

# Inhaltsverzeichnis

|  |           |
|--|-----------|
| <b>VORWORT</b>   | <b>5</b>  |
| <b>INHALTSVERZEICHNIS</b>  | <b>7</b>  |
| <b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS</b>   | <b>13</b> |
| <b>VERZEICHNIS DER ABGEKÜRZT ZITIERTEN LITERATUR</b>                                     | <b>19</b> |
| <b>A. EINFÜHRUNG IN DIE MATERIE</b>  | <b>23</b> |
| I. Gesetzgebungskompetenz  | 23        |
| II. Rechtsquellen in Brandenburg   | 24        |
| 1. Polizeirecht  | 24        |
| 2. Ordnungsrecht   | 33        |
| <b>B. AUFGABEN UND ORGANISATION DER POLIZEI- UND<br/>ORDNUNGSBEHÖRDEN IN BRANDENBURG</b> | <b>36</b> |
| I. Aufgaben, Organisation und Zuständigkeit der Polizei in Brandenburg                   | 37        |
| 1. Aufgaben der Polizei nach dem BbgPolG   | 37        |
| 2. Organisation und Zuständigkeit der Polizei in Brandenburg                             | 39        |
| II. Aufgaben, Organisation und Zuständigkeit der Ordnungsbehörden in Brandenburg         | 41        |
| 1. Aufgaben der Ordnungsbehörden nach dem OBG  | 41        |
| 2. Organisation und Zuständigkeit der Ordnungsbehörden in Brandenburg                    | 41        |
| 3. Aufsicht im Bereich der Ordnungsverwaltung  | 45        |
| III. Übersichten   | 47        |
| <b>C. GEFAHRENABWEHR ALS AUFGABE DER POLIZEI- UND<br/>ORDNUNGSBEHÖRDEN</b>               | <b>49</b> |
| I. Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit und Ordnung                                   | 49        |
| 1. Öffentliche Sicherheit  | 49        |
| a. Begriff   | 49        |
| b. Objektive Rechtsordnung   | 50        |
| c. Individualrechte und -rechtsgüter   | 54        |
| d. Staat, Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates und sonstiger Hoheitssträger     | 58        |
| 2. Öffentliche Ordnung   | 61        |

## Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| a. Begriff  | 61        |
| b. Anwendungsbereich  | 63        |
| aa. Sexualbezogene Handlungsweisen  | 64        |
| bb. Äußerer Anstand und massive bzw. unzumutbare Beeinträchtigung der Empfindungen Dritter              | 66        |
| cc. Nutzung öffentlicher Straßen und Plätze   | 66        |
| dd. Extremistische politische Manifestationen   | 67        |
| ee. Weitere Beispiele für sonstige Verhaltensweisen   | 68        |
| <b>II. Der Gefahrenbegriff</b>  | <b>72</b> |
| 1. Grundtatbestand der Gefahr   | 72        |
| 2. Konkrete und abstrakte Gefahr  | 73        |
| 3. Schadensprognose   | 74        |
| 4. Modifizierungen des Grundtatbestandes/Gefahrenstufen   | 75        |
| 5. Die latente Gefahr und die Gefahr im Verzug  | 78        |
| 6. Gefahrenlagen  | 80        |
| a. Anscheinsgefahr  | 80        |
| b. Schein- bzw. Putativgefahr   | 82        |
| c. Gefahrenverdacht   | 82        |
| 7. Die Störung  | 86        |
| <b>D. DAS POLIZEILICHE UND ORDNUNGSBEHÖRDLICHE HANDLUNGSMATERIALIUM</b>                                 | <b>88</b> |
| <b>E. VERFÜGUNGEN UND BELASTENDE REALAKTE DER POLIZEI- UND ORDNUNGSBEHÖRDEN</b>                         | <b>91</b> |
| <b>I. Ermächtigungsgrundlagen</b>   | <b>91</b> |
| <b>II. Formelle Rechtmäßigkeit von Polizei- und Ordnungsverfügungen sowie von belastenden Realakten</b> | <b>93</b> |
| 1. Zuständigkeit  | 93        |
| 2. Verfahren und Form   | 95        |
| <b>III. Materielle Rechtmäßigkeit von Polizei- und Ordnungsverfügungen sowie belastenden Realakten</b>  | <b>97</b> |
| 1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen   | 97        |
| 2. Polizei- und Ordnungspflicht   | 98        |
| a. Allgemeine Grundsätze  | 98        |
| b. Subjekte der Polizei- und Ordnungspflicht  | 100       |
| c. Verhaltenshaftung  | 104       |
| d. Zustandshaftung  | 109       |
| e. Rechtsnachfolge in Polizei- und Ordnungspflichten  | 114       |
| f. Polizeilicher und ordnungsrechtlicher Notstand   | 118       |
| 3. Rechtsfolge und Rechtsgrundsätze   | 122       |
| a. Ermessen   | 122       |
| b. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit  | 125       |

