

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Allgemeines Abkürzungsverzeichnis	XVII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXI
Literaturverzeichnis	XXIII

Einführung	1
------------------	---

A. Das materielle Asylrecht

I. Überblick	7
II. Das Asylgrundrecht (Art. 16a GG)	9
1. Voraussetzungen	9
a) Asylwerbliche Merkmale	10
b) Gezielte Rechtsverletzung	10
c) Intensität	10
d) Staatliche Verfolgung	11
e) Kausalität	11
f) Gruppenverfolgung	12
g) Inländische Fluchtalternative	12
2. Einschränkungen	13
a) Einreise aus sicherem Drittstaat (Art. 16a Abs. 2 GG)	14
b) Sichere Herkunftsstaaten (Art. 16a Abs. 3 GG)	15
3. Ausschluss	17
4. Umfang der Rechtsstellung	18
III. Die Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft	18
1. Bedeutung des Flüchtlingsstatus	18
2. Begriff des Flüchtlings (§ 3 Abs. 1 AsylG)	19
a) Voraussetzungen des § 3 Abs. 1 AsylG	19
b) Nachfluchtatbestände (§ 28 Abs. 1a AsylG)	20
3. Verfolgungshandlungen (§ 3a AsylG)	21
a) Begriff der Verfolgungshandlung (§ 3a Abs. 1 AsylG)	21
b) Regelbeispiele (§ 3a Abs. 2 AsylG)	24
c) Zusammenhang zwischen Verfolgung und Verfolgungsgründen (§ 3a Abs. 3 AsylG)	26
4. Verfolgungsgründe (§ 3b AsylG)	26
a) Verfolgung wegen der Rasse (§ 3b Abs. 1 Nr. 1 AsylG)	27
b) Verfolgung wegen der Religion (§ 3b Abs. 1 Nr. 2 AsylG)	27
c) Verfolgung wegen der Nationalität (§ 3b Abs. 1 Nr. 3 AsylG)	29
d) Verfolgung wegen der Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe (§ 3b Abs. 1 Nr. 4 AsylG)	29
e) Verfolgung wegen der politischen Überzeugung (§ 3b Abs. 1 Nr. 5 AsylG)	30
5. Verfolgungsakteure (§ 3c AsylG)	30
a) Staat (§ 3c Nr. 1 AsylG)	31
b) Staatsähnliche Organisationen (§ 3c Nr. 2 AsylG)	31
c) Nichtstaatliche Akteure (§ 3c Nr. 3 AsylG)	31
6. Schutzakteure (§ 3d AsylG)	32

