

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	5	3.4.4 Deliktsfähigkeit .....	29
<b>Einleitung .....</b>	6	3.4.5 Dienstherrnfähigkeit .....	29
<b>Literaturhinweise .....</b>	12	3.5 Namen und Bezeichnung.....	29
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	13	3.5.1 Namensführung .....	29
<b>Kapitel 1: Geschichtliche Entwicklung des sächsischen Kommunalrechts .....</b>	15	3.5.2 Bezeichnungen für Straßen, Wege, Plätze und Brücken .....	29
<b>Kapitel 2: Die Rechtsquellen des Kommunalrechts.....</b>	16	3.5.3 Wappen, Flaggen .....	29
2.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	16	3.5.4 Dienstsiegel .....	30
2.1.1 Grundgesetz .....	16	<b>Kontrollfragen.....</b>	30
2.1.2 Verfassung des Freistaates Sachsen .....	16		
2.2 Weitere Rechtsgrundlagen in den sächsischen Landesgesetzen .....	19		
2.2.1 Gemeinderecht .....	19		
2.2.2 Landkreisrecht .....	19		
2.2.3 Kommunalwahlrecht.....	19		
2.2.4 Kommunales Beamtenrecht .....	19		
2.2.5 Kommunales Abgabenrecht .....	19		
2.2.6 Recht der kommunalen Zusammenarbeit.....	20		
2.2.7 Eigenbetriebsrecht .....	20		
2.2.8 Kommunales Haushaltsrecht .....	20		
2.2.9 Finanzausgleichsgesetz .....	20		
<b>Kontrollfragen .....</b>	20		
<b>Kapitel 3: Die Rechtsstellung der Städte, Gemeinden und Landkreise .....</b>	21		
3.1 Einteilung der kommunalen Körperschaften .....	21		
3.2 Rechtsstellung der Städte, Gemeinden und Landkreise im Verwaltungsaufbau des Freistaates Sachsen .....	22		
<b>Kontrollfragen .....</b>	23		
3.3 Städte, Gemeinden und Landkreise als Träger der kommunalen Selbstverwaltung .....	23		
3.3.1 Bedeutung des kommunalen Selbstverwaltungs-rechts.....	23		
3.3.2 Inhalte des kommunalen Selbstverwaltungs-rechts.....	23		
3.3.2.1 Die Gebietshoheit .....	24		
3.3.2.2 Die Planungshoheit.....	24		
3.3.2.3 Die Finanzhoheit.....	24		
3.3.2.4 Die Organisationshoheit .....	24		
3.3.2.5 Die Personalhoheit.....	24		
3.3.2.6 Die Rechtsetzungshoheit .....	24		
3.3.3 Sicherung der Selbstverwaltung durch kommu-nale Finanzgarantien .....	25		
3.3.3.1 Finanzgarantien des Grundgesetzes .....	25		
3.3.3.2 Finanzgarantien der Sächsischen Verfassung .....	25		
3.4 Städte, Gemeinden und Landkreise als rechtsfähige Gebietskörperschaften .....	28		
3.4.1 Rechtsfähigkeit .....	28		
3.4.2 Handlungsfähigkeit.....	28		
3.4.3 Parteifähigkeit.....	28		
3.4.4 Deliktsfähigkeit .....	29		
3.4.5 Dienstherrnfähigkeit .....	29		
3.5 Namen und Bezeichnung.....	29		
3.5.1 Namensführung .....	29		
3.5.2 Bezeichnungen für Straßen, Wege, Plätze und Brücken .....	29		
3.5.3 Wappen, Flaggen .....	29		
3.5.4 Dienstsiegel .....	30		
<b>Kontrollfragen.....</b>	30		
<b>Kapitel 4: Die kommunalen Aufgaben .....</b>	31		
4.1 Arten von Aufgaben .....	31		
4.2 Die Sonderstellung der Großen Kreisstädte und ehemals kreisfreien Städte .....	31		
4.3 Freiwillige Aufgaben .....	32		
4.4 Weisungsfreie Pflichtaufgaben .....	33		
