

Inhalt

Schrifttumsverzeichnis und weiterführende Literatur XXI

Abkürzungsverzeichnis XXII

Teil I: Begriffe und Grundlagen des Verwaltungsrechts 1

 § 1 Begriff und Wesen der öffentlichen Verwaltung 1

 A. Allgemeines 1

 B. Die Stellung der Verwaltung innerhalb des Staates 3

 I. Die Gesetzgebung 3

 II. Die Rechtsprechung 4

 III. Die Verwaltung 4

 C. Die Geschichte des Verwaltungsrechts 5

 D. Deutsches und Europäisches Verwaltungsrecht 7

 § 2 Das Verwaltungspersonal 8

 § 3 Arten der Verwaltung 10

 A. Unterscheidung nach der Rechtsform des Handelns 11

 I. Hoheitsverwaltung 11

 II. Schlichte Hoheitsverwaltung 11

 III. Fiskalische Verwaltung 12

 1. Fiskalische Hilfsgeschäfte 12

 2. Erwerbswirtschaftliche Tätigkeiten 12

 IV. Verwaltungsprivatrecht 14

 B. Unterscheidung nach den Aufgabenbereichen/Zweckrichtung . . 16

 I. Eingriffsverwaltung 16

 II. Leistungsverwaltung 19

 III. Planungsverwaltung 20

 § 4 Die Rechtsgrundlagen der Verwaltung 21

 A. Geschriebene Rechtssätze 21

 I. Verfassungsrechtssätze 22

 II. Formelles Verwaltungsrecht 22

 III. Gesetze im materiellen Sinn 22

 1. Verordnungen 22

 2. Satzungen 23

 B. Ungeschriebenes Recht, Gewohnheitsrecht und Richterrecht . . 24

 C. Kollision von Rechtsnormen 25

 I. Bundesrecht bricht Landesrecht 25

 II. Verfassungsrecht vor formellem Gesetz, formelles Gesetz
 vor materiellem Gesetz 25

 III. Sich widersprechendes gleichrangiges Recht 25

 IV. Fehlerfolge 26

 D. Verwaltungsvorschriften 28

 I. Verwaltungsvorschriften im reinen Innenverhältnis 29

 II. Verwaltungsvorschriften mit mittelbarer Außenwirkung . . 29

 § 5 Die Träger der Verwaltung 30

 A. Bundes- und Landesverwaltung 31

 I. Mittelbare Staatsverwaltung 32

Inhalt

1.	Körperschaften.	32
a)	Gebietskörperschaften	33
b)	Personalkörperschaften.	33
c)	Realkörperschaften	33
d)	Verbandskörperschaften	33
2.	Anstalt des öffentlichen Rechts.	33
3.	Stiftungen	34
4.	Besonderheit: Beliehene Unternehmer	34
5.	Verwaltungshelfer.	35
6.	Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger.	35
Teil II: Verwaltungsverfahren und Verwaltungsverfahrensgesetz.		36
§ 1	Das Verwaltungsverfahren	37
A.	Grundsätze des Verwaltungsverfahrens	37
B.	Das allgemeine Verwaltungsverfahren	38
I.	Prinzipien.	38
1.	Formfreiheit	38
2.	Beteiligte.	38
a)	Antragsteller, Antragsgegner, Adressat.	39
b)	Bevollmächtigte.	39
3.	Opportunitätsprinzip/Legalitätsprinzip.	40
4.	Untersuchungsmaxime	40
5.	Keine Auskünfte an Nichtbeteiligte	42
6.	Geheimhaltungspflicht.	43
7.	Akteneinsicht.	44
8.	Anhörung (Rechtliches Gehör)	45
9.	Befangenheit	47
C.	Das förmliche Verwaltungsverfahren	48
I.	Verfahren.	48
II.	Entscheidungen monokratischer Behörden.	49
III.	Entscheidungen von Kollegialorganen.	49
D.	Planfeststellungsverfahren	49
E.	Beschleunigungsverfahren	51
§ 2	Grundprinzipien des Verwaltungshandelns	51
A.	Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung.	51
I.	Vorrang des Gesetzes	52
II.	Vorbehalt des Gesetzes.	52
1.	Eingriffsverwaltung.	53
2.	Gestaltende Verwaltung.	54
3.	Verwaltungsorganisation	54
4.	Leistungsverwaltung	55
III.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.	56
IV.	Grundsatz von Treu und Glauben	58
V.	Vertrauensschutz	59
VI.	Die Beachtung subjektiv-öffentlicher Rechte	59
1.	Subjektives Recht und Rechtsreflex.	60
2.	Grundrecht und subjektiv-öffentliches Recht.	61
3.	Subjektiv-öffentliche Rechte und Europarecht	62

