

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	29
A. Einleitung	43
I. Handlungsfelder und Bedeutung kommunalen Umweltschutzes	43
1. Untersuchungsanliegen	47
2. Realbereich	51
3. Forschungsstand	58
II. Gegenstand und Gang der Darstellung	60
1. Untersuchungsgegenstand: „Örtliche Bauvorschriften“	60
a) Örtliche Bauvorschriften „im engeren Sinne“ und „im weiteren Sinne“	60
b) „Isolierte“ und „integrierte“ örtliche Bauvorschriften	62
aa) „Integrierte“ örtliche Bauvorschriften	62
(1) Dogmatische Einordnung	65
(a) Formelle Auffassung	67
(b) Materielle Auffassung	68
(c) Stellungnahme	71
(2) Gesetzestechnische Ausgestaltung in den geltenden Bauordnungen	75
(a) Anwendbarkeit von einzelnen (Verfahrens-)Vorschriften des BauGB	75
(b) Anwendbarkeit (nur) von § 10 III BauGB	77
(c) Anwendbarkeit der „Verfahrensvorschriften des BauGB“	77
(d) „Statische“ oder „dynamische“ Verweisung auf das BauGB?	79
bb) „Isolierte“ örtliche Bauvorschriften	83
(1) Anwendbarkeit von BauGB-Vorschriften in Baden-Württemberg und Niedersachsen	84
(2) Anwendbarkeit von BauGB-Vorschriften in Sachsen-Anhalt?	85
(3) Zusammengesetztes Rechtsetzungsverfahren gem. § 74 VII LBO BW als Sonderfall	86

c) Ergebnis	88
2. Gang der Untersuchung	91
B. Verfassungsrechtliche Determinanten für den Erlass örtlicher Bauvorschriften	93
I. Vorfrage: Geltung des Gesetzesvorbehalts für gemeindliche Satzungen?	93
1. Praktische Bedeutung der Frage im Hinblick auf den Untersuchungsgegenstand	95
2. Gegenwärtiger Meinungsstand	97
3. Stellungnahme	106
a) Bedürfnis einer parlamentsgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	106
b) Notwendige Reichweite des Gesetzesvorbehalts	116
4. Ergebnis	120
II. Formelles Verfassungsrecht: Kompetenzrechtlicher Rahmen für den Erlass umweltbezogener örtlicher Bauvorschriften und Geltung eines Zitiergebots	122
1. Grundgesetzliche Kompetenzverteilung und Vorrang von Bundesgesetzen	122
a) Überblick	122
b) Baurecht: Baugesetzbuch (BauGB)	126
aa) Umweltbezogene Festsetzungen in § 9 I BauGB und örtliche Bauvorschriften	128
bb) Die jüngere Rechtsprechung zur Abgrenzung von Bauplanungs- und Bauordnungsrecht bezogen auf örtliche Bauvorschriften	129
cc) Bewertung der neueren Rechtsprechung	133
dd) Ergebnis	141
ee) Örtliche Bauvorschriften aus „städtbaulichen“ Gründen/Absichten?	143
c) Immissionsschutzrecht:	
Bundesimmissionsschutzgesetz (BImSchG)	145
aa) Zentrales Regelungsobjekt: „Anlagen“	146
bb) Die Öffnungsklausel des § 22 II BImSchG	147
(1) Umfang der Öffnung zugunsten von Landesrecht	147
(2) Inhaltliche Maßstäbe	149
(3) Zeitliche Maßstäbe	151