4.5 Pflichtaufgaben nach Weisung .....	33		
4.6 Bundesauftragsangelegenheiten .....	33		
4.7 Tätigkeit als untere Verwaltungsbehörde .....	34		
<b>Kontrollfragen.....</b>	34		
<b>Kapitel 5: Gemeindegebiet .....</b>	35		
5.1 Gebietsbestand.....	35		
5.2 Größe des Gemeindegebietes .....	35		
5.3 Arten und Voraussetzungen von Gebietsänderungen .....	35		
5.4 Vollzug von Gebietsänderungen.....	36		
5.4.1 Gebietsänderungen durch Vereinbarung .....	36		
5.4.2 Gebietsänderungen durch Rechtsverordnung .....	37		
5.4.3 Gebietsänderungen durch formelles Gesetz.....	37		
5.4.3.1 Eingliederungen in die kreisfreien Städte .....	37		
5.4.3.2 Gemeindegebietsreform im ländlichen Raum .....	37		
5.4.3.3 Ergebnisse der Gemeindegebietsreform .....	37		
5.4.4 Weiterverwendung bisher hauptamtlicher Bürgermeister bei Eingliederungen und Vereinigungen von Gemeinden .....	38		
5.4.5 Weitere Entwicklungen .....	38		
<b>Kontrollfragen.....</b>	39		
<b>Kapitel 6: Einwohner und Bürger .....</b>	40		
6.1 Abgrenzung zwischen Einwohnern und Bürgern .....	40		
6.1.1 Einwohner .....	40		
6.1.2 Bürger .....	40		
6.2 Abgrenzung zwischen Einwohnerrechten und Bürgerrechten .....	40		
6.3 Rechtsstellung der Einwohner .....	41		
6.3.1 Anhörungsanspruch vor Gebietsänderungen und Petitionsrecht .....	41		
6.3.1.1 Anhörungsanspruch vor Gebietsänderungen .....	41		
6.3.1.2 Petitionsrecht .....	41		
6.3.2 Teilnahme und Mitwirkung an Einwohner-versammlungen.....	42		
6.3.3 Einwohnerantrag .....	42		
6.3.4 Mitwirkung in Gemeinderat und Kreistag, deren Ausschüsse und Beiräte .....	43		

---

## Inhaltsverzeichnis

6.3.5	Teilnahme an Fragestunden und Anhörungen des Gemeinderates/ des Kreistags .....	43	7.3.3.7	Sachkundige Einwohner und Sachverständige als Ausschussmitglieder .....	68
6.3.6	Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten .....	43	7.3.3.8	Vorsitz in Ausschüssen.....	69
6.3.7	Erhebung von Einwendungen gegen die Haushaltssatzung .....	44	7.3.3.9	Vertretung des Bürgermeisters im Ausschuss- vorsitz .....	69
6.3.8	Hilfe in Verwaltungsverfahren .....	44	7.3.3.10	Rechte und Pflichten des Vorsitzenden .....	69
6.3.9	Recht zur Benutzung der öffentlichen Ein- richtungen .....	44	7.4	Fraktionen, Ältestenrat und andere Beiräte .....	70
6.3.9.1	Begriff der nutzbaren Einrichtung .....	44	7.4.1	Fraktionen.....	70
6.3.9.2	Unterhaltung im öffentlichen Interesse .....	45	7.4.2	Ältestenrat .....	70
6.3.9.3	Zurverfügungstellung durch Widmung.....	45	7.4.3	Beiräte .....	71
6.3.9.4	Umfang des Nutzungsanspruchs .....	46	7.4.3.1	Beirat für geheimzuhaltende Angelegenheiten .....	71
6.4	Pflichten der Einwohner .....	46	7.4.3.2	Sonstige Beiräte.....	71
6.5	Rechtsstellung der Bürger.....	47	7.5	Mitwirkung von Einwohnern und Sach- verständigen im Gemeinderat und seinen Ausschüssen .....	71
6.5.1	Rechte der Bürger .....	47		<b>Kontrollfragen</b> .....	72
6.5.1.1	Aktives und passives Wahlrecht .....	47	7.6	Der Bürgermeister .....	72
