

INHALTSVERZEICHNIS

Vorwort zur 6. Auflage	V
Abbildungsverzeichnis	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Literaturverzeichnis	XXIX

Teil 1: Grundlagen des Rechts	1
-------------------------------	---

§ 1 Begriff des Rechts	1
I. Der formale Begriffsansatz: Das objektive Recht	1
II. Positives Recht	2
III. Sog. Naturrecht	4
IV. Gewohnheitsrecht	4
V. Das Recht in Abgrenzung zu sozialen Normen	5
1. Sittliche Normen	5
2. Moraleische Normen	5
§ 2 Funktionen des Rechts	6
I. Ordnungsfunktion	6
II. Akzeptanzfunktion	7
III. Verbindlichkeitsfunktion	7
IV. Friedensfunktion	7
V. Rechtssicherheits- oder Stabilisierungsfunktion	8
§ 3 Rechtsquellen	8
I. Unterteilung der Rechtsquellen	8
1. Verfassung	8
2. Formelle Gesetze	9
3. Rechtsverordnung	10
4. Satzungen	10
5. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	11
6. Völkerrecht, Europarecht, nationales Recht	11
7. Verwaltungsvorschriften	12
II. Das Rangverhältnis der Rechtsquellen (Normenpyramide/Normenhierarchie)	13
§ 4 Die Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht	15
I. Hintergrund	15
II. Öffentliches Recht	16
III. Privatrecht	17

VII

§ 5	Die Rechtsnormen	17
	I. Objektives und subjektives Recht	17
	1. Objektives Recht	17
	2. Subjektives Recht	18
	II. Materielles und formelles Recht	19
	III. Struktur von Rechtsnormen	19
	1. Vollständige Rechtsnormen	19
	2. Gegennormen und Legaldefinitionen	20
§ 6	Auslegung von Rechtsnormen	20
	I. Einführung	20
	II. „Klassische“ Auslegungsmethoden	21
	1. Der Vierer-Kanon	21
	2. Die Auslegung nach dem Wortlaut (Grammatikalische Methode)	21
	3. Auslegung im Bedeutungszusammenhang (Systematische Auslegung)	23
	4. Auslegung nach der Normgeschichte (Historische Auslegung)	24
	5. Auslegung nach Sinn und Zweck (Teleologische Auslegung)	25
	III. Weitere Auslegungskriterien und Gesetzesergänzung	26
	1. Verfassungskonforme Auslegung	26
	2. Unionskonforme Auslegung	27
	3. Ökonomische Faktoren	28
	4. Ausfüllung von Gesetzeslücken	28
	IV. Auslegung von Normen des Europarechts	29
§ 7	Überblick über die Gerichtsbarkeiten	32
	I. Rechtsweggarantie	32
	II. Aufbau der Gerichtsbarkeiten	32
	1. Verfassungsgerichtsbarkeit	33
	2. Ordentliche Gerichtsbarkeit	33
	3. Verwaltungsgerichtsbarkeit	33
	4. Finanzgerichtsbarkeit	34
	5. Arbeitsgerichtsbarkeit	34
	6. Sozialgerichtsbarkeit	34
	7. Instanzen	34
§ 8	Die Methodik der juristischen Fallbearbeitung	36
	I. Der Sachverhalt	36
	1. Lesen und Verstehen des Sachverhalts	36
	2. Analyse des Sachverhalts	36
	3. Die Fallfrage	36
	II. Die Suche nach der Rechtsnorm	37
	1. Auffinden von Rechtsnormen	37
	2. Prüfungsrelevanz	37

