

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	3	<b>Kontrollfragen 4 .....</b>	30
<b>Einleitung .....</b>	5	<b>2. Ermessen .....</b>	30
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	10	2.1 Stellung des Ermessens und Abgrenzung zu unbestimmten Rechtsbegriffen .....	31
<b>Schriftumshinweise .....</b>	12	2.2 Ermessensausübung .....	32
<b>1. Kapitel:</b>		2.3 Ermessensfehler .....	32
<b>Begriff und Wesen der öffentlichen Verwaltung .....</b>	13	2.3.1 Ermessensnichtgebrauch .....	32
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne .....	13	2.3.2 Ermessensfehlgebrauch .....	33
2. Verwaltung im materiellen Sinne .....	13	2.3.3 Ermessensüberschreitung .....	33
3. Verwaltung im formellen Sinne .....	14	2.4 Ermessensreduzierung auf Null .....	33
4. Einteilung des Verwaltungsrechts .....	14	2.5 Überprüfbarkeit .....	34
5. Abgrenzung öffentliches Recht und Privatrecht .....	15	<b>Kontrollfragen 5 .....</b>	34
<b>2. Kapitel:</b>		<b>3. Grundsatz der Gleichbehandlung .....</b>	34
<b>Arten der Verwaltung .....</b>	16	3.1 Rechtsanwendungsgleichheit .....	34
1. <b>Unterscheidung nach dem Träger .....</b>	16	3.2 Selbstbindung der Verwaltung .....	35
1.1 Bundesverwaltung .....	16	<b>Kontrollfragen 6 .....</b>	35
1.1.1 Bundesunmittelbare Verwaltung .....	16	<b>4. Treu und Glauben .....</b>	35
1.1.2 Bundesmittelbare Verwaltung .....	17	<b>5. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Zweck-Mittel-Relation) .....</b>	36
1.2 Landesverwaltung .....	19	<b>Kontrollfragen 7 .....</b>	36
<b>Kontrollfragen 1 .....</b>	19	<b>6. Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit .....</b>	37
<b>2. Unterscheidung nach der Rechtsform des Handelns .....</b>	21	<b>7. Bürgernahes Verhalten .....</b>	37
2.1 Obrigkeitliche Hoheitsverwaltung .....	21	<b>5. Kapitel:</b>	
2.2 Schlichte Hoheitsverwaltung .....	21	<b>Verwaltungsverfahren .....</b>	39
2.3 Fiskalverwaltung .....	21	<b>1. Rechtsgrundlage und Anwendungsbereich des VwVfG .....</b>	39
2.4 Verwaltungsprivatrecht .....	22	1.1 Entwicklung der Rechtsgrundlagen und Anwendungsbereich .....	39
<b>Kontrollfragen 2 .....</b>	22	1.2 Vorrang des Landesrechts .....	40
<b>3. Unterscheidung nach den Aufgaben .....</b>	22	1.3 Modernisierung des Verwaltungsverfahrensrechts .....	40
3.1 Eingriffsverwaltung .....	22	<b>2. Verfahrensarten .....</b>	41
3.2 Leistungsverwaltung .....	22	2.1 Nichtförmliches (allgemeines) Verwaltungsverfahren nach dem VwVfG .....	41
3.3 Planungsverwaltung .....	23	2.2 Förmliches Verwaltungsverfahren .....	42
<b>3. Kapitel:</b>		2.3 Verfahren über eine einheitliche Stelle .....	42
<b>Verwaltungshandeln .....</b>	24	2.4 Planfeststellungsverfahren .....	42
1. <b>Allgemeines .....</b>	25	2.5 Sonstige förmliche (formalisierte) Verwaltungsverfahren außerhalb des VwVfG .....	43
2. <b>Formen des Verwaltungshandelns .....</b>	25	2.6 Rechtsbehelfsverfahren .....	43
2.1 Innerdienstliche Weisungen .....	25	3. <b>Begriff des Verwaltungsverfahrens .....</b>	43
