

# Inhaltsübersicht

Vorwort zur vierten Auflage .....	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage .....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXIII
<b>1. Teil Rechtsgrundlagen, Organisation und Verfahrensgrundsätze der Verwaltungsgerichtsbarkeit</b> .....	1
§ 1 Die Rechtsgrundlagen der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	1
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....	1
II. Historische Entwicklungslinien .....	3
III. Die heute maßgeblichen Rechtsquellen des Verwaltungsprozessrechts .....	4
IV. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess .....	5
V. Verwaltungsrechtsschutz und Unionsrecht .....	6
Kontrollfragen .....	12
§ 2 Der Standort der Verwaltungsgerichte im Gefüge der rechtsprechenden Gewalt .....	12
I. Die Gerichte des Bundes und der Länder .....	12
II. Sonder- und Ausnahmegerichte .....	13
III. Rechtsweg und Zuständigkeit der Gerichte .....	13
IV. Rechtsweg- und Zuständigkeitsverweisung .....	14
V. Der Verweisungsbeschluss .....	16
VI. Aufrechnung mit rechtswegfremden Forderungen .....	18
Kontrollfragen .....	18
§ 3 Die Organisation der Verwaltungsgerichte .....	19
I. Der Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	19
II. Die Besetzung der Spruchkörper .....	21
III. Praktische Fragen der Gerichtsorganisation .....	22
Kontrollfragen .....	24
§ 4 Die Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens .....	25
I. Der Verfügungsgrundsatz .....	25
II. Der Untersuchungsgrundsatz .....	26
III. Amtsbetrieb, Konzentrationsgrundsatz .....	27
IV. Der Grundsatz der mündlichen Verhandlung .....	27
V. Der Grundsatz der Unmittelbarkeit .....	28
VI. Der Grundsatz der Öffentlichkeit .....	28
VII. Rechtlches Gehör und faires Verfahren .....	29
VIII. Rechtsfolgen von Verfahrensfehlern .....	30
IX. Die Verfahrensgrundsätze in der verwaltungsgerichtlichen Praxis .....	31
Kontrollfragen .....	40
<b>2. Teil Zur Systematik der verfügbaren Rechtsschutzmöglichkeiten</b> .....	41
§ 5 Das System der verwaltungsprozessualen Rechtsbehelfe .....	41
I. Rechtsbehelfe und Rechtsmittel .....	41
II. Die wichtigsten Rechtsbehelfe der VwGO im Überblick .....	42
III. Zur Systematisierung der verwaltungsprozessualen Rechtsbehelfe .....	42
IV. Die Verwaltungsgerichtsordnung als offenes System prozessualer Rechtsbehelfe .....	44
Kontrollfragen .....	45
§ 6 Die Voraussetzungen für eine Sachentscheidung der Verwaltungsgerichte .....	46
I. Zur Differenzierung zwischen Zulässigkeit und Begründetheit eines Rechtsschutzgesuches .....	46
II. Allgemeine und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	46
III. Relevanz der Sachentscheidungsvoraussetzungen in der Referendarausbildung .....	48
Kontrollfragen .....	49

<b>3. Teil Die allgemeinen Sachentscheidungsvoraussetzungen</b>	51
§ 7 Das Vorliegen eines ordnungsgemäßen Antrags	51
I. Gesetzliche Anforderungen	51
II. Praktisches Beispiel einer verwaltungsgerichtlichen Klageschrift	53
Kontrollfragen	55
§ 8 Die Unterwerfung unter die deutsche staatliche Gerichtsbarkeit	55
I. Exterritoriale, fremde Staaten, Hoheitsakte der EU	55
II. Verwaltungsgerichtliche Justizierbarkeit kirchlicher Maßnahmen	57
Kontrollfragen	60
§ 9 Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I VwGO)	60
I. Auf- und abdrängende Sonderzuweisungen	60
II. Der Begriff der öffentlich-rechtlichen Streitigkeit	62
III. Fallgruppen zur Abgrenzung öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Streitigkeiten	64
IV. Ausklammerung verfassungsrechtlicher Streitigkeiten	73
V. Hinweise zu abdrängenden Sonderzuweisungen	74
Kontrollfragen	75
§ 10 Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit, Beiladung	76
I. Die Beteiligtenfähigkeit natürlicher und juristischer Personen	76
