

# Inhaltsübersicht

Inhaltsübersicht	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXIII
Materialienverzeichnis	XXXI
Unterlagenverzeichnis	XXXIII
Einleitung	1
I. Ausgangslage	1
II. Struktur und Aufbau	3
III. Eingrenzung des Gegenstandes	4
1. Kapitel: Zahlen und Fakten	7
I. Prognosen zur Pflegebedürftigkeit in der Schweiz	7
II. Herausforderung Demenz	13
III. Folgerungen	15
2. Kapitel: Begriffe und Definitionen	19
I. Pflege	19
II. Angehörige	31
III. Unbezahlte Pflegeleistungen	35
IV. Zwischenfazit	37
3. Kapitel: Verfassungsrechtlicher Rahmen	39
I. Einleitung	39
II. Schadenminderungsgrundsatz	45

III.	Wirtschaftlichkeitsgebot	47
IV.	Ungleichbehandlung der Angehörigenpflege	52
V.	Gender-Diskurs	54
VI.	Zusammenfassung	55
4.	Kapitel: Sozialversicherungsrechtliche Leistungspflicht für Angehörigenpflege	57
I.	Einleitung	57
II.	Anspruchsberechtigung der informell pflegenden Person	57
III.	Anspruchsberechtigung der gepflegten Person	62
5.	Kapitel: Lücken und Reformvorschläge	101
I.	Einleitung	101
II.	Erwerbsunabhängige Versicherungen und Sozialhilfe	103
III.	Erwerbsabhängige Versicherungen	135
IV.	Entschädigung informell pflegender Personen durch die Sozialversicherungen	180
V.	Flexibilisierung des Arbeitsmarktes	185
VI.	Weitere Anknüpfungen	186
VII.	Schlussfolgerungen	188
6.	Kapitel: Schaffung einer Pflegeversicherung	189
I.	Kritik am derzeitigen Pflegesicherungssystem	189
II.	Pflegeversicherung	191
III.	Private Pflegeversicherung	192
IV.	Pflegeversicherungen im Ausland	193
V.	Bundeskompetenz	195
VI.	Problematik der Umsetzbarkeit	196
	Schlussbetrachtungen	199

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXIII
Materialienverzeichnis	XXXI
Unterlagenverzeichnis	XXXIII
Einleitung	1
I. Ausgangslage	1
II. Struktur und Aufbau	3
III. Eingrenzung des Gegenstandes	4
1. Kapitel: Zahlen und Fakten	7
I. Prognosen zur Pflegebedürftigkeit in der Schweiz	7
1. Steigende Lebenserwartung und Überalterung der Gesellschaft	7
2. Steigende Anzahl Langzeitpflegebedürftiger	8
3. Rückgang des Bevölkerungsanteils im Erwerbsalter	9
4. Pflegekräftemangel	10
5. Auswirkungen auf pflegende Angehörige	10
6. Zukünftige Kosten der Langzeitpflege	11
7. Volkswirtschaftlicher Nutzen pflegender Angehöriger	12
II. Herausforderung Demenz	13
III. Folgerungen	15
2. Kapitel: Begriffe und Definitionen	19
I. Pflege	19

1. Pflegende Person	19
2. Gepflegte Person	20
3. Pflegehandlung	21
A. Keine gesetzliche Definition der Pflege	21
B. Grund- und Behandlungspflege	22
4. Pflegeort	23
A. Spitalpflege	23
B. Heimpflege	24
C. Hauspflege	24
5. Pflegephasen	25
A. Einleitung	25
B. Akutpflege	25
C. Übergangspflege	25
a) Im Pflegeheim	25
b) Im Spitexbereich	26
D. Langzeitpflege	26
a) Phase 1	26
b) Phase 2	26
c) Langzeitpflege Definition der OECD	26
d) Auswirkungen der Langzeitpflege	27
6. Pflegebedürftigkeit	27
7. Hilflosigkeit	28
II. Angehörige	31
1. Geltung des Privatrechts im Sozialversicherungsrecht	31
2. Kritik der Lehre	33
III. Unbezahlte Pflegeleistungen	35
IV. Zwischenfazit	37
3. Kapitel: Verfassungsrechtlicher Rahmen	39
I. Einleitung	39
1. Sozialstaat Schweiz	39
2. Bundeskompetenzen	40
3. Pflegebedürftigkeit in der Bundesverfassung	41
4. Pflegebedürftigkeit im internationalen Kontext	43
5. Schutz der Gesundheit vs. finanziell tragbare Gesundheitsversorgung	44