2.2 Verwaltungsvorschriften .....	25	<b>Kontrollfragen 8 .....</b>	43
2.3 Hoheitliches (obrigkeitliches) Handeln .....	26	<b>4. Handelnde im Verwaltungsverfahren .....</b>	44
2.3.1 Verwaltungsakte .....	26	4.1 Behörde .....	44
2.3.2 Rechtsnormen .....	26	4.1.1 Zuständigkeit .....	44
2.4 Schlichte Hoheitsverwaltung .....	27	4.1.2 Ausgeschlossene Personen .....	45
2.5 Öffentlich-rechtliche Verträge .....	27	4.2 Beteiligte .....	46
2.6 Privatrechtliches Handeln .....	27	4.2.1 Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit .....	46
<b>Kontrollfragen 3 .....</b>	28	4.2.2 Beteiligte .....	47
<b>4. Kapitel:</b>		4.2.3 Vertretung der Beteiligten .....	47
<b>Grundsätze des Verwaltungshandelns .....</b>	29	<b>Kontrollfragen 9 .....</b>	47
1. <b>Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....</b>	29		
1.1 Vorrang des Gesetzes .....	29		
1.2 Vorbehalt des Gesetzes .....	29		

<b>5.</b>	<b>Grundsätze des Verwaltungsverfahrens</b>	48	Kontrollfragen 17 .....	72
5.1	Beginn des Verwaltungsverfahrens .....	48	3.2.6 Dienstsiegel .....	72
5.2	Amtssprache .....	48	<b>4.</b> <b>Nebenbestimmungen</b> .....	72
5.3	Beratung und Auskunft .....	48	4.1 Abgrenzungen .....	73
5.4	Untersuchungs- oder Amtsermittlungsgrundsatz .....	48	4.2 Arten .....	73
5.5	Anhörung (Recht auf Gehör) .....	49	4.3 Abgrenzung von Auflage und aufschiebender Bedingung .....	74
5.6	Versicherung an Eides Statt .....	50	4.4 Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	75
5.7	Schutzrechte der Beteiligten .....	50	4.5 Zulässigkeit .....	75
5.7.1	Akteneinsicht .....	50	Kontrollfragen 18 .....	76
5.7.2	Geheimhaltung .....	50	<b>5.</b> <b>Bekanntgabe von Verwaltungsakten</b> .....	76
<b>6.</b>	<b>Fristen, Termine, Wiedereinsetzung</b>	51	5.1 Einfache Bekanntgabe .....	76
6.1	Fristen und Termine .....	51	5.2 Öffentliche Bekanntgabe .....	77
6.2	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	52	5.3 Förmliche Zustellung .....	78
	Kontrollfragen 10 .....	53	Kontrollfragen 19 .....	81
<b>7.</b>	<b>Amtliche Beglaubigung</b>	53	5.4 Heilung von Zustellungsmängeln .....	81
<b>6. Kapitel:</b>			<b>6.</b> <b>Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten</b> .....	82
	<b>Lehre vom Verwaltungsakt</b> .....	55	6.1 Wirksamkeit .....	82
<b>1.</b>	<b>Begriff des Verwaltungsakts</b> .....	55	6.2 Bestandskraft .....	83
1.1	Hoheitliche Maßnahme .....	55	<b>7.</b> <b>Nichtigkeit von Verwaltungsakten</b> .....	84
	Kontrollfragen 11 .....	56	7.1 Rechtsfolgen der Nichtigkeit .....	84
1.2	Behörde .....	56	7.2 Nichtigkeitsgründe .....	84
	Kontrollfragen 12 .....	57	7.2.1 Generalklausel .....	84
1.3	Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts (Gebietsklausel) .....	57	7.2.2 Positivkatalog (absolute Nichtigkeitsgründe) .....	84
	Kontrollfragen 13 .....	57	7.2.3 Negativkatalog .....	85
1.4	Regelung .....	57	7.3 Prüfungsreihenfolge .....	85
	Kontrollfragen 14 .....	59	7.4 Teilnichtigkeit .....	86