III.	Die Prüfung von Tatbestandsmerkmalen	37
1.	Obersatz	38
2.	Definition des Obersatzes	38
a)	Bestimmte und unbestimmte Rechtsbegriffe	38
b)	Überblick über die Auslegungsmethoden	39
3.	Untersatz – die eigentliche Subsumtion	39
4.	Schlussatz	39
IV.	Die juristische Gutachtentechnik	40
V.	Die Abfassung des Gutachtens	42
1.	Die Gliederung im Gutachten	42
2.	Der Gutachtenstil	43
Teil 2:	Staats- und Verfassungsrecht	45
§ 9	Einleitung	45
§ 10	Staatslehre	46
I.	Staatsbegriff	47
1.	Staatsgebiet	47
2.	Staatsvolk	48
3.	Staatsgewalt	49
4.	Veränderung von Staaten	50
II.	Staatsformen	50
§ 11	Staatsorganisationsrecht	53
I.	Einleitung/Verfassung	53
1.	Entstehung einer Verfassung	54
2.	Verfassung als Gesetz der Gesetze	54
3.	Verfassungsänderung nach dem Grundgesetz	55
4.	Überblick Verfassungsgeschichte	55
II.	Grundprinzipien der Staatsstruktur und Staatszielbestimmungen	60
1.	Republik	61
2.	Demokratie	62
a)	Elemente direkter Demokratie	64
b)	Indirekte Demokratie	66
c)	Parteien	72
3.	Rechtsstaat	76
4.	Bundesstaat	87
5.	Sozialstaat	91
III.	Die Verfassungsorgane	92
1.	Der Bundestag	93
a)	Wahl und Zusammensetzung	93
b)	Organe des Bundestages	94
c)	Aufgaben und Rechte des Bundestages	97
d)	Beschlussfassung	98

e) Rechtsstellung der Abgeordneten	99
f) Legislaturperiode	103
2. Der Bundesrat	104
a) Zusammensetzung	104
b) Organe des Bundesrates	105
c) Aufgaben und Rechte des Bundesrates	105
d) Beschlussfassung des Bundesrates	106
e) Rechtsstellung der Mitglieder	106
3. Die Bundesregierung	107
a) Bundeskanzler	107
b) Bundesminister	111
c) Verhältnis Bundeskanzler/Bundesminister	112
d) Aufgaben der Bundesregierung	113
4. Der Bundespräsident	113
a) Wahl des Bundespräsidenten	113
b) Aufgaben und Funktion des Bundespräsidenten	114
c) Prüfungskompetenz bei Ausfertigung von Gesetzen	116
d) Amtszeit	118
5. Das Bundesverfassungsgericht	118
IV. Die Gesetzgebung des Bundes	121
1. Gesetzgebungskompetenzen	121
a) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	122
b) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	122
c) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Landes	123
d) Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen	124
2. Gesetzgebungsverfahren auf Bundesebene	125
a) Gesetzesinitiative	125
b) Beschlussverfahren	126
c) Verkündung von Gesetzen	128
§ 12 Grundrechte	128
I. Einleitung	128
II. Funktionen der Grundrechte	131
III. Prüfung von Grundrechten	133
1. Eingriff in den Schutzbereich	133
a) Schutzbereich	133
b) Eingriff	134
2. Rechtfertigung	135
a) Verfassungsunmittelbare Schranken	136
b) Verfassungsimmanente Schranken	136
c) Gesetzesvorbehalt	136
IV. Grundrechtskonkurrenzen	138
V. Einzelne Grundrechte	138
1. Menschenwürde – Art. 1 Abs. 1 GG	139
2. Allgemeine Handlungsfreiheit – Art. 2 Abs. 1 GG	140
3. Allgemeines Persönlichkeitsrecht – Art. 2 Abs. 1 i.V. m. Art. 1 Abs. 1 GG	141

4. Recht auf Leben und auf körperliche Unversehrtheit – Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG	143
5. Freiheit der Person – Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG	144
6. Religionsfreiheit – Art. 4 GG	145
7. Kommunikationsgrundrecht – Art. 5 GG	146
a) Meinungsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 1. Alt. GG	147
b) Informationsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 2. Alt. GG	148
c) Pressefreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 1. Alt. GG	149
d) Rundfunk- und Filmfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 2. Alt. GG	150
e) Rechtfertigung nach Art. 5 Abs. 2 GG	151
f) Wissenschafts- und Kunstdfreiheit – Art. 5 Abs. 3 GG	152
8. Versammlungsfreiheit – Art. 8 GG	153
9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis – Art. 10 GG	156
10. Berufsfreiheit – Art. 12 GG	158
11. Unverletzlichkeit der Wohnung – Art. 13 GG	162
12. Eigentum – Art. 14 GG	164
13. Allgemeiner Gleichbehandlungsgrundsatz – Art. 3 Abs. 1 GG	166
V. Die Verfassungsbeschwerde	168

