

Inhalt

| | |
|--|-----------|
| Vorwort | 11 |
| Teil 1 Das Recht der Verwaltung | 13 |
| Einführung | 15 |
| A. Recht | 17 |
| I. Die Bindung an das Recht | 17 |
| 1. Der Vorrang des Gesetzes | 17 |
| 2. Der Vorbehalt des Gesetzes..... | 19 |
| II. Rechtsquellen | 22 |
| 1. Das geschriebene Recht | 23 |
| a) Gesetze..... | 23 |
| b) Rechtsverordnung | 25 |
| c) Satzungen | 27 |
| 2. Gewohnheitsrecht und Observanzen | 28 |
| 3. Allgemeine Grundsätze und Richterrecht | 29 |
| 4. Verwaltungsvorschriften | 31 |
| III. Rangordnung | 34 |
| IV. Die Europäisierung des Verwaltungsrechts..... | 36 |
| 1. Die Europäischen Gemeinschaften als Rechtsgemeinschaft | 36 |
| a) Primärrecht | 39 |
| b) Sekundärrecht | 40 |
| 2. Anwendungsvorrang..... | 41 |
| 3. Unmittelbare Geltung von Richtlinien | 47 |
| B. Verwaltung | 49 |
| I. Begriff | 49 |
| II. Träger von Verwaltung..... | 50 |
| 1. Körperschaften | 50 |
| 2. Anstalten..... | 51 |

| | | |
|--|---|-----------|
| 3. | Stiftungen | 51 |
| 4. | Verwaltung durch Private, Beliehene und Privatisierung | 52 |
| a) | Beleihung..... | 52 |
| b) | Privatisierung..... | 53 |
| 5. | Behörden und Organe..... | 54 |
| Teil 2 Das Verwaltungshandeln | | 57 |
| Einführung | | 59 |
| A. | Öffentliches Recht – die Gebietsklausel | 61 |
| I. | Bedeutung..... | 61 |
| II. | Definition | 63 |
| III. | Typische Probleme..... | 65 |
| 1. | Realakte | 65 |
| 2. | Hausverbote..... | 68 |
| 3. | „Kehrseitenfälle“..... | 69 |
| 4. | Zugang zu gemeindlichen öffentlichen Einrichtungen | 72 |
| B. | Handlungsformenwahl | 75 |
| C. | Rechtsnachfolge..... | 77 |
| D. | Zusage, Zusicherung, Auskunft | 79 |
| E. | Öffentlich-rechtlicher Vertrag | 83 |
| I. | Begriff | 83 |
| II. | Zustandekommen | 86 |
| III. | Rechtmäßigkeit und Folgen der Rechtswidrigkeit | 88 |
| 1. | Rechtmäßigkeit | 88 |
| a) | Vergleichs- und Austauschvertrag | 89 |
| b) | Subordinationsrechtliche Verträge | 91 |
| c) | Vorschriften des BGB..... | 92 |
| 2. | Folgen der Rechtswidrigkeit | 94 |
| IV. | Leistungsstörungen und Vertragsanpassung | 94 |
| V. | Anwendbarkeit sonstiger Vorschriften..... | 96 |

| | |
|--|------------|
| E. Realakt, schlichthoheitliche Tätigkeiten und informelles Verwaltungshandeln | 99 |
| Teil 3 Der Verwaltungsakt..... | 101 |
| Einführung | 103 |
| A. Funktion und Wirkung | 105 |
| I. Funktion | 105 |
| II. Wirksamkeit..... | 106 |
| 1. Beginn | 107 |
| a) Formlose Bekanntgabe | 107 |
| b) Förmliche Bekanntgabe – Zustellung | 108 |
| 2. Ende | 110 |
| a) Erledigung „auf andere Weise“ | 111 |
| b) Nichtigkeit..... | 112 |
| 3. Bestandskraft und Bindungswirkung..... | 114 |
| B. Begriff | 117 |
| I. Maßnahme..... | 117 |
| II. Behörde..... | 117 |
| III. Gebiet | 118 |
| IV. Regelung | 118 |
| V. Einzelfall | 120 |
| VI. Außenwirkung..... | 122 |
| C. Der fehlerhafte Verwaltungsakt | 125 |
| I. Bedeutung..... | 126 |
| II. Ermächtigungsgrundlage | 127 |
| 1. Kennzeichen von Ermächtigungsgrundlagen ... | 128 |
| 2. Befugnis zu seinem Erlass | 128 |
| 3. Struktur von Ermächtigungsgrundlagen | 129 |
| 4. Austausch der Ermächtigungsgrundlage | 130 |
| 5. Umdeutung eines Verwaltungsaktes..... | 131 |
| III. Formelle Rechtmäßigkeit..... | 132 |
| 1. Zuständigkeit | 132 |

| | |
|---|-----|
| 2. Antrag – Form – Verfahren..... | 133 |
| IV. Materielle Rechtmäßigkeit..... | 134 |
| 1. Tatbestandsmäßigkeit..... | 134 |
| a) Unbestimmter Rechtsbegriff | 135 |
| b) Beurteilungsspielraum..... | 135 |
| 2. Rechtsfolgenseite..... | 136 |
| a) Bestimmtheit und Unmöglichkeit | 137 |
| b) Gebundene Verwaltung und Ermessen..... | 141 |
| c) Verhältnismäßigkeit | 146 |
| V. Fehlerfolgen..... | 147 |
| D. Nebenbestimmungen..... | 149 |
| I. Arten..... | 150 |
| II. Zulässigkeit und Anfechtbarkeit | 151 |
| 1. Zulässigkeit | 151 |
| 2. Anfechtbarkeit..... | 153 |
| E. Die Aufhebung durch die Verwaltung..... | 155 |
| I. Anwendbarkeit | 157 |
| II. Rücknahme (§ 48 VwVfG) | 158 |
| 1. Rechtswidriger Verwaltungsakt..... | 158 |
| 2. Begünstigende oder belastende Verwaltungsakte | 159 |
| 3. Vertrauenschutz | 161 |
| 4. § 48 Abs. 3 VwVfG..... | 162 |
| 5. Jahresfrist | 164 |
| 6. Ermessensausübung..... | 165 |
| 7. Auswirkungen des Europarechts | 168 |
| III. Widerruf (§ 49 VwVfG)..... | 169 |
| 1. Struktur und Voraussetzungen..... | 169 |
| 2. Ermessensausübung..... | 172 |
| IV. Erstattung und Verzinsung | 173 |

| | | |
|------|--|-----|
| V. | Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG) | 176 |
| VI. | Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) | 177 |
| | 1. Bedeutung..... | 177 |
| | 2. Systematik..... | 178 |
| | 3. Inhalt | 180 |
| F. | Durchsetzung von Verwaltungsakten: Vollziehung und Vollstreckung..... | 183 |
| I. | Rechtsgrundlage | 183 |
| II. | Die Vollstreckung wegen Geldforderungen | 183 |
| III. | Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen – Vollziehung..... | 185 |
| | 1. Zuständigkeit | 186 |
| | 2. Verfahren | 186 |
| | 3. Zwangsmittel | 188 |
| | 4. Materielle Anforderungen | 189 |
| | 5. Kosten..... | 190 |