

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	15
I. Problemdarstellung	15
II. Ziel und Gang der Untersuchung	17
B. Baggergut - Begriff	19
I. Allgemein	19
II. Verwendung des Begriffes in Regelwerken	20
C. Umlagerung von Baggergut im Gewässer	23
I. Anwendbarkeit des Abfallrechtes	23
1. Zulässigkeit der Umlagerung nach Abfallrecht	23
2. Nichtanwendbarkeit nach § 2 Abs. 2 KrWG	24
a) § 2 Abs. 2 Nr. 9 KrWG	24
b) § 2 Abs. 2 Nr. 12 KrWG	24
II. Umlagerung nach Wasserhaushaltsgesetz	27
1. Auswirkungen der Föderalismusreform auf das Wasserrecht	27
a) Neuregelungen durch die Föderalismusreform	27
b) Keine Abweichungsbefugnis für stoff- und anlagenbezogene Regelungen	29
c) Die Novellierung des Wasserhaushaltsgesetzes	31
2. Begriffe	32
a) Gewässer	32
b) Oberirdische Gewässer	32
aa) Bestandteile und Begrenzungen	32
bb) Baggerseen	34
cc) Abwasseranlagen	35
(1) Begriff	35
(2) Abgrenzung zu oberirdischen Gewässern	36
dd) Küstengewässer	36
(1) Landseitige Grenze	37
(a) Küstenstreifen	37
(b) Übergang vom oberirdischen Gewässer ins Küstenmeer	38

Inhaltsverzeichnis

(c) Zuordnung von Buchten, Haffen, Boddengewässern u.ä.	38
(d) Wattenmeer	39
(2) Seewärtige Grenze	39
(3) Küstengewässer i.S.d. Wasserrahmenrichtlinie (WRRL)	40
3. Umlagerung als Maßnahme der Gewässerverwaltung	40
a) Begriffe Unterhaltung, Ausbau und Benutzung	41
aa) Unterhaltung	41
bb) Ausbau	41
cc) Benutzung	43
b) Umlagerung als Unterhaltungsmaßnahme	43
aa) Abgrenzung Unterhaltung - Benutzung	44
bb) Der Unterhaltung dienende Maßnahmen	46
cc) Eingriffe in Rechte Dritter durch Unterhaltungsmaßnahmen	48
dd) Abgrenzung Unterhaltung und Ausbau	50
c) Umlagerung bei Ausbaumaßnahmen	53
d) Umlagerung bei Benutzungshandlungen	53
III. Umlagerung nach Bundeswasserstraßengesetz	54
1. Besonderheit der Verwaltung von Bundeswasserstraßen gegenüber sonstigen Gewässern	54
a) Begriffe	55
aa) Bundeswasserstraßen	55
bb) Dem allgemeinen Verkehr dienende Bundeswasserstraßen	55
cc) Seewasserstraßen	56
b) Öffentlich-rechtliche Widmung der Bundeswasserstraßen	57
aa) Widmung	57
bb) Verkehrsbezug	58
c) Reichweite der Gesetzgebungskompetenz	59
d) Hoheitsaufgabe	60
aa) Aufgabe	60
bb) Hoheitlich	61
(1) Aufgabe des Hoheitsträgers	61
(2) Exkurs - Historische Entwicklung	61
(3) Öffentlich-rechtliche Pflicht der Wasserstraßenverwaltung	66
(4) Aufgabe des Staates	67