Teil 3: Recht der Europäischen Union 171

§ 13 Grundlagen und Entwicklung der europäischen Integration	171
I. Allgemeines	171
II. Die Entwicklung des Europarechts im weiteren Sinne	171
III. Die Entwicklung des Europarechts im engeren Sinne	172
1. Schuman-Plan	173
2. Pariser Vertrag: EGKS	173
3. Römische Verträge: EAG und EWG	174
4. Fusionsvertrag	174
5. Einheitliche Europäische Akte	174
6. Vertrag von Maastricht	175
7. Vertrag von Amsterdam	176
8. Vertrag von Nizza	176
9. Gescheiterter Verfassungsvertrag	176
10. Vertrag von Lissabon	176
IV. Beitritt und Austritt von Mitgliedsstaaten	177
§ 14 Grundlagen der Europäischen Union	178
I. Allgemeines und Rechtsnatur	178
II. Übertragung von Hoheitsrechten aus Sicht Deutschlands	180
III. Grundprinzipien der Europäischen Union	181
1. Grundwerte und Ziele der Europäischen Union	181
2. Prinzip der loyalen Zusammenarbeit	181
3. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	181
4. Subsidiaritätsprinzip und Verhältnismäßigkeitsprinzip	182

IV. Verhältnis des nationalen Rechts zum Unionsrecht	183
1. Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung	183
2. Unmittelbare Wirkung des Unionsrechts	184
3. Anwendungsvorrang des Unionsrechts	185
§ 15 Institutionen der Europäischen Union	186
I. Allgemeines	186
II. Das Europäische Parlament	187
1. Allgemeines und Entwicklung	187
2. Zusammensetzung, Wahlverfahren und Amtszeit	187
3. Aufgaben und Befugnisse	188
4. Beschlussfassung und Abstimmungsverfahren	189
III. Der Europäische Rat	189
1. Allgemeines und Entwicklung	189
2. Zusammensetzung	190
3. Aufgaben und Befugnisse	190
4. Beschlussfassung	191
IV. Der Rat	192
1. Allgemeines	192
2. Zusammensetzung und Arbeitsweise	192
3. Aufgaben und Befugnisse	193
4. Beschlussfassung	193
V. Die Kommission	195
1. Allgemeines	195
2. Zusammensetzung	195
3. Aufgaben und Befugnisse	196
4. Beschlussfassung und Arbeitsweise	198
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union	199
1. Allgemeines	199
2. Zusammensetzung und innere Struktur	199
a) Der Gerichtshof	199
b) Das Gericht und die Fachgerichte	200
3. Aufgabe	201
VII. Die Europäische Zentralbank	201
VIII. Der Rechnungshof	201
IX. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss	202
X. Der Ausschuss der Regionen	202
§ 16 Unionsrecht	203
I. Primäres Unionsrecht	203
1. Gründungsverträge	203
2. Charta der Grundrechte	203
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze	205

II.	Sekundäres Unionsrecht	205
1.	Verordnungen	206
2.	Richtlinien	207
a)	Die Wirkungsweise einer Richtlinie	207
b)	Die unmittelbare Anwendbarkeit von Richtlinien	208
3.	Beschlüsse	212
4.	Empfehlungen und Stellungnahmen	212
III.	Rechtsetzung	213
1.	Rechtsetzungskompetenz der Union	213
a)	Kompetenzarten	213
b)	Kompetenznormen	215
c)	Vertragsabrandungskompetenz – Art. 352 AEUV	215
2.	Rechtsetzungsverfahren	216
a)	Gesetzgebungsakte	216
b)	Rechtsakte ohne Gesetzescharakter	218
c)	Form, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte	219
IV.	Vollzug	220
§ 17	Grundfreiheiten in der Europäischen Union	220
I.	Binnenmarkt und Grundfreiheiten	221
II.	Allgemeine Grundsätze der Grundfreiheiten	221
1.	Unmittelbare Anwendbarkeit	221
2.	Gemeinsame Strukturen	221
a)	Anwendbarkeit der Grundfreiheiten	222
b)	Anwendungsbereich der Grundfreiheiten	222
c)	Vorliegen einer Beeinträchtigung der Grundfreiheit	222
d)	Rechtfertigung	224
III.	Warenverkehrsfreiheit	225
1.	Sachlicher Anwendungsbereich: Begriff der Ware	225
2.	Die Zollunion	226
3.	Verbot der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung	227
4.	Verbot mengenmäßiger Beschränkungen	228
a)	Einfuhrbeschränkungen	228
b)	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen gem. Art. 36 AEUV	231
c)	Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	232
d)	Ausfuhrbeschränkungen	234
IV.	Personenverkehrsfreiheiten	234
1.	Anwendungsbereich der Personenverkehrsfreiheiten	235
a)	Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	235
b)	Anwendungsbereich der Niederlassungsfreiheit	235
c)	Grenzüberschreitender Bezug	235
d)	Bereichsausnahmen: Öffentliche Verwaltung und Ausübung öffentlicher Gewalt	236

