

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	19
1. Teil: Eingang in das Recht der Polizei	27
2. Teil: Rechtsstaat und Methode	29
A. Rechtsstaatsprinzip	29
I. Rechtsgrundlagen des Rechtsstaatsprinzips	29
II. Gewaltenteilung	30
III. Rechtssicherheit	31
IV. Verhältnismäßigkeitsprinzip	33
V. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	34
VI. Bestimmtheitsgebot	35
B. Rechtsstaatliche Methode	36
I. Methoden der Fallbearbeitung	36
II. Auslegungsmethodik	45
3. Teil: Rechtsgrundlagenrelevanz	51
A. Funktion der Rechtsgrundlage	51
B. Grundrechte	52
I. Deutsche und europäische Grundrechte	52
II. Grundrechtssystematik	58
4. Teil: Rechtsgebiete	142
A. Begriff des Rechtsgebiets	142
B. Einordnungskriterien für die Rechtsnatur der Maßnahme	143
I. Rechtsnaturen von Maßnahmen	143
II. Einordnung von Maßnahmen	144
III. Inklusive Alternativität der Rechtsgebiets einordnung	147
5. Teil: Mögliche Rechtsgrundlagen	150
A. Taxonomie der Rechtsgrundlagen	150
I. Zuständigkeitsnormen und Befugnisnormen	154
II. Spezielle Gebiete möglicher Rechtsgrundlagen	155
III. Mögliche Rechtsgrundlagen für Vollstreckungsmaßnahmen	167
B. Generalklauseln und Spezialbefugnisnormen	171
I. Möglichkeit und Rechtmäßigkeit der Generalklausel als Rechtsgrundlage	172
II. Systematik und Zweck von Generalklauseln	172

III. Generalklauseln als mögliche Rechtsgrundlagen unter den Kriterien von Typizität und Intensität	172
6. Teil: Rechtmäßigkeit der möglichen Rechtsgrundlagen	175
A. Art, Wirkung, Rechtmäßigkeit der Gesetze	175
B. Formelle Rechtmäßigkeit von Rechtsnormen	175
I. Wirkung formeller Rechtswidrigkeit	175
II. Grundgesetzliche Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	176
III. Zitiergebot	189
C. Materielle Rechtmäßigkeit von Rechtsnormen	191
I. Wesensgehaltsgarantie	191
II. Bestimmtheitsgebot	191
III. Generalklauseln	192
IV. Besondere verfassungsrechtliche Anforderungen an Rechtsgrundlagen	193
7. Teil: Formelle und materielle Rechtmäßigkeit von Maßnahmen	215
A. Zuständigkeit, Verfahren, Form	215
I. Zuständigkeit	215
II. Verfahren und Form	223
B. Zentrale Tatbestandsvoraussetzungen	234
I. Gefahr	234
II. Öffentliche Sicherheit und Ordnung	247
III. Tatverdacht	250
IV. Straftaten von erheblicher Bedeutung, schwere Straftaten, besonders schwere Straftaten	252
V. Kernbereich privater Lebensgestaltung	253
VI. Maßnahmenadressat	256
VII. Vollstreckungsvoraussetzungen	264
C. Voraussetzungen und Rechtsfolgen	268
I. Entsprechung, Möglichkeit, Bestimmtheit	268
II. Voraussetzungen und Rechtsfolgen von Maßnahmen	269
III. Ermessen, Beurteilungsspielraum, Verhältnismäßigkeit	341
Literaturverzeichnis	347
Stichwortverzeichnis	353

