

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	3	Kontrollfragen 4	30
Einleitung	5	2. Ermessen	30
Abkürzungsverzeichnis	10	2.1 Stellung des Ermessens und Abgrenzung zu unbestimmten Rechtsbegriffen	31
Schrifttumshinweise	12	2.2 Ermessensausübung	32
1. Kapitel:		2.3 Ermessensfehler	32
Begriff und Wesen der öffentlichen Verwaltung	13	2.3.1 Ermessensnichtgebrauch	32
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne	13	2.3.2 Ermessensfehlgebrauch	33
2. Verwaltung im materiellen Sinne	13	2.3.3 Ermessensüberschreitung	33
3. Verwaltung im formellen Sinne	14	2.4 Ermessensreduzierung auf Null	33
4. Einteilung des Verwaltungsrechts	14	2.5 Überprüfbarkeit	34
5. Abgrenzung öffentliches Recht und Privatrecht	15	Kontrollfragen 5	34
2. Kapitel:		3. Grundsatz der Gleichbehandlung	34
Arten der Verwaltung	16	3.1 Rechtsanwendungsgleichheit	34
1. Unterscheidung nach dem Träger	16	3.2 Selbstbindung der Verwaltung	35
1.1 Bundesverwaltung	16	Kontrollfragen 6	35
1.1.1 Bundesunmittelbare Verwaltung	16	4. Treu und Glauben	35
1.1.2 Bundesmittelbare Verwaltung	17	5. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Zweck-Mittel-Relation)	36
1.2 Landesverwaltung	19	Kontrollfragen 7	36
Kontrollfragen 1	19	6. Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit	37
2. Unterscheidung nach der Rechtsform des Handelns	21	7. Bürgernahes Verhalten	37
2.1 Obrigkeitliche Hoheitsverwaltung	21	5. Kapitel:	
2.2 Schlichte Hoheitsverwaltung	21	Verwaltungsverfahren	39
2.3 Fiskalverwaltung	21	1. Rechtsgrundlage und Anwendungsbereich des VwVfG	39
2.4 Verwaltungsprivatrecht	22	1.1 Entwicklung der Rechtsgrundlagen und Anwendungsbereich	39
Kontrollfragen 2	22	1.2 Vorrang des Landesrechts	40
3. Unterscheidung nach den Aufgaben	22	1.3 Modernisierung des Verwaltungsverfahrens- rechts	40
3.1 Eingriffsverwaltung	22	2. Verfahrensarten	41
3.2 Leistungsverwaltung	22	2.1 Nichtförmliches (allgemeines) Verwaltungs- verfahren nach dem VwVfG	41
3.3 Planungsverwaltung	23	2.2 Förmliches Verwaltungsverfahren	42
3. Kapitel:		2.3 Verfahren über eine einheitliche Stelle	42
Verwaltungshandeln	24	2.4 Planfeststellungsverfahren	42
1. Allgemeines	25	2.5 Sonstige förmliche (formalisierte) Verwaltungsverfahren außerhalb des VwVfG	43
2. Formen des Verwaltungshandelns	25	2.6 Rechtsbehelfsverfahren	43
2.1 Innerdienstliche Weisungen	25	3. Begriff des Verwaltungsverfahrens	43
2.2 Verwaltungsvorschriften	25	Kontrollfragen 8	43
2.3 Hoheitliches (obrigkeitliches) Handeln	26	4. Handelnde im Verwaltungsverfahren	44
2.3.1 Verwaltungsakte	26	4.1 Behörde	44
2.3.2 Rechtsnormen	26	4.1.1 Zuständigkeit	44
2.4 Schlichte Hoheitsverwaltung	27	4.1.2 Ausgeschlossene Personen	45
2.5 Öffentlich-rechtliche Verträge	27	4.2 Beteiligte	46
2.6 Privatrechtliches Handeln	27	4.2.1 Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit	46
Kontrollfragen 3	28	4.2.2 Beteiligte	47
4. Kapitel:		4.2.3 Vertretung der Beteiligten	47
Grundsätze des Verwaltungshandelns	29	Kontrollfragen 9	47
1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	29		
1.1 Vorrang des Gesetzes	29		
1.2 Vorbehalt des Gesetzes	29		