II. Die Beteiligtenfähigkeit von Behörden	77
III. Die Beteiligtenfähigkeit von Vereinigungen	78
IV. Die Behandlung der Beteiligtenfähigkeit im Prozess	79
V. Die Beteiligtenfähigkeit im Organstreit	80
VI. Die beigeladenen Beteiligten	81
VII. Praktische Probleme der Beiladung	82
VIII. Der Vertreter des öffentlichen Interesses	84
Kontrollfragen	85
§ 11 Die Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO)	85
I. Die Grundlagen der Prozess- und Postulationsfähigkeit	85
II. Die Prozessfähigkeit im Prozess	87
Kontrollfragen	88
§ 12 Das Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit und entgegenstehender Rechtskraft	88
I. Fehlende anderweitige Rechtshängigkeit	88
II. Fehlen entgegenstehender Rechtskraft	88
III. Der Streitgegenstand einzelner Klagearten	89
Kontrollfragen	91
§ 13 Bestehen eines allgemeinen Rechtsschutzbedürfnisses	91
Kontrollfragen	94
<b>4. Teil Die Klagearten der VwGO und ihre besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen</b>	95
§ 14 Überblick über die Klagearten der VwGO	95
I. Gestaltungs-, Leistungs- und Feststellungsklagen	95
II. Objektive Klagehäufung	96
III. Streitgenossenschaft	96
Kontrollfragen	97
§ 15 Die Anfechtungsklage	97
I. Rechtsschutzziel und Klagegegenstand	97
II. Der Verwaltungsakt als Voraussetzung einer statthaften Anfechtungsklage	98
III. Begründetheit der Anfechtungsklage	107
IV. Formalien eines verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	109
Kontrollfragen	119
§ 16 Die Verpflichtungsklage	119
I. Rechtsschutzziel	119
II. Das konkrete Klagebegehr	119
III. Zur Abgrenzung von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	121
IV. Begründetheit der Verpflichtungsklage, Urteil und Vollstreckung	123
V. Die Tenorierung bei Verpflichtungsklagen	125
Kontrollfragen	126

§ 17	Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	126
	I. Erfolglose Durchführung eines Widerspruchsverfahrens . . . . .	127
	II. Wahrung der Klagefrist . . . . .	131
	III. Die Klagebefugnis . . . . .	132
	IV. Inkurs: Die Zuständigkeit des angerufenen Gerichts . . . . .	136
	V. Aufbauvorschläge für Klausuren . . . . .	138
	Kontrollfragen . . . . .	140
§ 18	Die allgemeine Leistungsklage . . . . .	141
	I. Rechtsschutzziel . . . . .	141
	II. Die Unterlassungsklage als Unterfall der allgemeinen Leistungsklage . . . . .	142
	III. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage . . . . .	142
	IV. Das Leistungsurteil . . . . .	144
	Kontrollfragen . . . . .	146
§ 19	Die Feststellungsklage . . . . .	146
	I. Rechtsschutzziel . . . . .	146
	II. Der Begriff des Rechtsverhältnisses . . . . .	146
	III. Feststellung der Nichtigkeit eines Verwaltungsaktes . . . . .	149
	IV. Vorbeugende Feststellungsklage . . . . .	149
	V. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Feststellungsklage . . . . .	150
	VI. Begründetheit . . . . .	152
	VII. Die Tenorierung bei Feststellungsklagen . . . . .	153
	VIII. Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	154
	Kontrollfragen . . . . .	154
§ 20	Die Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	154
	I. Zur rechtlichen Einordnung . . . . .	154
	II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	155
	III. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	159
	IV. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	163
	V. Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	163
	Kontrollfragen . . . . .	164
§ 21	Das Normenkontrollverfahren . . . . .	164
	I. Rechtsnatur, Funktion und Rechtsschutzziel der Normenkontrolle . . . . .	164
	II. Statthaftigkeit des Normenkontrollantrags . . . . .	165
	III. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen des Normenkontrollantrages . . . . .	167