II.	Schadenminderungsgrundsatz	45
III.	Wirtschaftlichkeitsgebot	47
	1. Zweckmässigkeit	47
	2. Kostenvergleich	49
	3. Heimzwang?	51
IV.	Ungleichbehandlung der Angehörigenpflege	52
V.	Gender-Diskurs	54
VI.	Zusammenfassung	55
4.	Kapitel: Sozialversicherungsrechtliche Leistungspflicht für Angehörigenpflege	57
I.	Einleitung	57
II.	Anspruchsberechtigung der informell pflegenden Person	57
	1. Fehlende Anspruchsberechtigung der pflegenden Person	57
	2. Betreuungsgutschriften der Alters- und Hinterlassenenversicherung	58
	A. Anspruchsvoraussetzungen nach Art. 29 <sup>septies</sup> AHVG	58
	a) Anspruch auf Hilfenentschädigung (Abs. 1)	58
	b) Nahe Angehörige (Abs. 1)	59
	c) Leichte Erreichbarkeit (Abs. 3)	59
	B. Schriftliche Anmeldung	60
	C. Höhe der Betreuungsgutschriften	60
	3. Gemeindebeihilfen und andere kantonale Betreuungszulagen	61
III.	Anspruchsberechtigung der gepflegten Person	62
	1. Übersicht	62
	2. Obligatorische Krankenpflegeversicherung	63
	A. Leistungen im Allgemeinen	63
	a) Pflegeleistungen	63
	b) Hauswirtschaftliche Leistungen	64
	B. Austauschbefugnis	65
	C. Delegation	67
	a) Grundlagen der Delegation	67
	b) Pflegende Angehörige als Spitexangestellte	68

c)	Arbeitsrechtliche Situation pflegender Angehöriger als Spitexangestellte	70
d)	Sozialversicherungsrechtliche Situation pflegender Angehöriger als Spitexangestellte	70
e)	Würdigung	71
3.	Unfallversicherung	72
A.	Leistungen der Unfallversicherung im Allgemeinen	72
B.	Hauspflegeentschädigung	72
C.	Hilflosenentschädigung	74
4.	Invalidenversicherung	75
A.	Finale Sozialversicherung	75
B.	Hauspflegeentschädigung	75
a)	Medizinische Massnahmen	75
b)	Intensivpflegezuschlag	77
c)	Hilflosenentschädigung	78
aa)	Höhe der Hilflosenentschädigung	78
bb)	Entschädigung für lebenspraktische Begleitung	78
d)	Assistenzbeitrag	80
aa)	Voraussetzungen	80
bb)	Sinn und Zweck des Assistenzbeitrages	81
cc)	Höhe des Assistenzbeitrages	81
dd)	Koordination	82
ee)	Kritik an der Umsetzung des Assistenzbeitrages	82
5.	Alters- und Hinterlassenenversicherung	84
A.	Erwerbsersatzversicherung	84
B.	Hilflosenentschädigung	85
C.	Weiterführung des Assistenzbeitrages	86
6.	Militärversicherung	86
A.	Sozialversicherung und besondere Form der Staatshaftung	86
B.	Hauspflegeentschädigung	88
C.	Hilflosenentschädigung	89
7.	Ergänzungsleistungen	89
A.	Übersicht	89
B.	Jährliche Ergänzungsleistungen	90

