

INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung	1
1. Teil: Baurecht	4
1. Abschnitt: Überblick über die klausurrelevanten Vorschriften	4
2. Abschnitt: Bauplanungs- und bauordnungsrechtliche Rechtmäßigkeit	7
A. Bauplanungsrecht.....	7
I. Prüfungsreihenfolge	9
II. Eintrittspforte zum Bauplanungsrecht: § 29 Abs. 1 BauGB	9
1. Bauliche Anlage	9
2. Errichtung, Änderung oder Nutzungsänderung	10
III. Bauen im BPlan-Gebiet und im unbeplanten Innenbereich	10
1. BPlan-Gebiete	11
a) Wirksamer BPlan	11
b) Unwirksamer BPlan	13
2. Unbeplanter Innenbereich	14
3. Anwendung der BauNVO	15
a) Anwendbarkeit der BauNVO	15
b) Die Absätze 2 und 3 der §§ 2–9 BauNVO	16
c) Erweiterte Nutzungsmöglichkeiten: §§ 12–14 BauNVO	17
4. Gebot der Rücksichtnahme	18
5. Nebenbestimmungen und Auflagen	21
6. Ausnahmen und Befreiungen	21
a) Ausnahme, § 31 Abs. 1 BauGB	21
b) Befreiung, § 31 Abs. 2 BauGB	21
IV. Vorhaben im Außenbereich, § 35 BauGB	22
B. Bauordnungsrecht.....	25
3. Abschnitt: Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	25
A. Grundstruktur.....	26
B. Genehmigungsbedürftigkeit.....	27
C. Formelle Voraussetzungen für die Genehmigungserteilung	28
D. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen.....	29
E. Bauvoranfrage/Bauvorbescheid.....	30
F. Prozessuale Besonderheiten.....	30
I. Zulässigkeit einer Baugenehmigungsklage	31
II. Begründetheit einer Baugenehmigungsklage	31
III. Die angegriffene Baugenehmigung	32
4. Abschnitt: Der Angriff des Nachbarn auf die Baugenehmigung	33
A. Nachbar	35
B. Nachbarschützende baurechtliche Normen.....	35
I. Nachbarschützende Normen des Bauplanungsrechts	36
1. Gebietserhaltungsanspruch	36
2. Weitere Vorschriften der BauNVO	37
3. § 34 Abs. 1 BauGB, § 35 BauGB	37

4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB	37
5. Gebot der Rücksichtnahme	38
II. Nachbarschützende Normen des Bauordnungsrechts	38
III. Sonstige nachbarschützende Vorschriften	39
1. Eigentumsgrundrecht, Art. 14 GG	39
2. BlmSchG	39
C. Die prozessualen Angriffsmittel des Nachbarn	39
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO	39
II. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	41
III. Verwirkung des Nachbarrechtsschutzes	41
5. Abschnitt: Ordnungsverfügungen gegen den Bauherrn	41
A. Formelle Rechtmäßigkeit von Bauordnungsverfügungen	42
B. Stilllegung einer Baustelle	42
C. Abriss/Abbruch/Beseitigung eines Gebäudes	44
I. Voraussetzungen der Abrissverfügung	44
II. Einwände gegen den Abriss	44
1. Unverhältnismäßig	44
2. Bestandsschutz	45
3. Verstoß gegen das Gleichbehandlungsgebot	45
4. Verwirkung wegen langer Untätigkeit	45
5. Keine (alleinige) Sachherrschaft des Abrisspflichtigen	46
6. Wechsel des Bauherrn nach Verfügungserlass (Rechtsnachfolge)	46
D. Nutzungsuntersagung	47
E. Betreten von Grundstücken und Wohnungen	48
6. Abschnitt: Nachbar verlangt Einschreiten der Bauaufsicht	48
A. Nachbaranspruch auf Einschreiten	48
B. Gerichtliche Durchsetzung	48
2. Teil: Polizei- und Ordnungsrecht	50
1. Abschnitt: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht	51
A. Prüfungsfolge	51
B. Ermächtigungsgrundlage	52
I. Präventives und repressives Einschreiten der Polizei	52
II. Vorrangige Spezialgesetze	53
III. Eilzuständigkeit	54
IV. Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage	55
C. Formelle Rechtmäßigkeit	55
I. Zuständigkeit	55
II. Verfahren	56
III. Form	56
IV. Fehlerfolgen	56
D. Materielle Rechtmäßigkeit	57
I. Schutzgut: Öffentliche Sicherheit	57
II. Schutzgut: Öffentliche Ordnung	57