B.	Gesetzesanwendung und Ermessen	62
I.	Gesetzesanwendung, Auslegung und Begriffe	62
1.	Gesetzes-/Rechtsanwendung	62
2.	Auslegung	62
3.	Feststellung des Sachverhalts	63
II.	Ermessen	65
1.	Unbestimmte Rechtsbegriffe	66
2.	Gebundene Verwaltung/Handlungsermessen	68
a)	Gebundene Verwaltung	68
b)	Freies Ermessen	69
c)	Zweckmäßigkeit von Entscheidungen	69
d)	Gleichheitsgrundsatz	70
III.	Ermessensfehler	71
1.	Ermessensüberschreitung	71
2.	Ermessensmangel	71
3.	Ermessensmissbrauch	72
4.	Selbstbindung der Verwaltung	73
5.	Einschränkung des Ermessensspielraumes	74
6.	Rechtsfolgen	75
§ 3	Der Verwaltungsakt	75
A.	Sinn und Zweck des Verwaltungsakts	76
I.	Verwaltungsaktsbegriff: Die einzelnen Merkmale des Verwaltungsakts	76
1.	Behörde	77
2.	Hoheitliche Maßnahme	77
a)	Maßnahme	77
b)	Hoheitlich	77
3.	Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	79
4.	Regelung	79
5.	Einzelfall/Allgemeinverfügung	82
6.	Außenwirkung	83
a)	Behördeninterne Maßnahmen	84
b)	Exkurs	84
c)	Maßnahmen gegenüber anderen Behörden	86
II.	Arten des Verwaltungsakts	87
1.	Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	87
a)	Begünstigender Verwaltungsakt	87
b)	Belastender Verwaltungsakt	88
c)	Teilweise begünstigender und teilweise belastender Verwaltungsakt	88
2.	Verwaltungsakte mit Dauerwirkung	88
3.	Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte	88
a)	Befehlende Verwaltungsakte	88
b)	Rechtsgestaltende Verwaltungsakte	89
c)	Feststellende Verwaltungsakte	89
4.	Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte	90

- a) Einseitiger Verwaltungsakt 90
 - b) Mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt 90
 - 5. Verwaltungsakte mit Doppel- oder Drittwirkung. 91
 - 6. Mehrstufige Verwaltungsakte 91
 - 7. Gebundene und nicht gebundene Verwaltungsakte. 91
 - a) Gebundener Verwaltungsakt 91
 - b) Nicht gebundener Verwaltungsakt 92
 - 8. Besonderheit: Zusagen und Zusicherungen nach § 38 VwVfG. 92
 - a) Zusage. 92
 - b) Zusicherung 92
- III. Der Inhalt des Verwaltungsakts; Bestimmtheitsgrundsatz und Begründung 94
 - 1. Form des Verwaltungsakts. 94
 - 2. Bestimmtheit 95
 - 3. Aufbau des schriftlichen Verwaltungsakts. 96
 - 4. Begründung. 96
 - 5. Rechtsbehelfsbelehrung 97
 - 6. Fehlerfolge 98
- IV. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt. 99
 - 1. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen 99
 - 2. Die Arten der Nebenbestimmungen. 101
 - a) Befristung (§ 36 Abs. 2 Nr. 1 VwVfG) 102
 - b) Bedingung (§ 36 Abs. 2 Nr. 2 VwVfG) 102
 - c) Widerrufsvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 3 VwVfG) 103
 - d) Auflage (§ 36 Abs. 2 Nr. 4 VwVfG) 104
 - e) Auflagenvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 5 VwVfG) 104
 - 3. Abgrenzungsprobleme. 104
 - a) Modifizierende Auflage 105
 - b) Abgrenzungsschwierigkeiten zwischen Bedingung und Auflage 105
 - 4. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen. 106
- V. Bekanntgabe, Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten 106
 - 1. Äußere Wirksamkeit und innere Wirksamkeit des Verwaltungsakts 106
 - 2. Formen der Bekanntgabe. 108
 - a) Einfache Bekanntgabe 109
 - b) Öffentliche Bekanntgabe. 110
 - c) Förmliche Zustellung 111
 - aa) Zustellung durch die Post mit Zustellungsurkunde (§ 3 VwZG) 112
 - bb) Zustellung durch die Post mit eingeschriebenem Brief (§ 4 VwZG) 113
 - cc) Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbestätigung (§ 5 VwZG). 113
 - dd) Zustellung an gesetzliche Vertreter (§ 6 VwZG). 113
 - ee) Zustellung an Bevollmächtigte (§ 7 VwZG) 113

