

Inhalt

Schrifttumsverzeichnis und weiterführende Literatur	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXII
Teil I: Begriffe und Grundlagen des Verwaltungsrechts	1
§ 1 Begriff und Wesen der öffentlichen Verwaltung	1
A. Allgemeines	1
B. Die Stellung der Verwaltung innerhalb des Staates	3
I. Die Gesetzgebung	3
II. Die Rechtsprechung	4
III. Die Verwaltung	4
C. Die Geschichte des Verwaltungsrechts	5
D. Deutsches und Europäisches Verwaltungsrecht	7
§ 2 Das Verwaltungspersonal	8
§ 3 Arten der Verwaltung	10
A. Unterscheidung nach der Rechtsform des Handelns	11
I. Hoheitsverwaltung	11
II. Schlichte Hoheitsverwaltung	11
III. Fiskalische Verwaltung	12
1. Fiskalische Hilfsgeschäfte	12
2. Erwerbswirtschaftliche Tätigkeiten	12
IV. Verwaltungsprivatrecht	14
B. Unterscheidung nach den Aufgabenbereichen/Zweckrichtung	16
I. Eingriffsverwaltung	16
II. Leistungsverwaltung	19
III. Planungsverwaltung	20
§ 4 Die Rechtsgrundlagen der Verwaltung	21
A. Geschriebene Rechtssätze	21
I. Verfassungsrechtssätze	22
II. Formelles Verwaltungsrecht	22
III. Gesetze im materiellen Sinn	22
1. Verordnungen	22
2. Satzungen	23
B. Ungeschriebenes Recht, Gewohnheitsrecht und Richterrecht	24
C. Kollision von Rechtsnormen	25
I. Bundesrecht bricht Landesrecht	25
II. Verfassungsrecht vor formellem Gesetz, formelles Gesetz vor materiellem Gesetz	25
III. Sich widersprechendes gleichrangiges Recht	25
IV. Fehlerfolge	26
D. Verwaltungsvorschriften	28
I. Verwaltungsvorschriften im reinen Innenverhältnis	29
II. Verwaltungsvorschriften mit mittelbarer Außenwirkung	29
§ 5 Die Träger der Verwaltung	30
A. Bundes- und Landesverwaltung	31
I. Mittelbare Staatsverwaltung	32

Inhalt

1.	Körperschaften	32
a)	Gebietskörperschaften	33
b)	Personalkörperschaften	33
c)	Realkörperschaften	33
d)	Verbandskörperschaften	33
2.	Anstalt des öffentlichen Rechts	33
3.	Stiftungen	34
4.	Besonderheit: Beliebene Unternehmer	34
5.	Verwaltungshelfer	35
6.	Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger	35
Teil II: Verwaltungsverfahren und Verwaltungsverfahrensgesetz		36
§ 1	Das Verwaltungsverfahren	37
A.	Grundsätze des Verwaltungsverfahrens	37
B.	Das allgemeine Verwaltungsverfahren	38
I.	Prinzipien	38
1.	Formfreiheit	38
2.	Beteiligte	38
a)	Antragsteller, Antragsgegner, Adressat	39
b)	Bevollmächtigte	39
3.	Opportunitätsprinzip/Legalitätsprinzip	40
4.	Untersuchungmaxime	40
5.	Keine Auskünfte an Nichtbeteiligte	42
6.	Geheimhaltungspflicht	43
7.	Akteneinsicht	44
8.	Anhörung (Rechtliches Gehör)	45
9.	Befangenheit	47
C.	Das förmliche Verwaltungsverfahren	48
I.	Verfahren	48
II.	Entscheidungen monokratischer Behörden	49
III.	Entscheidungen von Kollegialorganen	49
D.	Planfeststellungsverfahren	49
E.	Beschleunigungsverfahren	51
§ 2	Grundprinzipien des Verwaltungshandelns	51
A.	Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	51
I.	Vorrang des Gesetzes	52
II.	Vorbehalt des Gesetzes	52
1.	Eingriffsverwaltung	53
2.	Gestaltende Verwaltung	54
3.	Verwaltungsorganisation	54
4.	Leistungsverwaltung	55
III.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	56
IV.	Grundsatz von Treu und Glauben	58
V.	Vertrauenschutz	59
VI.	Die Beachtung subjektiv-öffentlicher Rechte	59
1.	Subjektives Recht und Rechtsreflex	60
2.	Grundrecht und subjektiv-öffentliches Recht	61
3.	Subjektiv-öffentliche Rechte und Europarecht	62