	IV. Besonderheiten bei den allgemeinen Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .	169
	V. Begründetheit des Normenkontrollantrags . . . . .	170
	VI. Entscheidung des OVG über den Normenkontrollantrag . . . . .	171
	VII. Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	171
	Kontrollfragen . . . . .	172
§ 22	Der Organstreit . . . . .	172
	I. Begriff und Gegenstand des Organstreits . . . . .	173
	II. Der Organstreit als Verwaltungsrechtsstreit . . . . .	173
	III. Besonderheiten . . . . .	174
	Kontrollfragen . . . . .	176
<b>5. Teil</b>	<b>Vorläufiger Rechtsschutz</b> . . . . .	177
§ 23	Einführung in das System des vorläufigen Rechtsschutzes . . . . .	177
	I. Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes . . . . .	177
	II. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes . . . . .	178
	Kontrollfragen . . . . .	179
§ 24	Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 V VwGO . . . . .	179
	I. Hintergrund: Der eingeschränkte Suspensiveffekt von Widerspruch und Anfechtungsklage . . . . .	180
	II. Rechtsschutzziel der Anträge nach § 80 V VwGO und § 80a III VwGO . . . . .	185
	III. Zulässigkeit des Antrags nach § 80 V 1 VwGO . . . . .	187
	IV. Begründetheit des Antrags . . . . .	189

V. Weiteres Verfahren . . . . .	192
VI. Gerichtlicher Rechtsschutz bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung . . . . .	193
VII. Gerichtliche Praxis eines Verfahrens nach § 80 V VwGO . . . . .	195
VIII. Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	199
Kontrollfragen . . . . .	200
<b>§ 25 Die einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO) . . . . .</b>	<b>200</b>
I. Rechtsschutzziel . . . . .	201
II. Allgemeine und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .	202
III. Begründetheit des Antrags . . . . .	203
IV. Inhalt der einstweiligen Anordnung . . . . .	205
V. Schadensersatzpflicht des Antragstellers . . . . .	206
VI. Gerichtliche Praxis eines Verfahrens nach § 123 I VwGO . . . . .	207
VII. Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	208
Kontrollfragen . . . . .	209
<b>§ 26 Vorläufiger Rechtsschutz in besonderen Verfahrensarten . . . . .</b>	<b>209</b>
I. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren . . . . .	209
II. Vorläufiger Rechtsschutz im Organstreit . . . . .	210
<b>Sachregister . . . . .</b>	<b>211</b>

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur vierten Auflage .....	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage .....	VII
Inhaltsübersicht .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXIII
<b>1. Teil Rechtsgrundlagen, Organisation und Verfahrensgrundsätze der Verwaltungsgerichtsbarkeit</b> .....	
§ 1 Die Rechtsgrundlagen der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	1
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....	1
II. Historische Entwicklungslinien .....	3
III. Die heute maßgeblichen Rechtsquellen des Verwaltungsprozessrechts .....	4
IV. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess .....	5
V. Verwaltungsrechtsschutz und Unionsrecht .....	6
1. Verwaltungsprozessual relevante Grundlagen des Unionsrechts .....	7
2. Einzelne Einwirkungen des Unionsrechts .....	9
Kontrollfragen .....	12
§ 2 Der Standort der Verwaltungsgerichte im Gefüge der rechtsprechenden Gewalt .....	12
I. Die Gerichte des Bundes und der Länder .....	12
II. Sonder- und Ausnahmegerichte .....	13
III. Rechtsweg und Zuständigkeit der Gerichte .....	13
IV. Rechtsweg- und Zuständigkeitsverweisung .....	14
1. Rechtswegverweisung .....	14
2. Zuständigkeitsverweisung .....	15
V. Der Verweisungsbeschluss .....	16
VI. Aufrechnung mit rechtswegfremden Forderungen .....	18
Kontrollfragen .....	18
§ 3 Die Organisation der Verwaltungsgerichte .....	19