2.	Beeinträchtigungen der Personenverkehrsfreiheiten	237
a)	Arbeitnehmerfreiheit	237
b)	Niederlassungsfreiheit	239
3.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	240
a)	Schranken der Arbeitnehmerfreiheit gem. Art. 45 Abs. 3 AEUV	240
b)	Schranken der Niederlassungsfreiheit gem. Art. 52 AEUV	240
c)	Zwingende Erfordernisse des Allgemeininteresses	240
d)	Schranken-Schranken	241
V.	Dienstleistungsfreiheit	241
1.	Allgemeines	241
2.	Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit	241
a)	Persönlicher Anwendungsbereich	241
b)	Sachlicher Anwendungsbereich	241
c)	Grenzüberschreitender Bezug	242
d)	Bereichsausnahme – Art. 62 AEUV i.V. m. Art. 51 AEUV	242
3.	Beeinträchtigungen der Dienstleistungsfreiheit	242
4.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	243
VI.	Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	243
1.	Allgemeines	243
2.	Anwendungsbereich	243
3.	Beeinträchtigungen der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	244
4.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	244
§ 18	Rechtsschutz in der Europäischen Union	244
I.	Allgemeines	245
II.	Vertragsverletzungsverfahren – Art. 258 AEUV	245
1.	Vorverfahren	246
a)	Mahnschreiben	246
b)	Begründete Stellungnahme	246
2.	Das Klageverfahren	247
3.	Vertragsverletzungsverfahren durch Mitgliedstaaten – Art. 259 AEUV	247
III.	Die Nichtigkeitsklage gem. Art. 263 AEUV	247
IV.	Die Untätigkeitsklage gem. Art. 265 AEUV	248
V.	Das Vorabentscheidungsverfahren gem. Art. 267 AEUV	249
1.	Allgemeines	249
2.	Vorlagegegenstand	249
3.	Vorlageberechtigung und Vorlageverpflichtung	250
4.	Verfahren	251
§ 19	Übungsfall zum Europarecht	252
I.	Sachverhalte	252
1.	Wahl des Kommissionspräsidenten	252
2.	Farbige Windschutzscheiben	253

II.	Lösungen	253
1.	Wahl des Kommissionspräsidenten	253
2.	Farbige Windschutzscheiben	255
Teil 4: Allgemeines Verwaltungsrecht		259
§ 20 Begriff und Funktionen der Verwaltung		259
I.	Begriff	259
1.	Abgrenzung von öffentlicher und privater Verwaltung	259
2.	Stellung der öffentlichen Verwaltung im System der Staatsgewalten	260
3.	Verwaltung im organisatorischen und im materiellen Sinn	260
II.	Abgrenzung zu Gesetzgebung, Rechtsprechung und dem Handeln von Regierungsorganen	261
1.	Verwaltung und Gesetzgebung/Rechtsprechung	261
2.	Verwaltung und Regierung	262
III.	Tätigkeitsbereiche der Verwaltung	263
1.	Ordnungsverwaltung	263
2.	Leistungs- und Lenkungsverwaltung	263
3.	Abgabenverwaltung	264
4.	Bedarfsverwaltung	264
IV.	Abgrenzungen der einzelnen Tätigkeitsbereiche	265
§ 21	Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	265
I.	Verfassungen	265
II.	Gesetze	266
III.	Rechtsverordnungen	266
IV.	Satzungen	267
V.	Verwaltungsvorschriften (interne Verwaltungsnormen)	267
VI.	Gewohnheitsrecht	268
VII.	Völkerrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht	268
VIII.	Normenhierarchie	269
IX.	Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	270
1.	Allgemeines Verwaltungsrecht	270
2.	Besonderes Verwaltungsrecht	270
§ 22	Verwaltungsorganisation	271
I.	Träger öffentlicher Verwaltung	271
1.	Körperschaften des öffentlichen Rechts	272
2.	Anstalten des öffentlichen Rechts	273
3.	Stiftungen des öffentlichen Rechts	273
4.	Beliehene	274
5.	Abgrenzung von Verwaltungsträgern und Behörden	275