B.	Gesetzesanwendung und Ermessen	62
I.	Gesetzesanwendung, Auslegung und Begriffe	62
1.	Gesetzes-/Rechtsanwendung	62
2.	Auslegung	62
3.	Feststellung des Sachverhalts	63
II.	Ermessen	65
1.	Unbestimmte Rechtsbegriffe	66
2.	Gebundene Verwaltung/Handlungsermessen	68
a)	Gebundene Verwaltung	68
b)	Freies Ermessen	69
c)	Zweckmäßigkeit von Entscheidungen	69
d)	Gleichheitsgrundsatz	70
III.	Ermessensfehler	71
1.	Ermessensüberschreitung	71
2.	Ermessensmangel	71
3.	Ermessensmissbrauch	72
4.	Selbstbindung der Verwaltung	73
5.	Einschränkung des Ermessensspielraumes	74
6.	Rechtsfolgen	75
§ 3	Der Verwaltungsakt	75
A.	Sinn und Zweck des Verwaltungsakts	76
I.	Verwaltungsaktsbegriff: Die einzelnen Merkmale des Verwaltungsakts	76
1.	Behörde	77
2.	Hoheitliche Maßnahme	77
a)	Maßnahme	77
b)	Hoheitlich	77
3.	Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	79
4.	Regelung	79
5.	Einzelfall/Allgemeinverfügung	82
6.	Außенwirkung	83
a)	Behördener interne Maßnahmen	84
b)	Exkurs	84
c)	Maßnahmen gegenüber anderen Behörden	86
II.	Arten des Verwaltungsakts	87
1.	Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	87
a)	Begünstigender Verwaltungsakt	87
b)	Belastender Verwaltungsakt	88
c)	Teilweise begünstigender und teilweise belastender Verwaltungsakt	88
2.	Verwaltungsakte mit Dauerwirkung	88
3.	Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte	88
a)	Befehlende Verwaltungsakte	88
b)	Rechtsgestaltende Verwaltungsakte	89
c)	Feststellende Verwaltungsakte	89
4.	Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte	90

Inhalt

a)	Einseitiger Verwaltungsakt	90
b)	Mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt	90
5.	Verwaltungsakte mit Doppel- oder Drittirkung	91
6.	Mehrstufige Verwaltungsakte	91
7.	Gebundene und nicht gebundene Verwaltungsakte	91
a)	Gebundener Verwaltungsakt	91
b)	Nicht gebundener Verwaltungsakt	92
8.	Besonderheit: Zusagen und Zusicherungen nach § 38 VwVfG	92
a)	Zusage	92
b)	Zusicherung	92
III.	Der Inhalt des Verwaltungsakts; Bestimmtheitsgrundsatz und Begründung	94
1.	Form des Verwaltungsakts	94
2.	Bestimmtheit	95
3.	Aufbau des schriftlichen Verwaltungsakts	96
4.	Begründung	96
5.	Rechtsbehelfsbelehrung	97
6.	Fehlerfolge	98
IV.	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	99
1.	Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	99
2.	Die Arten der Nebenbestimmungen	101
a)	Befristung (§ 36 Abs. 2 Nr. 1 VwVfG)	102
b)	Bedingung (§ 36 Abs. 2 Nr. 2 VwVfG)	102
c)	Widerrufsvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 3 VwVfG) . .	103
d)	Auflage (§ 36 Abs. 2 Nr. 4 VwVfG)	104
e)	Auflagenvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 5 VwVfG) . .	104
3.	Abgrenzungsprobleme	104
a)	Modifizierende Auflage	105
b)	Abgrenzungsschwierigkeiten zwischen Bedingung und Auflage	105
4.	Rechtschutz gegen Nebenbestimmungen	106
V.	Bekanntgabe, Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten	106
1.	Äußere Wirksamkeit und innere Wirksamkeit des Verwaltungsakts	106
2.	Formen der Bekanntgabe	108
a)	Einfache Bekanntgabe	109
b)	Öffentliche Bekanntgabe	110
c)	Förmliche Zustellung	111
aa)	Zustellung durch die Post mit Zustellungsurkunde (§ 3 VwZG)	112
bb)	Zustellung durch die Post mit eingeschriebinem Brief (§ 4 VwZG)	113
cc)	Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbestätigung (§ 5 VwZG)	113
dd)	Zustellung an gesetzliche Vertreter (§ 6 VwZG)	113
ee)	Zustellung an Bevollmächtigte (§ 7 VwZG)	113

