

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XXI
A. Grundlagen	1
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	1
1.1. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung im Verwaltungsverfahren	1
1.2. Verwaltungsgerichte und Verwaltungsgerichtshof	3
1.2.1. Verwaltungsgerichte	3
1.2.2. Verwaltungsgerichtshof	4
2. Einfachgesetzliche Grundlagen	5
2.1. Verfahren vor den Verwaltungsbehörden (Verwaltungsverfahren)	5
2.2. Verfahren vor den Verwaltungsgerichten	6
2.3. Verfahren vor dem Verwaltungsgerichtshof	6
3. Vollziehung von Unionsrecht	7
B. Das Einführungsgesetz zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen (EGVG)	9
1. Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze	9
1.1. Anwendungsbereich	10
1.2. Ausnahmen	10
1.2.1. Ausnahme bestimmter Materien	10
1.2.2. Ausnahme bestimmter Akte	11
2. Verwaltungsstrafatbestände	11
2.1. Winkelschreiberei	12
2.2. Schwarzfahren	12
2.3. Diskriminierung	13
2.4. Verbreitung nationalsozialistischen Gedankenguts	13
C. Das allgemeine Verwaltungsverfahren	15
1. Zuständigkeit der Verwaltungsbehörden	15
1.1. System der festen Zuständigkeitsverteilung	15

1.2. Arten der Zuständigkeit	16
1.2.1. Sachliche Zuständigkeit.....	16
1.2.2. Örtliche Zuständigkeit	16
1.2.3. Funktionelle Zuständigkeit.....	17
1.3. Zuständigkeitskonkurrenz	17
1.4. Zuständigkeitskonflikt.....	18
1.5. Unzuständigkeit und ihre Folgen	19
1.5.1. Amtsweigige Wahrnehmung der Zuständigkeit.....	19
1.5.2. Weiterleitung	20
1.6. Befangenheit von Verwaltungsorganen.....	21
1.6.1. Befangenheitsgründe.....	21
1.6.2. Rechtsfolgen der Befangenheit von Organwaltern...	22
2. Parteien, Beteiligte und Vertreter.....	23
2.1. Partei- und Prozessfähigkeit	23
2.2. Parteien.....	24
2.2.1. Parteibegriff	24
2.2.2. Subjektive öffentliche Rechte.....	24
2.2.3. Arten und Umfang der Parteistellung.....	26
2.2.4. Parteienrechte.....	27
2.2.5. Strittige Parteistellung und übergangene Partei	28
2.2.6. Verwaltungsverfahrensgemeinschaft	30
2.2.7. Rechtsnachfolge in die Parteistellung.....	30
2.3. (Bloße) Beteiligte.....	30
2.4. Vertretung	31
2.4.1. Gesetzliche Vertretung	31
2.4.2. Gewillkürte Vertretung	31
2.4.3. Prozess- und Abwesenheitskuratel	32
3. Verkehr zwischen Behörden und Beteiligten	33
3.1. Anträge.....	33
3.1.1. Inhalt eines Antrags	33
3.1.2. Abweichen vom Antrag	34
3.1.3. Formerfordernisse von Anbringen.....	35
3.1.4. Zeit des Anbringens	36
3.1.5. Verbesserungsauftrag	37
3.1.6. Gebührenpflicht bei Eingaben	39
3.2. Mitteilungen.....	41
3.3. Identifikation des Einschreiters bei elektronischer Kommunikation	42
3.4. Rechtsbelehrungen – Manuduktionspflicht	43
3.5. Behördliche Beurkundungen	45
3.5.1. Niederschriften	45