6.5.1.2	Mitwirkung an Bürgerbegehren .....	47	7.6.1	Wahl, Wählbarkeit.....	72
6.5.1.3	Teilnahme an Bürgerentscheid .....	48	7.6.2	Erfüllung der beamtenrechtlichen Voraus- setzungen .....	73
6.5.2	Pflichten der Bürger.....	51	7.6.3	Amtsantritt.....	73
6.5.2.1	Beitrag zu den Lasten von Gemeinde und Landkreis .....	51	7.6.4	Beendigung des Amtes .....	74
6.5.2.2	Übernahme von Ehrenämtern .....	51	7.6.4.1	Ablauf der Wahlperiode .....	74
6.6	Verleihung des Ehrenbürgerrechts.....	53	7.6.4.2	Eintritt in den Ruhestand .....	74
	<b>Kontrollfragen</b> .....	54	7.6.4.3	Antrag auf Entlassung aus dem Beamten- verhältnis .....	74
			7.6.4.4	Abwahl .....	74
<b>Kapitel 7: Die Organe der kommunalen Gebiets- körperschaften</b>		55	7.6.4.5	Amtsenthebung.....	75
7.1	Gemeinderat und Bürgermeister als Organe der Gemeinde.....	55	7.6.5	Rechtsstellung des Bürgermeisters .....	75
7.2	Der Gemeinderat.....	56	7.6.6	Hinderungsgründe (Inkompatibilität) .....	75
7.2.1	Wahlgrundsätze .....	56	7.6.7	Aufgaben .....	76
7.2.2	Wahlperiode.....	56	7.6.7.1	Organisation und Leitung der Gemeinde- verwaltung .....	76
7.2.3	Zusammensetzung des Gemeinderats .....	57	7.6.7.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung .....	76
7.2.4	Rechtsstellung der Gemeinderäte.....	57	7.6.7.3	Erfüllung des staatlichen Aufgabenvollzuges (Weisungsaufgaben) .....	76
7.2.4.1	Gemeinderat als ehrenamtlich Tätiger .....	57	7.6.7.4	Zuständigkeit durch Übertragung durch den Gemeinderat .....	77
7.2.4.2	Wählbarkeit.....	58	7.6.7.5	Vollzug der Gemeinderatsbeschlüsse .....	77
7.2.4.3	Ausscheiden von Gemeinderäten aus dem Gemeinderat.....	59	7.6.7.6	Widerspruch des Bürgermeisters gegen Gemeinderatsbeschlüsse .....	77
7.2.4.4	Hinderungsgründe (Inkompatibilität) .....	59	7.6.7.7	Dringlichkeitsentscheidungen (Eilentscheidungsrecht) .....	80
7.2.5	Aufgaben des Gemeinderates .....	60	7.6.7.8	Vertretung der Gemeinde .....	80
7.2.5.1	Allzuständigkeit .....	61	7.7	Vertretung des Bürgermeisters .....	82
7.2.5.2	Festlegung der Grundsätze für die gemeindliche Verwaltung einschließlich der Mitwirkung bei Personalentscheidungen.....	61	7.7.1	Ehrenamtliche Stellvertreter .....	82
7.2.5.3	Überwachung des Vollzugs der Gemeinderats- beschlüsse und Beseitigung von Missständen in der Verwaltung .....	62	7.7.2	Beigeordnete .....	83
7.3	Ausschüsse.....	63	7.7.2.1	Wahl, Wählbarkeit, Amtszeit .....	83
7.3.1	Beschließende Ausschüsse.....	64	7.7.2.2	Hinderungsgründe (Inkompatibilität) .....	83
7.3.2	Beratende Ausschüsse.....	65	7.7.2.3	Verhinderungsstellvertretung .....	83
7.3.3	Wahl und Zusammensetzung der Ausschüsse .....	65	7.7.2.4	Sondervertretung im zugewiesenen Geschäftskreis .....	84
7.3.3.1	Gemeinderäte als Ausschussmitglieder .....	66	7.7.2.5	Abwahl .....	84
7.3.3.2	Einigung .....	66	7.7.3	Amtsverweser .....	85
7.3.3.3	Verhältniswahl .....	67	7.7.4	Beauftragung .....	86
