

INHALTSVERZEICHNIS

**Einleitung** ..... 1

**1. Teil: Baurecht** ..... 4

**1. Abschnitt: Überblick über die klausurrelevanten Vorschriften** ..... 4

**2. Abschnitt: Bauplanungs- und bauordnungsrechtliche Rechtmäßigkeit** ..... 7

    A. Bauplanungsrecht..... 7

        I. Prüfungsreihenfolge ..... 9

        II. Eintrittspforte zum Bauplanungsrecht: § 29 Abs. 1 BauGB ..... 9

            1. Bauliche Anlage ..... 9

            2. Errichtung, Änderung oder Nutzungsänderung ..... 10

        III. Bauen im BPlan-Gebiet und im unbeplanten Innenbereich ..... 10

            1. BPlan-Gebiete ..... 11

                a) Wirksamer BPlan ..... 11

                b) Unwirksamer BPlan ..... 13

            2. Unbeplanter Innenbereich ..... 14

            3. Anwendung der BauNVO ..... 15

                a) Anwendbarkeit der BauNVO ..... 15

                b) Die Absätze 2 und 3 der §§ 2–9 BauNVO ..... 16

                c) Erweiterte Nutzungsmöglichkeiten: §§ 12–14 BauNVO ..... 17

            4. Gebot der Rücksichtnahme ..... 18

            5. Nebenbestimmungen und Auflagen ..... 21

            6. Ausnahmen und Befreiungen ..... 21

                a) Ausnahme, § 31 Abs. 1 BauGB ..... 21

                b) Befreiung, § 31 Abs. 2 BauGB ..... 21

        IV. Vorhaben im Außenbereich, § 35 BauGB ..... 22

    B. Bauordnungsrecht..... 25

**3. Abschnitt: Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung** ..... 25

    A. Grundstruktur ..... 26

    B. Genehmigungsbedürftigkeit ..... 27

    C. Formelle Voraussetzungen für die Genehmigungserteilung ..... 28

    D. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen..... 29

    E. Bauvoranfrage/Bauvorbescheid ..... 30

    F. Prozessuale Besonderheiten ..... 30

        I. Zulässigkeit einer Baugenehmigungsklage ..... 31

        II. Begründetheit einer Baugenehmigungsklage ..... 31

        III. Die angegriffene Baugenehmigung ..... 32

**4. Abschnitt: Der Angriff des Nachbarn auf die Baugenehmigung** ..... 33

    A. Nachbar ..... 35

    B. Nachbarschützende baurechtliche Normen..... 35

        I. Nachbarschützende Normen des Bauplanungsrechts ..... 36

            1. Gebietserhaltungsanspruch ..... 36

            2. Weitere Vorschriften der BauNVO ..... 37

            3. § 34 Abs. 1 BauGB, § 35 BauGB ..... 37

4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB .....	37
5. Gebot der Rücksichtnahme .....	38
II. Nachbarschützende Normen des Bauordnungsrechts .....	38
III. Sonstige nachbarschützende Vorschriften .....	39
1. Eigentumsgrundrecht, Art. 14 GG .....	39
2. BImSchG .....	39
C. Die prozessualen Angriffsmittel des Nachbarn .....	39
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO .....	39
II. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	41
III. Verwirkung des Nachbarrechtsschutzes .....	41
<b>5. Abschnitt: Ordnungsverfügungen gegen den Bauherrn .....</b>	<b>41</b>
A. Formelle Rechtmäßigkeit von Bauordnungsverfügungen .....	42
B. Stilllegung einer Baustelle .....	42
C. Abriss/Abbruch/Beseitigung eines Gebäudes .....	44
I. Voraussetzungen der Abrissverfügung .....	44
II. Einwände gegen den Abriss .....	44
1. Unverhältnismäßig .....	44
2. Bestandsschutz .....	45
3. Verstoß gegen das Gleichbehandlungsgebot .....	45
4. Verwirkung wegen langer Untätigkeit .....	45
5. Keine (alleinige) Sachherrschaft des Abrisspflichtigen .....	46
6. Wechsel des Bauherrn nach Verfügungserlass (Rechtsnachfolge) .....	46
D. Nutzungsuntersagung .....	47
E. Betreten von Grundstücken und Wohnungen .....	48
<b>6. Abschnitt: Nachbar verlangt Einschreiten der Bauaufsicht .....</b>	<b>48</b>
A. Nachbaranspruch auf Einschreiten .....	48
B. Gerichtliche Durchsetzung .....	48
<b>2. Teil: Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	<b>50</b>
<b>1. Abschnitt: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	<b>51</b>
A. Prüfungsfolge .....	51
B. Ermächtigungsgrundlage .....	52
I. Präventives und repressives Einschreiten der Polizei .....	52
II. Vorrangige Spezialgesetze .....	53
III. Eilzuständigkeit .....	54
IV. Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage .....	55
C. Formelle Rechtmäßigkeit .....	55
I. Zuständigkeit .....	55
II. Verfahren .....	56
III. Form .....	56
IV. Fehlerfolgen .....	56
D. Materielle Rechtmäßigkeit .....	57
I. Schutzgut: Öffentliche Sicherheit .....	57
II. Schutzgut: Öffentliche Ordnung .....	57

