

<b>1. Teil: Hinweise zur Erstellung einer Klausur im Staats- organisationsrecht .....</b>	1
A. Erfassen von Sachverhalt und Fallfrage .....	1
B. Erstellen einer Gliederung .....	1
I. Zweck der Gliederung .....	1
1. Übersicht .....	1
2. Vollständigkeit .....	1
3. Problemgewichtung und Zeitmanagement .....	2
II. Inhalt der Gliederung .....	2
1. Materielle Fallfrage .....	2
2. Prozessuale Fallfrage .....	2
3. Sonstige Fallfragen .....	3
C. Die Niederschrift .....	3
<b>2. Teil: Staatsformmerkmale und Staatszielbestimmungen ....</b>	4
<b>1. Abschnitt: Vorbemerkung .....</b>	4
A. Überblick .....	4
B. Bedeutung .....	4
C. Begriffsbestimmung .....	5
<b>2. Abschnitt: Demokratie .....</b>	5
A. Vorbemerkung und Überblick .....	5
I. Herleitung des Demokratieprinzips .....	5
II. Geltungsbereich des Demokratieprinzips .....	5
III. Überblick .....	6
B. Art. 20 Abs. 2 S. 1 GG:	
Alle Staatsgewalt geht vom Volk aus .....	7
I. Volk als Träger der Staatsgewalt .....	7
II. Volk .....	7
III. Staatsgewalt .....	7
C. Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG: Ausübung der Staatsgewalt durch Wahlen, Abstimmungen und besondere Organe der drei Gewalten .....	8
I. „Wahlen“ – Mehrheitsprinzip – Art. 39 GG .....	8
II. „Abstimmungen“ .....	8
III. „Besondere Organe“ – Demokratische Legitimation .....	10
D. Weitere Fallgruppen des Demokratieprinzips .....	10
I. Politische Willensbildung „von unten nach oben“ .....	10
1. Keine Wahlwerbung auf Staatskosten .....	11
a) Willensbildung von unten nach oben .....	11
b) Zulässige Öffentlichkeitsarbeit .....	11

c) Unzulässige Wahlwerbung .....	11
2. Verbot der vollständigen oder verdeckten Parteienfinanzierung .....	12
II. Mehrparteiensystem .....	13
III. Möglichkeit der Bildung und Ausübung von Opposition .....	14
IV. Mehrheitsprinzip, ergänzt durch angemessenen Minderheitenschutz .....	14
1. Zweck des Mehrheitsprinzips .....	14
2. Ausgestaltung des Mehrheitsprinzips .....	14
3. Grenzen des Mehrheitsprinzips .....	15
V. Parlamentsvorbehalt .....	15
VI. Öffentlichkeitsgrundsatz, Transparenzgebot .....	16
■ Check: Demokratieprinzip .....	17
<b>3. Abschnitt: Republik .....</b>	<b>18</b>
<b>4. Abschnitt: Rechtsstaatsprinzip .....</b>	<b>18</b>
A. Ableitung des Rechtsstaatsprinzips .....	18
B. Fallgruppen des Rechtsstaatsprinzips (Überblick) .....	19
C. Das Prinzip der Gewaltenteilung (Funktionentrennung) ....	20
I. Rechtsgrundlagen und Aufgabe der (horizontalen) Gewaltenteilung .....	20
II. Einzelheiten der horizontalen Gewaltenteilung .....	21
III. Personelle Gewaltenteilung (Inkompatibilität) .....	22
IV. Abweichungen vom Gewaltenteilungsprinzip .....	23
D. Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die Gesetz- gebung (Legislative) .....	23
I. Bindung an die „verfassungsmäßige Ordnung“ .....	23
II. Bestimmtheit .....	24
III. Vertrauenschutz – keine unzulässige Rückwirkung von Gesetzen .....	24
E. Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die vollziehende Gewalt (Exekutive) .....	25
I. Vollziehende Gewalt .....	25
II. Bindung an Gesetz und Recht = Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	26
1. Vorrang des Gesetzes (kein Handeln gegen Gesetz) .....	26
a) Unionsrecht .....	26
b) Bundesrecht .....	26
c) Landesrecht .....	26

