

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<b>Einführung</b> .....	1	1
Europarecht und Staatsrecht III als Gegenstand der juristischen Staatsprüfungen .....	1	1
Zur Konzeption dieses Buches .....	2	1
Entwicklung des Europarechts .....	6	3
 Teil 1		
<b>Völker- und europarechtliche Bezüge in Verfahren vor den deutschen Fachgerichten</b>		
<b>§ 1 Verhältnis des deutschen Rechts zum Völker- und Europarecht</b> .....	10	6
I. Die Anwendung völker- und europarechtlicher Normen in der deutschen Rechtsordnung .....	11	7
1. Bindung des Richters an Recht und Gesetz .....	11	7
2. Völkerrechtsfreundlichkeit, Integrationsoffenheit und Europarechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes .....	12	8
3. Rechtsquellen des Völker- und Europarechts .....	14	8
a) Begriff und Subjekte des Völkerrechts .....	14	8
b) Völkerrechtliche Rechtsquellen (Art. 38 I IGH-Statut) .....	18	10
c) Begriff des Europarechts .....	20	10
d) Europarechtliche Rechtsquellen .....	21	11
aa) Primärrecht .....	21	11
bb) Sekundäres Unionsrecht (Art. 288 AEUV) .....	22	12
(1) Verordnungen (Art. 288 II AEUV) .....	23	12
(2) Richtlinien (Art. 288 III AEUV) .....	24	12
(3) Beschlüsse (Art. 288 IV AEUV) .....	25	12
4. Geltung und Anwendbarkeit völker- und europarechtlicher Rechtsnormen in der deutschen Rechtsordnung .....	27	13
a) Theoretische Grundlagen und Herangehensweise .....	27	13
b) Unterscheidung zwischen Geltung, Anwendbarkeit und Wirkung .....	30	14
c) Völkerrechtliche Verträge (Art. 59 II GG) .....	32	15
d) Allgemeine Regeln des Völkerrechts (Art. 25 GG) .....	35	16
e) Europäisches Unionsrecht .....	39	17
aa) Primärrecht .....	40	17
bb) Sekundärrecht .....	43	18

VII

## Inhaltsverzeichnis

(1) Verordnungen .....	43	18
(2) Richtlinien .....	45	19
(a) Vertikale unmittelbare Wirkung und Begriff des Staates .....	48	19
(b) Keine umgekehrte vertikale Wirkung .....	49	20
(c) Horizontale Rechtsverhältnisse und „mittelbare Direktwirkung“ .....	50	20
(3) Beschlüsse .....	53	21
II. Behandlung von Kollisionsfällen – Vorrang und Konformauslegung ..	54	22
1. Rang völkerrechtlicher Normen im deutschen Recht .....	55	22
a) Völkerrechtliche Verträge (Art. 59 II GG) .....	55	22
b) Sonderfall: Die Europäische Menschenrechtskonvention .....	58	23
c) Allgemeine Regeln des Völkerrechts (Art. 25 S. 2 GG) .....	63	25
2. Vorrang des Europäischen Unionsrechts .....	65	25
a) Begründung des Vorrangs durch den EuGH .....	65	25
b) Anerkennung des Vorrangs durch das BVerfG .....	68	27
3. Vermeidung von Kollisionsfällen durch Konformauslegung .....	71	28
a) Der Grundsatz der völkerrechtsfreundlichen Auslegung des deutschen Rechts .....	71	28
b) Die Pflicht zur europarechtskonformen Auslegung .....	72	28
aa) Allgemeine unionsrechtskonforme Auslegung .....	73	28
bb) Richtlinienkonforme Auslegung .....	74	29
III. Staatshaftung wegen Verletzung des Europäischen Unionsrechts ..	77	30
1. Grundlage und Umfang des unionsrechtlichen Staatshaftungsanspruchs .....	81	31
2. Unionsrechtliche Voraussetzungen des Staatshaftungsanspruchs .....	84	33
a) Individualberechtigende Norm .....	85	33
b) Hinreichend qualifizierter Verstoß .....	87	34
c) Kausalität .....	90	35
3. Umsetzung im deutschen Staatshaftungsrecht .....	92	35
IV. Prozessuale Verschränkung von Unionsrecht und nationalem Gerichtsverfahren – Das Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV) .....	94	36
1. Zulässigkeitsvoraussetzungen einer Vorlage .....	96	37
a) Zuständigkeit des EuGH .....	96	37
b) Vorlageberechtigung des nationalen Gerichts .....	97	37
c) Zulässige Vorlagefrage .....	99	38
d) Entscheidungserheblichkeit der Vorlagefrage .....	100	38
e) Formale Anforderungen an die Vorlage .....	101	39
2. Vorlagepflicht letztinstanzlicher Gerichte .....	102	39
3. Ungeschriebene Vorlagepflicht bei Annahme der Ungültigkeit einer Unionsrechtsnorm .....	104	40
4. Inzidenträge (Art. 277 AEUV) .....	105	40
5. Wirkung der Entscheidung des EuGH .....	106	40
6. Durchsetzung der Vorlagepflicht vor dem BVerfG .....	108	41