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	19
1. Teil: Eingang in das Recht der Polizei	27
2. Teil: Rechtsstaat und Methode	29
A. Rechtsstaatsprinzip	29
I. Rechtsgrundlagen des Rechtsstaatsprinzips	29
II. Gewaltenteilung	30
III. Rechtssicherheit	31
IV. Verhältnismäßigkeitsprinzip	33
V. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	34
VI. Bestimmtheitsgebot	35
B. Rechtsstaatliche Methode	36
I. Methoden der Fallbearbeitung	36
1. Schema für eine polizeiliche Grundmaßnahme	42
2. Schema für eine polizeiliche Vollstreckungsandrohung	43
3. Schema für eine polizeiliche Vollstreckungsmaßnahme im gestreckten Verfahren	43
4. Schema für eine polizeiliche Vollstreckungsmaßnahme im Sofortvollzug	44
II. Auslegungsmethodik	45
1. Wortlautauslegung	45
2. Systematische Auslegung	46
3. Historische Auslegung	47
4. Teleologische Auslegung	48
5. Extension und Reduktion, weite und enge Auslegung	49
3. Teil: Rechtsgrundlagenrelevanz	51
A. Funktion der Rechtsgrundlage	51
B. Grundrechte	52
I. Deutsche und europäische Grundrechte	52
II. Grundrechtssystematik	58
1. Schutzbereich	58
2. Eingriff	60
a) Eingriffsbegiffe	61
b) Grundrechtsverzicht	63
aa) Grundrechtsdimensionen	64
(1) Objektiv-rechtliche Werte-, Ordnungs- und Richtlinienfunktion	64
(2) Subjektiv-rechtliche Abwehrfunktion	64
(3) Subjektiv-rechtliche Leistungsfunktion	65
(4) Subjektiv-rechtliche Schutzfunktion	66
a) Objektiver Ausgang vom Prinzip der Staatlichkeit	66

β) Generelle und konkrete Schutzpflicht	68
(5) Subjektiv-rechtliche Mitwirkungsfunktion	68
bb) Grundrechtsdimensionale Einordnung des Grundrechtsverzichts	68
3. Grundrechtseinschränkbarkeit	70
a) Grundgesetzliche Einschränkungsmöglichkeiten	70
b) Abwägung	71
4. Grundrechtskatalog im Recht der Polizei	72
a) Menschenwürde	72
b) Grundrecht auf allgemeine Handlungsfreiheit	76
aa) Schutzbereich der allgemeinen Handlungsfreiheit und Eingriffe	76
bb) Einschränkbarkeit der allgemeinen Handlungsfreiheit	78
c) Allgemeines Persönlichkeitsgrundrecht	78
aa) Schutzbereich des APR	78
(1) Recht auf Privatsphäre	79
(2) Recht auf Darstellung der eigenen Person	79
(3) Recht auf informationelle Selbstbestimmung	79
a) Recht am eigenen Wort	80
b) Recht am eigenen Bild	80
γ) Recht auf Gewährleistung der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme	80
δ) Weitere Fälle des APR/RiS	81
bb) Eingriffe in das APR	81
(1) Beispieldfälle für Eingriffe in das APR in der Fallgruppe des RiS	81
(2) Beispielsmaßnahmen für polizeiliche Eingriffe in das APR/RiS	85
(3) Das APR in der Fallgruppe des RiS und die Datenschutzgesetze	86
cc) Einschränkbarkeit des APR	86
d) Grundrecht auf Leben	86
aa) Schutzbereich des Grundrechts auf Leben und Eingriffe	86
bb) Einschränkbarkeit des Grundrechts auf Leben	87
e) Grundrecht auf körperliche Unversehrtheit	87
aa) Schutzbereich der körperlichen Unversehrtheit und Eingriffe	87
bb) Einschränkbarkeit der körperlichen Unversehrtheit	87
f) Grundrecht auf körperliche Bewegungsfreiheit	88
aa) Schutzbereich, Eingriffsformen und Einschränkbarkeit	88
bb) Abgrenzung von Freiheitsentziehung und Freiheitsbeschränkung	88
g) Grundrecht auf Gleichbehandlung	90
aa) Zur Behandlung von Gleichen und Ungleichen	90
bb) Rechtfertigungsfähigkeit von Ungleichbehandlungen	91
h) Weltanschauungs-, Glaubens-, und Gewissensfreiheit	92
aa) Schutzbereich der Weltanschauungs-, Glaubens- und Gewissensfreiheit und Eingriffe	92
bb) Einschränkbarkeit der Weltanschauungs-, Glaubens- und Gewissensfreiheit	93