ff)	Zustellung im Ausland (§ 9 VwZG)	113
gg)	Öffentliche Zustellung (§ 10 VwZG)	113
d)	Fehler der Bekanntgabe und Heilung von Zustellungs- mängeln (§ 8 VwZG)	113
e)	Bestandskraft von Verwaltungsakten	115
VI.	Rechtmäßige Verwaltungsakte, Nichtakte und fehlerhafte Verwaltungsakte	116
1.	Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	116
a)	Ermächtigung zum Einsatz der Handlungsform Verwaltungsakt	116
b)	Örtliche und sachliche Zuständigkeit der Erlass- behörde	116
c)	Einhaltung des vorgeschriebenen Verfahrens	117
d)	Beachtung der vorgeschriebenen Form (z. B. Schriftform)	117
e)	Ausreichende Begründung	117
f)	Ordnungsgemäße Beteiligung anderer Stellen	117
g)	Rechtsbehelfsbelehrung	117
h)	Fehlerfolge	117
2.	Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	118
3.	Der sog. Nichtverwaltungsakt	119
4.	Fehlerhafte, aber nicht aufzuhebende Verwaltungs- akte (§ 42 VwVfG)	120
5.	Heilung, Unerheblichkeit und Umdeutung von Verfah- rens- und Formfehlern (§§ 45, 46 und 47 VwVfG)	121
a)	Heilung nach § 45 VwVfG	121
b)	Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfeh- lern (§ 46 VwVfG)	122
c)	Die Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte (§ 47 VwVfG)	123
d)	Teilweise Rechtswidrigkeit von Verwaltungsak- ten	124
6.	Nichtige Verwaltungsakte (§ 44 VwVfG)	125
7.	Die Aufhebung von Verwaltungsakten	127
a)	Rechtsbeständigkeit, Widerruf und Rücknahme des Verwaltungsakts	127
aa)	Rechtskraft des Gerichtsurteils	128
bb)	Bestandskraft des Verwaltungsakts	128
b)	Widerruf eines Verwaltungsakts (§ 49 VwVfG)	135
aa)	Belastender Verwaltungsakt	135
bb)	Begünstigender Verwaltungsakt	135
c)	Rücknahme eines Verwaltungsakts (§ 48 VwVfG)	137
aa)	Belastender Verwaltungsakt	137
bb)	Begünstigender Verwaltungsakt	137
d)	Verwaltungsakte mit Drittwirkung	140
§ 4	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	141
I.	Zulässigkeit	142
II.	Form	143

