

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	13
<b>Kapitel 1 Datenschutzrecht</b>	21
<b>A. Allgemeines Datenschutzrecht</b>	21
I. Umgang mit dem Datenschutz	21
II. Die Volkszählungentscheidungen des Bundesverfassungsgerichtes	22
III. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht	23
IV. Bestrebungen nach einer Neukonzeption des Datenschutzrechtes	25
V. Auffinden des "richtigen" Datenschutzrechtes	26
VI. Begriffe des allgemeinen Datenschutzrechtes	27
VII. Datenverarbeitung im Auftrag	31
VIII. Zulässigkeit der Datenverarbeitung	33
IX. Weitere Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung	34
1. Die Datenerhebung	34
2. Das Prinzip der Zweckbindung	35
3. Übermittlung und Weitergabe von Daten innerhalb des öffentlichen Bereiches	36
4. Übermittlung von Daten außerhalb des öffentlichen Bereiches	37
5. Automatisiertes Abrufverfahren und regelmäßige Datenübermittlung	38
6. Verbunddateien	39
<b>B. Besonderes Datenschutzrecht</b>	39
I. Datenschutz im Ratsgeschehen	39
1. Der Gemeinderat als Innenorgan	39
2. Datenschutz durch Vorlagengestaltung	40
3. Öffentlichkeit der Sitzungen	41
4. Sitzungsniederschriften	42
5. Auskunftsrecht und Akteneinsicht	43
II. Auskünfte an die Presse	44
III. Auskünfte aufgrund des Informationsfreiheitsgesetzes (IfG)	45
IV. Auskünfte aufgrund des Umweltinformationsgesetzes (UIG)	48
V. Zugang zu digitalen Geodaten	50
VI. Zugang zu Verbraucherinformationen	51
VII. Vom Informationszugang zur Informationsweiterverwendung	52
VIII. Auskünfte aus Katastern	53
IX. Datenschutz im Bürgeramt	54
1. Bürgeramtsidee, D-115-Verbund, Einheitlicher Ansprechpartner	54
2. Datenschutz im Melderecht	56
3. Datenschutz im Personalausweis- und Passrecht	60
X. Datenschutz im Personenstandsrecht	62
XI. Datenschutz im Ausländerrecht	64
1. Rechtsquellen und Prinzipien des Ausländerrecht	64
2. Konzeption des Datenschutzes im Ausländerrecht	65
3. Ausländerdateien	66