i)	Kommunikationsgrundrechte	94
aa)	Schutzbereiche und Eingriffe der Kommunikationsgrundrechte	94
(1)	Meinungsfreiheit	94
(2)	Informationsfreiheit	97
(3)	Pressefreiheit	98
(4)	Rundfunkfreiheit	100
(5)	Filmfreiheit	100
bb)	Einschränkbarkeit der Kommunikationsgrundrechte	100
j)	Kunstfreiheit	101
aa)	Schutzbereich der Kunstfreiheit und Eingriffe	101
bb)	Einschränkbarkeit der Kunstfreiheit	102
k)	Wissenschaftsfreiheit	102
aa)	Schutzbereich der Wissenschaftsfreiheit und Eingriffe	102
bb)	Einschränkbarkeit der Wissenschaftsfreiheit	103
l)	Ehe- und Familiengrundrechte	103
aa)	Schutzbereich der Ehe- und Familiengrundrechte und Eingriffe	103
bb)	Einschränkbarkeit der Ehe- und Familiengrundrechte	105
m)	Schulwesen	105
aa)	Schutzbereich des Schulwesens und Eingriffe	105
bb)	Einschränkbarkeit des Schulwesens	106
n)	Versammlungsfreiheit	106
aa)	Der Versammlungsbegriff	106
bb)	Spezifische Phänomene im Versammlungsbereich	108
cc)	Beschränkungen des Art. 8 GG	110
(1)	Schutzbereichsbegrenzungen bei Art. 8 GG	110
(2)	Eingriffe in die Versammlungsfreiheit	112
(3)	Problem des Eingriffs bei Kameraüberwachungen	113
dd)	Einschränkbarkeit des Art. 8 GG	114
(1)	Gesetzesvorbehalt des Art. 8 Abs. 2 GG	114
(2)	Einschränkungen durch und von Gegenveranstaltungen	116
o)	Vereinigungsfreiheit	118
aa)	Schutzbereich der Vereinigungsfreiheit und Eingriffe	118
bb)	Einschränkbarkeit der Vereinigungsfreiheit	119
p)	Koalitionsfreiheit	120
aa)	Schutzbereich der Koalitionsfreiheit und Eingriffe	120
bb)	Einschränkbarkeit der Koalitionsfreiheit	120
q)	Brief-, Post-, und Fernmeldegeheimnis	121
aa)	Brief- und Postgeheimnis	121
bb)	Schutzbereich des Art. 10 Abs. 1 Var. 3 GG	121
cc)	Eingriffe in Art. 10 Abs. 1 Var. 3 GG	122
dd)	Einschränkbarkeit des Art. 10 GG	126
r)	Grundrecht auf Freizügigkeit	126
aa)	Schutzbereich der Freizügigkeit und Eingriffe	126
bb)	Einschränkbarkeit der Freizügigkeit	127
s)	Berufsfreiheit	127
aa)	Schutzbereich der Berufsfreiheit und Eingriffe	127
bb)	Einschränkbarkeit der Berufsfreiheit	128

