

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Einleitung	21
I. Problemstellung	21
II. Verlauf und Ziel der Untersuchung	26
III. Die Methode und Zielsetzung der öffentlich-rechtlichen Rechtsvergleichung	28
A. Analyse zum spanischen Recht	32
I. Erstes Kapitel: Einführung in das spanische Verfassungsrecht	32
1. Die spanische Verfassungsgeschichte	33
2. Die spanische Verfassung von 1978	35
a. Prinzipien und Werte der Verfassung von 1978	36
b. „Territoriale Autonomie“ als leitendes staatsorganisatorisches Aufbauprinzip	39
1) Das Recht zur Autonomie: Das dispositive Prinzip	40
2) Begrenzung der Autonomie	42
c. Zusammenfassung	43
II. Zweites Kapitel: Das Verhältnis von Staat und Autonomen Gemeinschaften: Verwaltungsstruktur und Kompetenzverteilung	44
1. Die Verwaltungsorganisation des Staates und der Autonomen Gemeinschaften	44
a. Staatsverwaltung	45
b. Verwaltung der Autonomen Gemeinschaften	47
c. Lokalverwaltung	48
1) Gemeinden	49
2) Provinzen	49
2. Instrumente der Rechtsetzung nach der spanischen Verfassung	50

3. Die Zuständigkeitsaufteilung zwischen Staat und Autonomen Gemeinschaften	52
a. Einführung	52
1) Verfassungsregelungen	53
2) Statuten	55
b. Die ausschließlichen Kompetenzen des Staates und der Autonomen Gemeinschaften	56
1) Staatliche Kompetenzen	56
2) Die Kompetenzen der Autonomen Gemeinschaften	57
c. Las competencias compartidas	58
1) Staatliche Gesetzgebung und Exekutive der Autonomen	59
2) Staatliche Grundlagengesetzgebung und autonome Entwicklungsgesetzgebung	60
4. Die Regelungszuständigkeit auf dem Gebiet des Raum- und Städtebaurechts sowie des Energierechts	62
a. Raum- und Städtebaurecht	62
1) Entscheidungen STC 61/1997 und STC 164/2001 des Tribunal Constitucional	64
2) Regelungsmethoden	67
b. Energierecht	70
1) Entscheidungen des Tribunal Constitucional	70
2) Regelungsmethoden	72
5. Zusammenfassung	74
III. Drittes Kapitel: Raumordnungs- und Städtebaurecht in Spanien	76
1. Staatliche Regelungen zum Raumordnungsrecht und Städtebaurecht	77
a. Entstehungsgeschichte	78
1) Das Gesetz zur Bodenordnung und städtebaulichen Ordnung vom 12. Mai 1956	78
2) Das Gesetz zur Bodenordnung und städtebaulichen Ordnung vom 9. April 1976	82
b. Ley del Suelo 8/2007	84
c. Zwischenergebnis	90

2. Regelungen der Autonomen Gemeinschaften zum Raumordnungs- und Bauplanungsrecht	91
a. Raumordnungsrecht	92
1) Andalusien	94
a) Bindungswirkung der Pläne	95
b) Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía (POTA)	96
c) Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional	97
d) Planes autonómicos con Incidencia en la Ordenación del Territorio	99
2) Kastilien-León	100
a) Richtlinien zur Raumordnung	101
b) Regionale Pläne und Projekte	102
c) Pläne zur Ordnung der natürlichen Ressourcen	104
3) Extremadura	105
a) Allgemeine Vorgaben zum Außenbereich	105
b) Instrumente	106
4) Zusammenfassung	108
b. Urbanismo (Bauplanungsrecht)	110
1) Andalucía	112
a) Allgemeines	113
b) Städtebauliche Planungsinstrumente	114
(1) Flächeneinteilung	116
(2) Allgemeine Pläne	119
i. Plan General de Ordenación Urbanística	119
ii. Plan de Ordenación Intermunicipal	121
(3) Entwicklungspläne	122
i. Plan Parcial	122
ii. Plan Especial	124
c) Genehmigungen	127
(1) Licencias urbanísticas	128
(2) Licencia de apertura	130
2) Kastilien-León	132
a) Allgemeines	133
b) Städtebauliche Planungsinstrumente	133
(1) Allgemeine Pläne	134
(2) Entwicklungspläne	135

c) Genehmigungen	137
(1) Licencias urbanísticas	138
(2) Eröffnungsgenehmigung	139
3) Extremadura	140
a) Allgemeines	140
b) Städtebauliche Planungsinstrumente	141
(1) Plan General Municipal	141
(2) Entwicklungspläne	142
c) Genehmigungen	143
4) Zusammenfassung	144
a) Planungsinstrumente	145
b) Genehmigungsverfahren	147
IV. Viertes Kapitel: Spanisches Energierecht	149
1. Staatliche Regelungen im Energierecht	151
a. Entwicklung des Energierechts	152
1) Ley 82/1980	154
2) Ley del Sector Eléctrico	157
a) Aufbau des LSE	159
b) Verordnungen	160
b. Genehmigung der Energieanlagen und Vergütung des produzierten Stroms	165
1) Zuständigkeit	167
a) Genehmigungen	168
b) Zuständigkeiten im Bereich der Gewährung der Sondervergütung	170
2) Genehmigungsvoraussetzungen	171
a) Netzzugang und Netzanschluss	172
b) Energierechtliche Genehmigungen	174
(1) Genehmigung des Projektentwurfes	175
(2) Proyecto de ejecución	176
(3) Autorización de explotación	177
c) Sonstige Genehmigungen	177
(1) Wasserkraftwerke	177
(2) Geothermie	178
3) Vergütung und Tarifdefizit	180
a) Fester Einspeisevergütungstarif	183
b) Prämienmodell	184