(4) Verhältnis zu § 49 III BImSchG	152
cc) Die Öffnungsklausel des § 49 III BImSchG	152
(1) Inhaltliche Maßstäbe	152
(2) Zeitliche Maßstäbe	154
dd) Ergebnis	154
d) Bodenschutzrecht: Bundes-Bodenschutzgesetz (BBodSchG)	155
e) Wasserrecht: Wasserhaushaltsgesetz (WHG)	158
aa) Föderalismusreform I und Neuregelung	158
bb) Reichweite des neuen WHG und Konsequenzen für die Landesgesetzgebung	159
(1) Reichweite der §§ 54 ff. WHG und Ausschluss landesrechtlicher Vorschriften	161
(a) Niederschlagswasserbeseitigung	161
(b) Anlagenherstellung	162
(c) Ergebnis	163
f) Naturschutzrecht: Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG)	163
aa) Föderalismusreform und Neuregelung	163
bb) Reichweite des neuen BNatSchG und Konsequenzen für den Bauordnungsgesetzgeber	165
cc) Ergebnis	168
g) Umweltenergierecht	168
aa) Erneuerbare Energien	168
(1) Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz (EEWärmeG)	168
(a) Überblick	168
(b) Konsequenzen für den Erlass örtlicher Bauvorschriften	170
(aa) Regelungsobjekt: Neubauten (§ 81 VII BbgBO)	175
(bb) Regelungsobjekt: Neu- und Altbauten (§§ 85 II Alt. 2 BremLBO; 81 II HBauO; 81 II HBO a.F.; 85 II Nr. 1 SaarLBO)	176

(α) Die Bedeutung von Gliederungspunkt I. 1. a) der Anlage „Anforderungen an die Nutzung von Erneuerbaren Energien und Ersatzmaßnahmen“	176
(β) Das kompetenzrechtliche Schicksal bestehender und künftiger landesrechtliche Bestimmungen im Neubaubereich	179
(c) Ergebnis	182
(d) Exkurs: § 16 EEG als (Modell für eine) bundesrechtliche Interventionsnorm beim Erlass örtlicher Bauvorschriften?	183
(aa) Gesetzgebungskompetenz des Bundes	185
(bb) Aufgabenübertragungsverbot gem. Art. 84 I 7 GG	189
(α) Verhältnis zu Art. 28 II 1 GG	189
(β) Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge	191
(cc) Ergebnis	193
(2) Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG)	194
bb) Energieeffizienz	195
(1) Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz (KWKG)	195
(2) Energieeinsparungsgesetz (EnEG) und Energieeinsparungsverordnung (EnEV)	197
cc) Energiewirtschaftsgesetz (EnWG)	199
2. Geltung eines Zitiergebots für örtliche Bauvorschriften?	200
a) Problemstellung und Meinungsstand	200
aa) Normalanalogie und Differenzierung anhand des gemeindlichen Wirkungskreises	203
bb) Notwendigkeit einer Zitierpflicht, dogmatische Herleitung und Reichweite	206
b) Ergebnis	209
III. Materielles Verfassungsrecht	209
1. Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	209
a) Problemstellung	209
b) Inhaltliche Reichweite der Selbstverwaltungsgarantien	213

aa) Grundgesetz: Art. 28 II 1 GG (die „Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft“)	213
(1) Begrenzende Funktion des Örtlichkeitsmerkmals	215
(a) Argumentationslinien innerhalb der Rechtsprechung und Literatur	219
(b) Kritik	223
(2) Überörtliches Agieren aufgrund einfachgesetzlicher Ermächtigung	228
bb) Landesverfassungen	231
(1) Stadtstaaten Berlin und Hamburg	234
(a) Berlin	234
(b) Hamburg	235
(2) Flächenländer und Bremen	237
(a) Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Saarland und Thüringen [Art. 97 BRBVerf; 72 MVVerf; 117 SLVerf; 91 ThürVerf]	237
(b) Baden-Württemberg, Hessen, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz, Sachsen, Sachsen-Anhalt und Schleswig-Holstein [Art. 71 LV BW; 137 HV; 57 NDSVerf; 78 NRWVerf; 49 RhPfVerf; 82, 84 SaVerf; 2 III, 87 LSAVerf, 54 SHVerf (= Art. 46 SHVerf a.F.)]	238
(c) Sonderfall Bayern: Art. 11, 83 BayVerf?	245
(d) Sonderfall Bremen: Art. 144 S. 2 BremVerf?	248
(3) Ergebnis	249
c) Der Erlass örtlicher Bauvorschriften als Selbstverwaltungsaufgabe?	249
aa) Ausdrückliche Zuordnung durch den Gesetzgeber	251
bb) Vertretene Ansätze für die Zuordnung bei Schweigen des Gesetzgebers	253
cc) Bewertung und Ergebnis	258
(1) Gesetzgeberische Zuordnung zum „eigenen Wirkungskreis“	259