ff)	Zustellung im Ausland (§ 9 VwZG)	113
gg)	Öffentliche Zustellung (§ 10 VwZG)	113
d)	Fehler der Bekanntgabe und Heilung von Zustellungsmängeln (§ 8 VwZG)	113
e)	Bestandskraft von Verwaltungsakten	115
VI.	Rechtmäßige Verwaltungsakte, Nichtakte und fehlerhafte Verwaltungsakte	116
1.	Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	116
a)	Ermächtigung zum Einsatz der Handlungsform Verwaltungsakt	116
b)	Örtliche und sachliche Zuständigkeit der Erlassbehörde	116
c)	Einhaltung des vorgeschriebenen Verfahrens . .	117
d)	Beachtung der vorgeschriebenen Form (z. B. Schriftform)	117
e)	Ausreichende Begründung	117
f)	Ordnungsgemäße Beteiligung anderer Stellen . .	117
g)	Rechtsbehelfsbelehrung	117
h)	Fehlerfolge	117
2.	Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts . .	118
3.	Der sog. Nichtverwaltungsakt	119
4.	Fehlerhafte, aber nicht aufzuhebende Verwaltungsakte (§ 42 VwVfG)	120
5.	Heilung, Unerheblichkeit und Umdeutung von Verfahrens- und Formfehlern (§§ 45, 46 und 47 VwVfG) .	121
a)	Heilung nach § 45 VwVfG	121
b)	Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern (§ 46 VwVfG)	122
c)	Die Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte (§ 47 VwVfG)	123
d)	Teilweise Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten	124
6.	Nichtige Verwaltungsakte (§ 44 VwVfG)	125
7.	Die Aufhebung von Verwaltungsakten	127
a)	Rechtsbeständigkeit, Widerruf und Rücknahme des Verwaltungsakts	127
aa)	Rechtskraft des Gerichtsurteils	128
bb)	Bestandskraft des Verwaltungsakts	128
b)	Widerruf eines Verwaltungsakts (§ 49 VwVfG) .	135
aa)	Belastender Verwaltungsakt	135
bb)	Begünstigender Verwaltungsakt	135
c)	Rücknahme eines Verwaltungsakts (§ 48 VwVfG)	137
aa)	Belastender Verwaltungsakt	137
bb)	Begünstigender Verwaltungsakt	137
d)	Verwaltungsakte mit Drittirkung	140
§ 4	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	141
I.	Zulässigkeit	142
II.	Form	143