IX

Inhaltsverzeichnis

a) Staat oder staatsähnliche bzw. internationale Organisationen (§ 3d Abs. 1 AsylG)	32
b) Wirksamkeit und Dauerhaftigkeit des Schutzes (§ 3d Abs. 2 AsylG)	33
7. Interner Schutz (§ 3e AsylG)	33
a) Voraussetzungen (§ 3e Abs. 1 AsylG)	33
b) Prüfkriterien (§ 3e Abs. 2 AsylG)	34
8. Ausschlussgründe	35
a) Schutzunwürdigkeit (§ 3 Abs. 2 AsylG)	35
aa) § 3 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 AsylG	35
bb) § 3 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 AsylG	37
cc) § 3 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 AsylG	38
dd) Beweismaßstab	38
ee) Keine Verhältnismäßigkeitsprüfung	38
b) Fehlende Schutzbedürftigkeit wegen internationalen Schutzes (§ 3 Abs. 3 AsylG)	39
c) Sicherheitsgefährdung (§ 3 Abs. 4 AsylG iVm § 60 Abs. 8 S. 1 AufenthG)	39
9. Umfang der Rechtsstellung	39
IV. Der subsidiäre Schutz (§ 4 AsylG)	40
1. Der Antrag auf subsidiären Schutz als integraler Teil des Asylverfahrens	40
2. Positive Voraussetzungen für die Gewährung des subsidiären Schutzstatus	41
a) Verhängung oder Vollstreckung der Todesstrafe (§ 4 Abs. 1 S. 2 Nr. 1 AsylG)	41
b) Folter oder unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Bestrafung (§ 4 Abs. 1 S. 2 Nr. 2 AsylG)	42
aa) Folter	43
bb) Unmenschliche Behandlung oder Bestrafung	44
c) Individuelle Bedrohung im Rahmen eines bewaffneten Konflikts (§ 4 Abs. 1 S. 2 Nr. 3 AsylG)	46
3. Ausschlussgründe (§ 4 Abs. 2 AsylG; § 4 Abs. 3 iVm § 3e AsylG) ...	49
4. Rechtsstellung des subsidiär Schutzberechtigten	50
V. Die Abschiebeverbote	51
1. Funktion der Abschiebeverbote nach § 60 Abs. 5 und 7 AufenthG ...	51
2. Abschiebeverbot nach der EMRK (§ 60 Abs. 5 AufenthG)	51
3. Abschiebeverbot bei erheblicher Gefahr für Leib, Leben oder Freiheit (§ 60 Abs. 7 S. 1 bis 4 AufenthG)	53
a) Individuelle, erhebliche und konkrete Gefahr	53
b) Geschützte Rechtsgüter	54
4. Rechtsfolgen	57
VI. Obergrenzen, Kapazitätsgrenzen, Schranken	58
 B. Das reguläre Verfahren vom Grenzübertritt bis zur Entscheidung des Bundesamtes	
I. Ausgangslage	65
II. Einreise des Ausländers	67
1. Einreise auf dem Landweg (§ 18 AsylG)	67
a) Asylersuchen bei der Grenzbehörde (§ 18 AsylG)	68
aa) Allgemeines	68

Inhaltsverzeichnis

bb) Die Grenzöffnung seitens der Bundesregierung am 4./5.9.2015	70
b) Unerlaubte Einreise eines Ausländers	73
2. Einreise auf dem Luftweg (§ 18a AsylG)	74
III. Identitätsfeststellung (§ 16 AsylG)	74
IV. Asylersuchen und Asylantrag (§§ 13, 14, 55, 67 Abs. 1 Nr. 2 AsylG) ..	76
1. Förmlicher Asylantrag	76
2. Formloses Asylgesuch	77
a) Rechtswirkungen des Asylgesuchs	77
b) Form	79
c) Datenaustauschverbesserungsgesetz und Ankunftsnachweisverordnung 2016	79
3. Unterlassene Asylantragstellung	80
V. Meldung des Ausländers (§ 22 AsylG) bzw. Weiterleitung des Ausländers an eine Aufnahmeeinrichtung (§ 20 AsylG)	81
1. Meldung des asylantragstellenden Ausländers nach § 22 AsylG bei einer Aufnahmeeinrichtung	81
2. Asylgesuch bei Grenzbehörde, Polizei, Ausländerbehörde (§§ 18 bis 20 AsylG)	83
VI. Verfahren zur förmlichen Asylantragstellung nach §§ 14, 23 AsylG ..	84
VII. Amtsermittlungsgrundsatz, Mitwirkungspflicht, Anhörung (§§ 15, 24, 25 AsylG)	85
1. Allgemeines zum Amtsermittlungsgrundsatz	85
2. Mitwirkungspflicht des Asylbewerbers	87
a) Allgemeines	87
b) Reichweite nach dem Grund der Ereignisse und Umstände	88
3. Anhörungspflicht des Bundesamtes (§§ 24 Abs. 1 S. 3, 25 AsylG) ..	89
4. Weitere Verfahrensvorgaben	91
VIII. Gesetzliche Vorgaben zum inhaltlichen Prüf- und Entscheidungsprogramm des Bundesamtes (§§ 26 bis 30a AsylG) ...	91
1. Unbeachtlichkeit von Asylanträgen (§ 29 AsylG)	92
2. Unzulässigkeit von Asylanträgen	93
3. „Einfache“ bzw. „offensichtliche“ Unbegründetheit von Asylanträgen	93
a) Ablehnung als „einfach“ unbegründet	94
b) „Offensichtliche“ Unbegründetheit	94
4. Antragsbearbeitung im „beschleunigten Verfahren“ nach § 30a AsylG	95
IX. Der Entscheidungsausspruch des Bundesamtes (§§ 31, 32, 24 Abs. 2 AsylG, 11 AufenthG)	96
1. Allgemeine Anforderungen (§ 31 Abs. 1 AsylG)	96
a) Schriftlichkeit des Bescheids und der Begründung	96
b) Zustellung	97
c) Notwendigkeit einer Übersetzung, Rechtsbehelfsbelehrung	98
2. Entscheidungs- und Tenorierungsprogramm (§§ 24 Abs. 2, 31, 34 Abs. 2 bis 6 AsylG)	98
a) Beachtliche Asylanträge	99
aa) Unbeschränkte beachtliche Anträge nach § 31 Abs. 2 S. 1 iVm § 13 Abs. 2 S. 1 AsylG	99
bb) Beschränkte beachtliche Anträge nach § 31 Abs. 2 S. 2 iVm § 13 Abs. 2 S. 2 AsylG	100
b) Unbeachtliche Asylanträge (§ 29 AsylG)	101