(2) Gesetzgeberische Zuordnung zum „übertragenen Wirkungskreis“	259
(3) Fehlen einer Zuordnung durch den Gesetzgeber	260
(4) Ergebnis	265
2. Staatszielbestimmungen Umweltschutz	266
a) Grundgesetz: Art. 20a GG	266
aa) Normative Bedeutung	266
bb) Inhalt	269
b) Landesverfassungen	269
aa) Die rechtliche Bedeutung ausdifferenzierter Schutzkataloge	272
bb) Zur rechtlichen Relevanz einer besonderen Unterschutzstellung	275
cc) Ergebnis	277
3. Grundrechte	277
a) Grundgesetz	278
aa) Eigentumsfreiheit, Art. 14 GG	278
(1) Sachlicher Schutzbereich	278
(a) Verfassungsrechtlicher Eigentumsbegriff	278
(b) Gewährleistung der „Baufreiheit“?	279
(c) Recht am eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb	283
(2) Persönlicher Schutzbereich	285
(3) Eingriff	286
(a) Eingriffsobjekt: Notwendige Differenzierung zwischen Bestandsbauten und Neubauten	286
(b) Art des Eingriffs: Inhalts- oder Schrankenbestimmung gem. Art. 14 I 2 GG oder Enteignung i.S.d. Art. 14 III GG?	288
(4) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	289
(a) Die Schranke des Art. 14 I 2 GG	289
(b) Schranken-Schranken	289
(aa) Einzelanforderungen des Verhältnismäßigkeitsprinzips	290
(a) Konkurrenz von Ermächtigungsgrundlagen	291

(β) Erforderlichkeit von Mitteln der Eingriffsverwaltung?	292
(γ) Verhältnismäßigkeit durch Normbefehlsumsetzungsalternativen	293
(δ) Verhältnismäßigkeit durch Ausnahme- und Befreiungsvorschriften oder Übergangsregelungen	294
(bb) Anforderungen aus dem baurechtlichen Bestandsschutz	296
(α) Ausgestaltung des Bestandsschutzes innerhalb der Landesbauordnungen	299
(β) Bestandsschutz im Zusammenhang mit Umbaumaßnahmen des Eigentümers	304
(γ) Bestandsschutz jenseits von Umbaumaßnahmen des Eigentümers	308
bb) Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	311
(1) Schutzbereich	312
(a) Sachlicher Schutzbereich	312
(aa) Wohnhäuser	312
(bb) Geschäftsgebäude	313
(b) Persönlicher Schutzbereich	315
(2) Eingriff	316
(3) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	317
(a) Der qualifizierte Gesetzesvorbehalt des Art. 13 VII GG und seine Anforderungen	317
(aa) Erwägung einer teleologischen Reduktion für die einzelnen Schutzobjekte	318
(α) Wohngebäude	318
(β) Betriebs- und Geschäftsräume	319
(bb) Verhütung dringender Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung	322
(b) Bestand der bauordnungsrechtlichen Eingriffsgrundlagen zur Grundstücksbetretung	325