I. Der Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	19
1. Die Gerichte .....	19
2. Gang des Verfahrens .....	20
II. Die Besetzung der Spruchkörper .....	21
III. Praktische Fragen der Gerichtsorganisation .....	22
1. Hauptamtliche Richter .....	22
2. Ehrenamtliche Richter .....	22
3. Die sonstigen Gerichtspersonen .....	23
4. Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen .....	24
5. Die Geschäftsverteilung .....	24
Kontrollfragen .....	24
§ 4 Die Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens .....	25
I. Der Verfügungsgrundsatz .....	25
II. Der Untersuchungsgrundsatz .....	26
III. Amtsbetrieb, Konzentrationsgrundsatz .....	27
IV. Der Grundsatz der mündlichen Verhandlung .....	27
V. Der Grundsatz der Unmittelbarkeit .....	28
VI. Der Grundsatz der Öffentlichkeit .....	28
VII. Rechtliches Gehör und faires Verfahren .....	29
VIII. Rechtsfolgen von Verfahrensfehlern .....	30
IX. Die Verfahrensgrundsätze in der verwaltungsgerichtlichen Praxis .....	31
1. Der Verfügungsgrundsatz .....	31
a) Klagerücknahme .....	31

b) Der Vergleich . . . . .	33
c) Anerkenntnis und Verzichtsurteil . . . . .	36
2. Zum Untersuchungsgrundsatz . . . . .	37
Kontrollfragen . . . . .	40
<b>2. Teil Zur Systematik der verfügbaren Rechtsschutzmöglichkeiten . . . . .</b>	<b>41</b>
§ 5 Das System der verwaltungsprozessualen Rechtsbehelfe . . . . .	41
I. Rechtsbehelfe und Rechtsmittel . . . . .	41
II. Die wichtigsten Rechtsbehelfe der VwGO im Überblick . . . . .	42
III. Zur Systematisierung der verwaltungsprozessualen Rechtsbehelfe . . . . .	42
1. Gerichtliche und außergerichtliche Rechtsbehelfe . . . . .	42
2. Rechtsbehelfe des vorläufigen, vorbeugenden und repressiven Rechtsschutzes . . . . .	42
3. Gestaltungs-, Leistungs- und Feststellungsklagen . . . . .	43
4. Systematisierung nach dem streitgegenständlichen Rechtsakt . . . . .	44
IV. Die Verwaltungsgerichtsordnung als offenes System prozessualer Rechtsbehelfe . . . . .	44
Kontrollfragen . . . . .	45
§ 6 Die Voraussetzungen für eine Sachentscheidung der Verwaltungsgerichte . . . . .	46
I. Zur Differenzierung zwischen Zulässigkeit und Begründetheit eines Rechtsschutzgesuches . . . . .	46
II. Allgemeine und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .	46
III. Relevanz der Sachentscheidungsvoraussetzungen in der Referendarausbildung . . . . .	48
Kontrollfragen . . . . .	49
<b>3. Teil Die allgemeinen Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .</b>	<b>51</b>
§ 7 Das Vorliegen eines ordnungsgemäßen Antrags . . . . .	51
I. Gesetzliche Anforderungen . . . . .	51
II. Praktisches Beispiel einer verwaltungsgerichtlichen Klageschrift . . . . .	53
Kontrollfragen . . . . .	55
§ 8 Die Unterwerfung unter die deutsche staatliche Gerichtsbarkeit . . . . .	55
I. Exterritoriale, fremde Staaten, Hoheitsakte der EU . . . . .	55
II. Verwaltungsgerichtliche Justitiabilität kirchlicher Maßnahmen . . . . .	57
Kontrollfragen . . . . .	60
§ 9 Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I VwGO) . . . . .	60
I. Auf- und abdrängende Sonderzuweisungen . . . . .	60
II. Der Begriff der öffentlich-rechtlichen Streitigkeit . . . . .	62
III. Fallgruppen zur Abgrenzung öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Streitigkeiten . . . . .	64
1. Daseinsvorsorge und fiskalische Verwaltungstätigkeit . . . . .	64
2. Wettbewerbshandeln öffentlicher Aufgabenträger . . . . .	65
3. Benutzung öffentlicher Einrichtungen . . . . .	66
4. Subventionsrechtsverhältnisse . . . . .	68
5. Hausverbot bei Verwaltungsgebäuden . . . . .	68
6. Immissionsschutz . . . . .	70
7. Rechtsfragen aus dem Schulverhältnis . . . . .	70
8. Behördliche Ehrverletzungen . . . . .	71
9. Verträge . . . . .	72