Inhalt

III.	Arten	143
1.	Vergleichsverträge (§ 55 VwVfG)	143
2.	Austauschverträge (§ 56 VwVfG)	144
IV.	Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	144
V.	Kündigung, Anpassung des Vertrages	146
§ 5	Verwaltungzwang.	146
I.	Allgemeines, Rechtsgrundlagen.	146
1.	Allgemeines	146
2.	Rechtsgrundlagen	147
II.	Erzwingung von Handlungen und Unterlassungen.	147
1.	Zulässigkeit	147
2.	Voraussetzungen	148
3.	Sofortmaßnahme	149
4.	Zwangsmittel (§ 9 VwVG)	149
a)	Zwangsgeld (§ 11 VwVG)	150
b)	Ersatzvornahme (§ 10 VwVG)	151
c)	Unmittelbarer Zwang (§ 12 VwVG)	151
d)	Erzwingungshaft (Ersatzzwangshaft) § 16 VwVG	152
III.	Beitreibung von Geldforderungen	152
1.	Allgemeines	152
2.	Rechtschutz des Bürgers	153
Teil III: Verwaltungsprozessrecht		154
§ 1	Allgemeines	154
A.	Kontrollen innerhalb der Verwaltung.	154
B.	Rechte des betroffenen Bürgers.	154
§ 2	Formlose Rechtsbehelfe	154
A.	Arten	154
B.	Umdeutung	155
C.	Rechtsnatur der behördlichen Bescheide.	156
D.	Vom Gesetz vorgesehene Einwendungen	156
§ 3	Die förmlichen Rechtsbehelfe	156
A.	Allgemeines	156
B.	Merkmale der förmlichen Rechtsbehelfe.	157
C.	Bezeichnung der förmlichen Rechtsbehelfe	157
§ 4	Verwaltungsrechtsweg, Gerichtszweige	158
A.	Rechtswegregelung	158
B.	Gerichtszweige	158
C.	Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO)	159
I.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.	159
II.	Nichtverfassungsrechtlicher Art	160
III.	Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	160
IV.	Exkurs: Sinn und Zweck der beamtenrechtlichen Sonderregelung des § 126 Abs. 1 BBG/§ 54 Abs. 1 BeamStG.	161
V.	Rechtswegverweisung (§ 17a GVG)	162
§ 5	Das Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO)	162
A.	Sinn und Zweck des Vorverfahrens	163
B.	Exkurs: Der beamtenrechtliche Sonderweg	164
C.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	165

D.	Rechts- und Zweckmäßigkeitsskontrolle. Gang des Widerspruchverfahrens	166
I.	Prüfungsumfang	166
II.	Abhilfeeverfahren	167
III.	Devolutiveffekt	168
IV.	Reformatio in peius	169
V.	Teilanfechtung	170
VI.	Erlass des Widerspruchsbescheids	170
VII.	Rechtsmittelbelehrung	170
VIII.	Zustellung	171
IX.	Kosten	171
X.	Rücknahme des Widerspruchs	172
XI.	Weitere Beendigungsmöglichkeiten des Widerrufsverfahrens	172
E.	Zulässigkeit und Begründetheit des Widerspruchs	173
I.	Verwaltungsrechtsweg	174
II.	Statthaftigkeit des Widerspruchs	174
1.	§ 68 Abs. 1 Satz 2 VwGO (gesetzliche Bestimmung)	174
2.	§ 68 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 VwGO	174
3.	§ 68 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 VwGO	175
4.	§ 75 Satz 1 VwGO, 1. und 2. Alternative	175
5.	Erledigung des Verwaltungsakts	176
6.	Wegfall aus Gründen der Prozessökonomie. Verzicht auf das Vorverfahren.	177
III.	Widersprucharten.	178
1.	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 VwGO)	178
2.	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO)	179
3.	Fortsetzungsfeststellungswiderspruch	180
4.	Exkurs: Beamtenrechtswiderspruch (§ 126 Abs. 2 BBG/§ 54 Abs. 2 BeamStG)	180
a)	Beamtenrechtlicher Leistungswiderspruch	181
b)	Beamtenrechtlicher Feststellungswiderspruch	182
c)	Beamtenrechtlicher Nichtigkeitsfeststellungswiderspruch	182
d)	Beamtenrechtlicher Fortsetzungsfeststellungswiderspruch	184
IV.	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit. Bevollmächtigung	184
1.	Beteiligungsfähigkeit	184
2.	Handlungsfähigkeit	185
3.	Bevollmächtigung	185
V.	Form des Widerspruchs	186
VI.	Widerspruchsfrist	188
VII.	Widerspruchsbefugnis	192
VIII.	Widerspruchsinteresse (allgemeines Rechtschutzbedürfnis)	194
IX.	Begründetheit des Widerspruchs	195
1.	Anfechtungswiderspruch	195
2.	Verpflichtungswiderspruch	196
3.	Exkurs: Beamtenrechtlicher Leistungswiderspruch	197