5. Grundsätze des Verwaltungsverfahrens	48	Kontrollfragen 17	72
5.1 Beginn des Verwaltungsverfahrens	48	3.2.6 Dienstsiegel	72
5.2 Amtssprache	48	4. Nebenbestimmungen	72
5.3 Beratung und Auskunft	48	4.1 Abgrenzungen	73
5.4 Untersuchungs- oder Amtsermittlungsgrundsatz	48	4.2 Arten	73
5.5 Anhörung (Recht auf Gehör)	49	4.3 Abgrenzung von Auflage und aufschiebender Bedingung	74
5.6 Versicherung an Eides Statt	50	4.4 Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	75
5.7 Schutzrechte der Beteiligten	50	4.5 Zulässigkeit	75
5.7.1 Akteneinsicht	50	Kontrollfragen 18	76
5.7.2 Geheimhaltung	50	5. Bekanntgabe von Verwaltungsakten	76
6. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung	51	5.1 Einfache Bekanntgabe	76
6.1 Fristen und Termine	51	5.2 Öffentliche Bekanntgabe	77
6.2 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	52	5.3 Förmliche Zustellung	78
Kontrollfragen 10	53	Kontrollfragen 19	81
7. Amtliche Beglaubigung	53	5.4 Heilung von Zustellungsmängeln	81
6. Kapitel:		6. Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten	82
Lehre vom Verwaltungsakt	55	6.1 Wirksamkeit	82
1. Begriff des Verwaltungsakts	55	6.2 Bestandskraft	83
1.1 Hoheitliche Maßnahme	55	7. Nichtigkeit von Verwaltungsakten	84
Kontrollfragen 11	56	7.1 Rechtsfolgen der Nichtigkeit	84
1.2 Behörde	56	7.2 Nichtigkeitsgründe	84
Kontrollfragen 12	57	7.2.1 Generalklausel	84
1.3 Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts (Gebietsklausel)	57	7.2.2 Positivkatalog (absolute Nichtigkeitsgründe)	84
Kontrollfragen 13	57	7.2.3 Negativkatalog	85
1.4 Regelung	57	7.3 Prüfungsreihenfolge	85
Kontrollfragen 14	59	7.4 Teilnichtigkeit	86
1.5 Einzelfall(-regelung)	59	Kontrollfragen 20	86
1.6 Außenwirkung	60	8. Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten	86
1.6.1 Allgemeines	60	8.1 Formelle Fehler	86
1.6.2 Besondere Gewaltverhältnisse (Sonderrechtsverhältnisse)	61	8.2 Heilung und Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern	87
Kontrollfragen 15	62	8.2.1 Heilung von formellen Fehlern gemäß § 45 VwVfG	87
2. Arten der Verwaltungsakte	62	8.2.2 Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern gemäß § 46 VwVfG	87
2.1 Unterscheidung nach dem Inhalt	62	8.3 Materielle Fehler	88
2.2 Unterscheidung nach der Wirkung	62	8.4 Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt und Umdeutung	88
2.3 Unterscheidung nach der rechtlichen Bindung	63	8.4.1 Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt	89
2.4 Unterscheidung nach der Mitwirkung	63	8.4.2 Umdeutung von Verwaltungsakten	89
2.5 Unterscheidung nach der zeitlichen Wirkung	64	Kontrollfragen 21	90
2.6 Unterscheidung nach der Form	64	9. Behördliche Aufhebung von Verwaltungsakten	90
3. Aufbau und Inhalt eines Verwaltungsaktes	66	9.1 Allgemeines	90
3.1 Bestimmtheitsgrundsatz	66	9.2 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	91
3.2 Äußere Form	67	9.2.1 Rücknahme eines rechtswidrig belastenden Verwaltungsakts	91
3.2.1 Kopf des Bescheides	67	9.2.2 Rücknahme eines rechtswidrig begünstigenden Verwaltungsakts	91
3.2.2 Entscheidungssatz (Tenor)	68		
