

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	21
I. Untersuchungsgegenstand .....	21
II. Gang der Untersuchung .....	23
<i>Kapitel 1</i>	
<b>Bekämpfung des Menschenhandels in die Zwangsarbeit als supranationales Problem</b>	24
<b>A. Historische Entwicklung des Kampfes gegen Menschenhandel</b> .....	24
I. Sklaverei und Sklavenhandel .....	25
1. Konzept der „legalen Sklaverei“ .....	25
2. Niedergang der „legalen Sklaverei“ .....	26
3. Weiterentwicklung des Sklavereibegriffs .....	27
II. Frauenhandel .....	29
1. Abkommen gegen den Mädchenhandel von 1904 und Internationales Übereinkommen zum Mädchenhandel von 1910 .....	30
2. Internationale Übereinkunft zum Frauen- und Kinderhandel von 1921 ..	31
3. Internationale Konvention zum Handel mit volljährigen Frauen von 1933 ..	32
4. Kritische Bewertung .....	32
III. Fazit .....	33
<b>B. Definition des modernen Menschenhandels</b> .....	33
I. Definitionsbildung .....	34
1. Definition des Palermo-Protokolls .....	34
a) Regelungstendenzen im internationalen Recht vor dem Palermo- Protokoll .....	34
aa) UN-Konvention zum Menschenhandel von 1949 .....	34
bb) CEDAW von 1979 .....	35
cc) UN-Kinderrechtskonvention von 1989 .....	35
dd) Fakultativprotokoll zur UN-Kinderrechtskonvention von 2000 ..	36
ee) Stellungnahme .....	37
b) Regelungsstruktur der Definition des Palermo-Protokolls .....	37
c) Diskussion und Kritik .....	38
aa) Präzisierung des Menschenhandelbegriffs – Kritische Betrach- tung .....	39

bb) Erweiterung des Menschenhandelsbegriffs – Kritische Betrachtung .....	40
2. Stellungnahme .....	42
II. Abgrenzung und Verhältnis zu anderen Handlungsformen .....	42
1. Sklaverei .....	43
2. Schleusung .....	44
3. Stellungnahme .....	45
<b>C. Menschenhandel in die Zwangsarbeit .....</b>	<b>45</b>
I. Formen des Menschenhandels in die Zwangsarbeit .....	46
II. Ursachen des Menschenhandels in die Zwangsarbeit .....	48
1. Gründe aus der Sphäre des Herkunftslandes und der Opfer .....	48
a) Politische Gründe .....	48
b) Wirtschaftliche Gründe .....	49
c) Gesellschaftliche und soziale Gründe .....	50
2. Gründe aus der Sphäre des Ziellandes und der Menschenhändler .....	51
a) Migrationspolitische Gründe .....	51
b) Finanzielle Gründe .....	52
3. Fazit .....	52
<b>D. Menschenrechtlicher Ansatz zur Bekämpfung des Menschenhandels .....</b>	<b>53</b>
I. Überblick über sonstige Ansätze zur Bekämpfung des Menschenhandels ..	53
1. Strafrechtlicher Ansatz .....	53
2. Migrationsansätze .....	54
3. Gender-spezifischer Ansatz .....	54
4. Kritik und Fazit .....	55
II. Menschenrechtlicher Ansatz .....	55
1. Menschenhandel als Menschenrechtsverletzung .....	56
a) Analyserahmen: Menschenrechtsverletzungen .....	57
aa) Menschenrechtsverletzungen in der Phase vor dem Menschenhandel .....	57
bb) Menschenrechtsverletzungen in der Phase während des Menschenhandels .....	58
cc) Menschenrechtsverletzungen in der Phase nach dem Menschenhandel .....	58
b) Handlungsrahmen: Rechtsfolgen .....	59
aa) Verpflichtung zum Verbot von Menschenhandel .....	59
bb) Verpflichtung zur Ermittlung, Strafverfolgung und Bestrafung von Menschenhändlern .....	60
cc) Verpflichtung zum Schutz der Menschenhandelsopfer .....	60
dd) Verpflichtung zur Befassung mit den Ursachen des Menschenhandels .....	61

ee) Bewertung .....	62
2. Menschenhandelsbekämpfung als Menschenrechtsverletzung .....	62
3. Bewertung .....	63
<b>E. Bewertung und Fazit .....</b>	<b>64</b>

