

---

<b>Einführung .....</b>	<b>1</b>
<b>1. Kapitel: Gesetze über den Bundesgrenzschutz .....</b>	<b>7</b>
I. Aufgaben als Handlungsräume.....	7
II. Chronologie .....	8
III. Systematik .....	13
<b>2. Kapitel: Gründungsphase.....</b>	<b>15</b>
I. Weg zum ersten Bundesgrenzschutzgesetz.....	15
1. Polizeibrief der Alliierten.....	15
2. Polizeiliche Kräfte für den Bund.....	19
II. Bundesgrenzschutzgesetz von 1951.....	22
1. Gesetzgebungsverfahren .....	22
2. Ergänzung mittels Dienstanweisung .....	24
III. Zweite Gesetz über den Bundesgrenzschutz von 1956 .....	26
1. Heranziehung zum Aufbau der Bundeswehr .....	26
2. Fortbestand neben der Bundeswehr .....	29
IV. Zwischenfazit: Unscharfes Profil in den Anfangsjahren.....	32
<b>3. Kapitel: Notstandsregelungen .....</b>	<b>35</b>
I. Kombattantenstatus .....	35
II. Notstandsverfassung .....	39
1. Historische Debatte über die Änderung des Grundgesetzes .....	39
2. Einsatz im Katastrophenfall .....	41
a) Entpolitisierung des Katastrophenschutzes .....	41
b) Einsatz gemäß Art. 35 Abs. 2 GG .....	42
c) Einsatz gemäß Art. 35 Abs. 3 GG .....	43
d) Ergänzung durch eine Verwaltungsvorschrift .....	44
3. Einsatz beim inneren Notstand .....	45
a) verschiedene Eskalationsstufen .....	45
b) Einsatz gemäß Art. 91 Abs. 1 GG .....	47
c) Einsatz gemäß Art. 91 Abs. 2 GG .....	51
4. Einsatz beim Äußeren Notstand .....	55
5. Auswirkungen der Grundgesetzänderungen .....	58
a) Tabellarische Übersicht .....	58
b) Wechselwirkung zu den Ländern .....	60
c) Einsatz abseits der Grenze .....	60
d) Einsatz als allgemeine Polizei .....	61
III. Grenzschutzdienstpflicht .....	62
IV. Zwischenfazit: Widersprüchliche Entwicklung .....	65

---

<b>4. Kapitel: Programm Innere Sicherheit.....</b>	<b>69</b>
I. Das Bundesgrenzschutzgesetz von 1972 .....	69
1. Notwendigkeit eines neuen Bundesgrenzschutzgesetzes .....	69
2. Kritische Begleitung der Gesetzgebung .....	72
a) Bezeichnung als Polizei des Bundes.....	72
b) Zusammenarbeit mit dem Bundeskriminalamt .....	74
c) Befugnisnormen .....	74
d) Polizeihoheit der Länder.....	75
3. Regelungsinhalte .....	78
a) Verweis auf Aufgaben in anderen Gesetzen.....	78
b) Schutz von Bundesorganen .....	86
c) Sicherung eigener Einrichtungen.....	92
d) Aufgaben auf hoher See .....	95
e) Unterstützung der Länderpolizeien.....	99
aa) Änderung des Grundgesetzes .....	99
bb) Regelungsgehalt .....	104
cc) Konsequenzen.....	109
f) Aufgaben der Zollverwaltung .....	110
4. Regelungen zu bereits bestehenden Aufgaben.....	112
a) Katastrophen- und Notstandsfall .....	112
b) Polizeilicher Grenzschutz.....	112
aa) Gesetzliche Aufgabenbeschreibung .....	112
bb) Wahrnehmung durch andere Behörden .....	119
II. Gesetz über die Personalstruktur des Bundesgrenzschutzes.....	120
III. Zwischenfazit: Einbau in die Sicherheitsarchitektur .....	124
<b>5. Kapitel: Zusammenwachsendes Europa.....</b>	<b>129</b>
I. Positionspapier „BGS 2000“ .....	129
II. Vertrag über die Deutsche Einheit .....	133
III. Bundesgrenzschutzaufgabenübertragungsgesetz.....	137
1. Angemessene Berücksichtigung der Deutschen Einheit.....	139
a) Erfüllung des Gründungsauftrages .....	139
b) Anpassung der Kapazitäten .....	141
2. Kompetenz des Bundes für Bahnpolizei und Luftsicherheit .....	144
a) Kompetenz gemäß Art. 87 Abs. 1 S. 2 GG .....	144
b) Kompetenz gemäß Art. 87 Abs. 1 S. 1 GG .....	145
c) Kompetenz gemäß Art. 87d GG .....	148
3. Wechselwirkung zur Polizeihoheit der Länder .....	150
a) Grenzschutzfremde Aufgaben .....	150

---

b) Gepräge-Formel des Bundesverfassungsgerichtes .....	156
c) Kriminalpolizeiliche Aufgaben.....	159
4. Regelungsinhalt.....	161
a) Bahnpolizei .....	161
b) Luftsicherheit.....	168
c) Unterstützung des BKA beim Personenschutz.....	173
IV. Bundesgrenzschutzneuregelungsgesetz.....	175
1. Notwendigkeit und Gesetzgebungsverfahren.....	175
2. Weitergehende Vorstellungen der Länder.....	177
3. Modifikation bestehender Aufgaben.....	180
a) Allgemeine Aufgabenzuweisungsnorm .....	180
b) Grenzschutz .....	187
4. Regelungsinhalt.....	190
a) Unterstützung anderer Bundesbehörden.....	190
b) Unterstützung des Bundesamtes für Verfassungsschutz .....	192
c) Verwendungen im Ausland .....	195
d) Verfolgung von Straftaten .....	201
e) Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten.....	210
f) Personenbeförderung mittels Hubschrauber .....	211
V. Zwischenfazit: Spezialisierte Sonderpolizei .....	213
<b>6. Kapitel: Konsolidierung und Umbenennung.....</b>	<b>217</b>
I. Befugnis für lagebildabhängige Kontrollen .....	217
II. Sicherheitspartnerschaften und Sicherheitskooperationen .....	222
III. Terrorismusbekämpfungsgesetz .....	229
1. Erweiterung des Grenzgebietes .....	230
2. Sicherheitsmaßnahmen an Bord von Luftfahrzeugen .....	231
IV. Umbenennungsgesetz .....	236
1. Gesetzgebungsverfahren .....	236
2. begrifflich manifestierte Ur-Sorge .....	237
a) Gegensatzpaar Bundespolizei und Landespolizei .....	238
b) Kritik als kriminalpolitisches Statement .....	241
V. Entwicklungen nach der Umbenennung .....	244
1. gesetzliche Änderungen .....	244
2. organisatorische Anpassungen .....	245
3. faktische Aufgabenänderungen .....	249
VI. Zwischenfazit: „Bundespolizei“ .....	250
<b>Zusammenfassung .....</b>	<b>253</b>
I. Sechs Jahrzehnte Wandel .....	253

II. Ursache und Wirkung .....	256
III. Normsetzung vor Aufgabenwahrnehmung.....	258
<b>Anhang .....</b>	<b>261</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>263</b>