7.3.3.4	Mehrheitswahl .....	67	7.7.5	Erteilung rechtsgeschäftlicher Vollmacht .....	86
7.3.3.5	Benennungsverfahren .....	68	7.7.6	Abgabe von Verpflichtungserklärungen .....	86
7.3.3.6	Änderungen in der Ausschussbesetzung .....	68			

<b>7.8</b>	<b>Bedienstete und Beauftragte der Gemeinde .....</b>	<b>87</b>	<b>9.5.1</b>	<b>Befangenheit.....</b>	<b>109</b>
	<i>Kontrollfragen .....</i>	<i>87</i>	<b>9.5.1.1</b>	<i>Einzelvorteil bzw. -nachteil und Unmittelbarkeit des möglichen Vorteils bzw. Nachteils.....</i>	<i>113</i>
<b>7.9</b>	<b>Der Kreistag.....</b>	<b>88</b>	<b>9.5.1.2</b>	<b>Folgen verbotener Mitwirkung .....</b>	<b>115</b>
<b>7.9.1</b>	<b>Wahl, Wählbarkeit, Amtszeit.....</b>	<b>88</b>	<b>9.5.1.3</b>	<b>Unberechtigter Ausschluss, Rechtsbehelfe.....</b>	<b>115</b>
<b>7.9.2</b>	<b>Hinderungsgründe (Inkompatibilität) .....</b>	<b>88</b>	<b>9.5.1.4</b>	<b>Einschränkung des Vertretungsrechts.....</b>	<b>116</b>
<b>7.9.3</b>	<b>Zusammensetzung des Kreistages .....</b>	<b>88</b>	<b>9.5.2</b>	<b>Abstimmungen .....</b>	<b>116</b>
<b>7.9.4</b>	<b>Rechtsstellung.....</b>	<b>88</b>	<b>9.5.2.1</b>	<b>Abstimmung bei Sachentscheidungen .....</b>	<b>116</b>
<b>7.9.5</b>	<b>Aufgaben .....</b>	<b>88</b>	<b>9.5.2.2</b>	<b>Geheime Abstimmungen bei Personalentscheidungen .....</b>	<b>117</b>
<b>7.9.6</b>	<b>Ausschüsse.....</b>	<b>89</b>	<b>9.5.3</b>	<b>Freies Mandat und „Indemnität“ .....</b>	<b>118</b>
<b>7.9.7</b>	<b>Fraktionen/Ältestenrat und andere Beiräte.....</b>	<b>89</b>	<b>9.6</b>	<b>Öffentlichkeit.....</b>	<b>119</b>
<b>7.9.8</b>	<b>Mitwirkung im Kreistag und in seinen Ausschüssen .....</b>	<b>89</b>	<b>9.6.1</b>	<b>Bekanntmachung von Sitzungen .....</b>	<b>119</b>
<b>7.10</b>	<b>Der Landrat.....</b>	<b>89</b>	<b>9.6.2</b>	<b>Öffentlichkeit und Nichtöffentlichkeit der Sitzungen .....</b>	<b>119</b>
<b>7.10.1</b>	<b>Wahl, Wählbarkeit und Rechtsstellung.....</b>	<b>89</b>	<b>9.7</b>	<b>Handhabung der Ordnung in der Sitzung .....</b>	<b>120</b>
<b>7.10.2</b>	<b>Hinderungsgründe (Inkompatibilität) .....</b>	<b>89</b>	<b>9.8</b>	<b>Niederschrift und Unterrichtung der Öffentlichkeit .....</b>	<b>122</b>
<b>7.10.3</b>	<b>Aufgaben .....</b>	<b>89</b>	<b>9.9</b>	<b>Rechtsnatur von Gemeinderats- und Kreistagsbeschlüssen .....</b>	<b>123</b>
<b>7.10.4</b>	<b>Abwahl.....</b>	<b>90</b>	<b>9.10</b>	<b>Rechtsnatur von Maßnahmen gegenüber Mitgliedern kommunaler Gremien .....</b>	<b>124</b>
<b>7.10.5</b>	<b>Vertretung .....</b>	<b>90</b>	<b>9.11</b>	<b>Geschäftsgang in Ausschüssen, im Ältestenrat, in Beiräten und Ortschaftsräten .....</b>	<b>125</b>
<b>7.10.5.1</b>	<b>Ehrenamtliche Stellvertreter .....</b>	<b>90</b>	<b>9.11.1</b>	<b>Beschließende Ausschüsse .....</b>	<b>125</b>
<b>7.10.5.2</b>	<b>Beigeordnete .....</b>	<b>90</b>	<b>9.11.2</b>	<b>Beratende Ausschüsse .....</b>	<b>125</b>
<b>7.10.5.3</b>	<b>Beauftragung.....</b>	<b>90</b>	<b>9.11.3</b>	<b>Ältestenrat .....</b>	<b>125</b>