III. Gefahr .....	58
1. Gefahrbegriffe .....	58
2. Anscheinsgefahr, Scheingefahr, Gefahrenverdacht .....	59
3. Verstoß gegen eine (Gefahrenabwehr-)Verordnung .....	60
IV. Adressat .....	62
1. Verhaltensstörer .....	62
2. Zustandsstörer .....	64
3. Rechtsnachfolge in die Störerposition .....	64
4. Nichtstörer .....	65
V. Rechtsfolge: Ermessen .....	66
E. Anspruch auf behördliches Einschreiten.....	68
<b>2. Abschnitt: Vollstreckung .....</b>	<b>69</b>
A. Das Vollstreckungsrecht in der Klausur .....	69
B. Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung .....	70
I. Gestrecktes Verfahren .....	71
II. Sofortvollzug und unmittelbare Ausführung .....	72
C. Kosten der Verwaltungsvollstreckung .....	73
<b>3. Abschnitt: Standardmaßnahmen, Generalklausel .....</b>	<b>74</b>
A. Identitätsfeststellung, erkennungsdienstliche Behandlung .....	74
B. Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung .....	75
I. Platzverweis .....	75
II. Aufenthaltsverbot .....	77
III. Wohnungsverweisung .....	77
C. Gewahrsam .....	78
D. Durchsuchung.....	79
E. Sicherstellung, Verwahrung .....	80
F. Generalklausel .....	82
<b>4. Abschnitt: Versammlungsrecht .....</b>	<b>83</b>
A. Versammlungsrechtliche Begriffe.....	83
B. Versammlungen in geschlossenen Räumen .....	84
C. Versammlungen unter freiem Himmel .....	85
I. Vor Beginn der Versammlung .....	85
II. Während der laufenden Versammlung .....	86
III. Adressat .....	86
<b>3. Teil: Kommunalrecht .....</b>	<b>87</b>
<b>1. Abschnitt: Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen .....</b>	<b>87</b>
A. Der kommunalrechtliche Benutzungsanspruch.....	87
I. Voraussetzungen .....	87
II. Rechtsfolge .....	90
B. Weitere Anspruchsgrundlagen .....	90
I. § 70 Abs. 1 GewO .....	90
II. § 5 Abs. 1 S. 1 PartG i.V.m. Art. 3 Abs. 1, Art. 21 Abs. 1 GG .....	91
III. Sonstige Anspruchsgrundlagen .....	91

1. Art. 3 Abs. 1 GG .....	91
2. Anspruch auf Sonderbenutzung .....	92
C. Prozessuale Durchsetzung .....	92
I. Hauptsacheverfahren .....	92
II. Eilverfahren .....	93
<b>2. Abschnitt: Kommunalverfassungsstreitverfahren .....</b>	<b>94</b>
A. Bedeutung von Innenrechtsstreitigkeiten .....	94
B. Zulässigkeit eines Kommunalverfassungsstreitverfahrens .....	95
C. Begründetheit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens .....	97
<b>3. Abschnitt: Kommunalaufsichtliche Maßnahmen .....</b>	<b>98</b>
A. Beanstandung und Aufhebung von Entscheidungen der Gemeinde .....	98
I. Formelle Voraussetzungen .....	99
II. Materielle Voraussetzungen .....	99
B. Anordnung und Ersatzvornahme .....	100
C. Prozessuale Durchsetzung .....	101
<b>4. Abschnitt: Kommunale Satzungen .....</b>	<b>101</b>
<b>5. Abschnitt: Wirtschaftliche Betätigung .....</b>	<b>104</b>
A. Zulässigkeit der Konkurrentenklage .....	104
B. Begründetheit der Konkurrentenklage .....	105
<b>4. Teil: Öffentliches Wirtschaftsrecht .....</b>	<b>106</b>
<b>1. Abschnitt: Gewerbeordnung .....</b>	<b>106</b>
A. Gewerberechtliche Klausuren .....	106
B. Kernwissen .....	108
I. Gewerbe .....	108
1. Begriff .....	108
2. Klausurprobleme .....	109
II. Zuverlässigkeit des Gewerbetreibenden .....	109
1. Materielle Klausurprobleme .....	110
2. Prozessuale Klausurprobleme .....	111
C. Rechtsschutz und Prüfungsaufbau .....	112
I. Zulässigkeitsfragen .....	112
II. Prüfungsaufbau .....	112
1. Untersagung eines erlaubnisfreien Gewerbes .....	113
2. Untersagung aller erlaubnisfreien Gewerbe .....	114
3. Beendigung eines erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes .....	114
4. Beendigung eines nicht erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes .....	115
5. Berufsfreiheit .....	115
6. Nachschau .....	115
D. Aktuelles .....	115
<b>2. Abschnitt: Gaststättengesetze .....</b>	<b>116</b>
A. Gaststättenrechtliche Klausuren .....	116
B. Kernwissen .....	117
I. Gaststättengewerbe .....	117

