

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort:</b> Frieder Dünkel .....	XV
<b>Danksagung:</b> Álvaro Castro Morales .....	XXIX
<b>1. Einleitung .....</b>	1
<b>2. Die Entwicklung des Jugendstrafrechts und Strafprozessrechts in Lateinamerika .....</b>	5
2.1 Das Strafverfahrensrecht vor der Reform .....	5
2.2 Jugendstrafrecht vor der Reformbewegung Ende der 1980er Jahre .....	8
2.3 Reformen als ein regionaler Prozess .....	9
2.3.1 Demokratischer Prozess und die verstärkte Beachtung der Menschenrechte .....	10
2.3.2 Die Entwicklung der Wirtschaft und die Modernisierung der Staaten .....	10
2.3.3 Die negative Wahrnehmung des Kriminaljustizsystems in der Bevölkerung/Gesellschaft .....	11
2.3.4 Die Beteiligung ausländischer/internationaler Institutionen .....	11
2.3.5 Die Beteiligung der intellektuellen Elite .....	12
2.4 Reformen des Strafprozessrechts .....	12
2.5 Reformen des Jugendstrafrechts .....	14
2.5.1 Der Einfluss der UN-Kinderrechtskonvention auf die Reform des Jugendstrafrechts .....	14
2.5.2 Legislative Strategien der Länder zur Modernisierung ihrer Gesetze .....	16
2.5.3 Höchstdauer der Sanktion und Strafmündigkeit in der Region .....	18
2.6 Strafvollzug – die Situation in der Region nach der Reformbewegung .....	21

2.6.1	Strafvollzugspopulation in Lateinamerika .....	21
2.6.2	Infrastruktur und Belegungssituation .....	23
2.6.3	Charakteristika der Gefangenenpopulation .....	30
2.6.4	Das Budget der Anstalten für Sicherheit und Resozialisierung .....	33
2.6.5	Situation der Menschenrechte im Gefängnis .....	34
2.6.6	Strafvollzugspolitik in der Region .....	37
<b>3.</b>	<b>Jugendstrafrecht in Chile, Peru und Bolivien .....</b>	<b>38</b>
3.1	Chile .....	38
3.1.1	Zur historischen Entwicklung des Jugendstrafrechts in Chile: Strafrechtsgesetz von 1874 und die Phase des „modelo tutelar“ .....	38
3.1.2	Geschichte des Jugendstrafgesetzes Nr. 20.084 aus dem Jahr 2007 – die Neuorientierung am Justizmodell .....	41
3.1.2.1	Der Übergang zur Demokratie und die Einleitung eines Prozesses der Modernisierung des politischen und rechtlichen Systems in Chile .....	42
3.1.2.2	Die Ratifizierung internationaler Abkommen zum Schutz der Menschenrechte .....	43
3.1.2.3	Die Beteiligung von Experten .....	45
3.1.2.4	Der Arbeitsauftrag: Entwurf für ein neues Jugendstrafrecht und Gründe für die Verabschiedung des Gesetzes .....	47
3.1.3	Überblick über die gegenwärtige rechtliche Regelung des chilenischen Jugendstrafgesetzes Nr. 20.084 .....	52
3.1.3.1	Anwendungsbereich und Grundlage .....	52
3.1.3.2	Beteiligte des Jugendstrafverfahrens .....	55
3.1.3.3	Die vorläufige Festnahme .....	56
3.1.3.4	Die Anordnung von Untersuchungshaft .....	57

