

Inhaltsübersicht

- § 1 Die Stellung des Bundesverfassungsgerichts im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland (*Hillgruber*)
- § 2 Verfahrensarten und Verfahrensgrundsätze (*Goos*)
- § 3 Individual- und Kommunalverfassungsbeschwerde (*Goos*)
- § 4 Das Organstreitverfahren (*Goos*)
- § 5 Das Bund-Länder-Streitverfahren (*Goos*)
- § 6 Das abstrakte Normenkontrollverfahren (*Hillgruber*)
- § 7 Das konkrete Normenkontrollverfahren (*Hillgruber*)
- § 8 Das Normenverifikationsverfahren (*Hillgruber*)
- § 9 Das Parteiverbotsverfahren (*Hillgruber*)
- § 10 Die Wahlprüfungsbeschwerde (*Hillgruber*)
- § 11 Die einstweilige Anordnung (*Hillgruber*)
- § 12 Das Bundesverfassungsgericht und die Landesverfassungsgerichte (*Goos*)
- § 13 Das Bundesverfassungsgericht und die europäische („Verfassungs“-)Gerichtsbarkeit (*Hillgruber*)

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Inhaltsübersicht</i>		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XVI
§ 1 Die Stellung des Bundesverfassungsgerichts im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland	1	1
I. Das Bundesverfassungsgericht als Gericht	1	1
II. Das Bundesverfassungsgericht – ein Verfassungsorgan?	8	4
III. Das Bundesverfassungsgericht als maßgeblicher Letztinterpret des Grundgesetzes: Hüter oder Herr der Verfassung?	10	5
IV. Das Bundesverfassungsgericht – Herr des Verfahrens?	20	9
V. Das Bundesverfassungsgericht – Herr der Vollstreckung?	26	11
VI. Das Verhältnis des Bundesverfassungsgerichts zum Gesetzgeber	33	15
VII. Die Autorität des Bundesverfassungsgerichts	45	21
§ 2 Verfahrensarten und Verfahrensgrundsätze	46	23
I. Das Bundesverfassungsgericht als Teil der rechtsprechenden Gewalt	46	23
II. Zuständigkeits- und Verfahrensregelungen	47	23
1. Grundsätze	47	23
2. Bindung des BVerfG an verfassungswidrige Verfahrensregelungen?	51	24
3. Problematische Zuständigkeitserweiterungen	53	25
a) „In-Verbindung-mit“-Judikatur	55	25
b) Verfassungsprozessuale Bedeutung der Elfes-Logik . .	58	26
c) „Ausbau“ des Art. 38 GG zum „Anspruch auf Demokratie“	60	27
III. Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts im Überblick	61	28
1. Organstreitverfahren	61	28
2. Abstrakte Normenkontrolle	62	29
3. Kompetenzkontroll- und Kompetenzfreigabeverfahren . .	63	29
4. Bund-Länder-Streitverfahren	64	30
5. Weitere föderative Streitigkeiten	65	30
6. Individual- und Kommunalverfassungsbeschwerde	66	31
7. Nichtanerkennungsbeschwerde	67	32
8. Weitere im Grundgesetz geregelte Zuständigkeiten	68	33
9. Einfachgesetzlich geregelte Zuständigkeiten	69	34