3.5.2. Aktenvermerke.....	46
3.6. Akteneinsicht.....	47
3.6.1. Allgemeines	47
3.6.2. Art der Akteneinsicht.....	48
3.6.3. Einschränkungen.....	49
3.6.4. Gleichbehandlungspflicht	49
3.6.5. Verweigerung der Akteneinsicht	49
3.7. Erledigungen.....	50
3.7.1. Interne Erledigungen	50
3.7.2. Ausfertigung	51
3.8. Ladungen	53
3.8.1. Voraussetzungen	53
3.8.2. Form der Ladung.....	53
3.8.3. Inhalt	56
3.8.4. Rechtswirkungen der Ladung und Folgen der Missachtung	56
3.9. Zustellungen	59
3.9.1. Anwendungsbereich und Begriffsdefinitionen.....	60
3.9.2. Zustellorgane und Zurechnung	61
3.9.3. Zustellverfügung	61
3.9.4. Zustelladresse	62
3.9.5. Zustellungsvollmacht.....	63
3.9.6. Physische Zustellung (§§ 13 bis 27 ZustG).....	64
3.9.7. Elektronische Zustellung (§§ 28 bis 37 ZustG).....	71
3.9.8. Zustellmängel	77
3.10. Fristen.....	77
3.10.1. Arten von Fristen.....	77
3.10.2. Fristberechnung	78
3.10.3. Voraussetzungen der Fristwahrung.....	79
3.11. Verfahrenspolizei.....	80
3.11.1. Bedeutung und Funktion	80
3.11.2. Sitzungspolizei und Ordnungsstrafe wegen beleidigender Schreibweise	80
3.11.3. Ordnungsstrafe wegen Verweigerung der Aussage ..	81
3.11.4. Mutwillensstrafe.....	81
3.11.5. Rechtsschutz.....	82
4. Allgemeines zum Ablauf des Verwaltungsverfahrens.....	82
4.1. Grundsätze.....	82
4.1.1. Grundsatz der Effizienz des Verfahrens bzw der Verfahrensökonomie.....	82
4.1.2. Grundsatz der arbiträren Ordnung.....	83

4.1.3. Grundsatz der Amtswegigkeit und materiellen Wahrheit; Mitwirkungspflicht der Partei.....	83
4.1.4. Grundsatz des Parteiengehörs	84
4.1.5. Grundsatz der Unbeschränktheit der Beweismittel .	85
4.1.6. Grundsatz der freien Beweiswürdigung	85
4.2. Einleitung des Verfahrens.....	86
4.3. Ermittlungsverfahren.....	86
4.3.1. Allgemeines zum Beweisverfahren.....	86
4.3.2. Urkunden.....	88
4.3.3. Zeugen.....	88
4.3.4. Beteiligtenvernehmung.....	90
4.3.5. Sachverständige	90
4.3.6. Augenschein	92
4.3.7. Mittelbare Beweisaufnahme.....	93
4.3.8. Beurteilung von Vorfragen.....	93
4.3.9. Antrag auf Vorabentscheidung gem Art 267 AEUV.	96
4.3.10. Mündliche Verhandlung.....	97
4.3.11. Präklusion (Verschweigen bis zum Ende der mündlichen Verhandlung).....	100
4.3.12. Großverfahren.....	105
4.4. Beendigung des Verfahrens	109
4.4.1. Bescheidbegriff.....	110
4.4.2. Arten von Bescheiden.....	111
4.4.3. Bescheiderlassung	112
4.4.4. Mandatsbescheide	115
4.4.5. Fehlerhaftigkeit von Bescheiden.....	117
4.4.6. Bescheidwirkungen.....	119
4.4.7. Erledigung ohne Erlassung eines Bescheids	121
5. Rechtsschutz.....	122
5.1. Allgemeines.....	122
5.2. Berufung gegen erstinstanzliche Bescheide in Angelegenheiten des eigenen Wirkungsbereichs der Gemeinde	123
5.2.1. Anfechtungsgegenstand.....	124
5.2.2. Instanzenzug	125
5.2.3. Berufungslegitimation	125
5.2.4. Inhalt und Form der Berufung	125
5.2.5. Einbringungsbehörde	127
5.2.6. Berufungsfrist.....	127
5.2.7. Aufschiebende Wirkung von Berufungen	127
5.2.8. Berufungsvorentscheidung und Vorlageantrag	129
5.2.9. Berufungsmitteilung	132