## Inhaltsverzeichnis

|  |            |
|--|------------|
| <b>IV. Befugnisnormen des Polizei- und Ordnungsrechts</b>  | <b>126</b> |
| 1. Spezialgesetzliche Vorschriften   | 127        |
| a. Spezialgesetzliche Ermächtigungen in Landes- und Bundesgesetzen   | 128        |
| b. Spezialgesetzliche Ermächtigungen aus dem Versammlungsrecht   | 128        |
| aa. Bundesrecht oder Landesrecht?  | 128        |
| bb. Verhältnis Art. 8 GG und VersG   | 130        |
| cc. Gliederung des Gesetzes  | 131        |
| dd. Definition der öffentlichen Versammlung; Aufzug; Spontanversammlung; Einversammlung  | 131        |
| ee. Versammlungsrechtliche Maßnahmen   | 133        |
| ff. Verhältnis des VersG zum allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht im Zusammenhang mit öffentlichen Versammlungen   | 137        |
| gg. Verhältnis des VersG zum allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht im Zusammenhang mit nichtöffentlichen Versammlungen  | 139        |
| 2. Standardbefugnisse für Polizei- und Ordnungsbehörden  | 140        |
| a. Befugnisse zur Informationsgewinnung und Datenerhebung sowie Datenverarbeitung  | 141        |
| aa. Befragung, Auskunftspflicht (§ 11 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. a OBG)  | 142        |
| bb. Identitätsfeststellung (§ 12 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. b OBG)   | 143        |
| cc. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 13 BbgPolG)   | 145        |
| dd. Prüfung von Berechtigungsscheinen (§ 14 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. c OBG)  | 146        |
| ee. Vorladung (§ 15 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. d OBG)  | 147        |
| ff. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen sowie auf öffentlich zugänglichen Straßen und Plätzen (§ 31 BbgPolG; § 23 Nr. 2 lit. a OBG)  | 148        |
| gg. Datenerhebung zur Eigensicherung (§ 31a BbgPolG)   | 150        |
| hh. Datenerhebung durch Observation (§ 32 BbgPolG); Datenerhebung durch den verdeckten Einsatz technischer Mittel zum Abhören und Aufzeichnen des gesprochenen Wortes und zur Anfertigung von Bildaufnahmen und Bildaufzeichnungen (§ 33 BbgPolG); Datenerhebung durch den Einsatz von Personen, deren Zusammenarbeit mit der Polizei Dritten nicht bekannt ist (§ 34 BbgPolG) | 151        |
| ii. Datenerhebung durch den Einsatz technischer Mittel zur Überwachung von Wohnungen (§ 33a BbgPolG)   | 153        |
| jj. Datenerhebung durch Eingriffe in die Telekommunikation (§ 33b BbgPolG)   | 155        |
| kk. Datenerhebung durch den Einsatz verdeckter Ermittler (§ 35 BbgPolG)  | 159        |
| ll. Polizeiliche Ausschreibung (§ 36 BbgPolG)  | 160        |
| mm. Anlassbezogene automatische Kennzeichenfahndung (§ 36a BbgPolG)  | 162        |
| nn. Rasterfahndung (§ 46 BbgPolG)  | 163        |
| b. Befugnisse zur Beschränkung der räumlichen Bewegungsfreiheit  | 164        |
| aa. Platzverweis und Aufenthaltsverbot (§ 16 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. e OBG)   | 164        |
| bb. Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt (§ 16a BbgPolG)   | 166        |
| cc. Gewahrsam (§ 17 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. f OBG)  | 169        |
| (1) Einführung und Begriff   | 169        |
| (2) Arten des Gewahrsams   | 170        |
| c. Befugnisse zur Durchsuchung und Sicherstellung  | 174        |
| aa. Durchsuchung von Personen (§ 21 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)  | 174        |
| (1) Einführung und Begriff   | 174        |
| (2) Durchsuchungsgründe  | 175        |