1.5	Einzelfall(-regelung) .....	59	Kontrollfragen 20 .....	86
1.6	Außenwirkung .....	60	<b>8.</b> <b>Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten</b> .....	86
1.6.1	Allgemeines .....	60	8.1 Formelle Fehler .....	86
1.6.2	Besondere Gewaltverhältnisse (Sonderrechtsverhältnisse) .....	61	8.2 Heilung und Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern .....	87
	Kontrollfragen 15 .....	62	8.2.1 Heilung von formellen Fehlern gemäß § 45 VwVfG .....	87
<b>2.</b>	<b>Arten der Verwaltungsakte</b> .....	62	8.2.2 Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern gemäß § 46 VwVfG .....	87
2.1	Unterscheidung nach dem Inhalt .....	62	8.3 Materielle Fehler .....	88
2.2	Unterscheidung nach der Wirkung .....	62	8.4 Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt und Umdeutung .....	88
2.3	Unterscheidung nach der rechtlichen Bindung .....	63	8.4.1 Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt .....	89
2.4	Unterscheidung nach der Mitwirkung .....	63	8.4.2 Umdeutung von Verwaltungsakten .....	89
2.5	Unterscheidung nach der zeitlichen Wirkung .....	64	Kontrollfragen 21 .....	90
2.6	Unterscheidung nach der Form .....	64	<b>9.</b> <b>Behördliche Aufhebung von Verwaltungsakten</b> .....	90
<b>3.</b>	<b>Aufbau und Inhalt eines Verwaltungsaktes</b> .....	66	9.1 Allgemeines .....	90
3.1	Bestimmtheitsgrundsatz .....	66	9.2 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts .....	91
3.2	Äußere Form .....	67	9.2.1 Rücknahme eines rechtswidrig belastenden Verwaltungsakts .....	91
3.2.1	Kopf des Bescheides .....	67	9.2.2 Rücknahme eines rechtswidrig begünstigenden Verwaltungsakts .....	91
3.2.2	Entscheidungssatz (Tenor) .....	68		
	Kontrollfragen 16 .....	69		
3.2.3	Begründung .....	69		
3.2.4	Rechtsbehelfsbelehrung .....	71		
3.2.5	Unterschrift .....	72		

---

## Inhaltsverzeichnis

9.2.3	Rücknahme einer rechtswidrigen Genehmigungsfiktion.....	92	<b>3.</b>	<b>Vertragstypen</b> .....	104
9.3	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts .....	92	3.1	Koordinationsrechtliche Verträge.....	104
9.3.1	Widerruf eines rechtmäßig nicht begünstigenden (belastenden) Verwaltungsakts .....	92	3.2	Subordinationsrechtliche Verträge .....	105
9.3.2	Widerruf eines rechtmäßig begünstigenden Verwaltungsakts .....	92	3.3	Vergleichsverträge.....	105
9.3.3	Widerruf rechtmäßiger Sach- oder Geldleistungen .....	93	3.4	Austauschverträge .....	105
9.3.4.	Widerruf einer Genehmigungsfiktion .....	93	3.5	Spezialgesetzlich geregelte öffentlich-rechtliche Verträge .....	105
9.4	Frist für die Rücknahme und den Widerruf .....	93	<b>4.</b>	<b>Formelle und materielle Rechtmäßigkeit</b> .....	106
9.5	Folgen der Rücknahme und des Widerrufs.....	93	4.1	Formelle Rechtmäßigkeit .....	106
9.6	Zuständige Behörde .....	94	4.1.1	Zuständigkeit .....	106
	Kontrollfragen 22 .....	94	4.1.2	Zustandekommen .....	106
<b>10.</b>	<b>Wiederaufgreifen des Verfahrens</b> .....	94	4.1.3	Formerfordernis .....	106
10.1	Wiederaufgreifensgründe.....	94	4.1.4	Zustimmung Dritter und Behörden.....	106