§ 3 Individual- und Kommunalverfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr 4a, 4b GG)	72	36
I. Die Individualverfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG)	73	36
1. Die Entscheidung für die Verfassungsbeschwerde	73	36
2. Rechtsgrundlagen	76	38
3. Funktion und Bedeutung der Verfassungsbeschwerde	78	39
4. Hohe Eingangszahlen und Strategien zur Entlastung des Gerichts	80	40
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	86	43
1. Ordnungsgemäßer Antrag	87	43
a) Schriftliche Einreichung (§ 23 Abs. 1 S. 1 BVerfGG)	88	43
b) Funktion und inhaltliche Anforderungen (§§ 23 Abs. 1 S. 2, 92 BVerfGG)	90	44
aa) Festlegung des Streitgegenstands	91	44
bb) Angabe der Prüfrichtung	95	46
cc) Grundlage für das Annahmeverfahren	96	47
c) Ergänzung und Erweiterung des Antrags	102	49
d) Entscheidung trotz Antragsrücknahme?	103	49
2. Beschwerdefähigkeit	104	50
a) Grundrechte	107	52
aa) Rügefähige Rechte	107	52
bb) Grundrechtsträgerschaft	110	53
b) Grundrechtsgleiche Rechte	119	59
c) Nicht rügefähige Rechte	126	61
3. Verfahrensfähigkeit	127	62
a) Grundsätze	127	62
b) Minderjährige	131	63
c) Volljährige	136	66
d) Verstorbene	137	67
e) Sonderfälle	139	68
f) Juristische Personen	140	68
4. Angriffsgegenstand	141	68
a) Gesetzgebung	146	70
b) Vollziehende Gewalt	154	72
c) Rechtsprechung	158	73
d) Hoheitsakte supranationaler Organisationen	161	74
5. Beschwerdebefugnis	166	76
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung	167	76
aa) Prüfungsmaßstab: Grundrechtsverletzung nicht von vornherein ausgeschlossen	168	77
bb) Grundsatz: Umfassende Grundrechtsprüfung	173	79
cc) Ausnahmen: Keine Prüfung nicht rügefähiger Rechte, keine Prüfung von Rechten Dritter	175	79

dd) Gerichtsurteile: Beschränkung auf die Prüfung „spezifischer Verfassungsrechtsverletzungen“	178	81
b) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare		
Betroffenheit	190	86
aa) „selbst“	193	87
bb) „gegenwärtig“	198	88
cc) „unmittelbar“	202	89
6. Vorherige Anrufung der Fachgerichte	205	91
a) Rechtswegerschöpfung	209	92
b) Subsidiarität	216	96
c) Ausnahmen	223	100
7. Frist	230	102
a) Jahresfrist nach § 93 Abs. 3 BVerfGG	231	102
b) Monatsfrist nach § 93 Abs. 1 S. 1 BVerfGG	241	105
8. Rechtsschutzbedürfnis	246	107
III. Die Entscheidung	251	110
IV. Annahmeverfahren	257	112
V. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	263	116
VI. Die Kommunalverfassungsbeschwerde		
(Art. 93 Abs. 1 Nr 4b GG)	266	119
1. Überblick	267	119
2. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	272	121
a) Beschwerdefähigkeit	273	121
b) Prozessfähigkeit	278	123
c) Angriffsgegenstand	279	124
d) Beschwerdebefugnis	284	127
aa) Möglichkeit der Verletzung des Beschwerdeführers in seinem Recht aus Art. 28 Abs. 2 GG	287	127
bb) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare		
Betroffenheit	288	128
e) Rechtswegerschöpfung und allgemeine Subsidiarität	291	129
f) Subsidiarität gegenüber den Landesverfassungsgerichten	293	130
g) Frist	298	132
3. Entscheidung	300	133
4. Annahmeverfahren	301	133
5. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	302b	133
§ 4 Das Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG)	303	135
I. Überblick	304	135
1. Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG	304	135
2. Ausgestaltung im BVerfGG	305	136
3. Verfassungswidrigkeit der §§ 63–67 BVerfGG?	308	137
4. Das Organstreitverfahren als subjektives Rechtsschutzverfahren	318	141

