

# Inhalt

Vorwort .....	11
<b>Teil 1 Das Recht der Verwaltung .....</b>	<b>13</b>
Einführung .....	15
A. Recht .....	17
I. Die Bindung an das Recht .....	17
1. Der Vorrang des Gesetzes .....	17
2. Der Vorbehalt des Gesetzes .....	19
II. Rechtsquellen .....	22
1. Das geschriebene Recht .....	23
a) Gesetze .....	23
b) Rechtsverordnung .....	25
c) Satzungen .....	27
2. Gewohnheitsrecht und Observanzen .....	28
3. Allgemeine Grundsätze und Richterrecht .....	29
4. Verwaltungsvorschriften .....	31
III. Rangordnung .....	34
IV. Die Europäisierung des Verwaltungsrechts .....	36
1. Die Europäischen Gemeinschaften als Rechtsgemeinschaft .....	36
a) Primärrecht .....	39
b) Sekundärrecht .....	40
2. Anwendungsvorrang .....	41
3. Unmittelbare Geltung von Richtlinien .....	47
B. Verwaltung .....	49
I. Begriff .....	49
II. Träger von Verwaltung .....	50
1. Körperschaften .....	50
2. Anstalten .....	51

3. Stiftungen .....	51
4. Verwaltung durch Private, Beliehene und Privatisierung .....	52
a) Beleihung.....	52
b) Privatisierung.....	53
5. Behörden und Organe.....	54
<b>Teil 2 Das Verwaltungshandeln .....</b>	<b>57</b>
Einführung.....	59
A. Öffentliches Recht – die Gebietsklausel .....	61
I. Bedeutung.....	61
II. Definition .....	63
III. Typische Probleme.....	65
1. Realakte .....	65
2. Hausverbote.....	68
3. „Kehrseitenfälle“ .....	69
4. Zugang zu gemeindlichen öffentlichen Einrichtungen .....	72
B. Handlungsformenwahl .....	75
C. Rechtsnachfolge.....	77
D. Zusage, Zusicherung, Auskunft .....	79
E. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	83
I. Begriff.....	83
II. Zustandekommen .....	86
III. Rechtmäßigkeit und Folgen der Rechtswidrigkeit .....	88
1. Rechtmäßigkeit .....	88
a) Vergleichs- und Austauschvertrag .....	89
b) Subordinationsrechtliche Verträge .....	91
c) Vorschriften des BGB.....	92
2. Folgen der Rechtswidrigkeit .....	94
IV. Leistungsstörungen und Vertragsanpassung .....	94
V. Anwendbarkeit sonstiger Vorschriften.....	96

F.	Realakt, schlichthoheitliche Tätigkeiten und informelles Verwaltungshandeln .....	99
<b>Teil 3 Der Verwaltungsakt .....</b>		<b>101</b>
	Einführung .....	103
A.	Funktion und Wirkung .....	105
I.	Funktion .....	105
II.	Wirksamkeit .....	106
1.	Beginn .....	107
a)	Formlose Bekanntgabe .....	107
b)	Förmliche Bekanntgabe – Zustellung .....	108
2.	Ende .....	110
a)	Erledigung „auf andere Weise“ .....	111
b)	Nichtigkeit .....	112
3.	Bestandskraft und Bindungswirkung .....	114
B.	Begriff .....	117
I.	Maßnahme .....	117
II.	Behörde .....	117
III.	Gebiet .....	118
IV.	Regelung .....	118
V.	Einzelfall .....	120
VI.	Außenwirkung .....	122
C.	Der fehlerhafte Verwaltungsakt .....	125
I.	Bedeutung .....	126
II.	Ermächtigungsgrundlage .....	127
1.	Kennzeichen von Ermächtigungsgrundlagen ...	128
2.	Befugnis zu seinem Erlass .....	128
3.	Struktur von Ermächtigungsgrundlagen .....	129
4.	Austausch der Ermächtigungsgrundlage .....	130
5.	Umdeutung eines Verwaltungsaktes .....	131
III.	Formelle Rechtmäßigkeit .....	132
1.	Zuständigkeit .....	132

2.	Antrag – Form – Verfahren.....	133
IV.	Materielle Rechtmäßigkeit.....	134
1.	Tatbestandsmäßigkeit.....	134
a)	Unbestimmter Rechtsbegriff .....	135
b)	Beurteilungsspielraum.....	135
2.	Rechtsfolge.....	136
a)	Bestimmtheit und Unmöglichkeit .....	137
b)	Gebundene Verwaltung und Ermessen .....	141
c)	Verhältnismäßigkeit .....	146
V.	Fehlerfolgen.....	147
D.	Nebenbestimmungen.....	149
I.	Arten.....	150
II.	Zulässigkeit und Anfechtbarkeit .....	151
1.	Zulässigkeit .....	151
2.	Anfechtbarkeit.....	153
E.	Die Aufhebung durch die Verwaltung.....	155
I.	Anwendbarkeit .....	157
II.	Rücknahme (§ 48 VwVfG) .....	158
1.	Rechtswidriger Verwaltungsakt.....	158
2.	Begünstigende oder belastende Verwaltungsakte .....	159
3.	Vertrauensschutz .....	161
4.	§ 48 Abs. 3 VwVfG.....	162
5.	Jahresfrist .....	164
6.	Ermessensausübung.....	165
7.	Auswirkungen des Europarechts .....	168
III.	Widerruf (§ 49 VwVfG).....	169
1.	Struktur und Voraussetzungen.....	169
2.	Ermessensausübung.....	172
IV.	Erstattung und Verzinsung .....	173

V.	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG) .....	176
VI.	Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) .....	177
	1. Bedeutung.....	177
	2. Systematik.....	178
	3. Inhalt .....	180
F.	Durchsetzung von Verwaltungsakten: Vollziehung und Vollstreckung.....	183
I.	Rechtsgrundlage .....	183
II.	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	183
III.	Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen – Vollziehung.....	185
	1. Zuständigkeit .....	186
	2. Verfahren .....	186
	3. Zwangsmittel .....	188
	4. Materielle Anforderungen .....	189
	5. Kosten.....	190