

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XV
Einleitung	1
Erster Teil: Theorie und Entstehungsgeschichte	9
<i>§ 1 Polizei und Staatlichkeit</i>	<i>10</i>
<i>§ 2 Ursprung der Polizeikompetenzen des Bundes im Grundgesetz</i>	<i>49</i>
Zweiter Teil: Errichtungsphase 1949-1954.....	113
<i>§ 3 Gesteigertes Sicherheitsbedürfnis im Zuge politischer Ereignisse</i>	<i>114</i>
<i>§ 4 Die Bundespolizei-Kontroverse im Jahr 1949/50</i>	<i>139</i>
<i>§ 5 Erstes Gesetz über den Bundesgrenzschutz</i>	<i>186</i>
<i>§ 6 Der Bundesgrenzschutz als neuer Akteur im föderalen Sicherheitssystem.....</i>	<i>207</i>
Dritter Teil: Zwischenphase 1954-1966	243
<i>§ 7 Zweites Gesetz über den Bundesgrenzschutz.....</i>	<i>244</i>
<i>§ 8 Kombattantenstatus für den Bundesgrenzschutz</i>	<i>288</i>
Vierter Teil: Konsolidierungsphase 1966-1972	347
<i>§ 9 Einführung der Grenzschutzdienstpflicht</i>	<i>348</i>
<i>§ 10 Bundesgrenzschutzgesetz 1972</i>	<i>377</i>
Zusammenfassende Bewertung.....	429
Dokumente	439
Literaturverzeichnis.....	459
Quellenverzeichnis.....	503
Personen- und Sachverzeichnis.....	511

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Abkürzungsverzeichnis.....	XV
Einleitung	1
Erster Teil: Theorie und Entstehungsgeschichte	9
 § 1 Polizei und Staatlichkeit	10
A. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs	10
B. Aufspaltung des Polizeibegriffs	16
I. Polizei im materiellen Sinn	18
II. Polizei im institutionellen Sinn	21
III. Polizei im formellen Sinn	23
IV. Einordnung des Bundesgrenzschutzes	23
C. Polizei als Attribut des Staates	24
D. Historische Betrachtung der Polizeiorganisation	35
I. Deutsches Kaiserreich	35
II. Weimarer Republik	38
III. NS-Zeit	46
E. Zusammenfassung	48
 § 2 Ursprung der Polizeikompetenzen des Bundes im Grundgesetz	49
A. Einleitung	49
B. Polizei auf Bundesebene in Entwürfen für die neue deutsche Verfassung	49
C. Einflüsse der Alliierten Hohen Kommission	54
I. Memoranden	56
1. Memorandum vom 22. November 1948	57
2. Memorandum vom 2. März 1949	58
3. Memorandum vom 14. April 1949 (Polizeibrief)	60
II. Genehmigungsschreiben vom 12. Mai 1949	65
D. Beratungen im Parlamentarischen Rat	65
I. Streit um Kompetenzverteilungen im Bereich Bundeskriminalwesen	66
II. Polizeiliche Exekutivbefugnisse für den Bund	70
III. Die Grenzschutz-Kompetenz als Nachtrag	74
IV. Bundes eigene Verwaltung im Bereich Bundesgrenzschutz	77

<i>E. Weitergehende Interpretation des Regelungsbereiches Polizei auf Bundesebene</i>	78
<i>I. Begriffsbestimmung „Grenzschutz“</i>	78
<i>II. Bundesgrenzschutzbehörden gemäß Art. 87 Abs. 1 Satz 2 GG</i>	81
<i>III. Weitere Polizeiaufgaben in bundeseigener Verwaltung</i>	84
<i>1. Bahnpolizei</i>	85
<i>a) Historische Entwicklung</i>	85
<i>b) Einordnung der Bahnpolizei in der Entstehungsphase des GG</i>	89
<i>c) Verfassungsrechtliche Verankerung der Bahnpolizei</i>	90
<i>aa) Entwicklung des Bahnpolizeirechts bis 1992</i>	91
<i>bb) Begrenzung der Aufgabe Bahnpolizei</i>	94
<i>2. Strom- und Schifffahrtspolizei</i>	97
<i>3. Hauspolizei des Bundestages</i>	100
<i>4. Bundeskriminalamt</i>	102
<i>5. Bundeszollverwaltung</i>	106
<i>F. Fazit</i>	107