(a) Subjektives öffentliches Recht	68
(b) Teilhabecharakter von Grundrechten	72
(aa) Leistungsanspruch aus Grundrechten	72
(bb) Voraussetzungen für einen Leistungsanspruch	75
(cc) Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung	75
(c) Bedeutung für einen Anspruch auf Unterhaltungs- und Ausbaumaßnahmen	76
e) Genehmigungsfreiheit	77
aa) Grundsatz: Genehmigungspflicht	77
bb) Besonderheit: Genehmigungsfreiheit nach § 7 Abs. 3 BWaStrG	78
(1) Begriff „Innerhalb der Bundeswasserstraße“	78
(a) Zubehör	79
(b) „Über“ und „Unter“ der Bundeswasserstraße	80
(c) Räumlicher Ausdehnung der Befreiung von der Genehmigungspflicht	80
(2) Einvernehmenserfordernis mit den Ländern	82
cc) Genehmigungsfreiheit nach § 12 Abs. 6 BWaStrG	83
2. Umfang der Unterhaltung, § 8 BWaStrG	84
a) Binnenwasserstraßen	84
b) Seewasserstraßen	86
3. Unterhaltung von Bundeswasserstraßen im Übrigen	87
4. Unterhaltung durch Umlagerung	88
a) Verbringen des Baggergutes innerhalb einer Bundeswasserstraße	88
b) Verbringen des Baggergutes in eine andere Bundeswasserstraße	91
c) Verbringen des Baggergutes in andere Gewässer als Bundeswasserstraßen	92
d) Verhältnis zu Ausbaumaßnahmen durch die Unterbringung	93
aa) Planfeststellungsverfahren für die Unterbringung	93
bb) Planfeststellungsverfahren nach Wasserwegerecht oder Wasserwirtschaftsrecht?	95
e) Unterbrechen der Umlagerung durch Verlassen der Bundeswasserstraße	97
f) Sonstige Maßnahmen, die der Unterhaltung dienen	98

Inhaltsverzeichnis

5. Nachträgliche Verträglichkeitsprüfung für genehmigte Maßnahmen	99
a) Entscheidung des EuGH zur FFH-Richtlinie	99
b) Verstoß gegen das Rückwirkungsverbot?	100
c) Änderung des Planfeststellungsbeschlusses	101
D. Verwertung von Baggergut	105
I. Verwertung nach neuem Kreislaufwirtschaftsgesetz	105
II. Abfalleigenschaft des Baggergutes	106
1. Bewegliche Sache	106
2. Wille zur Entledigung	108
3. Entledigung	110
4. Entledigen müssen	111
III. Verwertung an Land	112
1. Verwertung im Allgemeinen	112
2. Verwertung im Besonderen: Behandlung auf dem Spülfeld	113
a) Begriff Spülfeld	113
b) Rechtliche Rahmenbedingungen für die Spülfeldunterbringung	113
aa) Planfeststellungsbeschluss nach § 35 Abs. 2 KrWG	114
bb) Genehmigung nach § 35 Abs. 1 KrWG	114
(1) Genehmigungsanforderungen	117
(2) Deponieverordnung	119
(3) 9. BImSchV - Verordnung über das Genehmigungsverfahren	121
cc) Anwendbarkeit des Bundesbodenschutzgesetzes	121
(1) Verhältnis von Vorschriften des Kreislaufwirtschaftsgesetzes über den Betrieb von Abfallbeseitigungsanlagen zu § 3 Abs. 1 Nr. 2 BBodSchG	122
(2) Verhältnis von Vorschriften des Bundesimmissionsschutzgesetzes über die Errichtung und den Betrieb von Anlagen zu § 3 Abs. 1 Nr. 11 BBodSchG	122
3. Verwertung im Besonderen: Aufbringen von Baggergut auf den Boden zum Nutzen von Landwirtschaft und Ökologie	123
a) Deponieverordnung	124
b) Klärschlammverordnung und Bioabfallverordnung	125
c) Düngegesetz	126