Inhalt

III.	Arten	143
1.	Vergleichsverträge (§ 55 VwVfG)	143
2.	Austauschverträge (§ 56 VwVfG)	144
IV.	Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	144
V.	Kündigung, Anpassung des Vertrages	146
§ 5	Verwaltungszwang	146
I.	Allgemeines, Rechtsgrundlagen	146
1.	Allgemeines	146
2.	Rechtsgrundlagen	147
II.	Erzwingung von Handlungen und Unterlassungen	147
1.	Zulässigkeit	147
2.	Voraussetzungen	148
3.	Sofortmaßnahme	149
4.	Zwangsmittel (§ 9 VwVG)	149
a)	Zwangsgeld (§ 11 VwVG)	150
b)	Ersatzvornahme (§ 10 VwVG)	151
c)	Unmittelbarer Zwang (§ 12 VwVG)	151
d)	Erzwingungshaft (Ersatzzwangshaft) § 16 VwVG	152
III.	Beitreibung von Geldforderungen	152
1.	Allgemeines	152
2.	Rechtsschutz des Bürgers	153
Teil III:	Verwaltungsprozessrecht	154
§ 1	Allgemeines	154
A.	Kontrollen innerhalb der Verwaltung	154
B.	Rechte des betroffenen Bürgers	154
§ 2	Formlose Rechtsbehelfe	154
A.	Arten	154
B.	Umdeutung	155
C.	Rechtsnatur der behördlichen Bescheide	156
D.	Vom Gesetz vorgesehene Einwendungen	156
§ 3	Die förmlichen Rechtsbehelfe	156
A.	Allgemeines	156
B.	Merkmale der förmlichen Rechtsbehelfe	157
C.	Bezeichnung der förmlichen Rechtsbehelfe	157
§ 4	Verwaltungsrechtsweg, Gerichtszweige	158
A.	Rechtswegregelung	158
B.	Gerichtszweige	158
C.	Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO)	159
I.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	159
II.	Nichtverfassungsrechtlicher Art	160
III.	Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	160
IV.	Exkurs: Sinn und Zweck der beamtenrechtlichen Sonderregelung des § 126 Abs. 1 BBG/§ 54 Abs. 1 BeamStG	161
V.	Rechtswegverweisung (§ 17a GVG)	162
§ 5	Das Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO)	162
A.	Sinn und Zweck des Vorverfahrens	163
B.	Exkurs: Der beamtenrechtliche Sonderweg	164
C.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	165

D.	Rechts- und Zweckmäßigkeitskontrolle. Gang des Widerspruch- verfahrens	166
I.	Prüfungsumfang	166
II.	Abhilfeverfahren	167
III.	Devolutiveffekt	168
IV.	Reformatio in peius	169
V.	Teilanfechtung	170
VI.	Erlass des Widerspruchsbescheids	170
VII.	Rechtsmittelbelehrung	170
VIII.	Zustellung	171
IX.	Kosten	171
X.	Rücknahme des Widerspruchs	172
XI.	Weitere Beendigungsmöglichkeiten des Widerrufsverfah- rens	172
E.	Zulässigkeit und Begründetheit des Widerspruchs	173
I.	Verwaltungsrechtsweg	174
II.	Statthaftigkeit des Widerspruchs	174
	1. § 68 Abs. 1 Satz 2 VwGO (gesetzliche Bestimmung)	174
	2. § 68 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 VwGO	174
	3. § 68 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 VwGO	175
	4. § 75 Satz 1 VwGO, 1. und 2. Alternative	175
	5. Erledigung des Verwaltungsakts	176
	6. Wegfall aus Gründen der Prozessökonomie. Verzicht auf das Vorverfahren.	177
III.	Widerspruchsarten	178
	1. Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 VwGO)	178
	2. Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO)	179
	3. Fortsetzungsfeststellungswiderspruch	180
	4. Exkurs: Beamtenrechtswiderspruch (§ 126 Abs. 2 BBG/§ 54 Abs. 2 BeamStG)	180
	a) Beamtenrechtlicher Leistungswiderspruch	181
	b) Beamtenrechtlicher Feststellungswiderspruch	182
	c) Beamtenrechtlicher Nichtigkeitsfeststellungswi- derspruch	182
	d) Beamtenrechtlicher Fortsetzungsfeststellungswi- derspruch	184
IV.	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit. Bevollmächtigung	184
	1. Beteiligungsfähigkeit	184
	2. Handlungsfähigkeit	185
	3. Bevollmächtigung	185
V.	Form des Widerspruchs	186
VI.	Widerspruchsfrist	188
VII.	Widerspruchsbefugnis	192
VIII.	Widerspruchsinteresse (allgemeines Rechtsschutzbedürfnis)	194
IX.	Begründetheit des Widerspruchs	195
	1. Anfechtungswiderspruch	195
	2. Verpflichtungswiderspruch	196
	3. Exkurs: Beamtenrechtlicher Leistungswiderspruch	197