c) Gewährung der Sondervergütung	185
(1) Feststellung der Zugehörigkeit der Energieanlage zur Sonderregelung	185
(2) Register der Energieanlagen der Sonderregelung	187
(3) Register zur Vorvergütungs-zuteilung nach der Sonderregelung	188
i. Verfahren	189
ii. Real Decreto-ley 1/2012 und Real Decreto-ley 9/2013	191
2. Gesetze der Autonomen Gemeinschaften	192
a. Einführung	192
b. Andalusien	193
1) Ley 2/2007 de fomento de las energías renovables	195
2) Windkraft	197
3) Solarenergie	199
c. Kastilien-Leon	201
1) Decreto 127/2003	203
2) Windkraft	204
a) Energierechtliche Genehmigung	205
b) Feststellung der Zugehörigkeit der Energieanlage zur Sonderregelung	207
d. Extremadura	207
1) Windkraft	209
2) Solare Strahlungsenergie	211
3. Zusammenfassung – Das energierechtliche System in Spanien	213
a. Liberalisierung des Strommarktes	214
b. Genehmigungsrechtliche Aspekte	215
c. Vergütungsrechtliche Aspekte	217

B. Analyse zum deutschen Recht	221
I. Erstes Kapitel: Zulassung von Stromerzeugungsanlagen aus planungsrechtlicher Sicht	221
1. Allgemeines Anlagenzulassungsrecht	221
a. Allgemeine Grundlagen zum Raumordnungs- und Bauplanungsrecht - Energieanlagen als Gegenstand der Planung	223
1) Raumordnungsplanung	224
a) Ziele der Raumordnung	225
b) Grundsätze der Raumordnung	226
c) Bindungswirkung der Erfordernisse der Raumordnung	226
(1) Raumbedeutsamkeit	227
(2) Rechtsträger	227
(3) Konzentrationszonen	228
(4) Raumordnungsverfahren	229
2) Bauleitplanung	230
a) Flächennutzungsplan	231
b) Bebauungsplan	231
c) Auswirkungen auf die Errichtung der Energieerzeugungsanlagen	232
b. Naturschutzrecht	233
c. Verfahrensrecht und Umweltverträglichkeitsprüfung	236
1) Arten und Wirkungen von Genehmigungen	237
2) Förmliches Genehmigungsverfahren mit Umweltverträglichkeitsprüfung	237
3) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	239
4) Formloses Genehmigungsverfahren i.S.v. § 10 VwVfG	239
5) Planfeststellungsverfahren	239
2. Anlagenspezifische gesetzliche Regelungen	240
a. Windkraftanlagen	241
1) Immissionsschutzrechtliche Vorgaben	242
a) Grundpflichten des § 5 BImSchG	243
b) Andere öffentlich-rechtliche Vorschriften	244
(1) Bauplanungsrecht	245
(2) Bauordnung	247
(3) Naturschutzrecht	248

2) Genehmigung nach der Landesbauordnung	248
b. Biomasse-/Biogasanlagen	249
1) Immissionsschutzrechtliche Vorgaben	250
a) Grundpflichten des § 5 BImSchG	251
b) Andere öffentlich-rechtliche Vorschriften	252
(1) Bauplanungsrecht	252
(2) Sonstige öffentlich-rechtliche Vorgaben	253
2) Genehmigung nach Landesbauordnung	254
c. Solarenergie-/Photovoltaikanlagen	255
1) Baurechtliche Genehmigung	256
a) Innenbereich	256
(1) Genehmigungsvoraussetzungen im beplanten Innenbereich	257
(2) Genehmigungsvoraussetzungen im unbeplanten Innenbereich	258
b) Außenbereich	258
c) Bauordnung	259
d. Wasserkraft	260
1) Genehmigungen nach WHG	261
a) Voraussetzungen nach WHG	261
(1) Keine Beeinträchtigung des Wohls der Allgemeinheit	262
(2) Sonstige Anforderungen i.S.v. § 67 Abs. 3 Nr. 2 WHG	263
(3) Nebenbestimmungen	264
b) Rechtsfolge des Planfeststellungsbeschlusses	264
2) Verfahrensrechtliche Besonderheiten	265
e. Geothermie	265
1) Bergrechtliche Voraussetzungen	266
2) Sonstige öffentlich-rechtliche Voraussetzungen	267
II. Zweites Kapitel: Deutsches Energierecht	268
1. Entstehung und Entwicklung des EEG in Deutschland	270
2. Die Förderinstrumente im EEG	272
3. Zusammenfassung – Die Systematik der Anlagengenehmigung und Förderung der erneuerbaren Energien	274

C. Rechtsvergleichende Bewertung	278
I. Einführender vergleichender Gesamtüberblick	278
II. Die unterschiedliche Verteilung der Kompetenzen im Raumordnungs- und Bauplanungsrecht in Deutschland und Spanien	285
III. Das Genehmigungsverfahren – Zusammenspiel zwischen Raumordnungs-, Bauplanungs- und Energierecht	291
IV. Vergütungsregelungen	302
V. Instrumente der Rechtsetzung	312
VI. Schlussbetrachtung und Ausblick	318
Zusammenfassung in Thesen	326
Literaturverzeichnis	329