## Inhaltsverzeichnis

|  |            |
|--|------------|
| (3) Form der Durchsuchung  | 175        |
| bb. Durchsuchung von Sachen (§ 22 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)                          | 176        |
| (1) Einführung und Begriff   | 176        |
| (2) Eingriffsvoraussetzungen   | 176        |
| cc. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen (§§ 23 f. BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)      | 177        |
| (1) Einführung und Begriff   | 177        |
| (2) Eingriffsvoraussetzungen   | 178        |
| (3) Verfahren  | 180        |
| dd. Sicherstellung und Verwahrung von Sachen (§§ 25 und 26 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG) | 181        |
| (1) Einführung und Begriff   | 181        |
| (2) Eingriffsvoraussetzungen   | 181        |
| (3) Verwahrung sichergestellter Sachen   | 183        |
| ee. Verwertung und Vernichtung (§ 27 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)                       | 184        |
| 3. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Generalklauseln                                    | 184        |
| <b>V. Rechtsschutz</b>   | <b>185</b> |
| 1. Rechtsweg   | 185        |
| 2. Statthafte Klagen/Anträge   | 187        |
| 3. Rechtsnatur der Standardbefugnisse  | 190        |
| 4. Anspruch auf polizei- oder ordnungsbehördliches Einschreiten                            | 191        |
| <b>F. ORDNUNGSBEHÖRDLICHE VERORDNUNGEN</b>   | <b>193</b> |
| <b>I. Allgemeines</b>  | <b>193</b> |
| <b>II. Rechtsgrundlagen</b>  | <b>194</b> |
| <b>III. Formelle Rechtmäßigkeit</b>  | <b>196</b> |
| 1. Zuständigkeit   | 196        |
| 2. Verfahren   | 197        |
| 3. Form  | 197        |
| 4. Ausfertigung und Verkündung/In-Kraft-Treten/Geltungsdauer                               | 198        |
| <b>IV. Materielle Rechtmäßigkeit</b>   | <b>199</b> |
| 1. Vorliegen einer abstrakten Gefahr   | 199        |
| 2. Weitere Voraussetzungen   | 200        |
| 3. Rechtsfolge und Rechtsgrundsätze  | 202        |
| <b>V. Rechtsschutz</b>   | <b>203</b> |
| <b>G. ORDNUNGSBEHÖRDLICHE ERLAUBNISSE</b>  | <b>205</b> |
| <b>I. Allgemeines</b>  | <b>205</b> |
| <b>II. Rechtsgrundlagen</b>  | <b>206</b> |
| <b>III. Formelle Rechtmäßigkeit</b>  | <b>207</b> |
| <b>IV. Materielle Rechtmäßigkeit</b>   | <b>208</b> |

## Inhaltsverzeichnis

|   |            |
|---|------------|
| <b>V. Rechtsschutz</b>  | <b>209</b> |
| 1. Versagung einer Erlaubnis/Befreiung/eines Dispenses                      | 209        |
| 2. Einschränkung einer Erlaubnis/Befreiung/eines Dispenses                  | 210        |
| 3. Beeinträchtigung Dritter   | 211        |
| <br>  |            |
| <b>H. NICHTFÖRMLICHES VERWALTUNGSHANDELN</b>                                | <b>212</b> |
| <b>I. Allgemeines</b>   | <b>212</b> |
| <b>II. Behördliche Warnungen, Empfehlungen etc.</b>                         | <b>213</b> |
| <b>III. Gefährderanschreiben und -ansprache</b>                             | <b>214</b> |
| <b>IV. Rechtsschutz</b>   | <b>216</b> |
| 1. Allgemeines  | 216        |
| 2. Rechtsschutz in Bezug auf behördliche Warnungen, Empfehlungen etc.       | 217        |
| 3. Rechtsschutz in Bezug auf Gefährderanschreiben/-ansprachen               | 218        |
| <br>  |            |
| <b>J. VOLLSTRECKUNG IM POLIZEI- UND ORDNUNGSRECHT</b>                       | <b>220</b> |
| <b>I. Allgemeines</b>   | <b>220</b> |
| <b>II. Rechtsgrundlagen (allgemein)</b>                                     | <b>220</b> |
| <b>III. Zwangsmittel</b>  | <b>221</b> |
| 1. Ersatzvornahme   | 221        |
| 2. Zwangsgeld   | 222        |
| 3. Unmittelbarer Zwang  | 224        |
| 4. Übersicht  | 228        |
| <br>  |            |
| <b>IV. Verwaltungszwangsvorfahren</b>                                       | <b>229</b> |
| 1. Gestrecktes Verfahren  | 229        |
| a. Allgemeines  | 229        |
| b. Die einzelnen Stufen   | 230        |
| aa. Androhung   | 230        |
| bb. Festsetzung   | 231        |
| cc. Anwendung   | 232        |
| 2. Sofortiger Vollzug/abgekürztes Verfahren                                 | 233        |
| <br>  |            |
| <b>V. Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs</b>                              | <b>234</b> |
| 1. Rechtmäßigkeit der Anwendung von Verwaltungszwang                        | 234        |
| a. Gestrecktes Verfahren  | 234        |
| aa. Rechtsgrundlagen  | 234        |
| bb. Formelle Rechtmäßigkeit   | 234        |
| cc. Materielle Rechtmäßigkeit   | 235        |
| (1) Zulässigkeit des Verwaltungszwanges<br>(§ 53 I BbgPolG; § 15 I VwVGBbg) | 235        |
| (2) Zulässigkeit des Zwangsmittels (§ 54 BbgPolG; § 17 VwVGBbg)             | 238        |
| (3) Art und Weise des Verwaltungszwanges                                    | 238        |
| b. Sofortiger Vollzug   | 239        |