d) Bundesbodenschutzgesetz	127
aa) Verhältnis des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu § 3 Abs. 1 Nr. 1 BBodSchG	127
(1) § 6 KrWG	127
(2) § 7 KrWG	128
(3) § 8 KrWG	128
(4) Vollzugskonkurrenz	129
(5) § 11 Abs. 2 KrWG	129
bb) Verhältnis von Vorschriften des Düngerechts zu § 3 Abs. 1 Nr. 4 BBodSchG	130
cc) Verwertung unter Beachtung des Bundesbodenschutzgesetzes	131
e) Zulässigkeit des Auf- bzw. Einbringens von Baggergut	133
4. Anforderungen an die stoffliche Verwertung von mineralischen Abfällen - LAGA	135
IV. Verwertung im Gewässer	137
1. Behandlung des Baggergutes im Gewässer	137
2. Einbringen des behandelten Baggergutes in das Gewässer	138
V. Verwendung von Baggergut	138
1. Ende der Abfalleigenschaft	138
2. Verwendung durch Unterhaltungsmaßnahmen	139
E. Entsorgung von Baggergut	141
I. Abfalleigenschaft des Baggergutes	141
II. Entsorgung im Gewässer	141
1. Abfallrecht oder Wasserrecht?	142
2. Entsorgung in nationale Gewässer	144
a) Möglichkeiten der Entsorgung	144
b) Anwendbarkeit des Bundesbodenschutzgesetzes	145
c) Verklappen von Baggergut	146
aa) Benutzungstatbestand	146
bb) Erlaubniswirkung	148
cc) Prüfungsrahmen für die Erteilung der Erlaubnis	149
(1) § 12 Abs. 1 Nr. 1 WHG	150
(2) § 12 Abs. 1 Nr. 2 WHG	152
(3) § 12 Abs. 2 WHG - Bewirtschaftungsermessens	153
(a) § 32 WHG	153
(b) Bewirtschaftungsziele nach Wasserhaushaltsgesetz	154

Inhaltsverzeichnis

(aa) Wasserrahmenrichtlinie	154
(bb) Bewirtschaftung der Gewässer	155
α) Verbot der Verschlechterung des ökologischen und chemischen Zustandes	156
β) Verbesserung des ökologischen und chemischen Zustandes	160
γ) Bedeutung für das Einbringen von Baggergut	162
(c) Einbringen von behandeltem Baggergut	162
(d) § 45 WHG und Meeresstrategie-Rahmenrichtlinie	163
d) Subaquatische Lagerung	164
aa) Abfallbeseitigungsanlage	165
bb) Gewässerausbau	167
cc) Anlage im Gewässer	168
dd) Zwischenergebnis	168
e) Verfüllen von Gewässern	169
aa) Gewässerausbau	169
bb) Verhältnis zum Abfallrecht	170
cc) Vorübergehend errichtete Gewässer	170
3. Entsorgung in Bundeswasserstraßen	171
a) Durch den Bund im Rahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung	171
b) Durch Dritte	172
4. Entsorgung in internationale Gewässer	173
III. Entsorgung an Land	175
IV. Überlassungspflicht nach § 17 KrWG	176
1. Entsorgung in eigene Anlagen des Abfallerzeugers	177
2. Entsorgung ins Gewässer	179
3. Entsorgung auf ein eigenes Spülfeld	180
4. Entsorgung auf ein sonstiges Spülfeld	180
V. Baggergut als gefährlicher Abfall	181
F. Kontaminiertes Baggergut	183
I. Besonderheiten im Umgang mit kontaminierten Baggergut	183
1. Umlagerung und Wiedereinbringen in ein Gewässer	183
2. Verwertung und Entsorgung	184
II. Sanierungspflichten	185

1. Pflicht zur Sanierung nach Wasserhaushaltsgesetz	185
2. Pflicht zur Sanierung nach § 6 USchadG i.V.m. § 90 WHG	187
III. Schadenersatzansprüche für Mehrkosten	191
1. Schadenersatzanspruch aus § 89 WHG	191
2. Schadenersatzanspruch aus § 1 UHG	192
3. Schadenersatzanspruch aus § 823 BGB	195
4. Ergebnis	195
G. Zusammenfassung	197
Literaturverzeichnis	201
Stichwortverzeichnis	207