---

3.1.4	Das Sanktionensystem .....	57
3.1.4.1	Nicht-freiheitsentziehende Sanktionen .....	59
3.1.4.2	Freiheitsentziehende Sanktionen .....	60
3.1.4.3	Folgen der Nichterfüllung von Sanktionen .....	61
3.1.4.4	Sanktionspraxis .....	62
3.2	Bolivien .....	64
3.2.1	Geschichte des Jugendstrafrechts in Bolivien .....	64
3.2.1.1	Das Strafgesetz von 1834 .....	64
3.2.1.2	Das Jugendgesetz von 1966 .....	65
3.2.1.3	Das Jugendgesetz von 1975 .....	66
3.2.1.4	Das Jugendgesetz von 1992 .....	66
3.2.2	Überblick über das geltende bolivianische Jugendstrafrecht .....	68
3.2.2.1	Anwendungsbereich und gesetzliche Grundlagen ....	68
3.2.2.2	Beteiligte des Jugendstrafverfahrens .....	69
3.2.2.3	Die vorläufige Festnahme .....	71
3.2.2.4	Untersuchungshaft .....	71
3.2.3	Das bolivianische Sanktionensystem .....	72
3.2.3.1	Erziehungsmaßnahmen bzw. „Sanktionen“ .....	72
3.2.3.2	Weisungen .....	73
3.2.3.3	Freiheitsentziehende Maßnahmen .....	74
3.2.3.4	Sanktionspraxis .....	75
3.3	Peru .....	76
3.3.1	Die Entwicklung des Jugendstrafrechts in Peru .....	76
3.3.1.1	Das Strafgesetzbuch von 1924 .....	76
3.3.1.2	Das Jugendgesetz von 1962 .....	76
3.3.1.3	Das Gesetz für Kinder und Jugendliche von 1992 .....	77

3.3.1.4	Verschärfungstendenzen in den 1990er Jahren .....	78
3.3.2	Überblick über den geltenden Código del Menor .....	81
3.3.2.1	Anwendungsbereich und Grundlage .....	81
3.3.2.2	Die Beteiligten des Jugendstrafverfahrens .....	83
3.3.2.3	Die vorläufige Festnahme .....	84
3.3.2.4	Die Anordnung von Untersuchungshaft .....	85
3.3.3	Sanktionensysteme .....	85
3.3.3.1	Erziehungsmaßnahmen .....	85
3.3.3.2	Sanktionspraxis .....	87
3.4	Zusammenfassung und Vergleich mit Deutschland .....	88
3.4.1	Die Anwendung der Kinderrechtskonvention und von Standards der Vereinten Nationen .....	88
3.4.2	Strafmündigkeit und Anwendung des Jugendstrafrechts .....	89
3.4.3	Diversionsmöglichkeiten .....	90
3.4.4	Sanktionensystem .....	91
<b>4.</b>	<b>Jugendstrafvollzug in Chile, Peru und Bolivien .....</b>	<b>95</b>
4.1	Die allgemeinen Vorgaben im Bereich der Menschenrechte von Jugendgefangenen in Amerika .....	95
4.1.1	Die Amerikanische Menschenrechtskonvention ....	96
4.1.2	Das Übereinkommen über die Rechte des Kindes (KRK) .....	98
4.1.3	Die Interamerikanische Konvention zur Verhütung und Bestrafung der Folter .....	98
4.1.4	Die amerikanischen Strafvollzugsgrundsätze: „Grundsätze für den Schutz der Gefangenen in Amerika“ .....	99
4.1.5	Mindestgrundsätze zum Schutz inhaftierter Jugendlicher (die sog. Havanna-Regeln) .....	101

---

4.1.6	Exkurs: Die allgemeinen Vorgaben im Bereich der Menschenrechte bzgl. junger Gefangener auf europäischer Ebene und die Europäischen Regeln über straffällige Jugendliche, die Sanktionen oder Maßnahmen unterworfen sind, vom 5.11.2008 („Greifswald-Rules“) .....	102
4.1.7	Die Verbindlichkeit der internationalen Jugendstrafvollzugsstandards .....	105
4.2	Chile .....	107
4.2.1	Historische Aspekte der rechtlichen Regelung des Jugendstrafvollzugs in Chile und dessen Entwicklung .....	107
4.2.2	Die gegenwärtige rechtliche Regelung des Jugendstrafvollzugs in Chile .....	111
4.2.2.1	Das Jugendstrafgesetz Nr. 20.084 von 2007 .....	111
4.2.2.2	Verwaltungsvorschriften zum Gesetz Nr. 20.084 ...	113
4.2.2.2.1	Rechte der Jugendgefangenen .....	113
4.2.2.2.2	Grundsätze der Organisation einer Jugendstrafvollzugsanstalt .....	114
4.2.2.2.3	Aufnahme und Vollzugsplan .....	115
4.2.2.2.4	Regime des Ausgangs .....	116
4.2.2.2.5	Kontakte mit Personen außerhalb der Anstalt .....	117
4.2.2.2.6	Ausbildung, Ruhezeit und Freizeit .....	117
4.2.2.2.7	Schutz der Religionsfreiheit .....	118
4.2.2.2.8	Persönlicher Besitz .....	119
4.2.2.2.9	Konfliktbehandlung: Disziplinarmaßnahmen, Verfahren und Unmittelbarer Zwang .....	119
4.2.2.3	Verfassungsmäßigkeit der Verwaltungsvorschriften zum Jugendvollzug .....	124
4.2.3	Bestandsaufnahme des gegenwärtigen Jugendstrafvollzugs .....	125