Inhalt

4.	Beamtenrechtlicher Feststellungswiderspruch	198
§ 6	Das Verfahren vor den Verwaltungsgerichten.	198
A.	Grundsätze des gerichtlichen Verfahrens	199
I.	Untersuchungsgrundsatz	199
II.	Verfügungsgrundsatz (Dispositionsmaxime).	199
III.	Richterliche Aufklärungspflicht	200
IV.	Öffentlichkeitsprinzip.	200
V.	Grundsatz des rechtlichen Gehörs	201
VI.	Mündlichkeitsprinzip	201
VII.	Unmittelbarkeit.	201
VIII.	Maßgeblicher Zeitpunkt.	202
B.	Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen/allgemeine Sachurteils- voraussetzungen.	203
I.	Deutsche Gerichtsbarkeit	204
II.	Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO)	204
III.	Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts	204
1.	Sachliche Zuständigkeit.	205
2.	Örtliche Zuständigkeit	205
a)	Gerichtsstandsregelung des § 52 Nr. 1–5 VwGO	206
b)	Besondere Gerichtsstände (§ 52 Nr. 1–4 VwGO)	206
c)	Gerichtsstand bei Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen gegen Bundesbehörden u. a. (§ 52 Nr. 2 VwGO)	206
d)	Gerichtsstand bei Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen gegen Behörden, die nicht Bundesbehörden sind (§ 52 Nr. 3 VwGO)	206
e)	Gerichtsstand des besonderen Pflichtenverhältnisses (§ 52 Nr. 4 VwGO).	207
3.	Verweisung	209
IV.	Beteiligte. Beiladung. Streitgenossenschaft. Beteiligungsfähigkeit.	209
1.	Beteiligte.	209
2.	Beiladung	210
a)	Einfache Beiladung	210
b)	Notwendige Beiladung	210
3.	Streitgenossenschaft	211
4.	Beteiligungsfähigkeit (= Parteifähigkeit)	211
a)	Natürliche und juristische Personen (§ 61 Nr. 1 VwGO)	212
b)	Vereinigungen, soweit ihnen ein Recht zustehen kann, und Behörden (§ 61 Nrn. 2 und 3 VwGO)	212
V.	Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO).	212
1.	Voll Geschäftsfähige	213
2.	Beschränkt Geschäftsfähige	213
3.	Juristische Personen, nicht rechtsfähige Vereine, Behörden	213
4.	Fehlen oder Wegfall der Prozessfähigkeit	213