(aa) Normen ohne inhaltliche Rechtfertigungsvorgaben bzw. schlichte Rezeption des Grundgesetzartikels	326
(bb) Differenzierung nach Gebäudenutzung und/oder Grad der Gefahr	326
(cc) Ergebnis und Schlussfolgerung	328
cc) Kunstfreiheit, Art. 5 III 1 GG	329
(1) Schutzbereich	330
(a) Sachlicher Schutzbereich	330
(b) Persönlicher Schutzbereich	334
(2) Eingriff	336
(3) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	337
(a) Schranken: Vorbehaltlose Gewährleistung der Kunstfreiheit durch den Verfassungsgeber	337
(b) Schranken-Schranken	342
dd) Weitere Grundrechte	343
(1) Berufsfreiheit, Art. 12 I GG	344
(2) Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG	346
(3) Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG	347
(4) Allgemeiner Gleichheitsgrundsatz, Art. 3 I GG	351
b) Grundrechte der Landesverfassungen	356
aa) Überblick	356
bb) Die einzelnen Grundrechtsverbürgungen	358
(1) Eigentumsfreiheit	358
(2) Unverletzlichkeit der Wohnung	361
(3) Kunstfreiheit	362
(4) Berufsfreiheit	364
(5) Allgemeine Handlungsfreiheit	367
(6) Allgemeiner Gleichheitssatz	369
(7) Glaubensfreiheit	370
cc) Konsequenzen für den Erlass örtlicher Bauvorschriften	371

C. Unionsrechtlicher Hintergrund für den Erlass örtlicher Bauvorschriften	381
D. Derzeitige Möglichkeiten zum Erlass umweltrelevanter örtlicher Bauvorschriften	385
I. Dogmatische Vorüberlegungen	386
1. Die Tatbestandsseite der Normen	386
a) Vorgabe von gesetzlichen Tatbestandsmerkmalen	386
b) Sonderfall § 84 III NBauO: örtliche Bauvorschriften aus „ökologischen Absichten“	389
c) Verzicht auf gesetzliche Tatbestandsvoraussetzungen	390
2. Die Rechtsfolgenseite der Normen	392
a) Der räumliche Geltungsbereich örtlicher Bauvorschriften	392
b) Zum Normsetzungsermessen beim Erlass örtlicher Bauvorschriften	394
aa) „Satzungsermessen“	396
(1) Der Meinungsstand zum (Auswahl-)Ermessen beim Erlass örtlicher Bauvorschriften in Satzungsform	398
(a) Ermessen beim Erlass integrierter örtlicher Bauvorschriften	398
(aa) Verweis auf das bauplanungsrechtliche Abwägungsgebot	398
(α) Direktverweis auf § 1 VII BauGB	398
(β) Verweis auf die „Verfahrensvorschriften“ des BauGB	399
(bb) Kein Verweis auf das bauplanungsrechtliche Abwägungsgebot	400
(b) Ermessen beim Erlass isolierter örtlicher Bauvorschriften	401
(aa) Verweis auf das bauplanungsrechtliche Abwägungsgebot	401

(bb) Kein Verweis auf das bauplanungsrechtliche Abwägungsgebot	402
(c) Sonderfall Baden-Württemberg	406
(d) Konsequenzen einer Anwendung des bauplanerischen Abwägungsgebots auf das Satzungsermessen	407
(aa) Gerichtliche Kontrolle auch des Abwägungsvorgangs	408
(bb) Transparenzanforderungen an den Abwägungsvorgang	409
(α) Verlangen eines Begründungserfordernisses	409
(β) Verzicht auf ein Begründungserfordernis	410
(γ) Stellungnahme	412
(2) Ermessen bei anderen Satzungstypen	413
(3) Schlussfolgerungen für das Satzungsermessen beim Erlass von örtlichen Bauvorschriften	416
(a) Isolierte örtliche Bauvorschriften	416
(aa) Analoge Anwendung von § 1 VII BauGB bei Schweigen des Gesetzgebers?	417
(α) Planwidrige Regelungslücke?	417
(β) Vergleichbare Sachverhalte?	418
(bb) Analoge Anwendung von § 40 VwVfG?	421
(cc) Zwischenergebnis	423
(b) Integrierte örtliche Bauvorschriften	424
(4) Ergebnis	425
bb) (Auswahl-)Ermessen beim Erlass von örtlichen Bauvorschriften in Verordnungsform	426
3. Ergebnis	430
4. Exkurs: Kumulation von Satzungsermächtigungen?	431
II. Auslegung der Ermächtigungsgrundlagen der Landesbauordnungen	433
1. Bodenaushub-, Regen- und Brauch-/Grauwasserbehandlung	433