II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	322	143
1.	Ordnungsgemäßer Antrag	322	143
2.	Parteifähigkeit	328	145
a)	§ 63 BVerfGG	332	146
b)	Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG	336	149
aa)	Oberste Bundesorgane	337	149
bb)	Andere Beteiligte	340	150
cc)	Exkurs: Beitritt zum Verfahren	353	155
3.	Angriffsgegenstand	354	156
4.	Antragsbefugnis	363	159
a)	Verteidigung eigener Rechte	366	162
b)	Prozessstandschaftliche Geltendmachung von Organrechten	380	167
5.	Frist	383	169
6.	Rechtsschutzbedürfnis	387	170
III.	Die Entscheidung	390	172
IV.	Prüfungsschema (Zulässigkeit)	398	175
§ 5	Das Bund-Länder-Streitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 3 GG)	400	177
I.	Überblick	401	177
II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	411	181
1.	Ordnungsgemäßer Antrag	414	182
2.	Partei- und Prozessfähigkeit	422	184
3.	Angriffsgegenstand	431	187
4.	Antragsbefugnis	440	190
5.	Vorverfahren	459	197
6.	Frist	462	198
7.	Rechtsschutzbedürfnis	469	200
III.	Die Entscheidung	476	202
IV.	Prüfungsschema (Zulässigkeit)	489	204
§ 6	Die abstrakten Normenkontrollverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 2, 2a, Abs. 2 GG)	491	207
I.	Zweck und praktische Bedeutung des Verfahrens	492	207
II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	498	208
1.	Antragsberechtigung	498	208
2.	Tauglicher Prüfungsgegenstand	502	209
3.	Antragsgrund: Objektives Klarstellungsinteresse	509	213
a)	„Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel“ iSd Art. 93 Abs. 1 Nr 2 GG	509	213
b)	Objektives Rechtsschutzbedürfnis für Antrag auf Normverwerfung, § 76 Abs. 1 Nr 1 BVerfGG	514	214

c) Objektives Rechtsschutzbedürfnis für Antrag auf Normbestätigung, § 76 Abs. 1 Nr 2 BVerfGG	517	215
d) Verhältnis zu anderen Verfahrensarten	521	217
4. Form und Frist	523a	218
a) Form	523	218
b) Frist	523	219
III. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang	524	219
IV. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung – Tenorierungsvarianten	528	221
V. Der Sonderfall der abstrakten Normenkontrolle nach Art. 93 Abs. 1 Nr 2a GG, § 13 Nr 6a BVerfGG	553	230
1. Zweck und Bedeutung des Verfahrens	554	231
2. Antragsberechtigung	558	232
3. Antragsgegenstand	560	232
4. Antragsgrund	561	233
5. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang	562	233
VI. Das Verfahren nach Art. 93 Abs. 2 GG	564	234
VII. Prüfungsschema für die Verfahren nach Art. 93 Abs. 1 Nr 2, 2a, Abs. 2 GG	565	236
§ 7 Das konkrete Normenkontrollverfahren (Art. 100 Abs. 1 GG)	566	238
I. Zweck, Bedeutung und Verfahrensvarianten	567	238
1. Hauptzweck und Nebenzweck	567	238
2. Der mittelbar individualrechtsschützende Charakter des Verfahrens	571	239
3. „Vorlagenflut“ und bundesverfassungsgerichtliche „Gegenstrategie“	573	240
4. Die drei Varianten der konkreten Normenkontrolle	574	241
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	579	241
1. Vorlageberechtigung	579	241
a) Zuständige Gerichte und geeignete Ausgangsverfahren	579	241
b) Die Stellung der Prozessbeteiligten	582	243
2. Tauglicher Vorlagegegenstand	584	243
a) Gesetze im Sinne des Art. 100 Abs. 1 GG	584	243
b) Beschränkung des Prüfungsgegenstandes auf nachkonstitutionelle Gesetze	589	245
c) Qualifiziertes und einfaches gesetzgeberisches Unterlassen	596	247
3. Entscheidungserheblichkeit	601	248
a) Notwendigkeit einer Entscheidungsalternative	601	248
b) Aufklärungspflicht des vorlegenden Gerichts	605	250
c) Vorlagepflicht in einstweiligen Rechtsschutzverfahren?	606	250
d) Kompetenz zur Beurteilung der Entscheidungserheblichkeit	608	251