II.	Aufbau der Verwaltung	276
1.	Unmittelbare Staatsverwaltung	276
a)	Bundesverwaltung	276
b)	Landesverwaltung	277
2.	Mittelbare Staatsverwaltung	277
§ 23	Grundsätze des Verwaltungshandelns	278
I.	Grundsatz der Recht- und Gesetzmäßigkeit	279
1.	Vorrang des Gesetzes	279
2.	Vorbehalt des Gesetzes	279
a)	Eingriffsverwaltung	279
b)	Leistungsverwaltung	280
c)	Ausdehnung des Gesetzesvorbehaltes durch die Wesentlichkeitstheorie	281
d)	Sonderrechtsverhältnisse (früher: besondere Gewaltverhältnisse)	281
II.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	282
1.	Begriff	282
a)	Geeignetheit	283
b)	Erforderlichkeit (= Notwendigkeit)	283
c)	Angemessenheit (= Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne)	283
2.	Anwendungsregeln	284
III.	Gleichheitsgrundsatz	284
1.	Begriff	284
2.	Selbstbindung der Verwaltung	285
3.	Keine Gleichheit im Unrecht	286
IV.	Grundsatz von Treu und Glauben	286
V.	Ermessen	287
1.	Abgrenzung gebundene Verwaltung und Ermessensverwaltung	288
2.	Entschließungs- und Auswahlermessen	288
3.	Gesetztechnische Ermächtigungen für eine Ermessensentscheidung	289
4.	Fehlerhafte Ermessensausübung	289
a)	Ermessensüberschreitung	290
b)	Ermessensunterschreitung bzw. -nichtgebrauch	291
c)	Ermessensmissbrauch	291
d)	Ermessensreduzierung auf Null (Ermessensschrumpfung)	292
VI.	Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	293
1.	Bedeutung des unbestimmten Rechtsbegriffs und die Abgrenzung zu den bestimmten Rechtsbegriffen	293
2.	Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe	294
3.	Unterscheidung zwischen unbestimmtem Rechtsbegriff und Ermessen	294
4.	Beurteilungsspielraum	295
a)	Prüfungsentscheidungen und prüfungsähnliche Entscheidungen	295

b)	Beamtenrechtliche Beurteilungen	295
c)	Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen	296
d)	Ausschussentscheidungen wertender Art	296
e)	Überprüfbarkeit des Beurteilungsspielraums durch die Gerichte	296
f)	Besonderheiten des Beurteilungs-(Bewertungs-)Spielraums im Prüfungsrecht	297
	§ 24 Handlungsformen der Verwaltung	298
	I. Verwaltungsrechtsnormen	298
	II. Verwaltungsakt	299
1.	Allgemeines	299
a)	Begriff	299
b)	Funktionen	299
c)	Arten	301
2.	Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes im Einzelnen	302
a)	Verfügung, Entscheidung oder andere (hoheitliche) Maßnahme	302
b)	Behörde	303
c)	Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	304
d)	Regelung	308
e)	Außenwirkung	311
f)	Einzelfall	314
3.	Bekanntgabe von Verwaltungsakten	321
a)	Begriff und Bedeutung	321
b)	Form der Bekanntgabe	322
4.	Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	324
a)	Nebenbestimmungen zu gebundenen Verwaltungsakten	325
b)	Nebenbestimmungen bei in das Ermessen der Behörde gestellten Verwaltungsakten	325
c)	Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	328
5.	Fehlerhafte Verwaltungsakte	329
a)	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen und Fehlerfolgen	329
b)	Nicht- und Scheinverwaltungsakte, Nichtakte	330
c)	Nichtige Verwaltungsakte	331
d)	Aufhebbare (vernichtbare) Verwaltungsakte	333
6.	Aufhebung von Verwaltungsakten	339
a)	Bestandskraft	339
b)	Aufhebbarkeit bestandskräftiger Verwaltungsakte	339
c)	Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte nach § 48 VwVfG	340
d)	Widerruf von rechtmäßigen Verwaltungsakten nach § 49 VwVfG	344
7.	Wiederaufgreifen des Verfahrens	348
a)	Voraussetzungen des Wiederaufgreifens nach § 51 VwVfG im Überblick	349
b)	Wiederaufgreifensgründe des § 51 Abs. 1 VwVfG	349
c)	Rechtliche Konsequenzen des Wiederaufgreifens	350