a) Vermeidung überschüssigen Bodenaushubs: § 74 III	
Nr. 1 LBO BW	433
aa) Verfassungsmäßigkeit der Vorschrift	437
(1) Verhältnis zum Bauplanungsrecht	437
(2) Verhältnis zum Bodenschutzrecht	439
bb) Vergleichende Bewertung	439
(1) Bauplanungsrecht	439
(2) Bauordnungsrecht	440
b) Regen- und Brauch-/Grauwasserbehandlung: §§ 74 III	
Nr. 2 LBO BW; 84 III Nr. 8 NBauO; 85 II Nr. 2	
SaarLBO	441
aa) §§ 74 III Nr. 2 LBO BW; 85 II Nr. 2 SaarLBO	441
bb) Bestehen einer Nutzungsverpflichtung der	
Anlagen?	447
cc) § 84 III Nr. 8 NBauO	451
dd) Vergleichende Bewertung	455
(1) Wasserrecht	456
(2) Bauplanungsrecht	458
2. Energie- und Wärmeversorgung	461
a) Überblick	461
b) Vorgabe bestimmter Energie- und Heizungsarten:	
§§ 81 II 1 Alt. 1 HBauO; 81 II Alt. 2 HBO a.F.; 85 II	
Nr. 1 SaarLBO	466
aa) § 81 II 1 Alt. 1 HBauO	467
(1) Tatbestand	468
(a) Vermeidung von Gefahren,	
unzumutbaren Belästigungen oder	
sonstigen Nachteilen durch	
Luftverunreinigungen	468
(aa) Luftverunreinigungen	468
(bb) Gefahren, unzumutbare	
Belästigungen oder sonstige	
Nachteile	469
(cc) Vermeidung	470
(b) Sicherung der örtlichen	
Energieversorgung und allgemeine	
Energieersparnis	471
(c) Umfassender Schutz der Umwelt	472

## Inhaltsverzeichnis

(2) Rechtsfolge: Vorschrift und Benutzung einer bestimmten Heizungsart	474
(a) Heizungsart	475
(b) Bestehen einer Gebrauchsverpflichtung?	475
bb) §§ 81 II Alt. 2 HBO a.F.; 85 II Nr. 1 Alt. 2 SaarLBO	476
(1) Tatbestand	479
(a) Gebotenheit nach den örtlichen Verhältnissen zur Vermeidung von Gefahren, Umweltbelastungen oder unzumutbaren Nachteilen oder unzumutbaren Belästigungen	480
(aa) Vermeidung von Gefahren, unzumutbaren Nachteilen oder unzumutbaren Belästigungen	480
(bb) Vermeidung von Umweltbelastungen	480
(cc) Gebotenheit nach den örtlichen Verhältnissen	484
(b) Gebotenheit [nach den örtlichen Verhältnissen] aus Gründen des Wohls der Allgemeinheit zur rationellen/ sparsamen Verwendung von Energie	486
(aa) Allgemeinwohlgärnde	487
(bb) Rationelle/sparsame Energieverwendung	488
(cc) [Nach den örtlichen Verhältnissen] geboten	493
(c) Keine Verursachung höherer Umweltbelastungen und eines höheren Primärenergieverbrauchs als durch ausgeschlossene Arten	495
(2) Rechtsfolge: Vorgabe bestimmter (Energie- oder Heizungsarten	497
(a) Energie- und Heizungsarten	497
(b) Regelungsobjekt: Neu- und Bestandsbauten?	499
c) Vorschrift einer anteiligen Nutzung erneuerbarer Energien: § 81 VII BbgBO	501