2. Vorbehalt des Gesetzes	
(kein Handeln ohne Gesetz) .....	27
a) Überblick .....	27
b) Ableitung .....	27
c) Anwendbarkeit/Voraussetzungen .....	27
d) Rechtsfolgen bei Anwendbarkeit des Prinzips vom Vorbehalt des Gesetzes .....	28
F. Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die Rechtsprechung (Judikative) .....	28
G. Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an alle drei Gewalten .....	29
<b>5. Abschnitt: Sozialstaatsprinzip</b> .....	30
A. (Allgemeine) Herleitung; Spezialregelungen .....	30
B. Inhalt und Gegenbegriff .....	30
C. Adressaten .....	31
D. Anwendungsbereich bzw. Konkretisierungen .....	31
■ Check: Rechtsstaatsprinzip – Sozialstaatsprinzip .....	32
<b>6. Abschnitt: Das Bundesstaatsprinzip</b> .....	34
A. Herleitung – Funktion – Absicherung .....	34
I. Herleitung des Bundesstaatsprinzips .....	34
II. Funktion des Bundesstaatsprinzips .....	34
III. Absicherung des Bundesstaatsprinzips .....	34
B. Der Begriff des Bundesstaates .....	35
C. Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern .....	36
D. Bundesrecht und Landesrecht .....	36
E. Das Gebot zu bundesfreundlichem Verhalten (Bundestreue) .....	37
■ Check: Bundesstaatsprinzip .....	39
<b>7. Abschnitt: Staatsformmerkmale und Strukturprinzipien     in der Klausurbearbeitung</b> .....	40
A. Prüfungsreihenfolge .....	40
B. Formulierungsbeispiele .....	41
I. Demokratie .....	41
II. Rechtsstaat .....	41
III. Sozialstaat .....	41
IV. Bundesstaat .....	42

<b>3. Teil: Bundestag und politische Parteien</b> .....	43
<b>1. Abschnitt: Der Bundestag als oberstes Verfassungsorgan des Bundes</b> .....	43
<b>2. Abschnitt: Die Wahl des Bundestages</b> .....	43
A. Wahlsystem .....	43
■ Check: Wahlsystem .....	47
B. Wahlrechtsgrundsätze (Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG) .....	48
I. Allgemeinheit der Wahl .....	48
II. Gleichheit der Wahl .....	49
1. Aktive Wahlrechtsgleichheit .....	50
2. Passive Wahlrechtsgleichheit .....	51
III. Unmittelbarkeit der Wahl; Höchstpersönlichkeit des Wahlrechts .....	51
IV. Freiheit der Wahl .....	52
V. Geheimheit der Wahl .....	53
VI. Öffentlichkeit der Wahl .....	53
1. Herleitung .....	53
2. Inhalt und Anwendungsbereich .....	54
VII. Verfassungsprozessuale Bedeutung von Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG .....	54
VIII. Rechtsnatur und Prüfungsaufbau der Wahlrechtsgrundsätze .....	55
■ Check: Wahlrechtsgrundsätze .....	56
<b>3. Abschnitt: Die Zuständigkeiten und Aufgaben des Bundestages; Mehrheiten</b> .....	58
A. Zuständigkeiten und Aufgaben .....	58
I. Zuständigkeiten des Bundestages .....	58
II. Prüfungsfolge .....	58
B. Mehrheiten .....	59
<b>4. Abschnitt: Geschäftsordnung (GO BT) – Personelle und sachliche Diskontinuität</b> .....	60
I. Inhalt der Geschäftsordnung des Bundestages .....	60
II. Neuerlass einer Geschäftsordnung .....	61
<b>5. Abschnitt: Untergliederungen des Parlaments – Fraktionen und Ausschüsse</b> .....	62
A. Fraktion und Gruppe .....	62
I. Bildung der Fraktion .....	62
II. Abgrenzung zur Gruppe .....	62