e) Darlegung der Entscheidungserheblichkeit im Vorlagebeschluss	610	252
f) Späterer Wegfall ursprünglich gegebener Entscheidungserheblichkeit	611	253
4. Die Überzeugung des vorlegenden Gerichts von der Verfassungswidrigkeit der vorgelegten Gesetzesnorm	612	253
a) Darlegungsanforderungen	612	253
b) Das vorrangige Gebot der verfassungskonformen Auslegung	613	254
III. Prüfungsmaßstab	614	255
1. Grundgesetz und (für Landesgesetze) einfaches Bundesrecht	614	255
2. Nichtenwendung kompetenzlos gesetzten oder die Verfassungssubjektivität verletzenden sekundären Unionsrechts durch die Fachgerichte?	625	257
3. Konkrete Normenkontrolle am Maßstab allgemeiner Regeln des Völkerrechts iSd Art. 25 GG?	627	258
IV. Entscheidungsausspruch und Entscheidungswirkungen	630	259
1. Tenorierungsvarianten	630	259
2. Entscheidungswirkungen	633	259
V. Konkurrenzen	635	260
1. Andere verfassungsgerichtliche Verfahren	635	260
2. Das Verhältnis zur Vorlage an den EuGH gemäß Art. 267 AEUV	638	260
VI. Exkurs: Die Sperrwirkung des konkreten Normenkontrollverfahrens für „gesetzesübersteigende“ richterliche Rechtsfortbildung	639	261
VII. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	641	262
§ 8 Das Normenverifikationsverfahren (Art. 100 Abs. 2 GG)	643	265
I. Zweck und Charakter des Verfahrens	644	265
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	648	267
1. Vorlageberechtigung und -verpflichtung	648	267
2. Tauglicher Vorlagegegenstand	651	268
3. Zweifel	663	272
4. Entscheidungserheblichkeit	667	274
III. Entscheidungsausspruch und Entscheidungswirkungen	672	275
IV. Die Verletzung der Vorlagepflicht und das BVerfG als gesetzlicher Richter	679	278
V. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	681	279

§ 9 Das Parteiverbotsverfahren (Art. 21 Abs. 2 GG) und das Verfahren der Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG)	683	281
I. Sinn und Zweck des Verfahrens	684	281
II. Die Verbotstatbestände des Art. 21 Abs. 2 S. 1 GG	694	285
1. Der Angriff auf die freiheitliche demokratische Grundordnung	695	285
2. Die Gefährdung des Bestands der Bundesrepublik Deutschland	703	288
3. Das Verbotsverfahren	707	289
4. Verfahrensablauf	712	291
III. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen	715	292
IV. Die Sperrwirkung des Verbotsverfahrens und zulässige Vorfeldmaßnahmen	724	295
V. Exkurs: Das Verfahren der Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG)	728	297
1. Sinn und Zweck des Verfahrens	729	297
2. Der Verwirkungstatbestand	732	298
3. Verfahrensablauf	737	299
4. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung	740	300
VI. Prüfungsschema Parteiverbotsverfahren (Zulässigkeit)	745	302
§ 10 Die Wahlprüfungsbeschwerde (Art. 41 Abs. 2 GG)	747	304
I. Sinn und Zweck des Verfahrens	748	304
1. Parlamentarische Selbstprüfung	752	305
2. Beschwerde zum BVerfG	755	307
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	756	307
1. Statthaftigkeit	756	307
2. Beschwerdeberechtigung	758	308
a) Mögliche Beschwerdeführer	758	308
b) Besonderheiten bei der Beschwerde von Wahlberechtigten oder Gruppen von Wahlberechtigten	760	309
aa) Verfahrensfähigkeit	760	309
bb) Einspruch durch Bundestag verworfen	761	309
cc) Abschaffung des Unterschriftenquorums	762	309
3. Prüfungsgegenstand	768	310
4. Beschwerdebefugnis	770	311
5. Form	772	311
6. Frist	776	312
7. Rechtsschutzbedürfnis	778	313
III. Begründetheit	779	313
1. Prüfungsumfang	779	313
2. Wahlfehler	780	314