Inhaltsverzeichnis

c) Entscheidungsprogramm und Tenorierung im Falle der Einreise aus einem sicheren Drittstaat (§ 31 Abs. 4 iVm § 26a AsylG)	101
d) Entscheidungsprogramm und Tenorierung bei Familienangehörigen (§ 31 Abs. 5 iVm § 26 AsylG)	101
e) Entscheidungsprogramm und Tenorierung bei unzulässigen Asylanträgen (§ 31 Abs. 6 iVm § 27a AsylG)	102
f) Entscheidungsprogramm und Tenorierung bei Antragsrücknahme oder Verzicht (§ 32 AsylG)	102
g) Entscheidungsprogramm und Tenorierung bei Folgeanträgen	103
h) Entscheidungsprogramm und Tenorierung betreffend Einreiseverbot (§ 11 AsylG)	103
X. Behandlung von Folgeantrag und Zweitantrag (§§ 71, 71a AsylG) ...	104
1. Allgemeines	104
2. Folgeantrag	105
a) Anwendbarkeit des § 71 AsylG	105
b) Verwaltungsverfahren	106
c) Entscheidung über das Wiederaufgreifen	106
aa) Darlegungslast und Glaubhaftmachung	106
bb) Änderung der Sach- oder Rechtslage (§ 51 Abs. 1 Nr. 1 VwVfG)	108
cc) Neue Beweismittel (§ 51 Abs. 1 Nr. 2 VwVfG)	108
dd) Präklusion: Ausschluss wegen groben Verschuldens (§ 51 Abs. 2 VwVfG)	109
d) Durchführung eines weiteren Asylverfahrens bei Wiederaufgreifungsgrund bzw. Nichtdurchführung eines Verfahrens (§ 71 Abs. 4 und 5 AsylG)	109
aa) Vorliegen eines Wiederaufgreifungsgrundes	109
bb) Nichtvorliegen eines Wiederaufgreifungsgrundes	109
e) Rechtsschutz	111
3. Zweitantrag	111
C. Das Dublin-Verfahren	
I. Die Grundlagen des Dublin-Systems	113
II. Der Anwendungsbereich von § 27a AsylG und der Dublin III-VO ...	115
III. Das System der Zuständigkeiten nach der Dublin III-VO	118
1. Zuständigkeiten nach Kapitel III der Dublin III-VO	119
a) Zuständigkeit bei begleiteten und unbegleiteten Minderjährigen (Art. 20 und 8 Dublin III-VO)	119
b) Familieneinheit als Zuständigkeitskriterium (Art. 9 bis 11 Dublin III-VO)	122
c) Einreise und Aufenthalt als Zuständigkeitskriterien (Art. 12 bis 15 Dublin III-VO)	123
aa) Ausstellung von Aufenthaltstiteln oder Visa	123
bb) Illegale oder unaufklärbare Einreise	124
cc) Visafreie Einreise	125
dd) Antrag im Transitbereich eines Flughafens	125
2. Auffangzuständigkeiten (Art. 3 Abs. 2 Dublin III-VO)	125
a) Mitgliedstaat des ersten Antrags	125
b) Negativer Zuständigkeitskonflikt	125
c) Systemische Mängel im zuständigen Mitgliedstaat	126
3. Zuständigkeit nach Ermessen (Kapitel IV der Dublin III-VO)	130
a) Zuständigkeitsbestimmung mit Rücksicht auf abhängige Personen (Art. 16 Dublin III-VO)	130