III.	Aufgaben bzw. Funktion .....	63
IV.	Rechte der Fraktion (im Plenum) .....	63
B.	Ausschüsse und sonstige Gremien .....	64
I.	Funktion .....	64
II.	Arten von Ausschüssen .....	65
C.	Untersuchungsausschuss (UA) .....	65
I.	Enqueterecht .....	65
II.	Voraussetzungen für die Einsetzung eines UA .....	66
1.	Ordnungsgemäßer Antrag .....	66
2.	Zulässigkeit des Untersuchungsgegenstandes .....	66
■ Check:	Untergliederungen des Parlaments – Ausschüsse .....	68
<b>6. Abschnitt: Die Rechtsstellung der Bundestagsabgeordneten</b>	.....	69
A.	Das freie Mandat; Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG .....	69
I.	Rechte des Abgeordneten aus Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG ....	69
II.	Rechtsnatur und prozessualer Rechtsschutz .....	70
III.	Grenzen bzw. Einschränkungsmöglichkeiten der Rechte aus Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG .....	70
B.	Rechte des Abgeordneten aus Art. 46–48 GG .....	72
I.	Indemnität .....	72
II.	Immunität .....	73
C.	Fraktionslose Abgeordnete .....	74
■ Check:	Rechtsstellung der Bundestagsabgeordneten .....	75
<b>7. Abschnitt: Die politischen Parteien</b>	.....	76
A.	Begriff und Aufgaben der politischen Parteien .....	76
B.	Gründung und Organisation .....	77
C.	Demokratische Binnenstruktur .....	77
D.	Parteienverbot und Parteienprivileg .....	77
I.	Verbotsverfahren .....	77
II.	Parteienprivileg .....	78
E.	Anspruch auf Nutzung öffentlicher Einrichtungen; (abgestufte) Chancengleichheit der Parteien .....	78
I.	Anspruch auf Gleichbehandlung .....	78
II.	Abgestufte Chancengleichheit .....	79
III.	Nutzung öffentlicher Einrichtungen .....	79
■ Check:	Die politischen Parteien .....	81

<b>4. Teil: Der Bundesrat .....</b>	82
<b>1. Abschnitt: Stellung des Bundesrats .....</b>	82
<b>2. Abschnitt: Zusammensetzung des Bundesrats .....</b>	82
<b>3. Abschnitt: Beschlussfassung im Bundesrat .....</b>	83
<b>4. Abschnitt: Zuständigkeiten des Bundesrats .....</b>	83
<b>5. Teil: Die Bundesregierung .....</b>	84
<b>1. Abschnitt: Zusammensetzung der Bundesregierung und verfassungsrechtliche Stellung .....</b>	84
<b>2. Abschnitt: Bildung der Bundesregierung .....</b>	84
A. Wahl des Bundeskanzlers .....	84
B. Personalentscheidungen und Organisationsgewalt .....	85
<b>3. Abschnitt: Zuständigkeiten und Aufgabenverteilung .....</b>	85
A. Zuständigkeiten der Bundesregierung .....	85
B. Kanzler-, Ressort- und Kollegialprinzip .....	86
<b>4. Abschnitt: Regierungskrise .....</b>	87
A. Das konstruktive Misstrauensvotum gemäß Art. 67 GG .....	87
B. Die Vertrauensfrage, Art. 68 GG .....	88
<b>6. Teil: Der Bundespräsident .....</b>	89
<b>1. Abschnitt: Aufgaben und Funktion .....</b>	89
<b>2. Abschnitt: Wahl und Amtsdauer .....</b>	89
<b>3. Abschnitt: Zuständigkeiten des Bundespräsidenten .....</b>	90
<b>4. Abschnitt: Das Erfordernis der Gegenzeichnung (Art. 58 GG) .....</b>	91
<b>5. Abschnitt: Prüfungsrecht des Bundespräsidenten .....</b>	91
A. Prüfungsbefugnis bei der Ausfertigung der Bundesgesetze, Art. 82 GG .....	91
I. Formelles Prüfungsrecht .....	91
II. Materielles Prüfungsrecht .....	91
III. Prozessuale Durchsetzung .....	93

B. Prüfungsbefugnis bei der Ernennung und Entlassung von Bundesministern .....	93
I. Umfang des Prüfungsrechts .....	93
II. Politisches Ablehnungsrecht .....	94
C. Politisches Ermessen .....	94
■ Check: Bundesrat – Bundesregierung – Bundespräsident .....	95
<b>7. Teil: Gesetzgebung – Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes .....</b>	<b>96</b>
<b>1. Abschnitt: Prüfschema .....</b>	<b>96</b>
<b>2. Abschnitt: Formelle Verfassungsmäßigkeit .....</b>	<b>97</b>
A. Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes .....	97
I. Ausschließliche Gesetzgebungsverfahren .....	97
II. Konkurrierende Gesetzgebung .....	97
III. Andere Regelungen im GG .....	99
IV. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen .....	99
V. Kompetenzen der Länder nach Art. 70 Abs. 1 GG .....	99
VI. Fortgeltung alten Rechts, Art. 125 a ff. GG .....	100
B. Ordnungsgemäßes Gesetzgebungsverfahren .....	100
I. Einleitungsverfahren .....	100
1. Gesetzesinitiative, Art. 76 Abs. 1 GG .....	100
2. Vorverfahren, Art. 76 Abs. 2, Abs. 3 GG .....	101
II. Hauptverfahren .....	102
1. Wirksamer Gesetzesbeschluss, Art. 77 Abs. 1 oder Art. 77 Abs. 2 S. 5 GG .....	102
2. Mitwirkung des Bundesrats, Art. 77 Abs. 2–4 GG .....	103
III. Abschlussverfahren .....	105
<b>3. Abschnitt: Materielle Verfassungsmäßigkeit .....</b>	<b>109</b>
A. Spezielle Anforderungen des GG .....	109
B. Anforderungen des Art. 20 GG .....	109
C. Vereinbarkeit mit Grundrechten .....	110
■ Check: Gesetzgebung .....	111
<b>8. Teil: Verwaltung – Ausführung von Bundesgesetzen durch Bund und Länder .....</b>	<b>112</b>
<b>1. Abschnitt: Überblick .....</b>	<b>112</b>
A. Verwaltungskompetenz; gesetzesakzessorische und nichtgesetzesakzessorische Verwaltung .....	112