III.	Verwaltungsrechtliche Verträge	352
1.	Abgrenzung zu privatrechtlichen Verträgen	352
2.	Formen verwaltungsrechtlicher Verträge	353
a)	Koordinationsrechtliche Verträge	353
b)	Subordinationsrechtliche Verträge	353
c)	Bedeutung der Unterscheidung von subordinationsrechtlichem und koordinationsrechtlichem Vertrag	354
3.	Gründe für den Abschluss verwaltungsrechtlicher Verträge	354
4.	Zustandekommen	354
5.	Fehlerhaftigkeit	354
a)	Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG	355
b)	Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG	355
c)	Folgen der Nichtigkeit	356
6.	Abwicklung	356
a)	Leistungsstörungen und Wegfall der Geschäftsgrundlage	356
b)	Durchsetzung vertraglicher Ansprüche	356
IV.	Schlchte Hoheitsverwaltung	357
V.	Privatrechtliches Verwaltungshandeln	358
1.	Verwaltungsprivatrechtliches Verwaltungshandeln	358
2.	Fiskalprivatrechtliches Verwaltungshandeln	358
VI.	Elektronische Verwaltung	359
1.	E-Government-Gesetz	359
2.	De-Mail-Gesetz	360
3.	Verwaltungsverfahrensgesetz	361
4.	Verwaltungszustellungsgesetz	362
5.	Verwaltunggerichtsordnung	362
§ 25	Verwaltungsverfahren	363
I.	Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	363
1.	Allgemeine oder nichtförmliche Verwaltungsverfahren	363
2.	Förmliche Verwaltungsverfahren	364
3.	Planfeststellungsverfahren	364
4.	Rechtsbehelfsverfahren	365
II.	Verfahrensbeteiligte	365
1.	Beteiligtenfähigkeit	365
2.	Handlungsfähigkeit	365
3.	Beteiligte	366
III.	Verfahrensablauf	366
1.	Beginn des Verwaltungsverfahrens	366
2.	Gang des Verfahrens	366
3.	Verfahrensende	367
IV.	Verfahrensrechte der Beteiligten	367
1.	Recht auf Anhörung	367
2.	Recht auf Akteneinsicht	368
3.	Weitere Verfahrensrechte	368
V.	Verfahrenspflichten des Beteiligten	369

§ 26 Verwaltungskontrolle (Rechtsschutz)	370
I. Außergerichtlicher Rechtsschutz	370
1. Formlose und förmliche Rechtsbehelfe	371
2. Widerspruchsverfahren	371
a) Ablauf des Widerspruchsverfahrens	371
b) Erfolgsaussichten des Widerspruchs	373
II. Gerichtlicher Rechtsschutz	375
1. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen	377
a) Überblick	377
b) Verwaltungsrechtsweg	377
2. Allgemeines zu den Klagearten der Verwaltungsgerichtsordnung	379
3. Anfechtungsklage	380
a) Grundsätzliches zur Anfechtungsklage	380
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	381
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	384
4. Verpflichtungsklage	387
a) Grundsätzliches zur Verpflichtungsklage	387
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	388
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	389
5. Allgemeine Leistungsklage	391
a) Grundsätzliches zur allgemeinen Leistungsklage	391
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	392
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	392
6. Feststellungsklage	393
a) Grundsätzliches zur Feststellungsklage	393
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	393
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	394
7. Weitere Klagearten	395
a) Fortsetzungsfeststellungsklage	395
b) Abstrakte Normenkontrolle	395
III. Vorläufiger (gerichtlicher) Rechtsschutz	396
1. Antrag auf Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 VwGO	396
2. Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	398
Teil 5: Übungsfall zum Klausurenschreiben	399
Stichwortverzeichnis	409