VI.	Postulationsfähigkeit; gewillkürte Prozessvertretung (§ 67 VwGO)	213
1.	Postulationsfähigkeit.	213
2.	Gewillkürte Prozessvertretung	214
3.	Vertretung bei Massenverfahren	214
VII.	Ordnungsgemäße Klageerhebung	215
1.	Schriftform (§ 81 Abs. 1 VwGO)	215
2.	Abschriften (§ 81 Abs. 2 VwGO)	216
3.	Notwendiger Inhalt der Klage („Mussinhalt“).	216
a)	Kläger	216
b)	Beklagter	216
c)	Streitgegenstand	217
4.	Nicht notwendiger Inhalt der Klage („Sollinhalt“)	218
5.	Mängel der Klageerhebung	218
VIII.	Fehlen einer rechtskräftigen Entscheidung über den Streitgegenstand	219
IX.	Fehlen einer anderweitigen Rechtshängigkeit	220
X.	Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	221
C.	Die Klagearten der VwGO.	221
I.	Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 1. Alternative)	222
1.	Zulässigkeit.	223
2.	Statthaftigkeit	223
a)	Allgemeines	223
b)	Besonderheiten	224
aa)	Anfechtungsklage gegen nichtige und feststellende Verwaltungsakte	224
bb)	Isolierte Anfechtungsklage	225
cc)	Anfechtungsklage gegen einen selbstständigen Teil eines Verwaltungsaktes	225
c)	Ordnungsgemäße Durchführung eines Vorverfahrens nach §§ 68 ff. VwGO	226
d)	Einhaltung der Klagefrist nach § 74 Abs. 1 VwGO.	226
e)	Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	227
3.	Begründetheit der Anfechtungsklage	228
II.	Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 2. und 3. Alternative)	230
1.	Allgemeines	230
2.	Arten der Verpflichtungsklagen.	231
a)	Versagungsgegenklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 2. Alternative)	231
aa)	Zulässigkeit der Versagungsgegenklage	231
bb)	Begründetheit der Versagungsgegenklage	232
b)	Unterlassungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO 3. Alternative i. V. m. § 75 Satz 1 VwGO 2. Alternative)	234
aa)	Zulässigkeit der Unterlassungsklage.	234
bb)	Begründetheit der Unterlassungsklage	236
III.	Untätigkeitsklage (§ 75 Abs. 1 VwGO 1. Alternative)	236
1.	Allgemeines	237

Inhalt

2.	Exkurs: Beamtenrechtliche Besonderheit.	237
IV.	Allgemeine Leistungsklage	238
1.	Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	238
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	238
b)	Exkurs.	239
c)	Statthaftigkeit	239
d)	Klagebefugnis nach § 42 Abs. 2 VwGO analog	240
2.	Begründetheit	241
a)	Besonderheit: Vorbeugende Leistungsklagen.	241
b)	Exkurs.	242
V.	Allgemeine Feststellungsklagen (§ 43 Abs. 1 VwGO 1. und 2. Alternative).	243
1.	Zulässigkeit.	244
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	244
b)	Exkurs.	244
c)	Feststellung des Bestehens oder Nichtbestehens eines Rechtsverhältnisses	245
d)	Beachtung der Subsidiaritätsklausel des § 43 Abs. 2 Satz 1 VwGO	246
e)	Feststellungsinteresse (§ 43 Abs. 1 letzter Halbsatz VwGO)	247
2.	Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage.	248
3.	Besonderheit: Zwischenfeststellungsklage	249
VI.	Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 Abs. 1 VwGO 3. Alternative).	249
1.	Zulässigkeit.	249
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	249
b)	Exkurs.	249
c)	Statthaftigkeit	250
d)	Besonderes Feststellungsinteresse (§ 43 Abs. 1 letzter Halbsatz VwGO).	251
2.	Begründetheit	251
VII.	Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO)	252
1.	Unmittelbare Anwendung des § 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO (Erledigung des Verwaltungsakts nach Erhebung der Anfechtungsklage).	252
a)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	253
aa)	Statthaftigkeit: Rechtsschutzbegehren richtet sich auf die Feststellung der Rechtswidrigkeit des erledigten VA	253
bb)	Tatsächliche Erledigung des Verwaltungsaktes	253
cc)	Zulässigkeit der erhobenen Anfechtungsklage	254
dd)	Besonderes Feststellungsinteresse.	255
b)	Begründetheit	257
c)	Urteilswirkung	257