aa) Tatbestand	505
(1) Regelungsvoraussetzung: Anforderungen an die „erforderlichen Maßnahmen“	505
(a) Technische und rechtliche Möglichkeit	506
(aa) Technische Möglichkeit	506
(bb) Rechtliche Möglichkeit	508
(b) Wirtschaftliche Zumutbarkeit	508
(c) Verhältnismäßigkeit	509
(d) Beitrag zur Verminderung des Energiebedarfs	509
(e) Möglichkeit der Erwirtschaftung der Aufwendungen durch die eintretenden Einsparungen innerhalb angemessener Frist	510
(f) Ausnahmen nach § 81 VII 3 BbgBO i.V.m. § 9 EEWärmeG	511
(2) Regelungsgrund: Schutz (auch) des globalen Klimas?	512
bb) Rechtsfolge	513
(1) Regelungsgegenstand: Anteilige Nutzung von erneuerbaren Energien für vor dem 1. Januar 2009 fertig gestellte Gebäude	513
(a) Erneuerbare Energien	514
(b) Anteilige Nutzung	515
(c) Erfasster Gebäudebestand	516
(2) Beispielhafte Aufzählung des Regelungsgehalts in § 81 VII 2 BbgBO	517
(a) Festsetzung von Mindestflächen für Sonnenkollektoren und Fotovoltaikanlagen	517
(b) Abhängigmachen der Nutzung von Änderungen am Gebäude	517
d) Vergleichende Bewertung	518
aa) Die Festsetzungsmöglichkeit des § 9 I Nr. 23 lit. b BauGB	519
bb) Die Festsetzungsmöglichkeit des § 9 I Nr. 24 BauGB	531
cc) Weitere Festsetzungsmöglichkeiten aufgrund § 9 I BauGB	534

dd) Die Möglichkeit der Anordnung eines Anschluss- und Benutzungszwangs	535
e) Anschluss- und Benutzungszwang: §§ 85 II Alt. 2 BremLBO; 81 II 1 Alt. 2 HBauO	541
aa) § 85 II Alt. 2 BremLBO	542
(1) Tatbestand	543
(a) Rechtfertigung nach den örtlichen Verhältnissen zur Vermeidung von Gefahren, Umweltbelastungen oder unzumutbaren Belästigungen	544
(b) Rechtfertigung [nach den örtlichen Verhältnissen] aus Gründen der Schonung der natürlichen Lebensgrundlagen, insbesondere zur rationellen Verwendung von Energie, zur Nutzung erneuerbarer Energien oder zur Nutzung von Biomasse	544
(2) Rechtsfolge: Vorschrift des Anschlusses an Einrichtungen zur Versorgung mit Nah- und Fernwärme und deren Benutzung (im Gemeindegebiet oder in Teilen davon)	546
(a) Einrichtungen zur Versorgung mit Nah- und Fernwärme	546
(b) Anschlussobjekt: Neu- und Bestandsbauten?	547
bb) § 81 II 1 Alt. 2 HBauO	547
cc) Vergleichende Bewertung	548
f) Brennstoffverwendungsverbote: §§ 85 II Alt. 1 BremLBO; 81 II Alt. 1 HBO a.F.; 88 IV Nr. 3 LBauO RPF; 85 II Nr. 1 Alt. 1 SaarLBO	549
aa) Tatbestand	550
(1) §§ 85 II Alt. 1 BremLBO, 81 II Alt. 1 HBO a.F., 85 II Nr. 1 Alt. 1 SaarLBO	550
(2) § 88 IV Nr. 3 LBauO RPF: Schutz vor Staub, Rauch und Ruß	550
bb) Rechtsfolge: Verwendungsverbot bestimmter Brennstoffe (als Heizstoffe)	551
cc) Vergleichende Bewertung	552