10.2	Voraussetzungen für das Wiederaufgreifen .....	95	4.2	Materielle Rechtmäßigkeit .....	106
10.3	Entscheidung über den Antrag auf Wiederaufgreifen .....	95	<b>5.</b>	<b>Rechtsfolgen des fehlerhaften öffentlich-rechtlichen Vertrags</b> .....	107
10.4	Rechtsschutz .....	96	5.1	Wirksamkeit .....	107
	Kontrollfragen 23 .....	96	5.2	Nichtigkeit .....	107
<b>11.</b>	<b>Zusicherung</b> .....	96	5.2.1	Rechtsfolgen .....	107
11.1	Begriff .....	96	5.2.2	Nichtigkeitsgründe .....	107
11.2	Voraussetzungen .....	96	5.2.3	Teilnichtigkeit .....	107
11.3	Analoge Anwendung bestimmter Vorschriften zum Verwaltungsakt .....	96	<b>6.</b>	<b>Vertragsanpassung und Kündigung</b> .....	108
11.4	Bindungswirkung .....	97	<b>7.</b>	<b>Durchsetzung öffentlich-rechtlicher Vertragspflichten</b> .....	108
11.5	Abgrenzung .....	97		Kontrollfragen 26 .....	108
11.6	Rechtliche Durchsetzung .....	97		<b>9. Kapitel:</b> <b>Rechtsschutz im Verwaltungsrecht</b> .....	109
	Kontrollfragen 24 .....	98	<b>1.</b>	<b>Allgemeines</b> .....	109
<b>7. Kapitel:</b> <b>Verwaltungsvollstreckung</b> .....	99	<b>2.</b>	<b>Überblick</b> .....	109	
<b>1.</b>	<b>Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen</b> .....	99	<b>3.</b>	<b>Formlose Rechtsbehelfe</b> .....	110
<b>2.</b>	<b>Durchführung der Vollstreckung</b> .....	99	3.1	Allgemeines .....	110
<b>3.</b>	<b>Vollstreckung von Geldforderungen</b> .....	100	3.2	Gegenvorstellung .....	110
<b>4.</b>	<b>Vollstreckung von sonstigen Verwaltungs-akten</b> .....	100	3.3	Aufsichtsbeschwerde .....	110
4.1	Allgemeine Regeln .....	100	3.4	Dienstaufsichtsbeschwerde .....	110
4.2	Einzelne Zwangsmittel .....	101		Kontrollfragen 27 .....	111
4.2.1	Zwangsgeld-Zwangshaft .....	101	<b>4.</b>	<b>Widerspruchsverfahren</b> .....	111
4.2.2	Ersatzvornahme .....	102	4.1	Allgemeines .....	111
4.2.3	Fiktion der Abgabe einer Erklärung .....	102	4.2	Verfahrensablauf .....	111
4.2.4	Unmittelbarer Zwang – Zwangsräumung – Wegnahme .....	102		Kontrollfragen 28 .....	113
4.3	Vollstreckung eines Bescheides mit mehreren Anordnungen .....	103	4.3	Wirkung des Widerspruchs .....	113
4.4	Rechtsbehelfe .....	103	4.3.1	Aufschiebende Wirkung .....	113
	Kontrollfragen 25 .....	103	4.3.2	Ausnahmen von der aufschiebenden Wirkung .....	114
<b>8. Kapitel: Öffentlich-rechtlicher Vertrag</b> .....	104	4.4	Kontrollfragen 29 .....	115	
<b>1.</b>	<b>Begriff und Abgrenzung</b> .....	104	4.4.1	Zulässigkeit des Widerspruchs .....	115
<b>2.</b>	<b>Anzuwendende Rechtsvorschriften und Zulässigkeit</b> .....	104	4.4.2	Verwaltungsrechtsweg .....	116
			4.4.3	Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	117
			4.4.4	Widerspruchsbefugnis .....	117
			4.4.5	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit .....	118
				Form und Frist der Widerspruchserhebung .....	118
				Kontrollfragen 30 .....	119
			4.5	Begründetheit des Widerspruchs .....	119
			4.5.1	Rechtmäßigkeitsprüfung .....	120