IV. Ausklammerung verfassungsrechtlicher Streitigkeiten . . . . .	73
V. Hinweise zu abdrängenden Sonderzuweisungen . . . . .	74
Kontrollfragen . . . . .	75
§ 10 Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit, Beiladung . . . . .	76
I. Die Beteiligtenfähigkeit natürlicher und juristischer Personen . . . . .	76
II. Die Beteiligtenfähigkeit von Behörden . . . . .	77
III. Die Beteiligtenfähigkeit von Vereinigungen . . . . .	78
IV. Die Behandlung der Beteiligtenfähigkeit im Prozess . . . . .	79
V. Die Beteiligtenfähigkeit im Organstreit . . . . .	80
VI. Die beigeladenen Beteiligten . . . . .	81
VII. Praktische Probleme der Beiladung . . . . .	82
VIII. Der Vertreter des öffentlichen Interesses . . . . .	84
Kontrollfragen . . . . .	85

§ 11 Die Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) . . . . .	85
I. Die Grundlagen der Prozess- und Postulationsfähigkeit . . . . .	85
II. Die Prozessfähigkeit im Prozess . . . . .	87
Kontrollfragen . . . . .	88
§ 12 Das Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit und entgegenstehender Rechtskraft . . . . .	88
I. Fehlende anderweitige Rechtshängigkeit . . . . .	88
II. Fehlen entgegenstehender Rechtskraft . . . . .	88
III. Der Streitgegenstand einzelner Klagearten . . . . .	89
Kontrollfragen . . . . .	91
§ 13 Bestehen eines allgemeinen Rechtsschutzbedürfnisses . . . . .	91
Kontrollfragen . . . . .	94
<b>4. Teil Die Klagearten der VwGO und ihre besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .</b>	<b>95</b>
§ 14 Überblick über die Klagearten der VwGO . . . . .	95
I. Gestaltungs-, Leistungs- und Feststellungsklagen . . . . .	95
II. Objektive Klagehäufung . . . . .	96
III. Streitgenossenschaft . . . . .	96
Kontrollfragen . . . . .	97
§ 15 Die Anfechtungsklage . . . . .	97
I. Rechtsschutzziel und Klagegegenstand . . . . .	97
II. Der Verwaltungsakt als Voraussetzung einer statthaften Anfechtungsklage . . . . .	98
1. Der Begriff des Verwaltungsaktes . . . . .	98
a) Hoheitliche Maßnahme einer Behörde . . . . .	99
b) ... auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts . . . . .	99
c) Einzelfallregelung . . . . .	99
d) Außenwirkung . . . . .	100
2. Erfordernis des objektiven Vorliegens eines Verwaltungsaktes . . . . .	101
3. Anfechtung nichtiger Verwaltungsakte . . . . .	102
4. Anfechtung erledigter Verwaltungsakte? . . . . .	103
5. Teilanfechtung, insbesondere Anfechtung von Nebenbestimmungen . . . . .	103
6. Drittanfechtung von Verwaltungsakten . . . . .	106
III. Begründetheit der Anfechtungsklage . . . . .	107
1. Maßgeblicher Zeitpunkt der Sach- und Rechtslage . . . . .	108
2. Urteil und Vollstreckung . . . . .	109
IV. Formalien eines verwaltungsgerichtlichen Verfahrens . . . . .	109
1. Form und Inhalt eines Urteils . . . . .	109
2. Stathaltigkeit anderer Gestaltungsklagen . . . . .	115
3. Beispiel eines verwaltungsgerichtlichen Urteils . . . . .	115
Kontrollfragen . . . . .	119
§ 16 Die Verpflichtungsklage . . . . .	119
I. Rechtsschutzziel . . . . .	119
II. Das konkrete Klagebegehrten . . . . .	119
III. Zur Abgrenzung von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	121
1. Objektive Häufung von Anfechtungs- und Verpflichtungsbegehrten . . . . .	121
2. Die »isolierte« Anfechtungsklage . . . . .	122
IV. Begründetheit der Verpflichtungsklage, Urteil und Vollstreckung . . . . .	123
V. Die Tenorierung bei Verpflichtungsklagen . . . . .	125
Kontrollfragen . . . . .	126
§ 17 Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	126
I. Erfolglose Durchführung eines Widerspruchsverfahrens . . . . .	127
1. Das Widerspruchsverfahren als Zulässigkeitsvoraussetzung . . . . .	127
2. Entbehrllichkeit des Widerspruchsverfahrens . . . . .	128
a) Entscheidungen oberster Bundes- und Landesbehörden . . . . .	128