(1) Die Festsetzungsmöglichkeit des § 9 I Nr. 23 lit. a BauGB	552
(2) Landesrechtliche Festsetzungsmöglichkeiten	557
3. Äußere Gestaltung baulicher Anlagen und Anlagenbegrünung	557
a) (Äußere) Gestaltung baulicher Anlagen	557
aa) Überblick	557
bb) § 81 I 1 Nr. 1 Alt. 2 HBO: „Rationeller Umgang mit Energie und Wasser“	559
(1) Tatbestand: Verwirklichung von Zielen des rationellen Umgangs mit Energie und Wasser	560
(2) Rechtsfolge: Äußere Gestaltung baulicher Anlagen	560
cc) § 84 III Nr. 1 und 5 NBauO: „Ökologische Absichten“	566
dd) Vergleichende Bewertung	568
b) Anlagenbegrünung	571
aa) Tatbestand	571
(1) Gestalterische, städtebauliche und baugeschichtliche Gründe	571
(2) § 84 III Nr. 7 NBauO: „Ökologische Absichten“	573
(3) Keine gesetzlichen Tatbestandsvoraussetzungen	573
bb) Rechtsfolge: Begrünung von baulichen Anlagen	574
cc) Begrünung als äußere Gestaltung baulicher Anlagen?	577
dd) Vergleichende Bewertung	578
4. Freiflächengestaltung und Baumschutz	580
a) Freiflächengestaltung	580
aa) Tatbestand	581
(1) Gestalterische, städtebauliche und baugeschichtliche Gründe	581
(2) § 84 III Nr. 6 NBauO: „Ökologische Absichten“	584
(3) Keine gesetzlichen Tatbestandsmerkmale	585
bb) Rechtsfolge	586
cc) Vergleichende Bewertung	588
b) Baumschutz	591

aa) Begriff	591
bb) Art. 81 I Nr. 7 BayBO	592
(1) Tatbestand: Gebiete, in denen es für das Straßen- und Ortsbild oder für den Lärmschutz oder die Luftreinhaltung bedeutsam oder erforderlich ist	593
(2) Rechtsfolge	595
(a) Nichtbeseitigung oder -beschädigung von Bäumen auf den nicht überbaubaren Flächen der bebauten Grundstücke	596
(b) Nichtunterbauung der Flächen	597
cc) Sonstige Vorschriften	597
dd) Vergleichende Bewertung	597
(1) Naturschutzrecht	597
(2) Bauplanungsrecht	599
5. Sonstige	600
a) Stellplätze für Kraftfahrzeuge, Fahrradabstellplätze und Garagen	600
aa) Vorüberlegung: ökologischer Hintergrund	600
bb) Überblick	604
cc) Tatbestand	609
(1) Verkehrliche, städtebauliche und wirtschaftspolitische Gründe	609
(2) § 74 II LBO BW n.F.: „Gründe sparsamer Flächennutzung“	611
(3) § 84 VI 1 Alt. 2 BauO Bln und § 50 V 4 LBO SH: „Gründe des Umweltschutzes“	611
(4) Keine gesetzlichen Tatbestandsmerkmale	614
dd) Rechtsfolge	614
(1) Stellplätze für Kraftfahrzeuge	614
(b) Stellplätze für Fahrräder	618
ee) Vergleichende Bewertung	621
ff) Zusammenfassung und Fazit	621
b) Abstandsflächen	623
aa) Überblick über die geltende Rechtslage nach den Landesbauordnungen	623
bb) Verfassungsmäßigkeit des bauordnungsrechtlichen Abstandsflächenrechts?	625
c) Einfriedungen	626