<b>7.10.6</b>	<b>Amtsverweser .....</b>	<b>90</b>	<b>9.11.4</b>	<b>Beiräte .....</b>	<b>126</b>
<b>7.11</b>	<b>Das Kommunalverfassungsstreitverfahren .....</b>	<b>91</b>	<b>9.11.5</b>	<b>Ortschaftsräte.....</b>	<b>126</b>
	<i>Kontrollfragen .....</i>	<i>91</i>		<i>Kontrollfragen .....</i>	<i>128</i>
<b>Kapitel 8: Ortschaftsverfassung .....</b> <b>92</b>					
<b>8.1</b>	<b>Bedeutung der Ortschaftsverfassung .....</b>	<b>92</b>	<b>Kapitel 10: Hoheitsgewalt der Kommunen .....</b> <b>130</b>		
<b>8.2</b>	<b>Einführung der Ortschaftsverfassung.....</b>	<b>92</b>	<b>10.1</b>	<b>Rechtsetzung durch die Gemeinden .....</b>	<b>130</b>
<b>8.3</b>	<b>Ortschaftsrat.....</b>	<b>93</b>	<b>10.1.1</b>	<b>Rechtsgrundlagen .....</b>	<b>131</b>
<b>8.4</b>	<b>Ortsvorsteher.....</b>	<b>94</b>	<b>10.1.2</b>	<b>Satzungen und Verordnungen.....</b>	<b>131</b>
<b>8.5</b>	<b>Aufhebung der Ortschaftsverfassung.....</b>	<b>95</b>	<b>10.1.3</b>	<b>Unterscheidungsmerkmale .....</b>	<b>131</b>
<b>8.6</b>	<b>Stadtbezirksverfassung .....</b>	<b>95</b>	<b>10.1.3.1</b>	<b>Wirkungskreis (Aufgabenbereich).....</b>	<b>131</b>
	<i>Kontrollfragen .....</i>	<i>96</i>	<b>10.1.3.2</b>	<b>Regelungsgehalt .....</b>	<b>132</b>
<b>Kapitel 9: Geschäftsgang, Willensbildung der Kollegialorgane .....</b> <b>97</b>					
<b>9.1</b>	<b>Grundlagen, Gemeinderat und Kreistag.....</b>	<b>97</b>	<b>10.2</b>	<b>Satzungen .....</b>	<b>132</b>
<b>9.1.1</b>	<b>Die Geschäftsordnung.....</b>	<b>100</b>	<b>10.2.1</b>	<b>Ermessens- oder Pflichtsatzungen .....</b>	<b>132</b>
<b>9.1.1.1</b>	<b>Rechtsnatur der Geschäftsordnung .....</b>	<b>100</b>	<b>10.2.1.1</b>	<b>Ermessenssatzungen .....</b>	<b>132</b>
<b>9.1.1.2</b>	<b>Mindestinhalt der Geschäftsordnung .....</b>	<b>101</b>	<b>10.2.1.2</b>	<b>Pflichtsatzungen .....</b>	<b>133</b>
<b>9.1.2</b>	<b>Geschäftsverteilung .....</b>	<b>101</b>	<b>10.2.2</b>	<b>Möglicher Inhalt von Satzungen nach § 4 Abs. 1 SächsGemO bzw. § 3 Abs. 1 SächsLKrO ..</b>	<b>133</b>
<b>9.2</b>	<b>Vorbereitung und Einberufung der Sitzung .....</b>	<b>102</b>	<b>10.2.2.1</b>	<b>Benutzungssatzungen (§ 4 Abs. 1 SächsGemO, § 3 Abs. 1 SächsLKrO).....</b>	<b>133</b>
<b>9.2.1</b>	<b>Vorbereitung der Sitzung.....</b>	<b>102</b>	<b>10.2.2.2</b>	<b>Satzungen mit Anschluss- und Benutzungswang (§ 4 Abs. 1 Satz 1, § 14 SächsGemO; § 3 Abs. 1 Satz 1, § 12 SächsLKrO).....</b>	<b>134</b>
<b>9.2.2</b>	<b>Einladung zur Sitzung.....</b>	<b>103</b>	<b>10.2.2.3</b>	<b>Hauptsatzung .....</b>	<b>136</b>
<b>9.3</b>	<b>Sitzungzwang, Teilnahmepflicht .....</b>	<b>105</b>	<b>10.2.2.4</b>	<b>Satzungen über die Mitwirkung bei Notfällen .....</b>	<b>136</b>
<b>9.3.1</b>	<b>Sitzungzwang .....</b>	<b>105</b>	<b>10.2.3</b>	<b>Bewehrte Satzungen .....</b>	<b>137</b>
<b>9.3.2</b>	<b>Teilnahmepflicht .....</b>	<b>106</b>	<b>10.2.4</b>	<b>Verfahren beim Satzungserlass .....</b>	<b>138</b>