Kontrollfragen 16	69		
3.2.3 Begründung	69		
3.2.4 Rechtsbehelfsbelehrung	71		
3.2.5 Unterschrift	72		

9.2.3	Rücknahme einer rechtswidrigen Genehmigungsfiktion.....	92	3.	Vertragstypen	104
9.3	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts	92	3.1	Koordinationsrechtliche Verträge.....	104
9.3.1	Widerruf eines rechtmäßig nicht begünstigenden (belastenden) Verwaltungsakts	92	3.2	Subordinationsrechtliche Verträge	105
9.3.2	Widerruf eines rechtmäßig begünstigenden Verwaltungsakts	92	3.3	Vergleichsverträge.....	105
9.3.3	Widerruf rechtmäßiger Sach- oder Geldleistungen	93	3.4	Austauschverträge	105
9.3.4	Widerruf einer Genehmigungsfiktion	93	3.5	Spezialgesetzlich geregelte öffentlich-rechtliche Verträge	105
9.4	Frist für die Rücknahme und den Widerruf	93	4.	Formelle und materielle Rechtmäßigkeit	106
9.5	Folgen der Rücknahme und des Widerrufs.....	93	4.1	Formelle Rechtmäßigkeit	106
9.6	Zuständige Behörde	94	4.1.1	Zuständigkeit	106
Kontrollfragen 22		94	4.1.2	Zustandekommen	106
10.	Wiederaufgreifen des Verfahrens	94	4.1.3	Formerfordernis	106
10.1	Wiederaufgreifensgründe.....	94	4.1.4	Zustimmung Dritter und Behörden.....	106
10.2	Voraussetzungen für das Wiederaufgreifen	95	4.2	Materielle Rechtmäßigkeit.....	106
10.3	Entscheidung über den Antrag auf Wiederaufgreifen	95	5.	Rechtsfolgen des fehlerhaften öffentlich-rechtlichen Vertrags	107
10.4	Rechtsschutz	96	5.1	Wirksamkeit	107
Kontrollfragen 23		96	5.2	Nichtigkeit.....	107
11.	Zusicherung	96	5.2.1	Rechtsfolgen.....	107
11.1	Begriff.....	96	5.2.2	Nichtigkeitsgründe	107
11.2	Voraussetzungen.....	96	5.2.3	Teilnichtigkeit.....	107
11.3	Analoge Anwendung bestimmter Vorschriften zum Verwaltungsakt	96	6.	Vertragsanpassung und Kündigung	108
11.4	Bindungswirkung	97	7.	Durchsetzung öffentlich-rechtlicher Vertragspflichten	108
11.5	Abgrenzung	97	Kontrollfragen 26		108
11.6	Rechtliche Durchsetzung	97	9. Kapitel:		
Kontrollfragen 24		98	Rechtsschutz im Verwaltungsrecht		109
7. Kapitel:			1.	Allgemeines	109
Verwaltungsvollstreckung		99	2.	Überblick	109
1.	Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	99	3.	Formlose Rechtsbehelfe	110
2.	Durchführung der Vollstreckung	99	3.1	Allgemeines.....	110
3.	Vollstreckung von Geldforderungen	100	3.2	Gegenvorstellung.....	110
4.	Vollstreckung von sonstigen Verwaltungsakten	100	3.3	Aufsichtsbeschwerde	110
4.1	Allgemeine Regeln	100	3.4	Dienstaufsichtsbeschwerde.....	110
4.2	Einzelne Zwangsmittel	101	Kontrollfragen 27		111
4.2.1	Zwangsgeld-Zwangshaft.....	101	4.	Widerspruchsverfahren	111
4.2.2	Ersatzvornahme	102	4.1	Allgemeines.....	111
4.2.3	Fiktion der Abgabe einer Erklärung.....	102	4.2	Verfahrensablauf	111
4.2.4	Unmittelbarer Zwang – Zwangsräumung – Wegnahme	102	Kontrollfragen 28		113
4.3	Vollstreckung eines Bescheides mit mehreren Anordnungen	103	4.3	Wirkung des Widerspruchs.....	113
4.4	Rechtsbehelfe.....	103	4.3.1	Aufschiebende Wirkung	113
Kontrollfragen 25		103	4.3.2	Ausnahmen von der aufschiebenden Wirkung	114
8. Kapitel: Öffentlich-rechtlicher Vertrag		104	Kontrollfragen 29		115