t) Unverletzlichkeit der Wohnung	128
aa) Sachlicher Schutzbereich Wohnung	128
bb) Sonderfälle Betriebs- und Geschäftsräume	129
cc) Persönlicher Schutzbereich des Art. 13 GG	131
dd) Eingriffe in Art. 13 GG	132
ee) Einschränkbarkeit des Art. 13 GG	133
u) Eigentumsgrundrecht und Erbrecht	133
aa) Schutzbereich des Art. 14 GG	134
bb) Fallpraktische Verdeutlichung des Schutzbereichs der Eigentumsfreiheit	135
cc) Eingriffe in die Eigentumsfreiheit	137
dd) Einschränkbarkeit der Eigentumsfreiheit	138
v) Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung	138
aa) Schutzbereich des Art. 16 GG und Eingriffe	138
bb) Einschränkbarkeit des Art. 16 GG	139
w) Asylrecht	139
aa) Schutzbereich des Art. 16a GG und Eingriffe	139
bb) Einschränkbarkeit des Art. 16a GG	140
x) Petitionsrecht	140
aa) Schutzbereich des Petitionsrechts und Eingriffe	140
bb) Einschränkbarkeit des Petitionsrechts	141
4. Teil: Rechtsgebiete	142
A. Begriff des Rechtsgebiets	142
B. Einordnungskriterien für die Rechtsnatur der Maßnahme	143
I. Rechtsnaturen von Maßnahmen	143
II. Einordnung von Maßnahmen	144
III. Inklusive Alternativität der Rechtsgebietseinordnung	147
5. Teil: Mögliche Rechtsgrundlagen	150
A. Taxonomie der Rechtsgrundlagen	150
I. Zuständigkeitsnormen und Befugnisnormen	154
II. Spezielle Gebiete möglicher Rechtsgrundlagen	155
1. Straßenverkehrsgesetze	155
2. Versammlungsgesetz	156
3. Vereinsgesetz	159
4. Waffengesetz	161
5. Pressegesetz	163
6. Aufenthaltsgesetz und Asylgesetz	163
a) Aufenthaltsgesetz	163
b) Asylgesetz	165
7. Internationale grenzüberschreitende polizeiliche Zusammenarbeit	166
III. Mögliche Rechtsgrundlagen für Vollstreckungsmaßnahmen	167
B. Generalklauseln und Spezialbefugnisnormen	171
I. Möglichkeit und Rechtmäßigkeit der Generalklausel als Rechtsgrundlage	172
II. Systematik und Zweck von Generalklauseln	172

III. Generalklauseln als mögliche Rechtsgrundlagen unter den Kriterien von Typizität und Intensität	172
6. Teil: Rechtmäßigkeit der möglichen Rechtsgrundlagen	175
A. Art, Wirkung, Rechtmäßigkeit der Gesetze	175
B. Formelle Rechtmäßigkeit von Rechtsnormen	175
I. Wirkung formeller Rechtswidrigkeit	175
II. Grundgesetzliche Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	176
1. Überblick über das verfassungsrechtliche Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzsystem	176
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen	177
3. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	181
4. Straftatenverhütung und Strafverfolgungsvorsorge	182
5. Innere und äußere Sicherheit	184
6. Polizei und Nachrichtendienste	186
III. Zitiergebot	189
C. Materielle Rechtmäßigkeit von Rechtsnormen	191
I. Wesensgehaltsgarantie	191
II. Bestimmtheitsgebot	191
III. Generalklauseln	192
IV. Besondere verfassungsrechtliche Anforderungen an Rechtsgrundlagen	193
1. Anforderungen an Rechtsgrundlagen bei Eingriffen in das APR/RiS	195
a) Datenverarbeitung	195
b) Verdachts- und ereignisunabhängige Identitätskontrollen	197
c) Rasterfahndung	200
d) Öffentliche Videoüberwachung	201
e) Heimliche Infiltration eines informationstechnischen Systems	201
f) Automatisierte Kennzeichenerfassung	202
g) Verbunddatei	202
2. Grundgesetzliche Anforderungen an ein in Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG eingreifendes Gesetz	203
3. Grundgesetzliche Anforderungen an freiheitsentziehende Gesetze	204
4. Rechtsnormative Anforderungen an die Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen	204
5. Anforderungen an eine die Kommunikationsgrundrechte aus Art. 5 Abs. 1 GG einschränkende Rechtsnorm	206
6. Anforderungen an eine das Versammlungsgrundrecht einschränkende Rechtsnorm	207
a) Bedeutung für die Gesetzesauslegung	207
b) Datenerhebung und Kameraüberwachungen	207
7. Anforderungen an Art. 10 GG betreffende Rechtsnormen	208
a) Einschränkungsmöglichkeiten und Rechtsschutz	208
b) Sicherstellung und Beschlagnahme von Daten und Datenträgern	209
c) Vorratsdatenspeicherung	209
d) Telekommunikations-Auskunftsverfahren	211