III. Gefahr	58
1. Gefahrbegriffe	58
2. Anscheinsgefahr, Scheingefahr, Gefahrenverdacht	59
3. Verstoß gegen eine (Gefahrenabwehr-)Verordnung	60
IV. Adressat	62
1. Verhaltensstörer	62
2. Zustandsstörer	64
3. Rechtsnachfolge in die Störerposition	64
4. Nichtstörer	65
V. Rechtsfolge: Ermessen	66
E. Anspruch auf behördliches Einschreiten.....	68
2. Abschnitt: Vollstreckung	69
A. Das Vollstreckungsrecht in der Klausur	69
B. Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung	70
I. Gestrecktes Verfahren	71
II. Sofortvollzug und unmittelbare Ausführung	72
C. Kosten der Verwaltungsvollstreckung	73
3. Abschnitt: Standardmaßnahmen, Generalklausel	74
A. Identitätsfeststellung, erkennungsdienstliche Behandlung	74
B. Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung	75
I. Platzverweis	75
II. Aufenthaltsverbot	77
III. Wohnungsverweisung	77
C. Gewahrsam	78
D. Durchsuchung.....	79
E. Sicherstellung, Verwahrung.....	80
F. Generalklausel.....	82
4. Abschnitt: Versammlungsrecht	83
A. Versammlungsrechtliche Begriffe.....	83
B. Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	84
C. Versammlungen unter freiem Himmel	85
I. Vor Beginn der Versammlung	85
II. Während der laufenden Versammlung	86
III. Adressat	86
3. Teil: Kommunalrecht	87
1. Abschnitt: Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen	87
A. Der kommunalrechtliche Benutzungsanspruch.....	87
I. Voraussetzungen	87
II. Rechtsfolge	90
B. Weitere Anspruchsgrundlagen.....	90
I. § 70 Abs. 1 GewO	90
II. § 5 Abs. 1 S. 1 PartG i.V.m. Art. 3 Abs. 1, Art. 21 Abs. 1 GG	91
III. Sonstige Anspruchsgrundlagen	91

1. Art. 3 Abs. 1 GG	91
2. Anspruch auf Sonderbenutzung	92
C. Prozessuale Durchsetzung.....	92
I. Hauptsacheverfahren	92
II. Eilverfahren	93
2. Abschnitt: Kommunalverfassungsstreitverfahren	94
A. Bedeutung von Innenrechtsstreitigkeiten	94
B. Zulässigkeit eines Kommunalverfassungsstreitverfahrens	95
C. Begründetheit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	97
3. Abschnitt: Kommunalaufsichtliche Maßnahmen	98
A. Beanstandung und Aufhebung von Entscheidungen der Gemeinde	98
I. Formelle Voraussetzungen	99
II. Materielle Voraussetzungen	99
B. Anordnung und Ersatzvornahme	100
C. Prozessuale Durchsetzung	101
4. Abschnitt: Kommunale Satzungen	101
5. Abschnitt: Wirtschaftliche Betätigung	104
A. Zulässigkeit der Konkurrentenklage.....	104
B. Begründetheit der Konkurrentenklage	105
4. Teil: Öffentliches Wirtschaftsrecht	106
1. Abschnitt: Gewerbeordnung	106
A. Gewerberechtliche Klausuren.....	106
B. Kernwissen	108
I. Gewerbe	108
1. Begriff	108
2. Klausurprobleme	109
II. Zuverlässigkeit des Gewerbetreibenden	109
1. Materielle Klausurprobleme	110
2. Prozessuale Klausurprobleme	111
C. Rechtsschutz und Prüfungsaufbau.....	112
I. Zulässigkeitsfragen	112
II. Prüfungsaufbau	112
1. Untersagung eines erlaubnisfreien Gewerbes	113
2. Untersagung aller erlaubnisfreien Gewerbe	114
3. Beendigung eines erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes	114
4. Beendigung eines nicht erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes	115
5. Berufsfreiheit	115
6. Nachschau	115
D. Aktuelles	115
2. Abschnitt: Gaststättengesetze	116
A. Gaststättenrechtliche Klausuren.....	116
B. Kernwissen	117
I. Gaststättengewerbe	117