<b>§ 2 Einfluss des Europäischen Unionsrechts auf VwVfG und VwGO .....</b>	<b>109</b>	<b>42</b>
I. Grundsätze des Verwaltungsvollzugs des Unionsrechts .....	110	43
1. Grundsatz des mitgliedstaatlichen Vollzugs des Unionsrechts .....	110	43
2. Grundsatz der Äquivalenz .....	112	44
3. Grundsatz der Effektivität .....	114	44
II. Einzelfragen .....	115	45
1. Bestandskraft unionsrechtswidriger Verwaltungsakte .....	116	45
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte – Beihilfenrückforderung .....	116	45
aa) Grundzüge des Beihilfenrechts der Europäischen Union .....	117	45
bb) Rückabwicklung unionsrechtswidriger Beihilfen nach deutschem Recht .....	125	47
b) Anspruch auf Rücknahme belastender Verwaltungsakte .....	132	50
c) Durchbrechung der Rechtskraft von (zivilrechtlichen) Urteilen .....	136	51
2. Sofortvollzug und vorläufiger Rechtsschutz .....	137	52
3. Entstehung subjektiver Rechte und Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) .....	142	53
<b>§ 3 Materiellrechtliche Beschränkungen durch das Europäische Unionsrecht .....</b>	<b>143</b>	<b>54</b>
I. Überblick .....	143	54
II. Die Grundfreiheiten des Unionsrechts .....	144	54
1. Allgemeine Strukturen .....	145	54
a) Funktion und Anwendbarkeit der Grundfreiheiten .....	146	55
b) Struktur der Prüfung der Grundfreiheiten .....	148	56
aa) Schutzbereich .....	149	56
bb) Eingriffe .....	154	57
cc) Rechtfertigung .....	157	58
(1) Schranken .....	157	58
(2) Schranken-Schranken .....	161	59
2. Warenverkehrsfreiheit .....	162	60
a) Schutzbereich .....	163	60
b) Eingriffe .....	167	61
c) Rechtfertigung .....	170	62
3. Arbeitnehmerfreiheit .....	172	62
a) Schutzbereich .....	173	63
b) Eingriffe .....	178	64
c) Rechtfertigung .....	181	65
4. Niederlassungsfreiheit .....	183	65
a) Schutzbereich .....	183	65
b) Eingriffe .....	186	67
c) Rechtfertigung .....	187	67

*Inhaltsverzeichnis*

5. Dienstleistungsfreiheit .....	188	67
a) Schutzbereich .....	189	67
b) Eingriffe .....	194	68
c) Rechtfertigung .....	196	69
6. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit .....	198	69
III. Unionsbürgerschaft und allgemeines Diskriminierungsverbot .....	202	70