3.	Erheblichkeit des Wahlfehlers	781	314
IV.	Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen	783	315
1.	Rechtsfolgen für Mandatsträger	788	316
2.	Bestand von Parlamentsbeschlüssen	789	317
3.	Erlass neuer Wahlrechtsnormen	790	317
V.	Verhältnis zu anderen Verfahrensarten	791	318
VI.	Prüfungsschema.	797	321
§ 11	Die einstweilige Anordnung (§ 32 BVerfGG)	799	324
I.	Sinn und Zweck des Verfahrens	800	324
II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	809	326
1.	Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	809	326
2.	Antragserfordernis	818	328
3.	Antragsberechtigung und Antragsbefugnis	825	331
4.	Zulässiger Antragsinhalt	829	332
5.	Keine Vorwegnahme der Hauptsache	837	333
6.	Rechtsschutzbedürfnis	842	335
7.	Form und Frist	853	336
III.	Begründetheit	854	337
1.	Strenger Maßstab	854	337
2.	Die Maßstäbe der Entscheidung über die einstweilige Anordnung	860	339
a)	Auf Zulässigkeit/Unzulässigkeit und offensichtliche Begründetheit/Unbegründetheit beschränkte Prüfung der Erfolgsaussichten des Hauptsacheverfahrens	860	339
b)	Folgenabwägung	865	341
aa)	Abwägungsdirektiven	865	341
bb)	Kritik	875	344
3.	Dringlichkeit	888	349
IV.	Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen	890	349
V.	Widerspruch.	903	352
VI.	Befristung und Wiederholung.	906	353
VII.	Schadensersatz?	907	353
VIII.	Prüfungsschema.	908	354
§ 12	Das Bundesverfassungsgericht und die Landesverfassungsgerichte	910	357
I.	Einführung	910	357
II.	Vorgaben des Grundgesetzes	914	359
1.	Verfassungsgerichtskompetenz der Länder	915	359
2.	Bedeutung des fachgerichtlichen Rechtswegs	922	361
3.	Angriffsgegenstände	928	363

4. Prüfungsmaßstäbe	932	364
5. Kontrolle der Landesverfassungsgerichte durch das Bundesverfassungsgericht	937	367
III. Zuständigkeiten der Landesverfassungsgerichte und des Bundesverfassungsgerichts	942	370
1. Das konkrete Normenkontrollverfahren	942	370
2. Individualverfassungsbeschwerde	945	371
3. Landesverfassungsbeschwerden und einheitliche Anwendung des Bundesrechts	948	372
4. Subsidiarität und überschneidungsfreie Bereiche	953	374
IV. Zusammenfassung	955	375
§ 13 Das Bundesverfassungsgericht und die europäische („Verfassungs“-)Gerichtsbarkeit	959	378
I. Bundesverfassungsgericht und EuGH	960	378
1. Rechtsprechungsdualismus als Folge der verfassungsrechtlich vermittelten Anwendung des Völker- und Europarechts im Hoheitsbereich der Bundesrepublik Deutschland	960	378
2. Identitäts- und Ultra-vires-Kontrolle europäischer Rechtsakte durch das BVerfG	960	379
3. Grundsätzlich unterschiedliche Prüfungsmaßstäbe des BVerfG und des EuGH	961	381
a) Die Behandlung entscheidungserheblicher europarechtlicher Vorfragen im Zusammenhang mit der ultra-vires- und der Identitätskontrolle	963	382
b) Die eingeschränkte Überprüfung richtlinienumsetzender Gesetze	963	384
c) Europarecht als Prüfungsgegenstand des BVerfG?	963	385
aa) Abstraktes Normenkontrollverfahren	965a	385
bb) Konkretes Normenkontrollverfahren	965b	386
cc) Verfassungsbeschwerdeverfahren	966	387
4. Konzentration der Kompetenz zur Nichtanwendung formeller Bundes- und Landesgesetze wegen Europarechtswidrigkeit beim BVerfG analog Art. 100 Abs. 1 GG?	966	389
5. Indirekte Rechtsprechungskonkurrenzen	967	391
II. Bundesverfassungsgericht und EGMR	986	399
1. Individualbeschwerde zum EGMR/Verfassungsbeschwerde zum BVerfG – Gemeinsamkeiten und Unterschiede	988	399
2. Bedeutung der EMRK für sonstige verfassungsgerichtliche Verfahren	998	405
3. Weitere Europäisierung und Internationalisierung des deutschen Grundrechtsschutzes?	999	406
Sachverzeichnis	409	