aa) Überblick über die geltende Rechtslage nach den Landesbauordnungen	626
bb) Tatbestandsseite	627
cc) Rechtsfolgenseite	628
d) Hausnummern: § 88 I Nr. 5 LBauO RPF	629
aa) Tatbestand: Fehlen von Tatbestandsvoraussetzungen in § 88 I Nr. 5 LBauO RPF	630
bb) Rechtsfolge: Erlass von Vorschriften über den Anbringungsort und die Gestaltung von Hausnummern	630
(1) Verhältnismäßigkeit der Festsetzung einer beleuchteten Hausnummer?	631
(2) Verhältnismäßigkeit der Festsetzung gerade einer Solarhausnummer?	631
(a) Legitimer Zweck	632
(b) Geeignetheit	632
(c) Erforderlichkeit	632
(d) Angemessenheit	632
cc) Ergebnis	633
dd) Eigenes Festsetzungsbeispiel	633
 E. Umweltschutz „trotz“ örtlicher Bauvorschriften?	635
I. Die rechtspraktischen Konflikte:	635
1. Sonnenkollektoren vs. Baugestaltung	635
2. Umweltschutz vs. „Denkmalschutz“	643
3. Sonnenkollektoren vs. Baumschutz	649
4. Zwischenergebnis	650
II. Der (verfassungs-)rechtliche Konflikt:	651
1. Staatsziel Umweltschutz vs. „Gemeindliches Selbstgestaltungsrecht“	651
2. Staatsziel Umweltschutz vs. Denkmalschutz	652
3. Staatsziel Umweltschutz vs. Staatsziel Umweltschutz?	652
III. Konfliktlösungsansätze de lege lata und de lege ferenda	653
1. Ausgangslage	653
2. Konfliktlösungsansätze der Satzungspraxis	654
3. Konfliktlösungsansätze des (Bauordnungs-)Gesetzgebers	664

## Inhaltsverzeichnis

a) „Einzelfalllösungen“ über Abweichungsvorschriften, z.B. in § 73 I 3 BauO NRW und § 56 II Nr. 3 LBO BW	664
b) „Gesamtlösung“ innerhalb der Ermächtigungsgrundlage zum Erlass örtlicher Bauvorschriften, so in § 74 I 2 LBO BW n.F.	666
4. Außerjuristische Konfliktlösungsansätze	667
F. Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse und Gesamtfazit	671
I. Zusammenfassung der Ergebnisse in Thesen	671
1. Zu Teil A. Einleitung	671
a) Handlungsfelder und Bedeutung kommunalen Umweltschutzes	671
b) Gegenstand der Darstellung	672
2. Zu Teil B. Verfassungsrechtliche Determinanten für den Erlass örtlicher Bauvorschriften	673
a) Geltung des Gesetzesvorbehalts (auch) für kommunale Satzungen:	673
b) Formelles Verfassungsrecht: Kompetenzrechtlicher Rahmen für den Erlass umweltbezogener örtlicher Bauvorschriften und Geltung eines Zitiergebots	674
c) Materielles Verfassungsrecht	678
3. Zu Teil C. Unionsrechtlicher Hintergrund für den Erlass örtlicher Bauvorschriften	684
4. Zu Teil D. Derzeitige Möglichkeiten zum Erlass umweltrelevanter örtlicher Bauvorschriften	685
a) Dogmatische Vorüberlegungen	685
b) Auslegung der Ermächtigungsgrundlagen der Landesbauordnungen	687
5. Zu Teil E. Umweltschutz „trotz“ örtlicher Bauvorschriften	692
a) Die rechtspraktischen Konflikte:	693
b) Der (verfassungs-)rechtliche Konflikt:	694
c) Konfliktlösungsansätze de lege lata und de lege ferenda	694
II. Gesamtfazit	696

*Inhaltsverzeichnis*

Stichwortverzeichnis	753
G. Anhang	699
Literaturverzeichnis	731