B. Gesetzgebungskompetenz und Verwaltungskompetenz .....	112
C. Die Verwaltungstypen nach dem GG (Überblick) .....	112
<b>2. Abschnitt: Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder als eigene Angelegenheit (Bundesaufsichtsverwaltung) .....</b>	<b>113</b>
A. Art. 84 Abs. 1 GG .....	113
B. Art. 84 Abs. 2–5 GG .....	113
<b>3. Abschnitt: Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder im Auftrage des Bundes (Bundesauftragsverwaltung) .....</b>	<b>114</b>
A. Einführung .....	114
B. Weisungsrecht und Fachaufsicht nach Art. 85 Abs. 3, Abs. 4 GG .....	115
I. Rechtsgrundlage für Weisungen .....	115
II. Voraussetzungen einer Weisung .....	115
III. Rechtsschutz .....	117
■ Check: Verwaltung .....	118
<b>9. Teil: Rechtsprechung – Verfahren vor dem BVerfG .....</b>	<b>120</b>
<b>1. Abschnitt: Art. 92–104 GG .....</b>	<b>120</b>
<b>2. Abschnitt: BVerfGG – Verfahren vor dem BVerfG (Überblick) .....</b>	<b>120</b>
A. Struktur des BVerfGG .....	120
B. Verfahrenstypen .....	122
C. Übersicht: Die wichtigsten Verfahren vor dem BVerfG .....	123
D. Allgemeines zum Prüfungsaufbau .....	123
<b>3. Abschnitt: Die Technik der Zulässigkeitsprüfung .....</b>	<b>124</b>
I. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	124
II. Beteiligtenfähigkeit .....	125
III. Antragsgegenstand .....	125
IV. Antragsbefugnis .....	125
V. Form .....	126
VI. Frist .....	126
<b>4. Abschnitt: Organstreitverfahren, Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63 ff. BVerfGG .....</b>	<b>127</b>
A. Zulässigkeit .....	127
I. Zuständigkeit das BVerfG .....	127

II.	Beteiligtenfähigkeit .....	127
III.	Antragsgegenstand .....	129
IV.	Antragsbefugnis .....	130
V.	Form des Antrags .....	131
VI.	Frist .....	131
	B. Begründetheit .....	131
<b>5. Abschnitt: Bund-Länder-Streitigkeit gemäß</b>		
<b>Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7,</b>		
<b>68 ff. BVerfGG .....</b>		132
A.	Zulässigkeit .....	132
I.	Zuständigkeit des BVerfG .....	132
II.	Beteiligtenfähigkeit .....	133
III.	Antragsgegenstand .....	133
IV.	Antragsbefugnis .....	133
<b>6. Abschnitt: Abstrakte Normenkontrolle gemäß</b>		
<b>Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6,</b>		
<b>76 ff. BVerfGG .....</b>		135
A.	Zulässigkeit .....	135
I.	Zuständigkeit des BVerfG .....	135
II.	Beteiligtenfähigkeit .....	136
III.	Antragsgegenstand .....	137
IV.	Antragsbefugnis .....	138
B.	Begründetheit .....	139
<b>7. Abschnitt: Konkrete Normenkontrolle/Richtervorlage</b>		
<b>gemäß Art. 100 Abs. 1 GG,</b>		
<b>§§ 13 Nr. 11, 80 ff. BVerfGG .....</b>		140
A.	Zulässigkeit .....	140
I.	Zuständigkeit des BVerfG .....	140
II.	Vorlagegegenstand .....	140
III.	Vorlageberechtigung .....	142
IV.	Vorlagevoraussetzungen .....	142
B.	Begründetheit .....	143
■	Check: Verfahren vor dem BVerfG .....	144