5.2.10. Verfahren vor der Berufungsbehörde.....	132
5.3. Vorstellung gegen Mandatsbescheide	135
5.4. Amtswegige Abänderung und Behebung von Bescheiden... ..	136
5.4.1. Aufhebung und Abänderung rein belastender Bescheide (§ 68 Abs 2).....	137
5.4.2. Abänderung von Bescheiden in Wahrung des öffentlichen Wohls	138
5.4.3. Nichtigerklärung von Bescheiden	139
5.4.4. Sonstige Befugnisse zur Zurücknahme oder Einschränkung einer Berechtigung	139
5.5. Durchbrechung der Rechtskraft kraft Unionsrechts	140
5.6. Wiederaufnahme des Verfahrens (§§ 69, 70).....	140
5.6.1. Wiederaufnahmegründe	141
5.6.2. Einleitung des Wiederaufnahmeverfahrens	143
5.6.3. Fristen	144
5.6.4. Entscheidung im Wiederaufnahmeverfahren	145
5.6.5. Entscheidung im wiederaufgenommenen Verfahren	145
5.6.6. Rechtsschutz.....	146
5.6.7. Sonstige Rechtsschutzinstrumente nach Eintritt der Rechtskraft des Bescheids.....	146
5.7. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§§ 71, 72)	147
5.7.1. Wiedereinsetzungsgründe und Voraussetzungen.....	147
5.7.2. Wiedereinsetzungsantrag.....	150
5.7.3. Entscheidung über den Antrag auf Wieder- einsetzung	151
5.7.4. Rechtsschutz.....	152
5.8. Geltendmachung der Entscheidungspflicht der Behörde (§ 73)	153
5.8.1. Begründung der Entscheidungspflicht.....	153
5.8.2. Devolutionsantrag als Rechtsbehelf gegen Säumnis bzw Untätigkeit der erstinstanzlichen Gemeinde- behörde	154
5.8.3. Weitere Inhalts- und Formerfordernisse	155
5.8.4. Rechtswirkungen des Devolutionsantrags	156
5.8.5. Entscheidungsmöglichkeiten aufgrund des Devolutionsantrags	156
6. Kosten des Verwaltungsverfahrens.....	157
6.1. Kosten der Beteiligten.....	157
6.1.1. Grundsatz der Kostenselbsttragung.....	157
6.1.2. Ausnahmen vom Grundsatz der Selbsttragung im AVG	158

6.1.3. Geltendmachung und Höhe des Kostenersatz- anspruchs	158
6.2. Kosten der Behörde	158
6.2.1. Grundsatz der amtswegigen Kostentragung	158
6.2.2. Kostenersatzanspruch gegenüber den Beteiligten nach AVG	159
6.2.3. Gefährdung des Unterhalts.....	159
D. Verwaltungsstrafrecht.....	161
1. Grundlagen und Geltungsbereich	161
2. Allgemeines Verwaltungsstrafrecht	161
2.1. Begriff und Elemente der Verwaltungsübertretung	161
2.1.1. Tatbildmäßiges Verhalten – objektiver Tatbestand ...	162
2.1.2. Rechtswidrigkeit	162
2.1.3. Verschulden – subjektiver Tatbestand	163
2.1.4. Beweislast für die Tatbildmäßigkeit und das Verschulden.....	164
2.1.5. Typen von Tätern	165
2.1.6. Versuch.....	165
2.2. Besondere Fälle der Verantwortlichkeit.....	166
2.2.1. Verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit von Organen juristischer Personen.....	166
2.2.2. Bestellung verantwortlicher Beauftragter durch Einzelunternehmer	167
2.2.3. Für beide Fälle geltende Bestimmungen	167
2.3. Strafen und Strafbemessung	167
2.3.1. Primäre Freiheitsstrafen	168
2.3.2. Geldstrafen und Ersatzfreiheitsstrafen	168
2.3.3. Verfall	168
2.3.4. Strafbemessung.....	168
2.3.5. Außerordentliche Strafmilderung.....	169
2.3.6. Absehen von der Anzeige, von der Verfolgung oder von der Verhängung einer Strafe.....	169
2.3.7. Deliktskonkurrenzen – Zusammentreffen von strafbaren Handlungen.....	170
3. Verwaltungsstrafverfahren und Verwaltungsstrafvollstreckung...	171
3.1. Allgemeines.....	171
3.1.1. Offizialmaxime.....	171
3.1.2. Zuständigkeit.....	171
3.1.3. Parteien	173
3.1.4. Verjährung	173
3.1.5. Sicherungsmaßnahmen.....	174