2.	Analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO (Erledigung des Verwaltungsaktes vor Klageerhebung) .	258
a)	Zeitpunkt der Erledigung	259
b)	Exkurs.	261
c)	Feststellungsinteresse	262
d)	Begründetheit	262
VIII.	Die abstrakte Normenkontrolle (§ 47 VwGO)	262
1.	Zulässigkeit der abstrakten Normenkontrolle	262
a)	Verwaltungsrechtsweg	262
b)	Statthaftigkeit	263
c)	Zuständiges Gericht.	263
d)	Antragsbefugnis	263
e)	Antragsfrist	264
f)	Ordnungsgemäße Antragstellung	265
2.	Begründetheit	265
D.	Der einstweilige oder vorläufige Rechtsschutz	266
I.	Umfang	266
II.	Arten.	267
III.	Der vorläufige Rechtsschutz im Rahmen der Anfechtungs- klage (§ 80 VwGO)	267
1.	Bedeutung des Suspensiveffekts.	267
2.	Voraussetzung der aufschiebenden Wirkung	268
3.	Beamtenrechtliche Besonderheit: Konkurrentenklage .	268
4.	Eintritt der aufschiebenden Wirkung	272
5.	Dauer der aufschiebenden Wirkung.	272
6.	Entfall der aufschiebenden Wirkung	273
a)	Öffentliche Abgaben und Kosten (§ 80 Abs. 2 Nr. 1 VwGO)	274
b)	Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnah- men von Polizeivollzugsbeamten (§ 80 Abs. 2 Nr. 2 VwGO)	274
c)	Andere durch Bundesgesetz oder Landesrecht vorgeschriebene Fälle (§ 80 Abs. 2 Nr. 3 VwGO)	274
d)	Exkurs.	274
7.	Besondere Anordnung des sofortigen Vollzugs (§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO)	274
a)	Anhörung nach § 28 VwVfG?	275
b)	Begründungspflicht	276
8.	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (Drittwirkung) .	276
a)	Fall des § 80a Abs. 1 Nr. 1 VwGO.	277
b)	Fall des § 80a Abs. 1 Nr. 2 VwGO.	277
c)	Fall des § 80a Abs. 2 VwGO.	277
9.	Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltungsbe- hörde (§ 80 Abs. 4 VwGO)	277
10.	Aussetzung der Vollziehung durch das Verwaltungsge- richt (§ 80 Abs. 5 VwGO)	278
a)	Zulässigkeit des Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO.	278
aa)	Verwaltungsrechtsweg.	278

Inhalt

bb)	Statthaftigkeit	278
cc)	Ordnungsgemäße Antragstellung	279
dd)	Zuständigkeit des Gerichts.	280
ee)	Antragsbefugnis	281
ff)	Besonderes Rechtsschutzbedürfnis	281
gg)	Vorliegen eines der Fälle des § 80 Abs. 2 Nr. 1 mit 4 VwGO	282
hh)	Kein spezielles Vorverfahren.	282
b)	Begründetheit des Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO.	283
aa)	Formelle Voraussetzungen der Anordnung nach § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO	283
bb)	Die vom Gericht vorzunehmende Interes- sensabwägung	284
11.	Verwaltungsakte mit Drittwirkung	286
a)	Fall des § 80a Abs. 1 Nr. 1 VwGO.	286
b)	Fall des § 80a Abs. 3 VwGO.	287
c)	Fall des § 80a Abs. 2 VwGO.	287
d)	Prüfung durch das Verwaltungsgericht	287
e)	Missachtung der aufschiebenden Wirkung.	288
f)	Präventiver Rechtsschutz	288
12.	Der Erlass von einstweiligen Anordnungen nach § 123 VwGO. Konkurrentenstreit.	289
a)	Zulässigkeit	289
aa)	Verwaltungsrechtsweg.	289
bb)	Statthaftigkeit	289
cc)	Zuständigkeit des Gerichts.	290
dd)	Antragsfrist; Vorverfahren	290
ee)	Ordnungsgemäße Antragstellung	290
ff)	Rechtsschutzbedürfnis	291
gg)	Antragsbefugnis § 42 Abs. 2 VwGO analog	292
b)	Begründetheit des Antrags nach § 123 VwGO.	292
c)	Beamtenrechtlicher Konkurrentenstreit	293
IV.	Der einstweilige Rechtsschutz nach § 47 Abs. 6 VwGO bei Normenkontrollanträgen	294
E.	Die Rechtsmittel im Verwaltungsprozess	295
I.	Berufung (§§ 124 bis 130b VwGO)	296
1.	Zulässigkeit der Berufung	296
a)	Statthaftigkeit (§ 124 Abs. 1 VwGO) und Zulas- sungsverfahren	296
aa)	Zulassung der Berufung durch das Verwal- tungsgericht.	296
bb)	Keine Zulassung durch das Verwaltungsge- richt: Zulassungsantrag	297
b)	Berufungsberechtigung (§ 124 Abs. 1 VwGO)	298
c)	Fristgerechte Begründung (§ 124a Abs. 3 VwGO). Anwaltszwang	298
d)	Beschwer. Verzicht. Rücknahme der Berufung bzw. der Klage	298