---

4.2.3.1	Überblick zur quantitativen Entwicklung .....	125
4.2.3.2	Überblick über die Vollzugseinrichtungen und die Vollzugsbelegung .....	126
4.2.3.3	Altersstruktur und Merkmale der Jugendgefangenen in Chile .....	130
4.2.3.4	Deliktsstruktur .....	132
4.2.3.5	Untersuchungshaftvollzug .....	133
4.2.4	Die Situation der Menschenrechte in den chilenischen Jugendgefängnissen nach den Berichten von UNICEF und den Aufsichtskommissionen des Justizministeriums .....	136
4.2.5	Die Menschenrechtssituation im chilenischen Strafvollzug allgemein – der Bericht der Interamerikanischen Menschenrechtskommission von 2008 .....	140
4.2.6	Gründe für die Unterentwicklung des Jugendstrafvollzugs .....	142
4.2.6.1	Verschärfungen der Kriminalpolitik .....	143
4.2.6.2	Prioritätensetzungen für andere Reformen .....	145
4.2.6.3	Widerstände gegenüber einer Modernisierung .....	148
4.2.6.4	Fehlende Beteiligung von Experten .....	150
4.2.6.5	Fehlende Rechtsprechung zu den Menschenrechten von Gefangenen .....	151
4.3	Bolivien .....	151
4.3.1	Historische Aspekte der rechtlichen Regelung des Jugendstrafvollzugs .....	151
4.3.2	Die gegenwärtige rechtliche Regelung des Jugendstrafvollzugs .....	152
4.3.2.1	Das Strafvollzugsgesetz Nr. 2.298 .....	152
4.3.2.2	Der Código del Niño, Niña y Adolescente .....	153

4.3.2.3	Verwaltungsvorschriften zum Código del Niño, Niña y Adolescente von 1999 .....	154
4.3.3	Bestandsaufnahme des gegenwärtigen Jugendstrafvollzugs .....	155
4.3.3.1	Überblick über die quantitative Entwicklung .....	155
4.3.3.2	Überblick über die Vollzugseinrichtungen und die Belegung .....	155
4.3.3.3	Altersstruktur und Merkmale der Jugendgefangenen .....	158
4.3.34	Deliktsstruktur .....	159
4.3.3.5	Untersuchungshaftvollzug .....	159
4.3.4	Situation der Menschenrechte in Jugendgefängnissen .....	160
4.3.4.1	Kinder der Gefangenen .....	160
4.3.4.2	Situation der Frauen in den Jugendanstalten .....	160
4.3.4.3	Die Situation von Jugendlichen von 16 bis 18 Jahren, die im Erwachsenenengefängnis ihre Strafen verbüßen .....	161
4.3.5	Gründe für die Unterentwicklung des Jugendstrafvollzugs .....	162
4.3.5.1	Verschärfung der Kriminalpolitik .....	162
4.3.5.2	Prioritätensetzungen für andere Reformen .....	163
4.3.5.3	Fehlende Teilnahme von Experten .....	164
4.4	Peru .....	165
4.4.1	Historische Aspekte der rechtlichen Regelung des Jugendstrafvollzugs .....	165
4.4.2	Die gegenwärtige rechtliche Regelung des Jugendstrafvollzugs .....	166
4.4.2.1	Das Kinder- und Jugendgesetzbuch (Código del Menor) .....	166
4.4.2.2	Verwaltungsvorschriften .....	167