8. Anforderungen an eine den Schutzbereich des Art. 13 GG betreffende Rechtsnorm	211
a) Verfassungsumittelbare Anforderungen	211
b) Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräume	213
c) Akustische Wohnraumüberwachung	213
9. Anforderungen an ein Art. 14 GG einschränkendes Gesetz	214
7. Teil: Formelle und materielle Rechtmäßigkeit von Maßnahmen	215
A. Zuständigkeit, Verfahren, Form	215
I. Zuständigkeit	215
1. Sachliche, instantielle, örtliche Zuständigkeit	215
2. Originäre und subsidiäre Zuständigkeit	217
3. Aufgabenunterstützung durch Private	219
4. Vollstreckungszuständigkeit	220
5. Amtshilfe und Vollzugshilfe	222
II. Verfahren und Form	223
1. Vorkommen und Funktion von Verfahrens- und Formvorschriften	223
2. Behördenleitervorbehalte und Richtervorbehalte	226
3. Verwaltungsakt, Realakt und Prozesshandlung	229
4. Vollstreckungsvorschriften	232
B. Zentrale Tatbestandsvoraussetzungen	234
I. Gefahr	234
1. Gefahrbegriffe	234
a) Grundannahmen	234
b) Abstrakte Gefahr	235
c) Inhalt der Gefahrbegriffe	238
aa) Inhalt der Gefahrbegriffe aus polizeirelevanten Rechtsnormen	239
(1) Konkrete Gefahr	239
(2) Gegenwärtige Gefahr	239
(3) Erhebliche Gefahr	239
(4) Gegenwärtige erhebliche Gefahr	239
(5) Unmittelbare Gefährdung	240
(6) Gefahr für Leib oder Leben	240
(7) Gemeine Gefahr	240
(8) Dringende Gefahr	240
(9) Drohende Gefahr	241
(10) Gefahr im Verzug	241
bb) Gefahrbegrifflichkeiten aus dem Schrifttum und aus Gerichtsentscheidungen	242
(1) Latente Gefahr	242
(2) Scheingefahr	242
(3) Anscheinsgefahr	242
(4) Gefahrverdacht	242
(5) Objektive oder subjektive Gefahr	243
cc) Weitere Diagnose- und Prognose-Begriffe aus Gesetzen und Gerichtsentscheidungen	244
2. Gehalt und Funktion des Gefahrbegriffs	244

II. Öffentliche Sicherheit und Ordnung	247
III. Tatverdacht	250
IV. Straftaten von erheblicher Bedeutung, schwere Straftaten, besonders schwere Straftaten	252
V. Kernbereich privater Lebensgestaltung	253
VI. Maßnahmenadressat	256
1. Inanspruchnahme im Gefahrenabwehrrecht	256
2. Verdächtiger, Beschuldigter, Betroffener, Zeuge	260
VII. Vollstreckungsvoraussetzungen	264
 C. Voraussetzungen und Rechtsfolgen	 268
I. Entsprechung, Möglichkeit, Bestimmtheit	268
II. Voraussetzungen und Rechtsfolgen von Maßnahmen	269
1. Maßnahmen im öffentlichen Straßenraum	269
a) Abschleppen	269
b) Verkehrskontrolle	270
c) Verkehrsregelung	270
d) Kontrollaktionen	271
2. Fahndungen	273
a) Fahndungsabfrage	273
b) Rasterfahndung	274
c) Kontrollstellen	276
d) Öffentlichkeitsfahndung	277
e) Schleierfahndung	278
f) Schleppnetzfahndung	278
3. Observation und Dauerobservation	279
a) Kurzfristige und langfristige Observation	279
b) Dauerobservationen	280
4. Personenbezogene Informationsmaßnahmen	282
a) Erhebung von Personaldaten zur Gefahrenvorbereitung	282
b) IDF	282
c) ED-Behandlung	284
d) DNA-IDF	285
e) Polizeiliche Beobachtung	286
f) VE, VP, NoeP	287
g) Gefährderansprache, Gefährderanschreiben und Meldeauf- lage	290
5. Befragung und Vernehmung	291
6. Durchsuchung, Untersuchung, Durchsicht	295
a) Durchsuchungen	295
aa) Durchsuchungen zur Gefahrenabwehr	296
bb) Durchsuchungen zur Straf- oder Owi-Verfolgung	297
cc) Zweckvoraussetzungen bei strafprozessualen Durchsu- chungen	298
b) Untersuchung	299
c) Durchsicht	301
7. Sicherstellung und Beschlagnahme	302
a) Sicherstellung und Beschlagnahme im Strafprozess- und Owi-Recht	302
aa) Sicherstellung und Beschlagnahme zur Beweissiche- rung	302