## *Kapitel 2*

### **Vorgaben zum Aufenthaltsrecht von Menschenhandelsopfern in völker- und europarechtlichen Rechtsakten**

66

<b>A. Aufenthalt von Fremden .....</b>	<b>66</b>
I. Grundlagen zum Aufenthalt .....	67
1. Grundsatz des Erlaubnisvorbehalts des Aufenthalts Fremder .....	67
2. Gründe der Aufenthaltsgewährung .....	67
3. Legaler Aufenthalt eines Fremden .....	68
4. Illegaler Aufenthalt eines Fremden .....	68
II. Aufenthalt von Fremden nach Völkerrecht .....	69
1. Völkerrechtliches Fremdenrecht .....	69
a) Einreise von Fremden .....	69
b) Rechtsstellung von Fremden .....	70
c) Ausweisung von Fremden .....	70
2. Flüchtlingsrecht .....	71
a) Flüchtlingsbegriff .....	71
b) Recht zur Asylgewährung .....	71
c) Grundsatz des <i>Refoulement</i> -Verbots .....	72
III. Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen im Europarecht .....	72
1. Kompetenz der Europäischen Gemeinschaft bei Asyl- und Einwanderungsfragen .....	73
2. Einwanderungsrecht .....	73
3. Asyl- und Flüchtlingsrecht .....	73
a) Antragstellerstatus .....	74
b) Flüchtlingsstatus .....	74
c) Subsidiärer Schutzstatus .....	75
d) Vorübergehender Schutzstatus .....	75
IV. Fazit .....	75
<b>B. Vorgaben der Vereinten Nationen zum Aufenthalt von Menschenhandelsopfern .....</b>	<b>76</b>
I. Die Vereinten Nationen und die menschenrechtliche Diskussion zum Aufenthalt .....	76
1. Menschenrechtlicher Ansatz in der Menschenhandelspolitik der Vereinten Nationen .....	76

a) UN-Menschenrechtsverträge .....	76
b) UN-Weltkonferenzen .....	77
c) Erklärungen und Resolutionen der Generalversammlung .....	79
d) Hoher Kommissar für Menschenrechte .....	79
2. Die Diskussion um den Aufenthalt von Menschenhandelsopfern .....	80
a) Resolutionen der Generalversammlung .....	80
b) Hoher Kommissar für Menschenrechte .....	81
3. Fazit .....	82
II. Vorgaben des Palermo-Protokolls zum Aufenthalt von Menschenhandelsopfern .....	82
1. Anwendungsbereich .....	83
2. Aufenthaltsbestimmungen .....	83
3. Verbindlichkeit der Aufenthaltsbestimmungen .....	84
4. Bewertung und Fazit .....	84
<b>C. Vorgaben des Europarats zum Aufenthalt von Menschenhandelsopfern .....</b>	<b>85</b>
I. Der Europarat und die menschenrechtliche Diskussion zum Aufenthalt .....	85
1. Menschenrechtlicher Ansatz in der Menschenhandelspolitik des Europarats .....	85
a) Parlamentarische Versammlung .....	86
b) Ministerkomitee .....	86
2. Diskussion um den Aufenthalt von Menschenhandelsopfern .....	87
a) Parlamentarische Versammlung .....	87
b) Ministerkomitee .....	88
3. Fazit .....	88
II. Vorgaben der Menschenhandelskonvention zum Aufenthalt .....	89
1. Anwendungsbereich .....	89
2. Aufenthaltsbestimmungen .....	90
a) Identifikationsprozess .....	90
b) Erholungs- und Bedenzeit .....	90
c) Aufenthaltstitel .....	91
d) Kinder .....	91
3. Verbindlichkeit der Aufenthaltsbestimmungen .....	92
a) Identifikationsprozess .....	92
b) Erholungs- und Bedenzeit .....	93
c) Aufenthaltstitel .....	95
d) Kinder .....	96
aa) Abschiebungsverbot .....	96
bb) Aufenthaltstitel .....	97
4. Bewertung und Fazit .....	98
a) Identifikationsprozess .....	98