<b>9.3.2.1</b>	<b>Teilnahmepflicht Gemeinderäte .....</b>	<b>106</b>	<b>10.2.4.1</b>	<b>(Organ-)Zuständigkeit zum Erlass .....</b>	<b>138</b>
<b>9.3.2.2</b>	<b>Ordnungsgeld gegen Gemeinderäte .....</b>	<b>106</b>	<b>10.2.4.2</b>	<b>Angabe der Rechtsgrundlage .....</b>	<b>138</b>
<b>9.3.2.3</b>	<b>Landkreise .....</b>	<b>106</b>	<b>10.2.4.3</b>	<b>Anzeige bzw. Genehmigung .....</b>	<b>138</b>
<b>9.4</b>	<b>Beschlussfähigkeit .....</b>	<b>106</b>	<b>10.2.4.4</b>	<b>Ausfertigung und Bekanntmachung .....</b>	<b>139</b>
<b>9.4.1</b>	<b>Ordnungsgemäße Einberufung und Bindung an die Tagesordnung .....</b>	<b>107</b>			
<b>9.4.2</b>	<b>Anwesenheit .....</b>	<b>108</b>			
<b>9.4.3</b>	<b>Stimmberechtigte .....</b>	<b>108</b>			
<b>9.5</b>	<b>Beschlussfassung .....</b>	<b>109</b>			

---

## Inhaltsverzeichnis

10.2.4.5 Inkrafttreten .....	141	<b>Kapitel 12: Kommunale Wirtschaft.....</b>	164
10.2.4.6 Heilung von Verfahrens- und Formfehlern.....	141	12.1 Regiebetrieb.....	164
10.2.5 Geltungsbereich .....	142	12.2 Eigenbetriebe .....	164
10.2.6 Überprüfung der Gültigkeit von Satzungen .....	143	12.2.1 Betriebsleitung .....	164
10.3 Polizeiverordnungen .....	144	12.2.2 Betriebsausschuss .....	164
10.3.1 Ermächtigung.....	144	12.2.3 Aufgaben des Gemeinderates .....	165
10.3.2 Formerfordernisse .....	145	12.2.4 Wirtschaftsführung und Rechnungswesen .....	165
10.3.3 Ausfertigung und Verkündung .....	145	12.3 Unternehmen in Privatrechtsform.....	165
10.3.4 Eintrittsrecht der Fachaufsichtsbehörde .....	145	12.3.1 Allgemeine Zulässigkeitsanforderungen .....	165
10.3.5 (Organ-) Zuständigkeit und Verkündung.....	146	12.3.2 Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung.....	166
10.3.6 Vorlagepflicht .....	146	12.3.2.1 Wirtschaftliche Unternehmen .....	166
10.3.7 Heilung von Verfahrens- und Formvorschriften....	147	12.3.2.2 Nicht-wirtschaftliche Unternehmen.....	166
10.3.8 Geltungsdauer .....	147	12.3.3 Beteiligungsbericht.....	166
10.3.9 Bewehrung.....	147	12.3.4 Vertretung der Gemeinde in den Unternehmens-organen .....	166
10.3.10 Gerichtliche Überprüfung .....	148	12.4 Energieverträge.....	167
<i>Kontrollfragen .....</i>	148	<i>Kontrollfragen .....</i>	167
<b>Kapitel 11: Kontrolle der Verwaltung (Rechtsbehelfe gegen gemeindliche Verwaltungsakte; Staatliche Aufsicht).....</b>	149	<b>Kapitel 13: Kommunale Abgaben.....</b>	168
11.1 Rechtsbehelfe in weisungsfreien Angelegenheiten .....	149	13.1 Arten von kommunalen Abgaben .....	168
11.2 Rechtsbehelfe in Weisungsangelegenheiten .....	150	13.1.1 Steuern .....	168
<i>Kontrollfragen .....</i>	150	13.1.2 Gebühren .....	168
11.3 Staatliche Aufsicht.....	151	13.1.3 Beiträge .....	168
11.3.1 Wesen der Aufsicht.....	151	13.1.4 Abgaben eigener Art (Sonderabgaben).....	168
11.3.2 Rechtsaufsicht.....	152	13.1.5 Abgabenrechtliche Nebenleistungen .....	169
11.3.2.1 Grundlagen .....	152	13.2 Rechtsgrundsätze des Abgabenrechts .....	169