II.	Zuverlässigkeit	118
III.	Schutz vor Lärm (Nachbarschutz)	118
1.	Schädliche Umwelteinwirkungen, Sperrzeit	118
2.	Verhältnis der Gaststättengenehmigung zur Baugenehmigung	119
IV.	Beendigung des Gaststättenbetriebs	120
C.	Aktuelles.....	121
3. Abschnitt: Reisegewerbe	122
A.	Reisegewerberechtliche Klausuren	122
B.	Kernwissen.....	122
I.	Reisegewerbe	122
II.	Untersagung	122
C.	Aktuelles.....	123
4. Abschnitt: Marktgewerbe	123
A.	Marktzulassungsklausuren	123
B.	Kernwissen.....	124
I.	Festsetzung eines Marktes	124
1.	Materielle Klausurprobleme	124
2.	Prozessuale Klausurprobleme	124
II.	Anspruch auf Teilnahme am Markt	125
1.	Anspruchsgrundlage	125
2.	Auswahl unter den Bewerbern	125
III.	Rechtsschutz	127
1.	Verwaltungsrechtsweg	127
2.	Verpflichtungsklage, einstweilige Anordnung	127
C.	Aktuelles.....	128
5. Abschnitt: Handwerksordnung	128
A.	Handwerksrechtliche Klausuren.....	128
B.	Kernwissen.....	129
I.	Zulassungspflichtiges Handwerk	129
II.	Eintragung in die Handwerksrolle	130
III.	Untersagung	130
C.	Aktuelles.....	131
6. Abschnitt: Waffen- und Jagtrecht	132
A.	WaffG	132
I.	Kernwissen	132
1.	Anspruch auf waffenrechtliche Erlaubnis	132
2.	Aufhebung waffenrechtlicher Erlaubnisse	133
3.	Untersagungsverfügung	133
II.	Aktuelles	134
B.	Jagtrecht	134
I.	Kernwissen	134
II.	Aktuelles	135

5. Teil: Immissionsschutzrecht	136
1. Abschnitt: Kernwissen BlmSchG	136
A. Anlage.....	136
B. Genehmigungsbedürftige Anlagen.....	137
C. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	138
D. Eingriffsgrundlagen bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen.....	138
I. Einzelanordnungen, §§ 24, 25 Abs. 1 BlmSchG	138
II. Untersagung, § 25 Abs. 2 BlmSchG	139
E. Schädliche Umwelteinwirkungen	139
F. TA Luft und TA Lärm	140
G. Landes-Immissionsschutzgesetze	141
2. Abschnitt: Störender Hoheitsträger	141
A. Anspruch gegen den störenden Hoheitsträger selbst.....	142
B. Verpflichtung der Immissionsschutzbehörde.....	143
3. Abschnitt: Prozessuales	143
4. Abschnitt: Aktuelles	143
6. Teil: Straßen- und Straßenverkehrsrecht	145
1. Abschnitt: Straßenrecht	145
A. Straßenrechtliche Klausuren	145
B. Kernwissen	146
I. Widmung	146
II. Gemeingebräuch und Sondernutzung an Straßen	146
1. Gemeingebräuch und Sondernutzung	146
2. Klausurprobleme	147
III. Anliegergebräuch und Anliegerrecht	148
C. Aktuelles	149
2. Abschnitt: Straßenverkehrsrecht	150
A. Straßenverkehrsrechtliche Klausuren	150
B. Kernwissen StVG und StVO	150
I. Verkehrszeichen („Verkehrsschilder“)	151
II. Abschleppfälle	152
1. Grundschema	152
a) Prozessual	153
b) Materiell	153
2. Prozessuale Problemstellungen	153
3. Materielle Problemstellungen	154
a) Rechtsnatur: Sicherstellung oder Ersatzvornahme	154
b) Bekanntgabe/Wirksamkeit des Verkehrsschildes	154
c) Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	154
d) Schäden	155
e) Andere Ermächtigungsgrundlagen	155
C. Kernwissen Fahrerlaubnis.....	156
I. Entziehung der Fahrerlaubnis	156

