

Inhalt

| | |
|--|-----------|
| Tabellenverzeichnis | 11 |
| Abbildungsverzeichnis | 14 |
| Abkürzungsverzeichnis | 15 |
| 1 Einleitung | 17 |
| 1.1 Problembeschreibung | 19 |
| 1.2 Erkenntnisinteresse und Forschungsfragen | 26 |
| 1.3 Vorgehen und Aufbau der Arbeit | 29 |
| 2 Konsultative Verfahren und Policy-Wirkungen – theoretische Zugänge, Forschungsstand und Erklärungsansätze | 33 |
| 2.1 „Was?“ – Gegenstände konsultativer Bürgerbeteiligung | 33 |
| 2.1.1 Politikfelder | 34 |
| 2.1.2 Finanzielle Merkmale | 36 |
| 2.1.3 Exkurs: Die Gegenstände direktdemokratischer Entscheidungen | 37 |
| 2.2 „Wie?“ – Die Policy-Wirkungen konsultativer Bürgerbeteiligung | 41 |
| 2.2.1 Die theoretische Perspektive | 42 |
| 2.2.2 Die empirische Perspektive | 50 |
| 2.2.3 Zwischenfazit: Hypothesen zur Policy-Wirkung konsultativer Beteiligung | 70 |
| 2.3 „Warum?“ – Erklärungsansätze zur Policy-Wirkung konsultativer Bürgerbeteiligung | 72 |
| 2.3.1 Repräsentanten | 74 |
| 2.3.2 Input | 89 |
| 2.3.3 Kontext | 94 |
| 2.3.4 Zwischenfazit: Hypothesen zu Erklärungsansätzen für Policy-Wirkung | 96 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 3 | Das Verfahren: Bürgerhaushalt | 99 |
| 3.1 | Kerncharakteristiken des Bürgerhaushalts | 100 |
| 3.1.1 | Das lateinamerikanische „Original“ | 103 |
| 3.1.2 | Bürgerhaushalte in Deutschland | 107 |
| 3.2 | Die Teilnehmer von Bürgerhaushalten | 115 |
| 3.3 | Policy-Wirkung als offizielle Zielsetzung deutscher Bürgerhaushalte | 119 |
| 4 | Rechtlicher Rahmen: Kommunalpolitik in Deutschland | 121 |
| 4.1 | Kommunale Aufgaben | 121 |
| 4.1.1 | Die klassische Systematik kommunaler Aufgaben | 122 |
| 4.1.2 | Kommunale Aufgaben im Wandel | 124 |
| 4.2 | Kommunale Finanzen | 126 |
| 4.2.1 | Die Finanzierung kommunaler Aufgaben | 127 |
| 4.2.2 | Der kommunale Haushalt | 132 |
| 4.2.3 | Die kommunale Finanzkrise | 135 |
| 4.3 | Kommunale Entscheidungen – Stadträte als Parlamente? | 139 |
| 5 | Analyserahmen und Operationalisierung | 143 |
| 5.1 | „Was?“ – Charakterisierung der Bürgervorschläge | 143 |
| 5.2 | „Wie?“ – Kategoriensystem zu den Policy-Wirkungen | 147 |
| 5.3 | „Warum?“ – Operationalisierung der Erklärungsansätze zur Policy-Wirkung | 150 |
| 5.4 | Fallauswahl | 168 |
| 5.5 | Methodik | 171 |
| 5.5.1 | Datenbank | 171 |
| 5.5.2 | Schriftliche Befragung | 173 |
| 5.5.3 | Leitfadengestützte Interviews | 174 |
| 6 | Die Vorschläge der Bürger – „Was?“ | 177 |
| 6.1 | Verteilung der Vorschläge nach Politikfeldern | 177 |
| 6.2 | Verteilung der Vorschläge nach finanziellen Merkmalen | 181 |
| 6.3 | Politikfelder und finanzielle Merkmale | 183 |
| 6.4 | Zwischenfazit: Dominanz von Verkehrs- und Umweltthemen | 185 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 7 | Die Policy-Wirkungen der Bürgervorschläge – „Wie?“ | 187 |
| 7.1 | Befunde aus der Datenbank | 188 |
| 7.2 | Die Sicht der Entscheidungsträger | 190 |
| 7.3 | Exkurs: Der Umgang mit den Bürgervorschlägen innerhalb der Ratsfraktionen | 193 |
| 7.4 | Zwischenfazit: Konsultative Beteiligung zwischen „Luft- nummer“ und „imperativem Zwang“ | 195 |
| 8 | Die Einflussfaktoren auf die Policy-Wirkungen – „Warum?“ | 197 |
| 8.1 | Repräsentanten | 197 |
| 8.1.1 | Wiederwahl | 198 |
| 8.1.2 | Komplexitätsreduktion | 200 |
| 8.1.3 | Status Quo-Erhalt | 211 |
| 8.1.4 | Volkvertreter | 212 |
| 8.1.5 | Parteipolitiker | 216 |
| 8.1.6 | Weitere Befunde: Überforderung, Sachkompetenz und Inszenierung | 222 |
| 8.2 | Input | 224 |
| 8.2.1 | Inhaltliche Präzision | 225 |
| 8.2.2 | Kontroversität | 227 |
| 8.2.3 | Teilnehmerquoten | 229 |
| 8.2.4 | Weitere Befunde: fehlende Originalität der Themen und mangelnde Haushaltsrelevanz | 232 |
| 8.3 | Kontext | 233 |
| 8.3.1 | Finanzielle Ressourcen | 234 |
| 8.3.2 | Einwohnerzahl der Kommune | 238 |
| 8.3.3 | Weitere Befunde: allgemeines Wohlstandsniveau | 239 |
| 8.4 | Exkurs: Die Bewertung des Verfahrens „Bürgerhaushalt“ durch die Ratsmitglieder | 240 |
| 8.4.1 | Positive Bewertungen des Bürgerhaushaltes | 242 |
| 8.4.2 | Negative Bewertungen des Bürgerhaushaltes | 242 |
| 8.4.3 | Verbesserungsanregungen der Ratsmitglieder | 245 |
| 8.4.4 | Zum grundlegenden Verständnis von Bürgerhaushalt und Bürgerbeteiligung | 246 |
| 8.5 | Zwischenfazit: Komplexitätsreduktion, finanzielle Ressourcen und die Selbstwahrnehmung der Repräsentanten als „responsiv“ | 248 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 9 | Eine Systematik zur Bewertung der Policy-Wirkung konsultativer Bürgerbeteiligung | 253 |
| 9.1 | Die vier empirischen Typen der Policy-Wirkung von Bürgerbeteiligung | 253 |
| 9.2 | Begründungskomplexe zu den vier Typen der Policy-Wirkung | 258 |
| 9.3 | Normative Bewertung: der Idealtyp der Policy-Wirkung konsultativer Bürgerbeteiligung | 267 |
| 10 | Schlussfolgerungen | 271 |
| 10.1 | Zusammenfassung der zentralen Ergebnisse | 272 |
| 10.2 | Perspektiven zur Komplementarität von partizipativer und repräsentativer Demokratie | 279 |
| 10.3 | Die Zukunft des Bürgerhaushaltes | 283 |
| 10.4 | Ausblick | 288 |
| | Literatur | 291 |