a)	Berechnung der Ergänzungsleistungen	90
b)	Anrechenbare Einnahmen	91
c)	Anerkannte Ausgaben	91
C.	Vergütung von Krankheits- und Behinderungskosten	92
D.	Bundesrechtliche Minimalbeträge	93
E.	Zuständigkeit	94
8.	Hilfsmittel	94
9.	Sozialhilfe	95
A.	Existenzsicherung bedürftiger Personen	95
B.	Sozialhilferechtliches Existenzminimum	97
a)	Allgemein	97
b)	Sozialhilferechtliche Pflegekostenübernahme	98
C.	Sozialhilferechtliche Wahlfreiheit	100
5.	Kapitel: Lücken und Reformvorschläge	101
I.	Einleitung	101
II.	Erwerbsunabhängige Versicherungen und Sozialhilfe	103
1.	Übersicht	103
2.	Obligatorische Krankenpflegeversicherung	104
A.	Versicherungsunterstellung	104
B.	Beitragspflicht und Beitragshöhe	104
C.	Prämienvverbilligung	105
D.	Leistungen der obligatorischen Krankenpflegeversicherung	105
E.	Kostenbeteiligung	106
a)	Franchise und Selbstbehalt	106
b)	Spitalkostenbeitrag	107
c)	Pflegekostenbeitrag	107
d)	Auswirkungen der Kostenbeteiligung	108
3.	Alters- und Hinterlassenversicherung	108
A.	Versicherungsunterstellung	108
B.	Beitragspflicht und Beitragshöhe Nichterwerbstätiger	109
C.	Erziehungs- und Betreuungsgutschriften	110
D.	Leistungen der Alters- und Hinterlassenversicherung	111

a)	AHV-Altersrente	111
b)	Zivilstandsunabhängige Renten	112
c)	Hilflosenentschädigung	112
d)	Hilfsmittel	113
e)	Hinterlassenenrenten	113
aa)	Witwen- und Witwerrenten	113
bb)	Waisenrenten	114
4.	Invalidenversicherung	114
A.	Versicherungsunterstellung	114
B.	Beitragspflicht und Beitragshöhe	115
C.	Anspruchsvoraussetzungen	115
D.	Leistungen der Invalidenversicherung	115
a)	Eingliederungsmassnahmen	115
b)	Taggelder	116
c)	Invalidenrente	117
aa)	Anspruch	117
bb)	Höhe der Rente im Allgemeinen	118
cc)	Rentenberechnung nichterwerbstätiger Versicherter	119
d)	Hilflosenentschädigung	121
e)	Assistenzbeitrag	122
5.	Ergänzungsleistungen	122
A.	Versicherungsunterstellung	122
B.	Finanzierung	122
C.	Leistungen	122
a)	Jährliche Ergänzungsleistungen	122
b)	Vergütung von Krankheits- und Behinderungskosten	123
c)	Höhe der Ergänzungsleistungen	124
D.	Kostenentwicklungen	124
E.	Entlastung der Ergänzungsleistungen durch Anpassungen in anderen Versicherungen	125
a)	Berufliche Vorsorge	125
aa)	Abschaffung der Wohneigentumsförderung	125
bb)	Einschränkung der Kapitalauszahlung	127



b) Alters-, Hinterlassenen und Invalidenversicherung	128
6. Sozialhilfe	128
A. Allgemein	128
B. Unterstützungswohnsitz	129
C. Bedürftigkeit	129
D. Subsidiarität	129
E. Unterstützungsleistungen	130
F. Verzicht auf Anrechnung unentgeltlicher Pflegeleistungen	131
G. Integrationszulage	132
H. Erholungsurlaub	133
I. Spezielle Berücksichtigung von Personen nahe dem Rentenalter	133
J. Zusammenhang zwischen Sozialversicherungen und Sozialhilfe	133
7. Zusammenfassung	134
III. Erwerbsabhängige Versicherungen	135
1. Übersicht	135
2. Krankentaggeldversicherung	137
A. Fehlendes Obligatorium	137
B. Obligatorische Taggeldversicherung für alle Erwerbstätigen	139
C. Staatliche Summenversicherung für nicht oder prekär Erwerbsintegrierte	140
3. Unfallversicherung	141
A. Versicherungsunterstellung	141
B. Beitragspflicht und Beitragshöhe	142
C. Leistungen der Unfallversicherung	142
a) Unterscheidung zwischen Berufsunfall und Nichtberufsunfall	142
b) Berufskrankheiten	143
c) Heilbehandlung und Pflegeleistungen	144
d) Weitere Kostenvergütungen	145
aa) Hilfsmittel	145
bb) Sachschäden	145
e) Reise-, Transport- und Rettungskosten	145