4.5.2	Zweckmäßigkeitssprüfung .....	120	6.4.3	Begründetheit der Feststellungsklage .....	134
4.5.3	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs .....	120		Kontrollfragen 33 .....	135
4.5.4	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs.....	121	7.	<b>Normenkontrollantrag</b> .....	135
4.6	Ergebnis der Widerspruchsprüfung .....	121	7.1	Prüfungsmaßstab .....	135
4.6.1	Stattgabe .....	121	7.2	Zulässigkeit des Normenkontrollantrags .....	135
4.6.2	Zurückweisung .....	121	7.3	Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	136
4.6.3	Teilweise Stattgabe.....	122		Kontrollfragen 34 .....	136
4.7	Inhalt und Form des Widerspruchsbescheids.....	122	8.	<b>Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	136
4.8	Prüfungsschema.....	123	8.1	Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung... 137	
	Kontrollfragen 31 .....	124	8.1.1	Zulässigkeit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung.....	137
5.	<b>Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz</b> .....	124	8.1.2	Begründetheit des Antrags auf Wieder- herstellung der aufschiebenden Wirkung.....	137
5.1	Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	124	8.2	Einstweilige Anordnung .....	138
5.2	Ablauf des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens .....	125	8.2.1	Zulässigkeit des Antrags auf einstweilige Anordnung .....	138
5.2.1	Klageerhebung .....	125	8.2.2	Begründetheit der einstweiligen Anordnung .....	139
5.2.2	Vorbereidendes Verfahren.....	125		Kontrollfragen 35 .....	139
5.2.3	Mündliche Verhandlung .....	126	9.	<b>Verwaltungsgerichtlicher Instanzenzug</b> .....	139
5.2.4	Urteil.....	126	9.1	Allgemeines.....	139
5.2.5	Vergleich .....	127	9.2	Berufung.....	139
5.2.6	Klagerücknahme .....	127	9.2.1	Zulässigkeit der Berufung .....	139
	Kontrollfragen 32 .....	127	9.2.2	Begründetheit der Berufung .....	140
6.	<b>Klagearten</b> .....	127	9.3	Revision.....	140
6.1	Anfechtungsklage .....	127	9.3.1	Zulässigkeit der Revision .....	140
6.1.1	Ziel der Anfechtungsklage.....	127	9.3.2	Begründetheit der Revision .....	141
6.1.2	Zulässigkeit der Anfechtungsklage.....	128	9.4	Beschwerde .....	141
6.1.3	Begründetheit der Anfechtungsklage.....	130		Kontrollfragen 36 .....	141
6.2	Verpflichtungsklage.....	130		<b>Anhang</b> .....	142
6.2.1	Ziel der Verpflichtungsklage .....	130		<b>Rechtsvergleichende Übersicht</b> .....	149
6.2.2	Zulässigkeit der Verpflichtungsklage .....	130		<b>Antworten zu den Kontrollfragen</b> .....	150
6.2.3	Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	131		<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	159
6.3	Allgemeine Leistungsklage.....	131			
6.3.1	Ziel der allgemeinen Leistungsklage .....	131			
6.3.2	Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage .....	132			
6.3.3	Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	133			
6.4	Feststellungsklage.....	133			
6.4.1	Ziel der Feststellungsklage .....	133			
6.4.2	Zulässigkeit der Feststellungsklage .....	133			