11.3.2.2 Maßnahmen der Rechtsaufsicht .....	153	13.2.1 Grundsatz der Tatbestandsmäßigkeit .....	169
11.3.2.2.1 Informationsrecht.....	153	13.2.2 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	169
11.3.2.2.2 Beanstandung.....	153	13.2.3 Prinzip des Vertrauenschutzes .....	169
11.3.2.2.3 Anordnungsrecht.....	154	13.2.4 Gleichheitsgrundsatz .....	170
11.3.2.2.4 Ersatzvornahme .....	155	13.2.5 Sozialstaatsprinzip .....	170
11.3.2.2.5 Bestellung eines Beauftragten.....	156	13.2.6 Vorrang der speziellen Entgelte.....	170
11.3.2.2.6 Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters bzw. des Landrats .....	156	13.3 Bestandteile und Wirksamkeit einer Abgabensatzung .....	170
11.3.3 Fachaufsicht .....	157	13.4 Verwaltungsverfahren bei Kommunalabgaben.....	171
11.3.4 Sonstige aufsichtliche Maßnahmen .....	158	13.5 Benutzungsgebühren .....	171
11.3.4.1 Vorlage- und Genehmigungspflicht von Beschlüssen usw. .....	158	13.5.1 Kostendeckungsgrundsatz und Kalkulationsfragen .....	172
11.3.4.1.1 Vorlagepflicht .....	158	13.5.2 Gebührenbemessung .....	172
11.3.4.1.2 Genehmigungspflicht.....	158	13.5.3 Gebührenschuldner .....	172
11.3.4.1.3 Folgen einer fehlenden Genehmigung bei Rechtsgeschäften .....	159	13.6 Verwaltungsgebühren .....	172
11.3.4.2 Nichtigkeit von Rechtsgeschäften.....	159	13.7 Beiträge für öffentliche Einrichtungen .....	172
11.3.4.3 Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Gemeinde.....	160	13.7.1 Beitragsbemessung und Globalkalkulation .....	173
11.3.4.4 Zwangsvollstreckung gegen Gemeinde oder Landkreis .....	160	13.7.2 Beitragsmaßstab und Beitragsschuldner .....	173
11.3.5 Rechtsbehelfe gegen aufsichtliche Maßnahmen .....	161	13.8 Straßenausbaubeiträge/ Beiträge für Verkehrsanlagen .....	174
11.3.5.1 Rechtsaufsicht .....	161	13.8.1 Verhältnis zum Erschließungsbeitragsrecht .....	174
11.3.5.2 Fachaufsicht .....	161	13.8.2 Beitragsfähiger Aufwand .....	174
11.3.5.2.1 Weisungen .....	161	13.8.3 Grundsätze der Beitragsbemessung .....	175
11.3.5.2.2 Weitere Maßnahmen nach der Weisung .....	162	13.9 Vollstreckung von kommunalen Leistungsbescheiden (Abgabenbescheiden) .....	176
<i>Kontrollfragen .....</i>	162	<i>Kontrollfragen .....</i>	176

<b>Kapitel 14: Kommunale Zusammenarbeit .....</b>	<b>177</b>	<b>15.1.8 Wahlhandlung.....</b>	<b>196</b>
14.1 Allgemeines .....	177	15.1.9 Ermittlung und Feststellung des Wahlergebnisses.....	198
14.2 Verwaltungsverband .....	179	15.1.9.1 Ermittlung und Feststellung im Wahlbezirk .....	198
14.2.1 Entstehen des Verwaltungsverbandes .....	179	15.1.9.2 Ermittlung und Feststellung im Briefwahlbezirk... .....	198
14.2.2 Verfassung und Verwaltung des Verwaltungsverbandes .....	180	15.1.9.3 Ermittlung und Feststellung in anderen Fällen .....	199
14.2.3 Aufgaben des Verwaltungsverbandes .....	181	15.1.9.4 Ermittlung und Feststellung des Wahlergebnisses für die Gemeinde .....	199