e)	Zuständiges Gericht.	299
f)	Anschlussberufung.	299
2.	Begründetheit der Berufung	299
II.	Revision (§§ 132 bis 144 VwGO)	300
1.	Zulässigkeit der Revision.	300
a)	Statthaftigkeit	300
b)	Revisionsberechtigung	301
c)	Revisionsbeschwer.	301
d)	Form- und fristgerechte Einlegung. Anwaltszwang	301
e)	Revisionsbegründung	301
f)	Zuständiges Gericht.	302
g)	Revisionsgründe	302
2.	Entscheidung des BVerwG	302
3.	Landesrechtliche Ausnahmen	302
III.	Beschwerde	303
IV.	Wiederaufnahme des Verfahrens	304
Teil IV:	Staatshaftung.	305
A.	Vorbemerkungen.	305
I.	Allgemeines	305
II.	Grundprinzip.	306
B.	Ersatzleistungen für rechtmäßige Eingriffe.	306
I.	Entschädigung für Enteignung	306
1.	Erweiterter Enteignungsbegriff.	306
2.	Junktim-Klausel	307
3.	Eigentumsschutz	307
4.	Entschädigungsfreie Inhaltsbestimmung des Eigentums	308
a)	Einzelaktionslehre/Sonderopfertheorie	308
b)	Materielle Enteignungstheorien.	308
c)	Einzelfalllösung	309
5.	Bloße Inhaltsbestimmung des Eigentums	309
6.	Enteignung oder enteignender Eingriff	309
7.	Beispiele für die Änderung der Rechtsprechung	310
8.	Entschädigung	310
9.	Grundstücksenteignung	310
II.	Aufopferungsanspruch	310
III.	Gefährdungshaftung	311
IV.	Tumultschäden.	312
C.	Ersatzleistungen für rechtswidrige Eingriffe; Amtshaftung	312
I.	Allgemeines	312
II.	Amtshaftung- und Staatshaftung.	312
III.	Amtspflichtverletzung, § 839 BGB/Art. 34 GG	313
1.	Voraussetzungen	313
a)	Ausübung eines öffentlichen Amtes	313
b)	Verletzung einer dem Geschädigten gegenüber obliegenden Amtspflicht.	314
c)	Vermögensschaden/Nichtvermögensschaden	315
d)	Kausalität	315
e)	Verschulden: Vorsatz und Fahrlässigkeit.	316

Inhalt

f) Haftungsausschluss	316
g) Richterspruchprivileg	316
2. Schadensersatzleistung	316
3. Schadensersatzpflichtige Körperschaft	316
4. Verjährung	317
5. Zuständigkeit für die Entscheidung	317
D. Enteignungsgleiche Eingriffe	317
I. Rechtswidriger Eingriff	318
II. Unmittelbarkeit des Eingriffs	318
III. Verwirkung	319
IV. Verjährung	319
V. Geltendmachung des Anspruchs	319
E. Reformbestrebungen	320
F. Besonderer Schadensersatzanspruch bei Fürsorgepflichtverletzungen .	320
G. Die Staatshaftung in den neuen Bundesländern	321
Teil V: Öffentliche Sachen	322
A. Allgemeines	322
I. Begriff	322
II. Arten	322
III. Rechtsgrundlagen	323
1. Wasserrecht	323
2. Wegerecht	323
3. Widmung	323
4. Umstufung	324
5. Entwidmung	324
B. Die Benutzung öffentlicher Sachen	325
I. Zulassung zu öffentlichen Sachen	325
II. Gemeingebrauch	325
III. Anliegergebrauch	326
IV. Sondernutzung	327
Stichwortverzeichnis	329