4.4.3	Bestandsaufnahme des gegenwärtigen Jugendstrafvollzugs .....	170
4.4.3.1	Überblick zur quantitativen Entwicklung .....	170
4.4.3.2	Überblick über Vollzugseinrichtungen und die Belegung .....	170
4.4.3.3	Altersstruktur und Merkmale der Jugendgefangenen .....	171
4.4.3.4	Deliktsstruktur .....	172
4.4.3.5	Untersuchungshaftvollzug .....	173
4.4.4	Der Vollzugsablauf und die Situation der Menschenrechte in Jugendgefängnissen .....	173
4.4.4.1	Das Jugendstrafrechtssystem (Bericht Nr. 157-2012) .....	173
4.4.4.2	Menschenrechte der Gefangenen im Erwachsenenstrafvollzug (Bericht Nr. 154-2011) ....	175
4.4.5	Gründe für die Unterentwicklung des Jugendstrafvollzugs .....	176
4.4.5.1	Verschärfung der Kriminalpolitik .....	177
4.4.5.2	Prioritätensetzung zugunsten anderer Reformen .....	178
4.4.5.3	Fehlende Beteiligung von Experten .....	179
4.5	Zusammenfassung und Vergleich mit Deutschland .....	180
4.5.1	Allgemein besserer Zustand des Jugendstrafvollzugs i. V. zum Erwachsenenvollzug .....	180
4.5.2	Rechtliche Situation .....	180
4.5.3	Der Einfluss der internationalen Menschenrechtsstandards .....	183
4.5.4	Der Frauenvollzug .....	185
4.5.5	Untersuchungshaft .....	185
4.5.6	Alters- und Deliktsstruktur .....	186

---

4.5.7	Die Rolle der Rechtsprechung in der Entwicklung des Jugendstrafvollzugs .....	186
4.5.8	Die Bedeutung der wissenschaftlichen Entwicklung zur Verbesserung des Systems .....	189
4.5.9	Prioritätensetzung in der Entwicklung des Jugendstrafrechts im Vergleich zu anderen Reformen .....	190
<b>5.</b>	<b>Kontrollmechanismen im Jugendstrafvollzug .....</b>	<b>194</b>
5.1	Die Notwendigkeit und unterschiedliche Formen der Kontrolle des Strafvollzugs in den internationalen Menschenrechtsstandards .....	194
5.1.1	Richterliche Kontrolle .....	195
5.1.2	Ansprüche, Beschwerden und Anfragen .....	196
5.1.3	Überwachungsmechanismen und unabhängige Gremien .....	197
5.2	Internationale Kontrollinstanzen.....	199
5.2.1	Die Interamerikanische Menschenrechtskommission .....	199
5.2.2	Der Interamerikanische Gerichtshof für Menschenrechte und seine Rechtsprechung zu den Menschenrechten im (Jugend-)Strafvollzug .....	203
5.3	Die nationalen Mechanismen .....	214
5.3.1	Chile .....	214
5.3.1.1	Beschwerderecht gegenüber zuständigen Behörden ..	214
5.3.1.2	Individualbeschwerde bei den obersten Gerichten ....	214
5.3.1.3	Beschwerde beim Strafrichter .....	218
5.3.1.4	Aufsichtskommission .....	218
5.3.1.5	Der Ombudsman Instituto Nacional de Derechos Humanos .....	219
5.3.2	Bolivien .....	220
5.3.2.1	Beschwerde beim Anstaltsleiter .....	220

5.3.2.2	Individualbeschwerde beim Verfassungsgericht .....	220
5.3.2.3	Richterliche Aufsicht über die Jugandanstalten und die Polizeihafteinrichtungen .....	221
5.3.2.4	Der Ombudsmann (Verteidiger des Volkes) .....	222
5.3.3	Peru .....	223
5.3.3.1	Beschwerde beim Anstaltsleiter oder anderen Beamten .....	223
5.3.3.2	Individualbeschwerde beim Verfassungsgericht .....	224
5.3.3.3	Ombudsmann (Verteidiger des Volkes) .....	225
5.4	Zusammenfassung und Vergleich mit Deutschland .....	226
5.4.1	Interne Beschwerdemöglichkeiten .....	226
5.4.2	Gerichtliche Kontrolle .....	227
5.4.3	Aufsichtsinstanzen und Ombudspersonen .....	229
6.	<b>Schlussbetrachtung</b> .....	230
7.	<b>Literaturverzeichnis</b> .....	237