4. Weitere Datenverarbeitungsphasen	67
5. Datenaustauschverbesserungsgesetz	68
<b>XII. Datenschutz im Verkehrsrecht</b>	<b>69</b>
1. Bestandteile des Verkehrsrechtes	69
2. Datenschutz im Straßenverkehrsrecht mit Zulassungswesen	69
3. Datenschutz im Fahrerlaubnisrecht	70
4. Datenschutz bei der Verkehrsüberwachung und Verfolgung von Verkehrsverstößen	74
<b>XIII. Datenschutz im Gewerberecht</b>	<b>76</b>
1. Hinweise auf gewerbliche Tätigkeiten	76
2. Bereichsspezifische Datenschutzregelungen	76
3. Gewerbezentralregister	78
<b>XIV. Datenschutz im Gefahrenabwehrrecht</b>	<b>78</b>
1. Polizei- und Ordnungsrecht in den Ländern	78
2. Informationelle Befugnisse	79
3. Sicherheits- und Ordnungspartnerschaften	81
4. Bild- und Tonaufnahmen	81
<b>XV. Videoüberwachung durch die Gemeinde</b>	<b>82</b>
1. Beobachtung mit und ohne Aufzeichnungsmöglichkeit	82
2. Weitere Verarbeitung der Beobachtungsdaten	84
3. Videoüberwachung im öffentlichen Personennahverkehr	84
4. Videoüberwachung von Arbeitsplätzen	85
<b>XVI. Datenschutz im kommunalen Abgabenrecht</b>	<b>85</b>
1. Kommunales Steuergeheimnis	85
2. Übermittlung und Weitergabe von Steuerdaten	85
<b>XVII. Datenschutz im Sozialrecht</b>	<b>87</b>
1. Begriffe im Sozialdatenschutz	87
2. Sozialrechtliche Datenverarbeitungsphasen	88
3. Organisatorische Vorkehrungen zum Sozialdatenschutz	90
4. Einzelfragen zum Datenschutz im Sozialhilferecht	91
<b>XVIII. Datenschutz im Personalbereich</b>	<b>93</b>
1. Überblick über rechtliche Grundlagen	93
2. Datenschutz bei der Eingehung eines Beschäftigungsverhältnisses	94
3. Personalaktenrecht	96
4. Datenschutz bei weiteren Datenverarbeitungsphasen	98
5. Zeiterfassung	100
6. Telefondatenverarbeitung	101
7. Digitale Pranger durch Fotos und Bescheide im Netz	102
<b>IXX. Elektronische Verwaltung</b>	<b>102</b>
1. Erscheinungsformen im Überblick	102
2. Änderung des Verfahrensrechtes	104
3. Gesetzgebung zur Förderung der elektronischen Verwaltung	105
4. Privatnutzung dienstlicher Informationstechnik	106
5. Elektronische Ausschreibung	107
<b>XX. Stichworte zu weiteren Themenfeldern</b>	<b>107</b>
1. Rechnungsprüfung und Korruptionsprävention	107
2. Beitreibung von Forderungen	108
3. Beobachtungen im Abfallrecht	109
4. Behandlung digitaler Fundsachen	109
5. Archivierung von Akten und Dateien	110

---

6. Untersuchungsausschüsse des Landtages	110
7. Datenaustausch mit Kommunalunternehmen	110
8. Datenschutzfragen in der Schule	111
9. Datenschutz und Amtshilfe	111
10. Patientendatenschutz im kommunalen Krankenhaus	112
11. Staatsanwaltliche Ermittlungen	113
12. Bürgerhaushalt	114
13. WLAN in der Gemeindeverwaltung	114
14. Gestellung von Durchsuchungszeugen	115
15. Offene Unterschriftenlisten in Verwaltungsgebäuden	115
16. Verwendung des Gemeindenamens im Internet	116

**Kapitel 2 Sicherheit in der Informationstechnik – Technisch-organisatorische Grundlagen des Datenschutzes**

I. Technisch-organisatorischer Datenschutz – Grundlagen und Vorgehensweisen	117
1. Abgrenzung zwischen Datenschutz und IT-Sicherheit	117
2. Das Standard-Datenschutzmodell	118
3. Sicherheitsziele – Verfügbarkeit, Vertraulichkeit, Integrität, Authentizität	120
3 a) Verlust der Verfügbarkeit	121
3 b) Verlust der Vertraulichkeit	121
3 c) Verlust der Integrität	121
3 d) Verlust der Authentizität	121
4. Schutzbedarfsanalyse und Sicherheitskonzept	122
5. Durchführung eines Basis-Sicherheitschecks	124
5 a) Endgeräte	124
5 b) Netzzugang	124
5 c) Dateiorganisation	124
5 d) Kommunikation	125
5 e) Datenträger	125
5 f) Akten	125
5 g) Schriftgut	125
5 h) Benutzer	125
5 i) Organisation	125
II. Dienstanweisung	126
III. Vorabkontrolle – die Aufgabe des behördlichen Datenschutzbeauftragten	126
1. Rechtliche Anforderungen	127
2. Formale Anforderungen	128
3. Technisch-organisatorische Anforderungen	128
IV. Internet – Sicherheits- und Datenschutzaspekte bei der Internetnutzung durch Verwaltungen	128
1. Sicherheitsrisiken bei der Internet-Nutzung, Angriffsszenarien	129
2. Sichere Gestaltung von Internet-Zugängen	130
2 a) Filterung auf Protokollebene (IP-Paketfilter)	130
2 b) Filterung auf Anwendungsebene (Proxy)	131
2 c) Verbindungskontrolle	131
2 d) Identifikation, Authentifizierung	131
2 e) Adressumsetzung (Network Adress Translation NAT)	131