Inhalt

4. Beamtenrechtlicher Feststellungswiderspruch	198
§ 6 Das Verfahren vor den Verwaltungsgerichten.	198
A. Grundsätze des gerichtlichen Verfahrens	199
I. Untersuchungsgrundsatz.	199
II. Verfügungsgrundsatz (Dispositionsmaxime)	199
III. Richterliche Aufklärungspflicht	200
IV. Öffentlichkeitsprinzip.	200
V. Grundsatz des rechtlichen Gehörs	201
VI. Mündlichkeitsprinzip.	201
VII. Unmittelbarkeit.	201
VIII. Maßgeblicher Zeitpunkt.	202
B. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen/allgemeine Sachurteils-voraussetzungen.	203
I. Deutsche Gerichtsbarkeit	204
II. Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO)	204
III. Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts	204
1. Sachliche Zuständigkeit.	205
2. Örtliche Zuständigkeit	205
a) Gerichtsstandsregelung des § 52 Nr. 1–5 VwGO	206
b) Besondere Gerichtsstände (§ 52 Nr. 1–4 VwGO)	206
c) Gerichtsstand bei Anfechtungs- und Verpflich-tungsklagen gegen Bundesbehörden u. a. (§ 52 Nr. 2 VwGO)	206
d) Gerichtsstand bei Anfechtungs- und Verpflich-tungsklagen gegen Behörden, die nicht Bundesbe-hörden sind (§ 52 Nr. 3 VwGO)	206
e) Gerichtsstand des besonderen Pflichtenverhält-nisses (§ 52 Nr. 4 VwGO).	207
3. Verweisung	209
IV. Beteiligte. Beiladung. Streitgenossenschaft. Beteiligungsfähigkeit	209
1. Beteiligte.	209
2. Beiladung	210
a) Einfache Beiladung	210
b) Notwendige Beiladung	210
3. Streitgenossenschaft	211
4. Beteiligungsfähigkeit (= Parteifähigkeit)	211
a) Natürliche und juristische Personen (§ 61 Nr. 1 VwGO)	212
b) Vereinigungen, soweit ihnen ein Recht zustehen kann, und Behörden (§ 61 Nrn. 2 und 3 VwGO)	212
V. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO).	212
1. Voll Geschäftsfähige	213
2. Beschränkt Geschäftsfähige	213
3. Juristische Personen, nicht rechtsfähige Vereine, Be-hörden	213
4. Fehlen oder Wegfall der Prozessfähigkeit	213

