

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis	XXIII

<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
<b>1. Eingrenzung des Themas</b>	<b>3</b>
<b>2. Begriff und Funktion der Verfügung</b>	<b>4</b>
2.1 Zweck der Verfügung .....	4
2.2 Begriffsmerkmale .....	4
2.3 Abgrenzungen .....	9
2.3.1 Zum rechtsetzenden Erlass .....	9
2.3.2 Zu formlosen Äusserungen der Verwaltungsstellen .....	10
2.3.3 Zu Absichtserklärungen .....	12
2.3.4 Zu Belehrungen, Empfehlungen, Verweisen, Ermahnungen, Androhungen .....	12
2.3.5 Zum Gewährsbrief .....	13
2.3.6 Zu Rechnungstellungen und Zahlungsaufforderungen .....	14
2.3.7 Zu behördlichen Anfragen .....	15
2.3.8 Zu verwaltungsinternen Vorgängen .....	16
2.3.8.1 Dienstanweisungen .....	16
2.3.8.2 Organisatorische Anordnungen .....	17
2.3.8.3 Interne Richtlinien .....	17
2.3.9 Zu Realakten .....	17
2.3.10 Zu privatrechtlichem Handeln .....	18
2.3.11 Zu politischen Beschlüssen .....	21
2.4 Arten von Verfügungen .....	22
2.4.1 Rechtsgestaltende Verfügung .....	22
2.4.2 Feststellende Verfügung oder Feststellungsverfügung .....	23
2.4.3 Verfügung über Realakte nach Art. 25 VwVG .....	25
2.4.4 Verfahrensverfügung oder Zwischenentscheid .....	26
2.4.5 Ausnahmegewilligung .....	28
2.4.5.1 Begriff .....	28
2.4.5.2 Voraussetzungen der Erteilung .....	29

2.4.5.3	Schranken .....	31
2.4.6	Strafverfügung .....	32
2.4.7	Allgemeinverfügung .....	32
2.4.8	Dauerverfügung .....	35
2.5	Nebenbestimmungen in Verfügungen .....	36
2.5.1	Allgemeine Grundsätze .....	36
2.5.2	Echte und unechte Nebenbestimmungen .....	39
2.5.3	Schranken .....	39
2.5.4	Die Bedingung .....	41
2.5.5	Die Befristung .....	41
2.5.6	Die Auflage .....	42
2.5.7	Der Revers .....	42
2.5.7.1	Der Beseitigungsrevers .....	43
2.5.7.2	Der Mehrwertrevers .....	43
2.5.8	Aufschiebende Wirkung .....	44
2.5.9	Finanzielle Nebenregelungen .....	46
<b>3.</b>	<b>Das Verfahren bis zum Erlass</b> .....	<b>48</b>
3.1	Die Zuständigkeit .....	48
3.1.1	Zur Entscheidfällung .....	48
3.1.2	Zur Beurteilung von Vorfragen .....	51
3.2	Die Zulässigkeit des Verfügungswegs .....	53
3.3	Adressat und Vertreter .....	55
3.4	Der Ausstand .....	59
3.5	Verfahrenseinleitung und -gegenstand (Offizialmaxime) .....	62
3.5.1	Von Amtes wegen .....	62
3.5.2	Auf Antrag .....	62
3.6	Verfahrenskoordination und Teilung von Verfahren .....	64
3.7	Entscheide vor und während dem Hauptverfahren .....	66
3.7.1	Vorsorgliche Massnahmen .....	66
3.7.2	Vorsorgliche Massnahmen i.e.S. ....	66
3.7.3	Superprovisorische Massnahmen .....	71
3.7.4	Vor- und Zwischenentscheide, Vorbescheide .....	71
3.7.5	Teilentscheide .....	74
3.8	Die Feststellung des Sachverhalts .....	74
3.8.1	Untersuchungsmaxime, Mitwirkungsrechte und -pflichten ...	74