b) Selbsteintritt nach Ermessen (Art. 17 Abs. 1 Dublin III-VO)	131
c) Zuständigkeit aus humanitären Gründen (Art. 17 Abs. 2 Dublin III-VO)	133
IV. Das Verfahren zur Bestimmung des zuständigen Staates und das Verfahren der Überstellung	133
1. Das Verfahren zur Bestimmung des zuständigen Staates	134
2. Der Bescheid des Bundesamtes	136
3. Die Überstellung	137
V. Rechtsschutz	138
 D. Das verwaltungsgerichtliche Verfahren	
I. Allgemeines	143
II. Das Klageverfahren	144
1. Erstinstanzliches Klageverfahren	144
a) Zulässigkeitsvoraussetzungen	144
aa) Örtliche Zuständigkeit (§ 52 Nr. 2 S. 3 VwGO)	144
bb) Klageart	145
(1) Ablehnung des Asylantrags	145
(2) Befristung von Einreise- und Aufenthaltsverboten	145
(3) Beschränkung des Klageantrags	146
(4) Ablehnung des Folgeantrags	146
(5) Entscheidung in Dublin-Verfahren	147
(6) Untätigkeitsklage	147
cc) Klagefrist (§ 74 Abs. 1 AsylG)	148
b) Weiterer Verlauf des Klageverfahrens	149
aa) Klagebegründungsfrist (§ 74 Abs. 2 AsylG)	149
bb) Einzelrichterregelung (§ 76 AsylG)	150
cc) Gerichtliche Sachaufklärungspflicht (§ 86 Abs. 1 VwGO)	151
dd) Durchführung der mündlichen Verhandlung	157
ee) Entscheidung des Gerichts (§ 77 AsylG)	158
ff) Beendigung des Klageverfahrens auf andere Weise	160
2. Rechtsmittel	163
a) Allgemeines	163
b) Berufungsausschluss (§ 78 Abs. 1 AsylG)	163
c) Zulassung der Berufung (§ 78 Abs. 2 bis 5 AsylG)	163
aa) Zulassungsgründe (§ 78 Abs. 3 AsylG)	164
bb) Zulassungsverfahren (§ 78 Abs. 4 und 5 AsylG)	164
d) Berufungsverfahren	164
e) Besonderheiten beim Gerichtsbescheid	165
III. Vorläufiger Rechtsschutz	165
1. Normatives Konzept	165
2. Verfahren nach § 36 AsylG	168
a) Antragsfrist (§ 36 Abs. 3 S. 1 AsylG)	168
b) Entscheidungsfrist für das Gericht (§ 36 Abs. 3 S. 5 bis 7 AsylG)	169
c) Weitere Besonderheiten des Verfahrens nach § 36 AsylG	170
aa) Schriftlichkeit des Verfahrens (§ 36 Abs. 3 S. 4 AsylG)	170
bb) Originärer Einzelrichter (§ 76 Abs. 4 AsylG)	170
cc) Prüfungsmaßstab (§ 36 Abs. 4 S. 1 AsylG)	170
dd) Darstellungserleichterungen (§ 77 Abs. 2 AsylG)	172
3. Vorläufiger Rechtsschutz im Flughafenverfahren (§ 18a Abs. 2, Abs. 3 S. 1 und Abs. 4 iVm § 36 Abs. 4 AsylG)	172