VI.	Postulationsfähigkeit; gewillkürte Prozessvertretung (§ 67 VwGO)	213
1.	Postulationsfähigkeit	213
2.	Gewillkürte Prozessvertretung	214
3.	Vertretung bei Massenverfahren	214
VII.	Ordnungsgemäße Klageerhebung	215
1.	Schriftform (§ 81 Abs. 1 VwGO)	215
2.	Abschriften (§ 81 Abs. 2 VwGO)	216
3.	Notwendiger Inhalt der Klage („Mussinhalt“)	216
a)	Kläger	216
b)	Beklagter	216
c)	Streitgegenstand	217
4.	Nicht notwendiger Inhalt der Klage („Sollinhalt“)	218
5.	Mängel der Klageerhebung	218
VIII.	Fehlen einer rechtskräftigen Entscheidung über den Streitgegenstand	219
IX.	Fehlen einer anderweitigen Rechtshängigkeit	220
X.	Allgemeines Rechtschutzbedürfnis	221
C.	Die Klagearten der VwGO	221
I.	Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 1. Alternative)	222
1.	Zulässigkeit	223
2.	Statthaftigkeit	223
a)	Allgemeines	223
b)	Besonderheiten	224
aa)	Anfechtungsklage gegen nichtige und feststellende Verwaltungsakte	224
bb)	Isolierte Anfechtungsklage	225
cc)	Anfechtungsklage gegen einen selbstständigen Teil eines Verwaltungsaktes	225
c)	Ordnungsgemäße Durchführung eines Vorverfahrens nach §§ 68 ff. VwGO	226
d)	Einhaltung der Klagefrist nach § 74 Abs. 1 VwGO	226
e)	Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	227
3.	Begründetheit der Anfechtungsklage	228
II.	Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 2. und 3. Alternative)	230
1.	Allgemeines	230
2.	Arten der Verpflichtungsklagen	231
a)	Versagungsgegenklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 2. Alternative)	231
aa)	Zulässigkeit der Versagungsgegenklage	231
bb)	Begründetheit der Versagungsgegenklage	232
b)	Unterlassungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 3. Alternative i. V. m. § 75 Satz 1 VwGO 2. Alternative)	234
aa)	Zulässigkeit der Unterlassungsklage	234
bb)	Begründetheit der Unterlassungsklage	236
III.	Untätigkeitsklage (§ 75 Abs. 1 VwGO 1. Alternative)	236
1.	Allgemeines	237

Inhalt

2.	Exkurs: Beamtenrechtliche Besonderheit	237
IV.	Allgemeine Leistungsklage	238
1.	Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	238
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	238
b)	Exkurs	239
c)	Statthaftigkeit	239
d)	Klagebefugnis nach § 42 Abs. 2 VwGO analog .	240
2.	Begründetheit	241
a)	Besonderheit: Vorbeugende Leistungsklagen . .	241
b)	Exkurs	242
V.	Allgemeine Feststellungsklagen (§ 43 Abs. 1 VwGO 1. und 2. Alternative)	243
1.	Zulässigkeit	244
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	244
b)	Exkurs	244
c)	Feststellung des Bestehens oder Nichtbestehens eines Rechtsverhältnisses	245
d)	Beachtung der Subsidiaritätsklausel des § 43 Abs. 2 Satz 1 VwGO	246
e)	Feststellungsinteresse (§ 43 Abs. 1 letzter Halbsatz VwGO)	247
2.	Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage . .	248
3.	Besonderheit: Zwischenfeststellungsklage	249
VI.	Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 Abs. 1 VwGO 3. Alternative)	249
1.	Zulässigkeit	249
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	249
b)	Exkurs	249
c)	Statthaftigkeit	250
d)	Besonderes Feststellungsinteresse (§ 43 Abs. 1 letzter Halbsatz VwGO)	251
2.	Begründetheit	251
VII.	Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO)	252
1.	Unmittelbare Anwendung des § 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO (Erledigung des Verwaltungsakts nach Erhebung der Anfechtungsklage)	252
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	253
aa)	Statthaftigkeit: Rechtschutzbegehren richtet sich auf die Feststellung der Rechtswidrigkeit des erledigten VA	253
bb)	Tatsächliche Erledigung des Verwaltungsaktes	253
cc)	Zulässigkeit der erhobenen Anfechtungsklage	254
dd)	Besonderes Feststellungsinteresse	255
b)	Begründetheit	257
c)	Urteilswirkung	257