II. Zuverlässigkeit .....	118
III. Schutz vor Lärm (Nachbarschutz) .....	118
1. Schädliche Umwelteinwirkungen, Sperrzeit .....	118
2. Verhältnis der Gaststättengenehmigung zur Baugenehmigung .....	119
IV. Beendigung des Gaststättenbetriebs .....	120
C. Aktuelles.....	121
<b>3. Abschnitt: Reisegewerbe .....</b>	<b>122</b>
A. Reisegewerberechtliche Klausuren .....	122
B. Kernwissen.....	122
I. Reisegewerbe .....	122
II. Untersagung .....	122
C. Aktuelles.....	123
<b>4. Abschnitt: Marktgewerbe .....</b>	<b>123</b>
A. Marktzulassungsklausuren .....	123
B. Kernwissen.....	124
I. Festsetzung eines Marktes .....	124
1. Materielle Klausurprobleme .....	124
2. Prozessuale Klausurprobleme .....	124
II. Anspruch auf Teilnahme am Markt .....	125
1. Anspruchsgrundlage .....	125
2. Auswahl unter den Bewerbern .....	125
III. Rechtsschutz .....	127
1. Verwaltungsrechtsweg .....	127
2. Verpflichtungsklage, einstweilige Anordnung .....	127
C. Aktuelles.....	128
<b>5. Abschnitt: Handwerksordnung .....</b>	<b>128</b>
A. Handwerksrechtliche Klausuren.....	128
B. Kernwissen.....	129
I. Zulassungspflichtiges Handwerk .....	129
II. Eintragung in die Handwerksrolle .....	130
III. Untersagung .....	130
C. Aktuelles.....	131
<b>6. Abschnitt: Waffen- und Jagdrecht .....</b>	<b>132</b>
A. WaffG.....	132
I. Kernwissen .....	132
1. Anspruch auf waffenrechtliche Erlaubnis .....	132
2. Aufhebung waffenrechtlicher Erlaubnisse .....	133
3. Untersagungsverfügung .....	133
II. Aktuelles .....	134
B. Jagdrecht .....	134
I. Kernwissen .....	134
II. Aktuelles .....	135

<b>5. Teil: Immissionsschutzrecht</b>	136
<b>1. Abschnitt: Kernwissen BImSchG</b>	136
A. Anlage	136
B. Genehmigungsbedürftige Anlagen	137
C. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	138
D. Eingriffsgrundlagen bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen	138
I. Einzelanordnungen, §§ 24, 25 Abs. 1 BImSchG	138
II. Untersagung, § 25 Abs. 2 BImSchG	139
E. Schädliche Umwelteinwirkungen	139
F. TA Luft und TA Lärm	140
G. Landes-Immissionsschutzgesetze	141
<b>2. Abschnitt: Störender Hoheitsträger</b>	141
A. Anspruch gegen den störenden Hoheitsträger selbst	142
B. Verpflichtung der Immissionsschutzbehörde	143
<b>3. Abschnitt: Prozessuales</b>	143
<b>4. Abschnitt: Aktuelles</b>	143
<b>6. Teil: Straßen- und Straßenverkehrsrecht</b>	145
<b>1. Abschnitt: Straßenrecht</b>	145
A. Straßenrechtliche Klausuren	145
B. Kernwissen	146
I. Widmung	146
II. Gemeingebrauch und Sondernutzung an Straßen	146
1. Gemeingebrauch und Sondernutzung	146
2. Klausurprobleme	147
III. Anliegergebrauch und Anliegerrecht	148
C. Aktuelles	149
<b>2. Abschnitt: Straßenverkehrsrecht</b>	150
A. Straßenverkehrsrechtliche Klausuren	150
B. Kernwissen StVG und StVO	150
I. Verkehrszeichen („Verkehrsschilder“)	151
II. Abschleppfälle	152
1. Grundschemata	152
a) Prozessual	153
b) Materiell	153
2. Prozessuale Problemstellungen	153
3. Materielle Problemstellungen	154
a) Rechtsnatur: Sicherstellung oder Ersatzvornahme	154
b) Bekanntgabe/Wirksamkeit des Verkehrsschildes	154
c) Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	154
d) Schäden	155
e) Andere Ermächtigungsgrundlagen	155
C. Kernwissen Fahrerlaubnis	156
I. Entziehung der Fahrerlaubnis	156