4. Vorläufiger Rechtsschutz bei Einreise aus einem sicheren Drittstaat (§ 34a Abs. 2 S. 1 und 2 AsylG)	173
5. Eilrechtsschutz im Folgeverfahren (§ 71 Abs. 4 iVm § 36 Abs. 4 S. 1, § 71 Abs. 5 AsylG)	175
6. Einstweiliger Rechtsschutz gegenüber Einreise- und Aufenthaltsverboten sowie Befristungen	175
7. Beschwerdeausschluss (§ 80 AsylG)	176
8. Folgen der Gerichtsentscheidung	176
a) bei Antragsablehnung	176
b) bei Stattgabe	178
 E. Verteilung und Versorgung der Asylbewerber/Personen mit Bleiberecht	
I. Unterbringung von Asylbegehrenden in Aufnahmeeinrichtungen (§§ 44 ff. AsylG)	
1. Allgemeines	181
2. Wohnpflicht der Asylbewerber	181
a) Wohnpflicht in einer Aufnahmeeinrichtung (§ 47 AsylG)	181
b) Wohnpflicht von Asylbewerbern in einer Gemeinschaftsunterkunft (§ 53 AsylG)	185
c) Zuweisung Asylsuchender an die Kommunen	187
d) Wohnsitzauflagen	188
3. Unterbringungspflicht der Länder	189
a) Bundesrechtliche Vorgaben	189
aa) Aufnahmeeinrichtungen (§ 44 AsylG)	189
bb) Sammelunterbringung (§ 53 AsylG)	190
b) Landesrechtliche Umsetzung der bundesrechtlichen Vorgaben zur Unterbringungsverpflichtung	190
c) Bauliche Anforderungen an die staatlichen und kommunalen Unterkünfte	191
4. Aufnahmequoten der Länder und Verteilung nach dem Königsteiner Schlüssel	192
II. Leistungen an Asylbewerber	
1. Die Rechtsgrundlagen	194
2. Der berechtigte Personenkreis nach dem AsylbLG	197
3. Die Leistungstatbestände	198
a) Inhalt und Umfang der Leistungen im Regelfall (§§ 3 ff. AsylbLG)	198
aa) Grundleistungen	198
(1) In Erstaufnahmeeinrichtungen	198
(2) Außerhalb von Erstaufnahmeeinrichtungen	199
(3) Modalitäten der Geldleistungen	200
(4) Besondere Leistungen für Kinder, Jugendliche und junge Erwachsene	201
bb) Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt	201
cc) Sonstige Leistungen im Einzelfall	202
dd) Subsidiarität staatlicher Hilfe – Vorrangiger Einsatz von Einkommen und Vermögen	203
ee) Arbeitsgelegenheiten	204
b) Besser- und Schlechterstellung	205
aa) Besserstellung bei längerem Aufenthalt	205
bb) Schlechterstellung bei missbräuchlicher Inanspruchnahme und bis zur Ausstellung des Ankunftsnachweises	206