II. Untersuchungsanordnung	156
III. Zusammenspiel von Strafverfahren und Fahrerlaubnisentziehung	157
IV. Alkohol und Drogen	158
D. Kernwissen Fahrtenbuch.....	159
I. Zweck des Fahrtenbuchs, § 31a StVZO	159
II. Begriffe	160
1. Fahrtenbchanordnung = Dauer-VA	160
2. Halter	160
3. Feststellung des Fahrzeugführers unmöglich	160
7. Teil: Ausländerrecht	162
1. Abschnitt: Kernwissen	163
A. Einreise und Aufenthalt von Ausländern in Deutschland	163
B. Beendigung des Aufenthalts von Ausländern	164
C. EU-Ausländer	167
2. Abschnitt: Prozessuale	167
A. Fiktionswirkung	167
B. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt	168
C. Keine Erledigung der Ausweisung durch Abschiebung	168
D. Ehegatten, Kinder, Lebenspartner	168
3. Abschnitt: Aktuelles	169
8. Teil: Beamtenrecht	170
1. Abschnitt: Kernwissen	170
A. Einfachgesetzliche Grundlagen	170
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen	170
C. Amt	171
2. Abschnitt: Prozessuale Besonderheiten	171
A. Verwaltungsrechtsweg durch aufdrängende Sonderzuweisung	171
B. Statthafte Klage- und Antragsart	172
C. Widerspruch	172
D. Keine aufschiebende Wirkung	172
3. Abschnitt: Beförderungskonkurrenz	173
A. Beförderungsverfahren	173
B. Rechtsschutz im Beförderungsverfahren	173
C. Schadensersatz	175
4. Abschnitt: Dienstunfall	176
5. Abschnitt: Rückforderung überzahlter Dienstbezüge	178
6. Abschnitt: Aktuelles	180
9. Teil: Schulrecht	181
1. Abschnitt: Kernwissen	182
A. Schulpflicht	182

B. Schulverhältnis	182
C. Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen	183
D. Befreiung von der Schulpflicht (Unterrichtsbefreiung)	184
E. Kosten von Klassenfahrten.....	185
2. Abschnitt: Aktuelles	186
10. Teil: Informationsfreiheitsrecht	187
1. Abschnitt: Kernwissen	187
A. Allgemeines Akteneinsichtsrecht, § 29 VwVfG	187
B. Informationsfreiheitsgesetz (IFG)	188
I. Materielles	188
II. Rechtsschutz	189
C. Umweltinformationsgesetz (UIG)	189
D. Verbraucherinformationsgesetz (VIG).....	190
2. Abschnitt: Aktuelles	190
11. Teil: Staatshaftungsrecht	191
1. Abschnitt: Öffentlich-rechtl. Abwehr- und Unterlassungsanspruch	192
A. Materielles	192
B. Rechtsschutz.....	193
I. Verwaltungsrechtsweg	193
II. Klageart	194
III. Eilrechtsschutz	194
2. Abschnitt: Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)	194
A. Materielles	194
B. Prozessuale	196
3. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	197
A. Materielles	197
B. Prozessuale	199
I. Rechtsweg	199
II. Klageart	199
4. Abschnitt: Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	200
A. Materielles	200
B. Prozessuale	201
5. Abschnitt: Amtshaftung (§ 839 BGB, Art. 34 GG)	201
Stichwortverzeichnis	203