II. Untersuchungsanordnung .....	156
III. Zusammenspiel von Strafverfahren und Fahrerlaubnisentziehung .....	157
IV. Alkohol und Drogen .....	158
D. Kernwissen Fahrtenbuch.....	159
I. Zweck des Fahrtenbuchs, § 31a StVZO .....	159
II. Begriffe .....	160
1. Fahrtenbuchanordnung = Dauer-VA .....	160
2. Halter .....	160
3. Feststellung des Fahrzeugführers unmöglich .....	160
<b>7. Teil: Ausländerrecht .....</b>	<b>162</b>
<b>1. Abschnitt: Kernwissen .....</b>	<b>163</b>
A. Einreise und Aufenthalt von Ausländern in Deutschland .....	163
B. Beendigung des Aufenthalts von Ausländern .....	164
C. EU-Ausländer .....	167
<b>2. Abschnitt: Prozessuales .....</b>	<b>167</b>
A. Fiktionswirkung .....	167
B. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt .....	168
C. Keine Erledigung der Ausweisung durch Abschiebung .....	168
D. Ehegatten, Kinder, Lebenspartner .....	168
<b>3. Abschnitt: Aktuelles .....</b>	<b>169</b>
<b>8. Teil: Beamtenrecht .....</b>	<b>170</b>
<b>1. Abschnitt: Kernwissen .....</b>	<b>170</b>
A. Einfachgesetzliche Grundlagen .....	170
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	170
C. Amt.....	171
<b>2. Abschnitt: Prozessuale Besonderheiten .....</b>	<b>171</b>
A. Verwaltungsrechtsweg durch aufdrängende Sonderzuweisung .....	171
B. Statthafte Klage- und Antragsart .....	172
C. Widerspruch.....	172
D. Keine aufschiebende Wirkung .....	172
<b>3. Abschnitt: Beförderungskonkurrenz .....</b>	<b>173</b>
A. Beförderungsverfahren.....	173
B. Rechtsschutz im Beförderungsverfahren .....	173
C. Schadensersatz .....	175
<b>4. Abschnitt: Dienstunfall .....</b>	<b>176</b>
<b>5. Abschnitt: Rückforderung überzahlter Dienstbezüge .....</b>	<b>178</b>
<b>6. Abschnitt: Aktuelles .....</b>	<b>180</b>
<b>9. Teil: Schulrecht .....</b>	<b>181</b>
<b>1. Abschnitt: Kernwissen .....</b>	<b>182</b>
A. Schulpflicht.....	182



- B. Schulverhältnis ..... 182
- C. Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen ..... 183
- D. Befreiung von der Schulpflicht (Unterrichtsbefreiung) ..... 184
- E. Kosten von Klassenfahrten..... 185
- 2. Abschnitt: Aktuelles** ..... 186
- 10. Teil: Informationsfreiheitsrecht** ..... 187
- 1. Abschnitt: Kernwissen** ..... 187
- A. Allgemeines Akteneinsichtsrecht, § 29 VwVfG ..... 187
- B. Informationsfreiheitsgesetz (IFG) ..... 188
  - I. Materielles ..... 188
  - II. Rechtsschutz ..... 189
- C. Umweltinformationsgesetz (UIG) ..... 189
- D. Verbraucherinformationsgesetz (VIG)..... 190
- 2. Abschnitt: Aktuelles** ..... 190
- 11. Teil: Staatshaftungsrecht** ..... 191
- 1. Abschnitt: Öffentlich-rechtl. Abwehr- und Unterlassungsanspruch** ..... 192
- A. Materielles ..... 192
- B. Rechtsschutz..... 193
  - I. Verwaltungsrechtsweg ..... 193
  - II. Klageart ..... 194
  - III. Eilrechtsschutz ..... 194
- 2. Abschnitt: Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)** ..... 194
- A. Materielles ..... 194
- B. Prozessuales ..... 196
- 3. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch** ..... 197
- A. Materielles ..... 197
- B. Prozessuales ..... 199
  - I. Rechtsweg ..... 199
  - II. Klageart ..... 199
- 4. Abschnitt: Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) ....** 200
- A. Materielles ..... 200
- B. Prozessuales ..... 201
- 5. Abschnitt: Amtshaftung (§ 839 BGB, Art. 34 GG)** ..... 201
- Stichwortverzeichnis** ..... 203