2 f) Filterung von Zieladressen (URL-Filter)	131
2 g) Protokollierung	132
3. Hinweise zur datenschutzgerechten Nutzung von E-Mail-Diensten	132
3 a) Organisatorische Festlegungen	133
3 b) Verschlüsselung der Inhalte, Digitale Signatur	133
3 c) Prüfung auf Schadensfunktionen	134
3 d) Löschen von Nachrichten	134
3 e) Administration und Konfiguration der Mail-Systeme	134
3 f) Protokollierung der E-Mail Nutzung	135
3 g) Veröffentlichung der E-Mail-Adressen von Angehörigen öffentlicher Stellen	135
4. Datenschutzgerechte Gestaltung von Internet-Angeboten	136
4 a) Anbieterkennzeichnung	136
4 b) Unterrichtung der Nutzer	136
4 c) Einwilligung	138
4 d) Sonstige Anforderungen	139
4 e) Protokolldaten von Webservern	139
V. Verschlüsselung und Digitale Signatur	140
1. Verschlüsselung	140
2. Elektronische Signatur	141
<b>Kapitel 3 Organisation des Datenschutzes</b>	149
I. Datenschutz im Spannungsfeld von Technik und Organisation	149
II. Praxisbeispiele	150
III. Die Entwicklung zum behördlichen Datenschutzbeauftragten	154
IV. Die Stellung des behördlichen Datenschutzbeauftragten	155
V. Gesetzliche Aufgaben und Zuständigkeiten des behördlichen Datenschutzbeauftragten	163
1. Grundsätzliche Aufgabenstellung	163
2. Gesetzlich definierte Einzelaufgaben	164
3. Vermittlung datenschutzrechtlicher Inhalte	168
4. Ansprechpartner für die Bediensteten in Datenschutzfragen	171
5. Beteiligung bei der Erarbeitung behördlichen internen Regelungen und Maßnahmen zum Datenschutz	172
6. Ausübung von Kontrollen durch den Datenschutzbeauftragten?	173
7. Personelle Ressourcen zur Aufgabenwahrnehmung	174
8. Zuständigkeiten des Datenschutzbeauftragten	175
9. Weitere organisatorische Facetten zum Themenfeld: „Behördlicher Datenschutzbeauftragter“	177
VI. Datenschutz als strategische Aufgabe	178
1. Handlungsfelder	178
2. Informations- und Kommunikationstechnik	179
3. Informationssicherheit und Planung des Sicherheitsprozesses	183
4. Datenschutzaudit	186
5. Manuelle Datenverarbeitung	187
6. Informationsfreiheit	188
7. Neue Arbeitswelt - Telearbeit	190
8. Mobile Telearbeit mittels Smartphones und Tablets	190
9. Leitlinien- und Zielentwicklung	193

---

VII. Organisation der Aufgabenwahrnehmung	194
VIII. Gestaltungsmittel des Datenschutzes	195
1. Übersicht	195
2. Die Dienstanweisung	196
3. Die Dienstvereinbarung	197
4. Exkurs: Zusammenarbeit des Datenschutzbeauftragten mit der Personalvertretung	198
5. „Roadmap“ für die ersten zwölf Monate	201
IX. Organisation der Betroffenenrechte	202
1. Das Prinzip der Transparenz	202
2. Recht auf Auskunft, Information, und Unterrichtung	203
3. Weitere Betroffenenrechte	205
 <b>Literaturverzeichnis</b>	207
 <b>Stichwortverzeichnis</b>	209