14.2.4 Wirtschafts- und Finanzverfassung.....	181	15.1.9.4.1 Sitzverteilung in Gemeinden mit nur einem Wahlkreis.....	200
14.2.5 Auflösung, Wegfall von Mitgliedsgemeinden .....	182	15.1.9.4.2 Sitzverteilung bei Mehrheitswahl .....	202
14.2.6 Umwandlung in eine kreisangehörige Gemeinde ..	182	15.1.10 Wahlprüfung.....	202
14.3 Verwaltungsgemeinschaft.....	182	15.1.11 Wahlanfechtung.....	203
14.3.1 Entstehen der Verwaltungsgemeinschaft .....	182	15.1.12 Neuwahl, Wiederholungswahl, Nachwahl, Wahlabsage, Neufeststellung des Wahlergebnisses .....	203
14.3.2 Struktur der Verwaltungsgemeinschaft.....	183	15.1.12.1 Neuwahl.....	203
14.3.3 Aufgaben der Verwaltungsgemeinschaft .....	183	15.1.12.2 Wiederholungswahl .....	203
14.3.4 Auflösung der Verwaltungsgemeinschaft, Wegfall von Mitgliedsgemeinden .....	183	15.1.12.3 Wahlabsage, Nachwahl .....	203
14.4 Zweckvereinbarung .....	183	15.1.12.4 Neufeststellung des Wahlergebnisses .....	204
14.4.1 Abschluss einer Zweckvereinbarung .....	184	15.2 Bürgermeisterwahlen .....	204
14.4.2 Die gemeinsame Dienststelle als erweiterte Anwendungsform .....	184	15.2.1 Wahltag .....	204
14.5 Zweckverband.....	184	15.2.2 Wahlgebiet.....	204
14.5.1 Bildung eines Zweckverbandes .....	185	15.2.3 Ausübung des Wahlrechts .....	204
14.5.2 Verfassung und Verwaltung .....	186	15.2.4 Wahlvorschläge .....	204
14.5.3 Wirtschafts- und Finanzverfassung.....	187	15.2.5 Stimmzettel.....	205
14.5.4 Auflösung eines Zweckverbandes, Ausscheiden und Wegfall von Verbandsmitgliedern .....	187	15.2.6 Stimmenzahl, Stimmabgabe .....	205
14.5.5 Vereinigung und Eingliederung von Zweckverbänden.....	188	15.2.7 Ermittlung und Feststellung des Wahlergebnisses .....	205
14.5.6 Sicherheitsneugründung von Zweckverbänden .....	188	15.2.8 Wahlprüfung.....	205
14.6 Kommunale Arbeitsgemeinschaften .....	188	15.2.9 Amtsantritt .....	206
14.7 Rechtsaufsicht, Fachaufsicht.....	188	15.3 Ortschaftsratswahlen .....	206
<b>Kontrollfragen .....</b>	<b>188</b>	15.4 Kreistagswahlen .....	206
<b>Kapitel 15: Kommunalwahlen.....</b>	<b>189</b>	15.4.1 Wahltag .....	206
15.1 Gemeinderatswahlen.....	189	15.4.2 Wahlgebiet.....	206
15.1.1 Wahltag.....	189	15.4.3 Wahlorgane .....	206
15.1.2 Wahlgebiet.....	189	15.4.4 Wahlberechtigung.....	207
15.1.3 Ausübung des Wahlrechts.....	190	15.4.5 Ermittlung und Feststellung des Wahlergebnisses .....	207
15.1.3.1 Eintragung in das Wählerverzeichnis .....	190	15.5 Landratswahlen.....	207
15.1.3.2 Benachrichtigung der Wahlberechtigten.....	191	<b>Kontrollfragen .....</b>	<b>207</b>
15.1.3.3 Ausstellung des Wahlscheines .....	191	<b>Antworten und Lösungen zu den Kontrollfragen.....</b>	<b>208</b>
15.1.3.4 Feststellung der Wahlberechtigten.....	192	<b>Übungsfälle .....</b>	<b>222</b>
15.1.4 Wahlvorschläge .....	192	<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>230</b>
15.1.5 Wahlorgane.....	194		
15.1.6 Wahlräume.....	196		
15.1.7 Stimmzettel .....	196		