bb) Sicherstellung und Beschlagnahme wegen Verfalls- oder Einziehungsgründen	303
cc) Beschlagnahme anlässlich einer Sicherheitsleistung	308
b) Sicherstellung und Beschlagnahme im Gefahrenabwehrrecht	308
8. Ingewahrsamnahme, Verbringung und Festnahme, Verhaftung	311
a) Ingewahrsamnahme	311
b) Verbringung	312
c) Festnahme	312
aa) § 127 Abs. 1 Satz 1 StPO	312
bb) § 127 Abs. 2 StPO i.V.m. § 112 oder § 112a oder § 126a StPO	313
cc) § 127 Abs. 2 StPO i.V.m. § 126a StPO	317
dd) § 127b StPO	317
d) Verhaftung	317
9. Telekommunikationsauswertung und Telemedienauswertung	318
a) Meldungsannahmen	319
b) Telekommunikationsüberwachung im engeren Sinne	320
c) Erhebung von Verkehrsdaten, technische Ermittlungsmaßnahmen bei Mobilfunkendgeräten, Bestandsdatenauskunft	322
aa) Erhebung von Verkehrsdaten nach der StPO	322
bb) Technische Ermittlungsmaßnahmen bei Mobilfunkendgeräten nach der StPO	324
cc) Bestandsdatenauskunft nach der StPO und zur Gefahrenabwehr	324
d) IP-Tracking	324
10. Einsatz technischer Mittel	325
a) Datenerhebung durch Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen	325
b) Datenerhebung durch Einsatz technischer Mittel außerhalb von Wohnraum	326
c) Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen	327
d) Datenerhebung durch offenen Einsatz optisch-technischer Mittel	327
e) Einsatz optischer-technischer Mittel bei Personen- und Fahrzeugkontrollen	328
f) Automatisierte Kennzeichenerfassung	328
11. Weiterverwendung erhobener Daten	329
a) Zweckbindungsgebot	329
b) Verwendung in Form der Übermittlung	329
c) Dauer der Datenspeicherung	330
d) Allgemeine und maßnahmenspezifische Weiterverwendungsregeln	330
e) Verwendung rechtswidrig erlangter Daten	332
12. Bewegungsbeschränkungen	333
a) Vorladung	334
b) Platzverweisung	334
c) Aufenthaltsverbot	334
d) Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot	335
e) Rückführung von Kindern oder Jugendlichen	336

13. Richtiges Zwangsmittel und Vollstreckungsanwendung	336
a) Richtiges Zwangsmittel	336
b) Ordnungsgemäße Vollstreckungsanwendung	338
III. Ermessen, Beurteilungsspielraum, Verhältnismäßigkeit	341
1. Ermessen	341
2. Beurteilungsspielraum	343
3. Verhältnismäßigkeit	344
Literaturverzeichnis	347
Stichwortverzeichnis	353