b) Erstmalige Beschwer durch Widerspruchsbescheid . . . . .	128
c) Ausschluss des Vorverfahrens durch Gesetz . . . . .	129
d) Untätigkeitsklage . . . . .	129
e) Prozessökonomische Weiterungen . . . . .	130
3. Sonderproblem: Sachliche Bescheidung eines unzulässigen Widerspruchs . . . . .	130

II.	Wahrung der Klagefrist . . . . .	131
1.	Beginn und Berechnung der Klagefrist . . . . .	131
2.	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand . . . . .	132
III.	Die Klagebefugnis . . . . .	132
1.	Die Bedeutung der Klagebefugnis . . . . .	132
2.	Die Möglichkeit einer Verletzung eigener Rechte . . . . .	133
a)	Der Adressatengedanke (bei der Anfechtungsklage) . . . . .	133
b)	Die mögliche Anspruchsnorm (bei der Verpflichtungsklage) . . . . .	133
c)	Betroffenheit in eigenen Rechten . . . . .	134
3.	Ausnahmen von diesem Erfordernis . . . . .	136
IV.	Inkurs: Die Zuständigkeit des angerufenen Gerichts . . . . .	136
V.	Aufbauvorschläge für Klausuren . . . . .	138
Kontrollfragen . . . . .		140
§ 18	Die allgemeine Leistungsklage . . . . .	141
I.	Rechtsschutzziel . . . . .	141
II.	Die Unterlassungsklage als Unterfall der allgemeinen Leistungsklage . . . . .	142
III.	Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage . . . . .	142
1.	Klagebefugnis . . . . .	143
2.	Keine Klagefrist . . . . .	144
3.	Kein Erfordernis eines Vorverfahrens . . . . .	144
4.	Zuständigkeit des angerufenen Gerichts . . . . .	144
5.	Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	144
IV.	Das Leistungsurteil . . . . .	144
Kontrollfragen . . . . .		146
§ 19	Die Feststellungsklage . . . . .	146
I.	Rechtsschutzziel . . . . .	146
II.	Der Begriff des Rechtsverhältnisses . . . . .	146
III.	Feststellung der Nichtigkeit eines Verwaltungsaktes . . . . .	149
IV.	Vorbeugende Feststellungsklage . . . . .	149
V.	Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Feststellungsklage . . . . .	150
1.	Subsidiarität der Feststellungsklage . . . . .	150
2.	Klagebefugnis? . . . . .	151
3.	Feststellungsinteresse . . . . .	152
VI.	Begründetheit . . . . .	152
VII.	Die Tenorierung bei Feststellungsklagen . . . . .	153
VIII.	Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	154
Kontrollfragen . . . . .		154
§ 20	Die Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	154
I.	Zur rechtlichen Einordnung . . . . .	154
II.	Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	155
1.	Der Begriff der Erledigung . . . . .	155
2.	Der Zeitpunkt der Erledigung . . . . .	157
a)	Erledigung nach Erhebung der Anfechtungsklage . . . . .	157
b)	Erledigung vor Erhebung der Anfechtungsklage . . . . .	157
3.	Erledigung bei Verpflichtungsbegehren . . . . .	158
4.	Fortsetzungsfeststellungsklage bei Erledigung von Realakten? . . . . .	159
III.	Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	159
1.	Zulässigkeit der zunächst erhobenen Anfechtungsklage . . . . .	159
2.	Feststellungsinteresse . . . . .	160
3.	Zulässigkeit im Falle einer zuvor erhobenen Verpflichtungsklage . . . . .	161
4.	Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen bei Erledigung vor Klageerhebung	161
a)	Vorverfahren . . . . .	161
b)	Klagefrist . . . . .	162
c)	Feststellungsinteresse . . . . .	162
IV.	Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	163
V.	Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	163
Kontrollfragen . . . . .		164

§ 21 Das Normenkontrollverfahren . . . . .	164
I. Rechtsnatur, Funktion und Rechtsschutzziel der Normenkontrolle . . . . .	164
II. Statthaftigkeit des Normenkontrollantrags . . . . .	165
1. Satzungen und Rechtsverordnungen nach dem BauGB (§ 47 I Nr. 1 VwGO) . . . . .	166
2. Andere untergesetzliche Rechtsvorschriften gem. Landesrecht (§ 47 I Nr. 2 VwGO) . . . . .	166