b) Erholungs- und Bedenkzeit .....	99
c) Aufenthaltstitel .....	100
d) Kinder .....	101
e) Fazit .....	102
<b>D. Europarechtliche Vorgaben zum Aufenthalt von Menschenhandelsopfern ..</b>	<b>102</b>
I. Die Europäische Union und die menschenrechtliche Diskussion zum Aufenthalt .....	102
1. Menschenrechtlicher Ansatz in der Menschenhandelspolitik der Europäischen Union .....	103
a) Primärrecht der Europäischen Union .....	103
b) Europäisches Parlament .....	105
c) Europäische Kommission .....	105
aa) Mitteilungen der Europäischen Kommission zum Menschenhandel .....	105
bb) Empfehlungen der EU-Sachverständigengruppe Menschenhandel ..	106
d) Rat der Europäischen Union .....	107
2. Diskussion um den Aufenthalt von Menschenhandelsopfern .....	108
a) Europäisches Parlament .....	108
b) Europäische Kommission .....	110
aa) Mitteilungen und Beschlüsse der Kommission .....	110
bb) Empfehlungen der Sachverständigengruppe Menschenhandel ..	111
c) Rat der Europäischen Union .....	112
3. Fazit .....	112
II. Vorgaben der Menschenhandelsrichtlinie 2004/81/EG zum Aufenthalt ..	113
1. Anwendungsbereich .....	114
2. Aufenthaltsbestimmungen .....	114
a) Bedenkzeit .....	115
b) Aufenthaltstitel .....	115
c) Kinder .....	117
d) Familienangehörige .....	117
3. Verbindlichkeit der Aufenthaltsbestimmungen .....	118
a) Bedenkzeit .....	118
b) Aufenthaltstitel .....	120
c) Kinder .....	121
4. Bewertung und Fazit .....	121
a) Bedenkzeit .....	122
b) Aufenthaltstitel .....	122
c) Fazit .....	123
III. Vorgaben der Qualifikationsrichtlinie 2004/83/EG zum Aufenthalt .....	124
1. Begrenzung der Diskussion auf aufenthaltsrechtliche Rechtsfolgen .....	124

2. Anwendungsbereich .....	125
3. Aufenthaltsbestimmungen bei der Flüchtlingseigenschaft .....	125
a) Aufenthaltstitel .....	126
b) Familienangehörige .....	127
c) Kinder .....	128
4. Aufenthaltsbestimmungen bei subsidiärem Schutzstatus .....	128
a) Aufenthaltstitel .....	129
b) Familienangehörige .....	129
c) Kinder .....	130
5. Verbindlichkeit der Aufenthaltsbestimmungen .....	130
a) Aufenthaltstitel bei Flüchtlingseigenschaft .....	130
b) Aufenthaltstitel bei subsidiärem Schutzstatus .....	131
c) Familienangehörige .....	131
d) Kinder .....	131
6. Bewertung und Fazit .....	132
a) Aufenthaltstitel bei Flüchtlingseigenschaft und subsidiärem Schutzstatus .....	132
b) Familienangehörige .....	133
c) Kinder .....	134
d) Fazit .....	135
IV. Vorgaben der Verfahrensrichtlinie 2005/85/EG zum Aufenthalt während des Zu- und Aberkennungsverfahrens .....	135
1. Anwendungsbereich .....	136
2. Aufenthaltsbestimmungen .....	137
a) Aufenthalt im erstinstanzlichen Verfahren .....	137
b) Aufenthalt im Rechtsbehelfsverfahren .....	137
3. Verbindlichkeit der Aufenthaltsbestimmungen .....	138
a) Aufenthalt im erstinstanzlichen Verfahren .....	138
b) Aufenthalt im Rechtsbehelfsverfahren .....	139
4. Bewertung und Fazit .....	139
<b>E. Vergleich und Bewertung der Vorgaben zum Aufenthalt .....</b>	<b>141</b>
I. Anwendungsbereich .....	141
II. Aufenthaltsbestimmungen .....	143
1. Voraussetzungen der Aufenthaltsgewährung .....	143
2. Dauer des Aufenthalts .....	145
3. Vorzeitige Beendigung des Aufenthalts .....	147
4. Kinder .....	148
5. Familienangehörige .....	149
III. Verbindlichkeit der Aufenthaltsbestimmungen .....	149
IV. Fazit .....	150

*Kapitel 3*

<b>Abschiebungsschutz aus Menschenrechten zugunsten von Menschenhandelsopfern</b>	151
<b>A. Das Prinzip des <i>Refoulement</i>-Verbots</b> .....	152
I. Rechtsquellen des <i>Refoulement</i> -Verbots .....	152
II. Rechtsfolge des <i>Refoulement</i> -Verbots .....	153
<b>B. Abschiebungsschutz aus Art. 3 EMRK</b> .....	153
I. Gefahr von Folter oder unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung ..	154
1. Folter, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung .....	154
a) Körperliche Gewalt .....	156
b) Seelische Gewalt .....	158
c) Sexuelle Gewalt .....	160
d) Diskriminierung .....	161
e) Verwehrung von medizinischer Behandlung .....	164
f) Kein staatlicher Schutz bei Misshandlung durch Private .....	169
g) Fazit .....	170
2. Konkrete Gefahr der Folter oder der unmenschlichen oder erniedrigenden Behandlung .....	170
a) Risikoprognose der Misshandlungsgefahr .....	171
aa) Risikoprognose für erstmaligen Menschenhandel .....	171
bb) Risikoprognose für erneuten Menschenhandel .....	173
cc) Risikoprognose für private Vergeltungsmaßnahmen .....	175
dd) Risikoprognose für Diskriminierung .....	176
ee) Risikoprognose für fehlenden staatlichen Schutz .....	177
b) Darlegungs- und Beweislast .....	179
c) Fazit .....	182
II. Keine inländische Schutzalternative .....	183
1. Sicherheit vor Misshandlung .....	183
2. Zumutbarkeit .....	184
3. Fazit .....	185
III. Ausschlussgründe der Qualifikationsrichtlinie 2004/83/EG .....	186
IV. Zusammenfassung und Bewertung .....	186
<b>C. Abschiebungsschutz aus Art. 8 EMRK</b> .....	187
I. Gefahr des Eingriffs in das Recht auf Achtung des Privatlebens .....	189
1. Eingriff in das Recht auf Achtung des Privatlebens .....	189
a) Eingriff in das Recht auf körperliche und seelische Integrität .....	190
aa) Körperliche, seelische sowie sexuelle Gewalt und Diskriminierung .....	190
bb) Verwehrung von medizinischer Behandlung .....	191