3.8.2	Ausmass und Intensität der Sachverhaltsfeststellung .....	78
3.8.3	Beweislast .....	80
3.8.4	Beweismittel .....	83
3.8.5	Beweiswürdigung .....	87
3.9	Die Gewährung des rechtlichen Gehörs .....	89
3.9.1	Inhalt des Anspruchs auf rechtliches Gehör .....	89
3.9.1.1	Allgemeines .....	89
3.9.1.2	Teilgehalte .....	91
3.9.2	Schranken .....	101
3.9.3	Folgen bei Verletzung .....	102
3.9.4	Das Verbot formeller Rechtsverweigerung .....	104
3.9.5	Unentgeltliche Rechtspflege und Verbeiständung .....	109
3.10	Die Entscheidfällung .....	112
<b>4.</b>	<b>Die Rechtmässigkeit des Inhalts</b> .....	<b>114</b>
4.1	Rechtsanwendung von Amtes wegen .....	114
4.2	Die gesetzliche Grundlage .....	115
4.2.1	Grundsatz .....	115
4.2.1.1	Generell-abstrakter Erlass mit genügender Bestimmtheit .....	116
4.2.1.2	Gesetzesform .....	120
4.2.2	Der unbestimmte Rechtsbegriff .....	123
4.2.3	Ermessen .....	125
4.2.4	Die polizeiliche Generalklausel .....	129
4.2.5	Lückenfüllung .....	132
4.2.6	Gewohnheitsrecht .....	134
4.2.7	Gebühren .....	135
4.3	Die Gesetzes- und Verfassungsmässigkeit im Allgemeinen .....	137
4.4	Wichtige verfassungsmässige Rechte und Grundsätze .....	141
4.4.1	Geltungsbereich .....	141
4.4.1.1	Bei staatlichen Leistungen .....	141
4.4.1.2	Für Ausländer .....	142
4.4.1.3	Für juristische Personen .....	143
4.4.1.4	Bei privatrechtlichem Handeln der Behörde .....	143
4.4.1.5	Unter Privaten .....	144
4.4.1.6	Bei Verfügung durch privatrechtliche Organisationen .....	145

4.4.2	Die Rechtsgleichheit .....	145
4.4.3	Das Willkürverbot .....	150
4.4.4	Treu und Glauben .....	152
4.4.4.1	Bei der Auslegung .....	153
4.4.4.2	Schutz- und Aufklärungspflicht .....	154
4.4.4.3	Bindung an Auskünfte und anderes vertrauenerweckendes Verhalten .....	154
4.4.4.4	Verbot widersprüchlichen Verhaltens .....	158
4.4.4.5	Das Verbot des Rechtsmissbrauchs .....	159
4.4.4.6	Schranken .....	160
4.4.5	Exkurs: Wohlerworbene Rechte .....	162
4.4.5.1	Voraussetzungen .....	162
4.4.5.2	Rechtswirkungen .....	163
4.4.6	Das öffentliche Interesse .....	164
4.4.7	Verhältnismässigkeit .....	167
4.4.7.1	Eignung .....	167
4.4.7.2	Erforderlichkeit .....	168
4.4.7.3	Verhältnismässigkeit i.e.S. ....	170
4.4.8	Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	172
4.4.9	Eigentumsgarantie .....	173
4.4.10	Wirtschaftsfreiheit .....	174
4.4.11	Meinungsäusserungs- und Versammlungsfreiheit, Petitionsrecht .....	175
4.4.12	Persönliche Freiheit .....	176
4.5	Die Voraussetzungen der Einschränkung verfassungsmässiger Rechte .....	177
4.5.1	Gesetzliche Grundlage .....	177
4.5.2	Öffentliches Interesse .....	179
4.5.3	Verhältnismässigkeit .....	184
4.5.3.1	Eignung .....	184
4.5.3.2	Erforderlichkeit .....	185
4.5.3.3	Verhältnismässigkeit i.e.S. ....	185
4.6	Die EMRK und andere Staatsverträge .....	187
<b>5.</b>	<b>Pflicht zum Erlass einer Verfügung</b> .....	<b>188</b>
5.1	Voraussetzungen der Parteistellung im Verwaltungsverfahren .....	188
5.2	Folge der Parteistellung: Eintreten auf Begehren und Gesuche .....	190
5.3	Gesetzliche Pflicht zum Erlass einer Verfügung .....	192

5.4	Unleserliche, unanständige oder zu weitschweifige Gesuche .....	192
5.5	Rechtsverzögerungs- und Rechtsverweigerungsbeschwerde .....	193
<b>6.</b>	<b>Die Form der Verfügung</b> .....	<b>195</b>
6.1	Bezeichnung als Verfügung .....	195
6.2	Absender .....	195
6.3	Adressat .....	195
6.4	Sprache .....	196
6.5	Sachverhalt und Begründung .....	197
6.6	Dispositiv .....	199
6.7	Rechtsmittelbelehrung .....	200
6.7.1	Grundsätze .....	200
6.7.2	Fehlende oder unrichtige Rechtsmittelbelehrungen .....	202
6.8	Die Unterschrift .....	203
6.9	Die Eröffnung .....	204
6.9.1	Allgemeines .....	204
6.9.2	Zustellformen .....	208
6.10	Die «Elektronische Verfügung» .....	209
6.11	Zusammenfassung .....	210
<b>7.</b>	<b>Exkurs: Der Abschluss von Verträgen durch die Verwaltung</b> .....	<b>212</b>
7.1	Voraussetzungen .....	213
7.2	Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Verträge .....	214
7.3	Koordinationsrechtliche Verträge .....	215
7.4	Subordinationsrechtliche Verträge .....	216
7.5	Auslegung und Lückenfüllung .....	217
7.6	Rechtswirkung .....	219
<b>8.</b>	<b>Die Verfügung als Rechtsöffnungstitel</b> .....	<b>221</b>
8.1	Grundsätze .....	221
8.2	Verfahren: Normalfall .....	222
8.3	Ausnahme: Verfügung nach Betreibung .....	223