3. Künftige und bereits aufgehobene Rechtsvorschriften . . . . .	167
III. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen des Normenkontrollantrages . . . . .	167
1. Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts . . . . .	167
2. Antragsbefugnis . . . . .	168
3. Kein Vorverfahren, Antragsfrist . . . . .	168
4. Antragsgegner . . . . .	169
IV. Besonderheiten bei den allgemeinen Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .	169
V. Begründetheit des Normenkontrollantrags . . . . .	170
VI. Entscheidung des OVG über den Normenkontrollantrag . . . . .	171
VII. Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	171
Kontrollfragen . . . . .	172
§ 22 Der Organstreit . . . . .	172
I. Begriff und Gegenstand des Organstreits . . . . .	173
II. Der Organstreit als Verwaltungsrechtsstreit . . . . .	173
III. Besonderheiten . . . . .	174
1. Die Rechtsnatur des Organstreits . . . . .	174
2. Beteiligtenfähigkeit und Prozessfähigkeit . . . . .	175
3. Klage-/Antragsbefugnis . . . . .	175
4. Klagegegner . . . . .	176
Kontrollfragen . . . . .	176
<b>5. Teil Vorläufiger Rechtsschutz</b> . . . . .	177
§ 23 Einführung in das System des vorläufigen Rechtsschutzes . . . . .	177
I. Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes . . . . .	177
II. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes . . . . .	178
Kontrollfragen . . . . .	179
§ 24 Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 V VwGO . . . . .	179
I. Hintergrund: Der eingeschränkte Suspensiveffekt von Widerspruch und Anfechtungsklage . . . . .	180
1. Die Bedeutung der aufschiebenden Wirkung . . . . .	180
2. Eintritt und Wegfall der aufschiebenden Wirkung . . . . .	181
3. Gesetzliche Ausnahmen vom Suspensiveffekt . . . . .	182
4. Behördlich besonders angeordnete sofortige Vollziehung . . . . .	183
II. Rechtsschutzziel der Anträge nach § 80 V VwGO und § 80a III VwGO . . . . .	185
III. Zulässigkeit des Antrags nach § 80 V 1 VwGO . . . . .	187
1. Antragsbefugnis . . . . .	187
2. Antragsfrist . . . . .	187
3. Zuständigkeit des Gerichts . . . . .	188
4. Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	188
a) Vorheriger Antrag an die Behörde, die aufschiebende Wirkung wiederherzustellen? . . . . .	188
b) Vorherige Einlegung eines Widerspruchs? . . . . .	188
IV. Begründetheit des Antrags . . . . .	189
V. Weiteres Verfahren . . . . .	192
VI. Gerichtlicher Rechtsschutz bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung . . . . .	193
VII. Gerichtliche Praxis eines Verfahrens nach § 80 V VwGO . . . . .	195
VIII. Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	199
1. Zulässigkeit des Antrages gem. § 80 V VwGO . . . . .	199
2. Begründetheit des Antrages . . . . .	199
Kontrollfragen . . . . .	200
§ 25 Die einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO) . . . . .	200
I. Rechtsschutzziel . . . . .	201
II. Allgemeine und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .	202

III.	Begründetheit des Antrags . . . . .	203
1.	Sicherungsanordnung . . . . .	203
2.	Regelungsanordnung . . . . .	204
IV.	Inhalt der einstweiligen Anordnung . . . . .	205
V.	Schadensersatzpflicht des Antragstellers . . . . .	206
VI.	Gerichtliche Praxis eines Verfahrens nach § 123 I VwGO . . . . .	207
VII.	Aufbauvorschlag für Klausuren . . . . .	208
1.	Zulässigkeit des Antrages auf einstweilige Anordnung . . . . .	208
2.	Begründetheit des Antrages . . . . .	208
	Kontrollfragen . . . . .	209
§ 26	Vorläufiger Rechtsschutz in besonderen Verfahrensarten . . . . .	209
I.	Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren . . . . .	209
II.	Vorläufiger Rechtsschutz im Organstreit . . . . .	210
	<b>Sachregister</b> . . . . .	<b>211</b>