3.2. Einleitung des Verwaltungsstrafverfahrens.....	177
3.2.1. Ausforschung	177
3.2.2. Einleitung durch eine Verfolgungshandlung	178
3.3. Ordentliches Verwaltungsstrafverfahren	178
3.3.1. Parteiengehör	178
3.3.2. Mündliche Verhandlung.....	179
3.3.3. Aussetzung des Verfahrens	180
3.3.4. Erledigung des ordentlichen Strafverfahrens.....	180
3.4. Abgekürzte Verfahren	185
3.4.1. Strafverfügung (§§ 47 bis 49)	186
3.4.2. Anonymverfügung (§ 49a)	186
3.4.3. Organstrafverfügung (§ 50).....	187
3.5. Privatanklagesachen und Privatbeteiligung	191
3.6. Rechtsschutz.....	191
3.6.1. Einspruch gegen Strafverfügungen	192
3.6.2. Wiederaufnahme	193
3.6.3. Aufhebung bzw Abänderung und Nichtigerklärung rechtskräftiger Bescheide von Amts wegen.....	193
3.6.4. Entscheidungspflicht und Rechtsschutz gegen Säumnis	194
3.7. Strafvollstreckung	194
3.8. Kosten	196
3.8.1. Kosten bei Verhängung einer Strafe	196
3.8.2. Kosten bei Einstellung des Strafverfahrens	196
 E. Verwaltungsvollstreckung.....	 197
1. Allgemeines.....	197
2. Vollstreckungstitel.....	198
3. Zuständigkeit.....	199
4. Vollstreckungsverfahren	200
5. Vollstreckungsmittel	201
5.1. Ersatzvornahme – Erzwingung vertretbarer Leistungen	201
5.2. Zwangsstrafen – Erzwingung von unvertretbaren Handlungen, Duldungen und Unterlassungen.....	202
5.3. Anwendung unmittelbaren Zwangs	202
6. Einstweilige Verfügung.....	203
7. Kosten	203
 F. Die Verwaltungsgerichte	 205
1. Rechtsgrundlagen des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	205
2. Organisation der Verwaltungsgerichte	206

2.1. Bundesverwaltungsgericht	206
2.2. Landesverwaltungsgerichte	207
3. Zuständigkeiten der Verwaltungsgerichte	208
3.1. Sachliche Zuständigkeit	208
3.2. Örtliche Zuständigkeit	209
3.3. Funktionelle Zuständigkeit	210
3.4. Zuständigkeitsabgrenzung zwischen BVwG und LVwG ...	211
3.5. Befangenheit	212
3.6. Rechtshilfe	213
4. Die Beschwerden an das Verwaltungsgericht	214
4.1. Gemeinsame Grundsätze für alle Beschwerdearten.....	214
4.1.1. Form	214
4.1.2. Kein Anwaltszwang	214
4.1.3. Kosten, Gebühren und Verfahrenshilfe	215
4.1.4. Beschwerdeverzicht	216
4.1.5. Beschwerden von juristischen Personen des öffentlichen Rechts	216
4.1.6. Keine bedingten Anträge, aber Eventualanträge	216
4.1.7. Umfassende Mängelbehebung	217
4.2. Die Bescheidbeschwerde gem Art 130 Abs 1 Z 1 B-VG	217
4.2.1. Beschwerdegegenstand	217
4.2.2. Beschwerdelegitimation	218
4.2.3. Frist	219
4.2.4. Einbringungsstelle	219
4.2.5. Inhalt der Beschwerde	220
4.2.6. Aufschiebende Wirkung	221
4.3. Die Maßnahmenbeschwerde gem Art 130 Abs 1 Z 2 B-VG	221
4.3.1. Beschwerdegegenstand	221
4.3.2. Beschwerdelegitimation	222
4.3.3. Frist	222
4.3.4. Einbringungsstelle	222
4.3.5. Inhalt der Beschwerde	223
4.3.6. Aufschiebende Wirkung	224
4.4. Die Säumnisbeschwerde gem Art 130 Abs 1 Z 3 B-VG	224
4.4.1. Beschwerdegegenstand	224
4.4.2. Beschwerdelegitimation	225
4.4.3. Frist	225
4.4.4. Einbringungsstelle	226
4.4.5. Inhalt der Beschwerde	226
4.4.6. Aufschiebende Wirkung	227
4.5. Die Weisungsbeschwerde gem Art 130 Abs 1 Z 4 B-VG	227