2.	Analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO (Erledigung des Verwaltungsaktes vor Klageerhebung)	258
a)	Zeitpunkt der Erledigung	259
b)	Exkurs.	261
c)	Feststellungsinteresse	262
d)	Begründetheit	262
VIII.	Die abstrakte Normenkontrolle (§ 47 VwGO)	262
1.	Zulässigkeit der abstrakten Normenkontrolle	262
a)	Verwaltungsrechtsweg	262
b)	Statthaftigkeit	263
c)	Zuständiges Gericht.	263
d)	Antragsbefugnis	263
e)	Antragsfrist	264
f)	Ordnungsgemäße Antragstellung	265
2.	Begründetheit	265
D.	Der einstweilige oder vorläufige Rechtschutz	266
I.	Umfang	266
II.	Arten.	267
III.	Der vorläufige Rechtschutz im Rahmen der Anfechtungs- klage (§ 80 VwGO)	267
1.	Bedeutung des Suspensiveffekts.	267
2.	Voraussetzung der aufschiebenden Wirkung	268
3.	Beamtenrechtliche Besonderheit: Konkurrentenklage .	268
4.	Eintritt der aufschiebenden Wirkung	272
5.	Dauer der aufschiebenden Wirkung.	272
6.	Entfall der aufschiebenden Wirkung	273
a)	Öffentliche Abgaben und Kosten (§ 80 Abs. 2 Nr. 1 VwGO)	274
b)	Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnah- men von Polizeivollzugsbeamten (§ 80 Abs. 2 Nr. 2 VwGO)	274
c)	Andere durch Bundesgesetz oder Landesrecht vorgeschriebene Fälle (§ 80 Abs. 2 Nr. 3 VwGO)	274
d)	Exkurs.	274
7.	Besondere Anordnung des sofortigen Vollzugs (§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO)	274
a)	Anhörung nach § 28 VwVfG?	275
b)	Begründungspflicht	276
8.	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (Drittirkung) .	276
a)	Fall des § 80a Abs. 1 Nr. 1 VwGO	277
b)	Fall des § 80a Abs. 1 Nr. 2 VwGO	277
c)	Fall des § 80a Abs. 2 VwGO	277
9.	Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltungsbe- hörde (§ 80 Abs. 4 VwGO)	277
10.	Aussetzung der Vollziehung durch das Verwaltungsge- richt (§ 80 Abs. 5 VwGO)	278
a)	Zulässigkeit des Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO	278
aa)	Verwaltungsrechtsweg	278

Inhalt

bb)	Statthaftigkeit	278
cc)	Ordnungsgemäße Antragstellung	279
dd)	Zuständigkeit des Gerichts.	280
ee)	Antragsbefugnis	281
ff)	Besonderes Rechtschutzbedürfnis	281
gg)	Vorliegen eines der Fälle des § 80 Abs. 2 Nr. 1 mit 4 VwGO	282
hh)	Kein spezielles Vorverfahren.	282
b)	Begründetheit des Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO.	283
aa)	Formelle Voraussetzungen der Anordnung nach § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO	283
bb)	Die vom Gericht vorzunehmende Interes- sensabwägung	284
11.	Verwaltungsakte mit Drittirkung	286
a)	Fall des § 80a Abs. 1 Nr. 1 VwGO.	286
b)	Fall des § 80a Abs. 3 VwGO.	287
c)	Fall des § 80a Abs. 2 VwGO.	287
d)	Prüfung durch das Verwaltungsgericht	287
e)	Missachtung der aufschiebenden Wirkung.	288
f)	Präventiver Rechtschutz	288
12.	Der Erlass von einstweiligen Anordnungen nach § 123 VwGO, Konkurrentenstreit.	289
a)	Zulässigkeit	289
aa)	Verwaltungsrechtsweg.	289
bb)	Statthaftigkeit	289
cc)	Zuständigkeit des Gerichts.	290
dd)	Antragsfrist; Vorverfahren	290
ee)	Ordnungsgemäße Antragstellung	290
ff)	Rechtschutzbedürfnis	291
gg)	Antragsbefugnis § 42 Abs. 2 VwGO analog	292
b)	Begründetheit des Antrags nach § 123 VwGO	292
c)	Beamtenrechtlicher Konkurrentenstreit	293
IV.	Der einstweilige Rechtschutz nach § 47 Abs. 6 VwGO bei Normenkontrollanträgen	294
E.	Die Rechtsmittel im Verwaltungsprozess	295
I.	Berufung (§§ 124 bis 130b VwGO)	296
1.	Zulässigkeit der Berufung	296
a)	Statthaftigkeit (§ 124 Abs. 1 VwGO) und Zulas- sungsverfahren	296
aa)	Zulassung der Berufung durch das Verwal- tungsgericht.	296
bb)	Keine Zulassung durch das Verwaltungsge- richt: Zulassungsantrag	297
b)	Berufungsberechtigung (§ 124 Abs. 1 VwGO)	298
c)	Fristgerechte Begründung (§ 124a Abs. 3 VwGO). Anwaltszwang	298
d)	Beschwer. Verzicht. Rücknahme der Berufung bzw. der Klage	298