1.	Begriff und Abgrenzung	104	4.4	Zulässigkeit des Widerspruchs	115
2.	Anzuwendende Rechtsvorschriften und Zulässigkeit	104	4.4.1	Verwaltungsrechtsweg.....	116
			4.4.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs	117
			4.4.3	Widerspruchsbefugnis	117
			4.4.4	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit	118
			4.4.5	Form und Frist der Widerspruchserhebung	118
			Kontrollfragen 30		119
			4.5	Begründetheit des Widerspruchs	119
			4.5.1	Rechtmäßigkeitsprüfung.....	120

4.5.2	Zweckmäßigkeitprüfung	120	6.4.3	Begründetheit der Feststellungsklage	134
4.5.3	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs	120	Kontrollfragen 33	135	
4.5.4	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs.....	121	7. Normenkontrollantrag	135	
4.6	Ergebnis der Widerspruchsprüfung	121	7.1	Prüfungsmaßstab	135
4.6.1	Stattgabe	121	7.2	Zulässigkeit des Normenkontrollantrags	135
4.6.2	Zurückweisung	121	7.3	Begründetheit des Normenkontrollantrags	136
4.6.3	Teilweise Stattgabe	122	Kontrollfragen 34	136	
4.7	Inhalt und Form des Widerspruchsbescheids.....	122	8. Vorläufiger Rechtsschutz.....	136	
4.8	Prüfungsschema	123	8.1	Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung ..	137
Kontrollfragen 31	124		8.1.1	Zulässigkeit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	137
5. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz.....	124		8.1.2	Begründetheit des Antrags auf Wieder- herstellung der aufschiebenden Wirkung.....	137
5.1	Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit	124	8.2	Einstweilige Anordnung	138
5.2	Ablauf des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	125	8.2.1	Zulässigkeit des Antrags auf einstweilige Anordnung.....	138
5.2.1	Klageerhebung.....	125	8.2.2	Begründetheit der einstweiligen Anordnung	139
5.2.2	Vorbereitendes Verfahren.....	125	Kontrollfragen 35	139	
5.2.3	Mündliche Verhandlung	126	9. Verwaltungsgerichtlicher Instanzenzug	139	
5.2.4	Urteil.....	126	9.1	Allgemeines	139
5.2.5	Vergleich	127	9.2	Berufung	139
5.2.6	Klagerücknahme	127	9.2.1	Zulässigkeit der Berufung	139
Kontrollfragen 32	127		9.2.2	Begründetheit der Berufung	140
6. Klagearten	127		9.3	Revision.....	140
6.1	Anfechtungsklage	127	9.3.1	Zulässigkeit der Revision	140
6.1.1	Ziel der Anfechtungsklage.....	127	9.3.2	Begründetheit der Revision	141
6.1.2	Zulässigkeit der Anfechtungsklage.....	128	9.4	Beschwerde	141
6.1.3	Begründetheit der Anfechtungsklage.....	130	Kontrollfragen 36	141	
6.2	Verpflichtungsklage.....	130	Anhang	142	
6.2.1	Ziel der Verpflichtungsklage	130	Rechtsvergleichende Übersicht	149	
6.2.2	Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	130	Antworten zu den Kontrollfragen.....	150	
6.2.3	Begründetheit der Verpflichtungsklage	131	Stichwortverzeichnis	159	
6.3	Allgemeine Leistungsklage.....	131			
6.3.1	Ziel der allgemeinen Leistungsklage	131			
6.3.2	Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	132			
6.3.3	Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	133			
6.4	Feststellungsklage.....	133			
6.4.1	Ziel der Feststellungsklage	133			
6.4.2	Zulässigkeit der Feststellungsklage	133			