4.6. Die Verhaltensbeschwerde gem Art 130 Abs 2 Z 1 B-VG	228
4.7. Beschwerdemitteilung	228
5. Das Vorverfahren vor der Verwaltungsbehörde.....	229
5.1. Schriftsätze im Vorverfahren	229
5.2. Aufschiebende Wirkung	230
5.2.1. Bescheidbeschwerden	230
5.2.2. Weisungsbeschwerden und Verhaltensbeschwerden	231
5.2.3. Rechtsschutz	231
5.2.4. Vorgehen bei Änderung der Umstände	231
5.2.5. Maßnahmenbeschwerden und Säumnis- beschwerden	232
5.2.6. Einstweilige Anordnungen	232
5.3. Beschwerdevorentscheidung und Vorlageantrag bei Bescheidbeschwerden	232
5.4. Vorgehen bei Weisungsbeschwerden	234
5.5. Nachholung des Bescheids bei Säumnisbeschwerden	234
6. Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht	235
6.1. Parteien des Verfahrens	236
6.2. Schriftsätze	237
6.3. Akteneinsicht	237
6.4. Aufschiebende Wirkung von Beschwerden	238
6.4.1. Maßnahmenbeschwerden	238
6.4.2. Bescheidbeschwerden	238
6.4.3. Vorgehen bei Änderung der Umstände	239
6.4.4. Sonstige Beschwerden	239
6.4.5. Einstweilige Anordnungen und einstweilige Verfügungen	239
6.5. Beweisverfahren	239
6.5.1. Ladungen	240
6.5.2. Verhandlung	240
6.5.3. Beweisaufnahme	243
6.5.4. Grundsatz der Unmittelbarkeit	244
6.6. Prüfungsumfang	244
7. Entscheidung des Verwaltungsgerichts	246
7.1. Erkenntnisse	246
7.1.1. Allgemeines	246
7.1.2. Entscheidung in der Sache	247
7.1.3. Verkündung und Ausfertigung der Erkenntnisse	253
7.1.4. Rechtsmittelbelehrung.....	254
7.1.5. Ausspruch gem § 25a VwGG	255
7.2. Beschlüsse	255

7.3.	Wiederaufnahme des Verfahrens	256
7.3.1.	Voraussetzungen	256
7.3.2.	Wiederaufnahme auf Antrag	257
7.3.3.	Wiederaufnahme von Amts wegen	257
7.3.4.	Entscheidung über die Wiederaufnahme	258
7.4.	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	258
7.4.1.	Voraussetzungen	258
7.4.2.	Antrag	259
7.4.3.	Entscheidung und Rechtswirkungen	259
7.5.	Entscheidungspflicht und Fristsetzungsantrag	259
8.	Kosten	261
9.	Besondere Verfahrensbestimmungen	263
9.1.	Das Verfahren in Rechtssachen in den Angelegenheiten des eigenen Wirkungsbereichs der Gemeinde	263
9.2.	Das Verfahren in Verwaltungsstrafsachen.....	264
9.2.1.	Sonderregelungen betreffend die Erhebung der Beschwerde	264
9.2.2.	Verfahrenshilfeverteidiger	265
9.2.3.	Sonderregelungen betreffend das Vorverfahren vor der Verwaltungsbehörde	267
9.2.4.	Sonderregelungen betreffend das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht	267
9.2.5.	Sonderregelungen über die Entscheidung des Verwaltungsgerichts	271
9.2.6.	Kosten	273
9.3.	Das Verfahren über Beschwerden wegen Rechtswidrigkeit eines Verhaltens einer Behörde in Vollziehung der Gesetze	274
9.4.	Die Vorstellung gegen Erkenntnisse und Beschlüsse des Rechtspflegers.....	274
10.	Exekution von Entscheidungen der Verwaltungsgerichte	276
G. Der Verwaltungsgerichtshof	277	
1.	Rechtsgrundlagen des Verfahrens vor dem VwGH	277
2.	Grundzüge der Organisation des VwGH	277
3.	Zuständigkeiten des VwGH	278
4.	Verfahren des VwGH	279
4.1.	Allgemeines	279
4.1.1.	Rechtsgrundlagen	279
4.1.2.	Vertretung vor dem VwGH	280
4.1.3.	Akteneinsicht	280
4.2.	Das Verfahren über Revisionen gem Art 133 Abs 1 Z 1 B-VG	280