b) Eingriff in das Recht auf persönliche Entwicklung und soziale Beziehungen .....	192
c) Kein staatlicher Schutz bei Eingriffen durch Private .....	193
d) Fazit .....	194
2. Konkrete Gefahr des Eingriffs .....	194
II. Rechtfertigung des Eingriffs .....	194
1. Grenz- und Immigrationskontrolle .....	195
a) Illegale Einreise und illegaler Aufenthalt .....	196
b) Zeitweilige Legalisierung des Aufenthalts .....	197
2. Verbrechensbekämpfung .....	198
III. Zusammenfassung und Bewertung .....	199
<b>D. Abschiebungsschutz aus Art. 33 GFK .....</b>	<b>201</b>
I. Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe .....	203
1. Kriterien zur Bestimmung einer sozialen Gruppe .....	203
a) Ansatz der unveräußerlichen Merkmale .....	205
b) Ansatz der sozialen Wahrnehmung .....	205
c) Alternativer Ansatz des UNHCR .....	205
d) Kumulativer Ansatz in der Qualifikationsrichtlinie .....	206
e) Stellungnahme .....	206
2. Weibliche Opfer von Menschenhandel als soziale Gruppe .....	208
a) Frauen als soziale Gruppe .....	208
b) Spezielle Gruppen von Frauen als soziale Gruppen .....	209
c) Stellungnahme .....	209
3. Kindliche Opfer von Menschenhandel als soziale Gruppe .....	210
a) Kinder als soziale Gruppe .....	211
b) Spezielle Gruppen von Kindern als soziale Gruppe .....	211
c) Familie als soziale Gruppe .....	211
d) Stellungnahme .....	211
4. Männliche Opfer von Menschenhandel als soziale Gruppe .....	212
5. Ehemalige Menschenhandelsopfer als soziale Gruppe .....	212
6. Bewertung und Fazit .....	213
II. Begründete Furcht vor Verfolgung .....	214
1. Verfolgung von Menschenhandelsopfern .....	214
a) Körperliche, seelische und sexuelle Gewalt .....	217
b) Diskriminierung .....	218
c) Verwehrung von medizinischer Behandlung .....	220
d) Kein staatlicher Schutz bei Verfolgung durch Private .....	221
e) Fazit .....	221
2. Begründete Furcht vor Verfolgung .....	222
a) Risikoprognose der Verfolgungsgefahr .....	222

b) Darlegungs- und Beweislast .....	225
c) Fazit .....	226
III. Furcht vor Verfolgung wegen der Zugehörigkeit zu einer sozialen Gruppe	226
1. Subjektive Verknüpfung aus der Verfolgerperspektive .....	227
2. Objektive Verknüpfung aus der Verfolgtenperspektive .....	228
3. Stellungnahme .....	228
IV. Keine inländische Schutzalternative .....	229
1. Sicherheit vor Verfolgung .....	230
2. Zumutbarkeit .....	230
3. Fazit .....	231
V. Ausschlussgründe .....	232
VI. Zusammenfassung und Bewertung .....	232
<b>E. Vergleich und Bewertung .....</b>	<b>234</b>
I. Schädigung .....	234
1. Körpliche, seelische und sexuelle Gewalt .....	235
2. Diskriminierung .....	235
3. Verwehrung von medizinischer Behandlung .....	236
4. Aufgabe sozialer Beziehungen .....	237
5. Schädigung durch private Akteure .....	237
II. Wahrscheinlichkeit der Schädigung .....	237
1. Risikoprognose .....	238
2. Beweislast .....	238
III. Beschränkungen des Abschiebungsschutzes .....	239
IV. Fazit .....	240
<b>Schlussbetrachtungen .....</b>	<b>241</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>244</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>261</b>