

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XV
1. Teil		
Rechtsnatur und Rechtsstellung der Kommunen	1	1
A. Einführung	2	1
B. Stellung der Kommunen in der Verwaltungsorganisation Nordrhein-Westfalens	7	2
I. Abgrenzung der kommunalen von der staatlichen Ebene	8	3
II. Einteilung der Kommunen	10	4
1. Kreisangehörige Gemeinden	11	4
2. Kreisfreie Städte	13	5
3. Kreise	14	5
4. Landschaftsverbände	15	6
5. Regionalverband Ruhr	16	6
6. Städteregion Aachen	17	6
7. Interkommunale Zusammenarbeit	19	7
C. Recht der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	20	8
I. Einführung	21	9
II. Schutzbereich der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	26	11
1. Normativer Maßstab	27	11
2. Überblick über den Schutzbereich	30	14
3. Institutionelle Garantie	31	15
4. Geschützter Kompetenzbereich	33	16
5. Eigenverantwortlichkeit	37	17
6. Regelkompetenz der Gemeinde	40	21
III. Eingriff in den Schutzbereich	43	22
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffes	45	23
1. Vorbehalt des Gesetzes	46	23
2. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Übermaßverbot)	47	24
3. Wesensgehaltsgarantie	54	25
D. Verfassungsprozessuale Durchsetzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	58	26
I. (Landes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem VerfGH NRW	61	28
II. (Bundes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem BVerfG	62	28
E. Aufgaben der Kommunen	63	31
I. Selbstverwaltungsaufgaben	64	32
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	65	32
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	66	33
II. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	67	33

	Rn.	Seite
III. Staatliche Auftragsangelegenheiten	69	35
IV. Organleihe	71	36
F. Stellung der Kommunen im allgemeinen Rechtsverkehr	72	37
G. Regelung kommunaler Angelegenheiten durch Satzung	76	40
I. Überblick	77	41
1. Arten von Satzungen	78	41
2. Stellung in der Normenhierarchie	79	42
3. Wirksamkeit der Satzung	81	43
4. Ordnungsgemäßer Ratsbeschluss	82	45
II. Rechtmäßigkeit einer Satzung	84	47
1. Ermächtigungsgrundlage (Satzungsbefugnis)	85	47
2. Formelle Rechtmäßigkeit	87	49
a) Zuständigkeit	88	49
b) Verfahren	91	50
c) Form	92	51
3. Materielle Rechtmäßigkeit	93	51
a) Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	94	51
b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	95	51
c) Ordnungsgemäße Ausübung des Satzungsermessens	97	52
4. Rechtsfolge bei Rechtsverstößen	98	53
5. Übungsfall Nr. 1	100	55
 2. Teil		
Einwohner und Bürger	102	58
A. Kommunales Wahlrecht	104	58
I. Kommunales Wahlsystem	105	59
II. Verfahren nach der Kommunalwahl	111	63
B. Kommunale Abstimmungen	114	64
I. Einwohnerantrag	116	65
II. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	118	66
1. Überblick über das Verfahren des Bürgerbegehrens mit nachfolgendem Bürgerentscheid	119	66
2. Voraussetzungen eines zulässigen Bürgerbegehrens und Rechtsschutz	121	67
a) Zulässigkeit der Klage auf Feststellung der Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens	122	69
b) Begründetheit der Klage	130	71
3. Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehrens	144	80
4. Ratsbürgerentscheid	145	82
5. Bürgerentscheid	146	83
6. Übungsfall Nr. 2	147	84

	Rn.	Seite
C. Nutzung öffentlicher Einrichtungen	149	88
I. Benutzung öffentlicher Einrichtungen	150	88
1. Benutzungsanspruch	151	88
a) Überblick	151	88
b) Prüfung im Einzelnen	152	89
2. Prozessuale Durchsetzung des Benutzungsanspruchs	163	96
II. Anschluss- und Benutzungszwang	173	98
1. Überblick	174	98
2. Rechtmäßigkeit des Anschluss- und Benutzungszwangs	175	99
a) Einrichtung im Sinne des § 9 S. 1 GO	176	99
b) Öffentliches Bedürfnis	177	99
c) Rechtmäßige Satzung	178	100
d) Rechtsfolge: Ermessen	179	100
e) Übungsfall Nr. 3	180	101
 3. Teil		
Innere Kommunalverfassung	182	104
A. Einleitung	182	104
B. Gemeindeorgane	183	104
I. Überblick	184	104
II. Der Rat und seine Mitglieder	192	107
1. Zusammensetzung des Rates	193	107
2. Zuständigkeit des Rates	194	108
a) Gesetzliche Spezialzuständigkeit des Rates	195	109
b) Keine gesetzliche Spezialzuständigkeit des Bürgermeisters	196	109
c) Geschäfte der laufenden Verwaltung	197	110
d) Keine bezirkliche Angelegenheit in kreisfreien Städten	199	111
e) Allzuständigkeit des Rates	201	112
f) Dringliche Entscheidungen, § 60 GO	202	112
3. Rechtsstellung des Ratsvorsitzenden	203	114
a) Leitung der Ratssitzungen und Handhabung der Ordnung, § 51 Abs. 1 GO	204	115
b) Widerspruch und Beanstandung, § 54 GO	205	117
4. Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder	206	120
a) Rechte	207	121
b) Pflichten	214	127
5. Rechtmäßigkeit von Ratsbeschlüssen	240	141
a) Überblick	241	141
b) Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	242	142
c) Zuständigkeit	247	145
d) Verfahren	251	146
e) Rechtsfolge formell fehlerhafter Ratsbeschlüsse	280	161
f) Materielle Rechtmäßigkeit	281	161