4.2.1. Allgemeines	280
4.2.2. Legitimation	281
4.2.3. Parteien des Revisionsverfahrens	284
4.2.4. Prozessvoraussetzungen	285
4.2.5. Anforderungen an Revisionen	295
4.2.6. Vorentscheidung durch das Verwaltungsgericht und Vorlageantrag	305
4.2.7. Revisionsverfahren vor dem VwGH	307
4.2.8. Entscheidung des VwGH über die Revision	314
4.3. Das Verfahren über Fristsetzungsanträge gem Art 133 Abs 1 Z 2 B-VG	321
4.3.1. Partei des Verfahrens	321
4.3.2. Der Fristsetzungsantrag	321
4.3.3. Vorentscheidung durch das Verwaltungsgericht und Vorlageantrag	322
4.3.4. Entscheidung durch den VwGH	323
4.4. Das Verfahren über Kompetenzkonflikte gem Art 133 Abs 1 Z 3 B-VG	324
4.5. Wiederaufnahme des Verfahrens	326
4.5.1. Voraussetzungen	326
4.5.2. Der Wiederaufnahmeantrag	328
4.5.3. Vorentscheidung durch das Verwaltungsgericht	328
4.5.4. Entscheidung durch den VwGH	329
4.5.5. Wiederaufnahme nach einer Entscheidung des VwGH in der Sache selbst	329
4.5.6. Wiederaufnahme nach einer Vorentscheidung des Verwaltungsgerichts	329
4.6. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	329
4.6.1. Voraussetzungen	329
4.6.2. Der Wiedereinsetzungsantrag	330
4.6.3. Vorentscheidung durch das Verwaltungsgericht	331
4.6.4. Entscheidung über den Wiedereinsetzungsantrag ...	331
4.7. Verfahren zur Feststellung der Rechtswidrigkeit	332
5. Gebühren und Kosten	333
5.1. Gebühren	333
5.2. Kosten	333
H. Muster für Eingaben	337
1. Antrag	337
2. Berufung gemäß §§ 63 ff AVG	339
3. Vorlageantrag gemäß § 64a Abs 2 AVG	341

4. Vorstellung gemäß § 57 Abs 2 AVG	343
5. Antrag auf Wiedereinsetzung in den vorigen Stand gemäß § 71 AVG	345
6. Antrag auf Wiederaufnahme des Verfahrens gemäß § 69 AVG ...	347
7. Devolutionsantrag gemäß § 73 Abs 2 AVG	349
8. Einspruch gemäß § 49 VStG	351
9. Bescheidbeschwerde gemäß Art 130 Abs 1 Z 1 B-VG	353
10. Vorlageantrag gemäß § 15 VwGVG	356
11. Maßnahmenbeschwerde gemäß Art 130 Abs 1 Z 2 B-VG.....	358
12. Säumnisbeschwerde gemäß Art 130 Abs 1 Z 3 B-VG	361
13. Verhaltensbeschwerde gemäß Art 130 Abs 2 Z 1 B-VG	363
14. Vorstellung gemäß § 54 VwGVG	366
15. Revision gemäß Art 133 Abs 1 Z 1 B-VG	368
16. Fristsetzungsantrag gemäß Art 133 Abs 1 Z 2 B-VG	373
 Stichwortverzeichnis	375