8.4	Konkursausschluss .....	224
8.5	Verfahren .....	225
<b>9.</b>	<b>Materielle Rechtskraft</b> .....	<b>227</b>
9.1	Begriff .....	227
9.2	Wiedererwägung .....	230
9.3	Widerruf .....	233
9.3.1	Allgemeines .....	233
9.3.2	Umstände, die zum Widerruf berechtigen .....	234
9.3.3	Umstände, die eine Verfügung «unwiderrufbar» machen .....	236
9.3.4	Interessenabwägung .....	239
9.4	Revision .....	240
9.5	Aufhebung .....	244
<b>10.</b>	<b>Nichtigkeit</b> .....	<b>246</b>
10.1	Voraussetzungen .....	247
10.2	Nichtigkeitsgründe .....	247
10.3	Interessenabwägung .....	249
<b>11.</b>	<b>Formelle Rechtskraft und Vollzug</b> .....	<b>251</b>
11.1	Formelle Rechtskraft .....	251
11.2	Voraussetzungen des Vollzugs .....	252
11.2.1	Vollstreckbarkeit .....	252
11.2.2	Zuständigkeit .....	252
11.2.3	Gesetzliche Grundlage .....	252
11.2.4	Androhung .....	254
11.2.5	Inhaltliche Anforderungen .....	254
11.3	Vollzugsmassnahmen .....	256
11.3.1	Schuldbetreibung .....	256
11.3.2	Ersatzvornahme .....	256
11.3.3	Unmittelbarer Zwang gegen Personen oder ihre Sachen .....	257
11.3.4	Strafandrohung gemäss Art. 292 StGB .....	258
11.3.5	Administrative Rechtsnachteile .....	258
11.3.6	Leistungsverweigerung .....	259

11.3.7	Widerruf begünstigender Verfügungen .....	259
11.4	Wiederherstellung des rechtmässigen Zustands .....	259
11.5	Zeitpunkt des Vollzugs .....	260
<b>12.</b>	<b>Intertemporales Recht</b> .....	<b>261</b>
12.1	Übersicht .....	261
12.2	Echte Rückwirkung .....	262
12.3	Unechte Rückwirkung .....	266
12.4	Vorwirkung .....	268
12.4.1	Positive Vorwirkung .....	268
12.4.2	Negative Vorwirkung .....	270
12.5	Rechtsänderungen während hängiger Verfahren .....	271
	<b>Ausblick</b> .....	<b>273</b>
	<b>Checkliste zum Erlass von Verfügungen</b> .....	<b>275</b>
	<b>Anhang: Beispiele</b> .....	<b>279</b>
Beispiel 1	Abweisung Gesuch Stipendium .....	280
Beispiel 2	Gutheissung Gesuch Stipendium .....	281
Beispiel 3	Stiftungs-Unterstellung .....	283
Beispiel 4	Bewilligung für Bauten und Anlagen ausserhalb der Bauzonen (BAB) .....	286
Beispiel 5	Annulierung des Führerausweises auf Probe .....	288
Beispiel 6	Nichteintretensentscheid .....	291
Beispiel 7	Abschreibungsverfügung .....	292
Beispiel 8	Bewilligung Zweckentfremdung Grundstück .....	294
Beispiel 9	Genehmigung Gestaltungsplan .....	297
Beispiel 10	Entscheid Flurnamen .....	302
Beispiel 11	Entzug des Führerausweises 3 Monate Abstand .....	305
Beispiel 12	Verwarnung Fahren trotz Alkoholverbot .....	308
Beispiel 13	Fahrverbot 1 Monat Auffahrkollision .....	310
Beispiel 14	Entzug des Führerausweises 1 Monat .....	312

Beispiel 15	Sicherungsentzug des Führerausweises 24 Monate .....	314
Beispiel 16	Verfügungen KIGA GR .....	319
Beispiel 17	Verweigerung des Lernfahr-/Führerausweises .....	323
<b>Stichwortverzeichnis</b>		<b>325</b>