Teil 2

**Verfahren vor dem Gerichtshof der Europäischen Union**

<b>§ 4 Überblick über das Rechtsschutzsystem der Verträge .....</b>	<b>206</b>	<b>72</b>
<b>§ 5 Die Nichtigkeitsklage .....</b>	<b>210</b>	<b>73</b>
I. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	212	73
1. Sachliche Zuständigkeit .....	213	74
2. Parteifähigkeit .....	215	74
3. Klagegegenstand .....	218	75
4. Richtiger Beklagter .....	221	75
5. Klagebefugnis .....	223	76
6. Geltendmachung eines Klagegrunds .....	233	79
7. Form und Frist .....	234	79
II. Begründetheit .....	235	79
1. Verbandskompetenz der EU .....	237	79
a) Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung .....	237	79
b) Vorliegen einer Kompetenznorm .....	238	80
c) Grundsatz der Subsidiarität .....	241	81
2. Formelle Rechtmäßigkeit von EU-Sekundärrechtsakten .....	245	82
a) Organzuständigkeit .....	245	82
b) Verfahren .....	249	83
c) Form .....	251	83
3. Materielle Rechtmäßigkeit von EU-Sekundärrechtsakten .....	253	83
a) Vereinbarkeit mit den Grundfreiheiten .....	254	84
b) Vereinbarkeit mit den Unionsgrundrechten .....	257	84
<b>§ 6 Das Vertragsverletzungsverfahren .....</b>	<b>264</b>	<b>87</b>
I. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	266	88
II. Begründetheit .....	273	89

Teil 3

**Europa- und völkerrechtliche Bezüge in Verfahren vor dem  
Bundesverfassungsgericht**

<b>§ 7 Bundesverfassungsgerichtliche Kontrolle der Europäischen Integration</b> .....	276	91
I. Kontrolle von Rechtsakten der Europäischen Union .....	276	91
1. Ultra-vires-Kontrolle .....	280	92
2. Grundrechtskontrolle .....	282	93
II. Kontrolle deutscher Vollzugs- und Umsetzungskakte .....	285	94
III. Kontrolle von deutschen Mitwirkungsakten an der Europäischen Union .....	287	95
1. Überprüfung der Zustimmungsgesetze zur Änderung der primärrechtlichen Grundlagen der EU .....	288	96
2. Kontrolle des Abstimmungsverhaltens der Bundesrepublik Deutschland im Rat der EU .....	293	98
a) Kontrolle auf Initiative von natürlichen und juristischen Personen .....	295	98
b) Kontrolle auf Initiative von Bundesländern und Bundesrat ..	296	99
<b>§ 8 Verfahren mit völkerrechtlichen Bezügen</b> .....	299	100
I. Bund-Länder-Streitigkeiten .....	300	101
II. Organstreitverfahren .....	304	102

Teil 4

**Verfahren vor dem EGMR und Grundzüge der Europäischen  
Menschenrechtskonvention (EMRK)**

<b>§ 9 Zulässigkeit einer Individualbeschwerde zum EGMR</b> .....	311	106
I. Beschwerdegegenstand .....	313	106
II. Partei- und Prozessfähigkeit des Beschwerdeführers .....	315	107
III. Beschwerdebefugnis/Opfereigenschaft des Beschwerdeführers .....	317	107
IV. Rechtswegerschöpfung .....	318	108
V. Form und Frist .....	319	108
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	320	108
<b>§ 10 Begründetheit einer Individualbeschwerde</b> .....	321	108
I. Allgemeine Auslegungsgrundsätze .....	322	109
II. Anwendbarkeit der EMRK .....	326	110
III. Schutzbereich der Konventionsrechte .....	328	110
1. Sachlicher Schutzbereich .....	328	110
2. Persönlicher Schutzbereich .....	329	110

*Inhaltsverzeichnis*

IV. Eingriff .....	330	111
V. Rechtfertigung .....	331	111
VI. Urteilsfolgen .....	334	112
 Teil 5		
<b>Übungsfragen .....</b>		113
 Teil 6		
<b>Ausgewählte aktuelle Übungsklausuren .....</b>		117
<i>Sachverzeichnis .....</i>		119