	Rn.	Seite
III. Fraktionen und Gruppen	282	162
1. Begriffe	283	162
a) Fraktionen	284	162
b) Gruppen	285	164
2. Rechte der Fraktionen	286	165
3. Fraktionsausschluss	288	165
IV. Ausschüsse	289	167
1. Arten	290	167
2. Bildung und Zusammensetzung	292	168
3. Verfahren	300	171
V. Bezirksvertretungen in kreisfreien Städten	302	171
1. Bezirksverfassung	303	171
2. Bezirksvertretung	304	172
VI. Bürgermeister	305	173
1. Rechtsstellung	306	173
a) Beamtenrechtliche Rechtsstellung	307	173
b) Kommunalrechtliche Rechtsstellung	308	174
2. Vertretung des Bürgermeisters	311	174
3. Chef der Verwaltung	312	175
4. Vertretung der Gemeinde	313	176
a) Gesetzliche Vertretung (§ 63 Abs. 1 S. 1 GO)	314	176
b) Vertretung bei Verpflichtungserklärungen (§ 64 GO)	315	176
VII. Beigeordnete	316	179
1. Wahl und fachliche Voraussetzungen	317	179
2. Abberufung	318	179
3. Bestellung zum allgemeinen Vertreter und Rückgängigmachung	319	180
4. Besondere Kompetenzen	320	180
C. Organe des Kreises	321	181
I. Kreistag	322	181
II. Kreisausschuss	323	181
III. Landrat	324	181
D. Kommunalverfassungsstreit	325	182
I. Überblick	326	182
II. Prüfungsaufbau beim Kommunalverfassungsstreit	329	184
III. Zulässigkeit einer Klage beim Kommunalverfassungsstreit im Einzelnen ...	330	185
1. Verwaltungsrechtsweg	331	185
2. Statthafte Klageart	332	185
3. Klagebefugnis	333	186
4. Richtiger Klagegegner	334	186
5. Beteiligtenfähigkeit	335	186
6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	336	187
IV. Begründetheit einer Klage im Kommunalverfassungsstreit	337	187
V. Übungsfall Nr. 4	338	188

	Rn.	Seite
4. Teil		
Kommunalaufsicht	340	192
A. Aufsichtsarten und Aufsichtsbehörden	341	192
I. Aufsichtsarten	342	192
II. Aufsichtsbehörden	345	193
B. Aufsichtsmittel der allgemeinen Aufsicht	346	194
I. Präventive Aufsicht	347	195
II. Repressive Aufsicht	348	195
1. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	349	195
a) Ermächtigungsgrundlage, § 122 Abs. 1 GO	350	196
b) Rechtsschutz der Gemeinde	358	199
2. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters, § 122 Abs. 2 GO	363	203
3. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme, § 123 GO	364	204
4. Bestellung eines Beauftragten und Auflösung des Rates	365	205
a) Bestellung eines Beauftragten, § 124 GO	366	205
b) Auflösung des Rates, § 125 GO	367	205
5. Übungsfall Nr. 5	368	206
5. Teil		
Wirtschaftliche und nicht wirtschaftliche Betätigung	370	210
A. Überblick	371	210
I. Unmittelbare oder mittelbare Betätigung am Wirtschaftsamt	372	210
II. Betrieb von Unternehmen oder Einrichtungen	373	211
B. Zulässigkeit wirtschaftlicher und energiewirtschaftlicher Betätigung	374	212
I. Abgrenzung zur nichtwirtschaftlichen Betätigung	375	212
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen	376	214
1. Öffentlicher Zweck	377	214
2. Angemessenes Verhältnis zur Leistungsfähigkeit der Gemeinde	378	215
3. Sperrwirkung der Subsidiaritätsklausel, § 107 Abs. 1 S. 1 Nr. 3 GO	379	215
4. Marktanalyse, § 107 Abs. 5 S. 1 GO	380	216
5. Branchendialog, § 107 Abs. 5 S. 2 GO	381	216
6. Spezialregelung für die energiewirtschaftliche Betätigung, § 107a GO	382	216
III. Rechtsschutz privater Konkurrenz	383	217
C. Zulässigkeit nichtwirtschaftlicher Betätigung	385	219
I. Abgrenzung zur wirtschaftlichen Betätigung	386	219
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen, § 107 Abs. 2, 4 GO	387	220
D. Beteiligung an privaten Gesellschaften	388	220
E. Errichtung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen	389	221
I. Eigenbetrieb und Eigenbetriebsähnliche Einrichtung	390	221
II. Anstalt des öffentlichen Rechts, § 114a GO	391	222
III. Übungsfall Nr. 6	392	224
<i>Sachverzeichnis</i>		229