e)	Zuständiges Gericht	299
f)	Anschlussberufung	299
2.	Begründetheit der Berufung	299
II.	Revision (§§ 132 bis 144 VwGO)	300
1.	Zulässigkeit der Revision	300
a)	Statthaftigkeit	300
b)	Revisionsberechtigung	301
c)	Revisionsbeschwer	301
d)	Form- und fristgerechte Einlegung. Anwaltszwang	301
e)	Revisionsbegründung	301
f)	Zuständiges Gericht	302
g)	Revisionsgründe	302
2.	Entscheidung des BVerwG	302
3.	Landesrechtliche Ausnahmen	302
III.	Beschwerde	303
IV.	Wiederaufnahme des Verfahrens	304
Teil IV: Staatshaftung		305
A.	Vorbemerkungen	305
I.	Allgemeines	305
II.	Grundprinzip	306
B.	Ersatzleistungen für rechtmäßige Eingriffe	306
I.	Entschädigung für Enteignung	306
1.	Erweiterter Enteignungsbegriff	306
2.	Junktim-Klausel	307
3.	Eigentumsschutz	307
4.	Entschädigungsfreie Inhaltsbestimmung des Eigentums	308
a)	Einzelaktionslehre/Sonderopfertheorie	308
b)	Materielle Enteignungstheorien	308
c)	Einzelfalllösung	309
5.	Bloße Inhaltsbestimmung des Eigentums	309
6.	Enteignung oder enteignender Eingriff	309
7.	Beispiele für die Änderung der Rechtsprechung	310
8.	Entschädigung	310
9.	Grundstücksenteignung	310
II.	Aufopferungsanspruch	310
III.	Gefährdungshaftung	311
IV.	Tumultschäden	312
C.	Ersatzleistungen für rechtswidrige Eingriffe; Amtshaftung	312
I.	Allgemeines	312
II.	Amtshaftung- und Staatshaftung	312
III.	Amtspflichtverletzung, § 839 BGB/Art. 34 GG	313
1.	Voraussetzungen	313
a)	Ausübung eines öffentlichen Amtes	313
b)	Verletzung einer dem Geschädigten gegenüber obliegenden Amtspflicht	314
c)	Vermögensschaden/Nichtvermögensschaden	315
d)	Kausalität	315
e)	Verschulden: Vorsatz und Fahrlässigkeit	316

Inhalt

f)	Haftungsausschluss	316
g)	Richterspruchprivileg	316
2.	Schadensersatzleistung	316
3.	Schadensersatzpflichtige Körperschaft	316
4.	Verjährung	317
5.	Zuständigkeit für die Entscheidung	317
D.	Enteignungsgleiche Eingriffe	317
I.	Rechtswidriger Eingriff	318
II.	Unmittelbarkeit des Eingriffs	318
III.	Verwirkung	319
IV.	Verjährung	319
V.	Geltendmachung des Anspruchs	319
E.	Reformbestrebungen	320
F.	Besonderer Schadensersatzanspruch bei Fürsorgepflichtverletzungen	320
G.	Die Staatshaftung in den neuen Bundesländern	321
Teil V: Öffentliche Sachen		322
A.	Allgemeines	322
I.	Begriff	322
II.	Arten	322
III.	Rechtsgrundlagen	323
1.	Wasserrecht	323
2.	Wegerecht	323
3.	Widmung	323
4.	Umstufung	324
5.	Entwidmung	324
B.	Die Benutzung öffentlicher Sachen	325
I.	Zulassung zu öffentlichen Sachen	325
II.	Gemeingebräuch	325
III.	Anliegergebräuch	326
IV.	Sondernutzung	327
Stichwortverzeichnis		329