4. Rechtsschutz	208
III. Arbeitsaufnahme	209
IV. Familiärer Nachzug	210
1. Allgemeines	210
2. Kein Familiennachzug bei bloßem Asylbewerberstatus	211
3. Nachzug zu anerkannten Asylberechtigten, Konventionsflüchtlingen, subsidiär Schutzberechtigten (§§ 29 Abs. 2, 25 Abs. 2 und 3 AufenthG)	211
a) Anerkannte Asylberechtigte	211
b) Konventionsflüchtlinge	212
c) Ausländer mit subsidiärem Schutz	212
4. Nachzug zu abgelehnten Asylbewerbern mit Aufenthaltsrechten nach § 29 Abs. 3 AufenthG	213
a) Ausländer mit Abschiebungsschutz nach § 25 Abs. 3 AufenthG ...	213
b) Ausschluss des Familiennachzugs bei prekärem Aufenthaltsstatus (§ 29 Abs. 3 S. 3 AufenthG)	214
5. Begünstigter Personenkreis (§§ 30 bis 36 AufenthG)	214
F. Konsequenzen negativer Entscheidungen	
I. Allgemeines	217
II. Die Abschiebung als Verwaltungszwangsmassnahme zur Durchsetzung der gesetzlichen Ausreisepflicht (§§ 58 ff. AufenthG) ..	218
1. Allgemeines	218
a) Begriff der Abschiebung	218
b) Maßgebliche Rechtsvorschriften	219
c) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen im Überblick	220
2. Vollziehbarkeit der Ausreisepflicht als Voraussetzung des Verwaltungszwangs	220
a) Ausreisepflicht abgelehnter Asylbewerber	220
b) Vollziehbarkeit der Ausreisepflicht abgelehnter Asylbewerber	221
3. Vorliegen eines Abschiebungsgrundes	222
4. Abschiebungsandrohung bzw. Abschiebungsanordnung (§§ 58, 58a, 59 AufenthG, 34, 34a AsylG)	223
a) Allgemeines	223
b) Abschiebungsandrohung (§ 34 AsylG)	223
aa) Allgemeines	223
bb) Ausreisepflicht	224
cc) Angabe des Zielstaates	225
dd) Ausreisefrist	226
c) Abschiebungsanordnung (§ 34a AsylG)	227
5. Keine Abschiebungsverbote bzw. Abschiebungshindernisse (§ 60 AufenthG)	227
6. Ablauf der Frist zur freiwilligen Ausreise	228
7. Praktische Durchführung der Abschiebung	228
III. Aussetzung des Vollzugs der Abschiebung bei einer Duldung (§ 60a AufenthG)	229
1. Rechtspolitische und verwaltungspraktische Bedeutung der Duldung	229
2. Gruppenaussetzung und individuelle Duldung (§ 60a Abs. 1 S. 1 und 2 AufenthG)	231
3. Rechtsnatur der individuellen Duldung	233

Inhaltsverzeichnis

4. Individuelle Aussetzung der Abschiebung wegen Unmöglichkeit aus tatsächlichen oder rechtlichen Gründen	
(§ 60a Abs. 2 S. 1 AufenthG)	235
a) Unmöglichkeit aus rechtlichen Gründen	235
aa) Gefährdung der familiären Lebensgemeinschaft	236
bb) Duldung wegen (angeblicher) Reiseunfähigkeit	237
b) Unmöglichkeit aus tatsächlichen Gründen	239
5. Duldung zur Durchführung eines Strafverfahrens	
(§ 60a Abs. 2 S. 2 AufenthG)	240
6. Ermessensduldung aus dringenden humanitären Gründen	
(§ 60a Abs. 2 S. 3 AufenthG)	240
7. Duldung bei gescheiterter Zurückschiebung oder Abschiebung	
(§ 60a Abs. 2a AufenthG)	241
8. Duldung zur Ausübung der Personensorge	
(§ 60a Abs. 2b AufenthG)	241
IV. Einreise- und Aufenthaltsverbote (§ 11 AufenthG)	241
V. Ende des Asylstatus und weiterer Rechtsstellungen	242
1. Erlöschen der Anerkennung als Asylberechtigter bzw. der Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft (§§ 72, 73a AsylG)	242
2. Widerruf und Rücknahme der Asylberechtigung etc. (§§ 73, 73b, 73c AsylG)	243
VI. Rechtsbehelfe bezüglich der zwangsweisen Durchsetzung der Ausreisepflicht	245
1. Rechtsschutz gegen Eingriffsmaßnahmen im Rahmen der Vollstreckung	245
a) Abschiebungsandrohung	245
b) Abschiebungsanordnung	247
2. Rechtsschutz gegen die Abschiebung als physischen Vorgang	247
3. Eilanträge auf Aussetzung des Vollzugs nach § 123 VwGO	248
Sachverzeichnis	251