## Inhaltsverzeichnis

|             |   |            |
|-------------|---|------------|
| aa.         | Rechtsgrundlagen  | 239        |
| bb.         | Formelle Rechtmäßigkeit   | 239        |
| cc.         | Materielle Rechtmäßigkeit   | 239        |
| (1)         | Zulässigkeit des Verwaltungszwanges<br>(§ 53 II BbgPolG; § 15 II VwVGBbg)                       | 239        |
| (2)         | Zulässigkeit des Zwangsmittels (§ 54 BbgPolG; § 17 VwVGBbg)                                     | 240        |
| (3)         | Art und Weise des Verwaltungszwanges  | 240        |
| 2.          | Rechtmäßigkeit der Androhung/Festsetzung von Verwaltungszwang                                   | 241        |
| <b>VI.</b>  | <b>Rechtsschutz</b>   | <b>241</b> |
| 1.          | Gestrecktes Verfahren   | 241        |
| 2.          | Sofortiger Vollzug  | 243        |
| <b>K.</b>   | <b>KOSTENTRAGUNG UND SCHADENSAUSGLEICH</b>  | <b>245</b> |
| <b>I.</b>   | <b>Allgemeines</b>  | <b>245</b> |
| <b>II.</b>  | <b>Kosteneratzansprüche der Polizei- und Ordnungsbehörden</b>                                   | <b>245</b> |
| 1.          | Ersatzansprüche bei der Ersatzvornahme  | 246        |
| a.          | Rechtsgrundlagen  | 246        |
| b.          | Rechtmäßigkeit der Kostenerhebung   | 246        |
| c.          | Rechtsschutz  | 248        |
| 2.          | Ersatzansprüche bei unmittelbarem Zwang   | 249        |
| 3.          | Ersatzansprüche bei Sicherstellung und Verwahrung   | 249        |
| 4.          | Sonstige Ersatzansprüche?   | 250        |
| <b>III.</b> | <b>Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche des Bürgers</b>                                  | <b>250</b> |
| 1.          | Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen  | 250        |
| 2.          | Entschädigung und Schadensersatz bei rechtswidrigen Maßnahmen                                   | 252        |
| 3.          | Art und Umfang, Haftungsbeschränkung und -ausschluss, Verjährung,<br>Anspruchsgegner, Rechtsweg | 252        |
| <b>L.</b>   | <b>FÄLLE UND LÖSUNGEN</b>   | <b>254</b> |
| <b>I.</b>   | <b>Nacktradeln</b>  | <b>254</b> |
| <b>II.</b>  | <b>Falsche Fußballfans</b>  | <b>266</b> |
| <b>III.</b> | <b>Der Hütchenspieler</b>   | <b>274</b> |
| <b>IV.</b>  | <b>Die Straßenkontrolle</b>   | <b>288</b> |
| <b>V.</b>   | <b>Die Freiverordnung</b>   | <b>299</b> |
| <b>VI.</b>  | <b>Abgeschleppt</b>   | <b>312</b> |
| <b>VII.</b> | <b>Die morsche Eiche</b>  | <b>327</b> |
|             | <b>STICHWORTVERZEICHNIS</b>   | <b>345</b> |