f)	Geldleistungen	145
aa)	Taggelder	145
bb)	Invalidenrente	146
cc)	Abfindung	147
dd)	Integritätsentschädigung	148
ee)	Hilflosenentschädigung	148
D.	Hinterlassenenrenten	148
E.	Kranken- und Unfallversicherung im Vergleich	149
F.	Reformvorschläge im Bereich der Unfallversicherung	151
a)	Obligatorische Versicherung aller AHV- pflichtigen Pensen	151
b)	Weiterversicherung bei Erwerbsunterbrüchen und entschädigte Pflegeauszeiten	151
c)	Anpassung der Bemessungsgrundlage für Renten und Taggelder	152
d)	Staatliche Summenversicherung für nicht oder prekär Erwerbsintegrierte	153
e)	Abschaffung der Unfallversicherung	154
4.	Alters- und Hinterlassenenversicherung	155
A.	Beitragspflicht und Beitragshöhe bei unselbständiger und selbständiger Erwerbstätigkeit	155
B.	Höhe der AHV-Altersrente	155
C.	Flexibilisierung des Rentenalters	156
5.	Invalidenversicherung	157
A.	Rentenberechnung teilzeiterwerbstätiger Versicherter	157
B.	Anpassung der Invaliditätsbemessungsmethoden	158
6.	Berufliche Vorsorge	158
A.	Versicherungsunterstellung	158
a)	Arbeitnehmerversicherung	158
b)	Eintrittsschwelle	159
c)	Koordinierter Lohn	159
d)	Beginn und Ende der Versicherung	160
e)	Weiterführung der Versicherung	161
f)	Freizügigkeitsfall und Einkauf	161
B.	Beitragspflicht und Beitragshöhe	162

C.	Leistungen der beruflichen Vorsorge	163
a)	Altersleistungen	163
b)	Invalidenleistungen	163
aa)	Leistungsanspruch	163
bb)	Höhe der Invalidenrente	164
cc)	Kinderrente	164
c)	Hinterlassenenleistungen	165
D.	Weitere Überlegungen zur beruflichen Vorsorge	165
E.	Reformvorschläge	167
a)	Senkung der Eintrittsschwelle	167
b)	Lohnsumme bei verschiedenen Arbeitgebern	168
c)	Korrektur des Koordinationsabzugs	168
d)	Betreuungsgutschriften	169
e)	Fortführung der (steuerbegünstigten) Vorsorge bei Erwerbsunterbrüchen	169
f)	Einheitskasse	170
g)	Freiwillige Versicherung	171
7.	Private Vorsorge der 3. Säule	171
A.	Übersicht	171
B.	Versicherte Personen	172
C.	Leistungen der Säule 3a	172
D.	Säule 3b	173
E.	Öffnung der Säule 3a für nichterwerbstätige Personen	173
F.	Vorbezug der Säule 3a bei Pflegeleistungen	174
8.	Arbeitslosenversicherung	174
A.	Versicherungsunterstellung	174
B.	Beitragspflicht und Beitragshöhe	174
C.	Leistungen der Arbeitslosenversicherung	175
a)	Versicherte Risiken	175
b)	Beitragsrahmenfrist	175
aa)	Erfüllung der Beitragszeit	175
bb)	Befreiung von der Erfüllung der Beitragszeit	176
c)	Zugangsprobleme zur Arbeitslosenversicherung	178
IV.	Entschädigung informell pflegender Personen durch die Sozialversicherungen	180

1.	Obligatorische Krankenpflegeversicherung	180
A.	Angehörige als anerkannte Leistungserbringer	180
B.	Anstellung pflegender Angehöriger bei der Spitex	181
C.	Entschädigte Auszeiten für Pflegeaufgaben	181
2.	Invalidenversicherungsrechtlicher Assistenzbeitrag auch an Angehörige	183
3.	Unfallversicherungsrechtliche Hauspflegebeiträge	184
V.	Flexibilisierung des Arbeitsmarktes	185
VI.	Weitere Anknüpfungen	186
1.	Entlastungs- und Informationsangebote	186
2.	Ausbau der kantonalen Pflegebeiträge	187
3.	Nachweis für Pflegeleistungen	187
VII.	Schlussfolgerungen	188
6.	Kapitel: Schaffung einer Pflegeversicherung	189
I.	Kritik am derzeitigen Pflegesicherungssystem	189
II.	Pflegeversicherung	191
III.	Private Pflegeversicherung	192
IV.	Pflegeversicherungen im Ausland	193
1.	Pflegeversicherungen in Europa	193
2.	Japanische Pflegeversicherung	194
V.	Bundeskompetenz	195
VI.	Problematik der Umsetzbarkeit	196
	Schlussbetrachtungen	199