Zweiter Teil: Errichtungsphase 1949-1954..... 113

<i>§ 3 Gesteigertes Sicherheitsbedürfnis im Zuge politischer Ereignisse</i>	114
<i>A. Einleitung</i>	114
<i>B. Kalter Krieg</i>	115
<i>C. Deutsche Teilung</i>	121
<i>D. Koreakrieg</i>	123
<i>E. Folgen für Innen- und Sicherheitspolitik</i>	125
<i>I. Innere Sicherheit</i>	126
<i>II. Äußere Sicherheit</i>	129
<i>III. Präzedenzlose Ausnahmesituation geteiltes Deutschland</i>	132
<i>§ 4 Die Bundespolizei-Kontroverse im Jahr 1949/50</i>	139
<i>A. Einleitung</i>	139
<i>B. Erste Rechtsfindungsphase</i>	140
<i>C. Erste Initiativphase der Bundesregierung</i>	152
<i>D. Zweite Rechtsfindungsphase</i>	158
<i>E. Erste Reaktionsphase der Alliierten</i>	162
<i>F. Zweite Initiativphase der Bundesregierung</i>	166
<i>G. Zweite Reaktionsphase der Alliierten</i>	168
<i>H. Parlamentarische Debatte um die Bundespolizei</i>	172
<i>I. Streitpunkt Verwaltungsabkommen über die Bereitschaftspolizei</i>	174
<i>II. Verfassungsmäßigkeit des Verwaltungsabkommens</i>	175
<i>III. Scheitern der Bundespolizei</i>	179
<i>I. Entscheidung der Bundesregierung für den Bundesgrenzschutz</i>	183
<i>J. Fazit</i>	184

§ 5 Erstes Gesetz über den Bundesgrenzschutz.....	186
<i>A. Einleitung</i>	186
<i>B. Begründung des Gesetzentwurfs</i>	187
<i>C. Bayerische Gegenposition</i>	191
<i>D. Lesungen im Gesetzgebungsverfahren</i>	195
<i>I. Erste Verhandlung des Bundesrates.....</i>	196
<i>II. Erste Beratung des Bundestages</i>	199
<i>III. Zweite und Dritte Beratung des Bundestages.....</i>	201
<i>IV. Zweite Verhandlung des Bundesrates</i>	202
<i>E. Bewertung des Gesetzgebungsvorgangs</i>	203
§ 6 Der Bundesgrenzschutz als neuer Akteur im föderalen Sicherheitssystem	207
<i>A. Einleitung</i>	207
<i>B. Polizei oder Militär?</i>	207
<i>I. Charakter der zugewiesenen Aufgabe</i>	208
<i>II. Bedeutung der Kasernierung</i>	209
<i>III. Militärische Bewaffnung</i>	210
<i>C. Aufstellung der ersten Grenzschutzeinheiten</i>	216
<i>D. Konflikt um die Polizeihoheit im Raum Bonn</i>	219
<i>E. Politischer Schlagabtausch um den Passkontrolldienst</i>	222
<i>F. Erhöhung der Sollstärke des Bundesgrenzschutzes.....</i>	228
<i>G. Heranziehung zu polizeilichen Aufgaben in den Ländern</i>	234
<i>H. Fazit</i>	240
Dritter Teil: Zwischenphase 1954-1966	243
§ 7 Zweites Gesetz über den Bundesgrenzschutz.....	244
<i>A. Einleitung</i>	244
<i>B. Wiederbewaffnung und die Folgen für den Bundesgrenzschutz.....</i>	245
<i>I. Memorandum von Graf Schwerin</i>	250
<i>II. Ablehnung des Bundesgrenzschutz durch das Amt Blank.....</i>	256
<i>III. Entscheidung der Bundesregierung.....</i>	258
<i>C. Gesetzgebungsverfahren.....</i>	262
<i>I. Ausschusssitzung zu allgemeinen Fragen</i>	263
<i>II. Begründung des Gesetzentwurfs</i>	266
<i>III. Erste Verhandlung im Bundesrat.....</i>	269
<i>IV. Erste Beratung im Bundestag</i>	272
<i>V. Ausschusssitzung zum Bundesgrenzschutzgesetz</i>	274
<i>VI. Abschließende Behandlung in Bundestag und Bundesrat</i>	275
<i>D. Konsequenzen aus der Aufbauhilfe für die Bundeswehr</i>	278
<i>E. Fazit.....</i>	279

§ 8 Kombattantenstatus für den Bundesgrenzschutz	288
A. Einleitung	288
B. Kriegsvölkerrechtlicher Bezugspunkt	288
C. Vorentwürfe für ein Gesetz	292
D. Kombattantenstatus für die Polizeien der Länder	295
E. Erste Parlamentarische Debatte	297
F. Widerstand gegen den Gesetzentwurf	299
I. Rechtsgutachten Berber	301
II. Rechtsgutachten Ermacora	306
III. Rechtsgutachten Hamann	308
IV. Rechtsgutachten Scheuner	313
V. Erwiderung Berber auf Scheuner	317
G. Modifizierter Gesetzesentwurf	319
H. Parlamentarische Behandlung und Entscheidung	321
I. Widerstand nach Inkrafttreten des BGSErgG	330
I. Rechtsgutachten Zippelius	331
II. Verfassungsbeschwerde	333
J. Fazit	338
Vierter Teil: Konsolidierungsphase 1966-1972	347
§ 9 Einführung der Grenzschutzdienstpflicht	348
A. Einleitung	348
B. Erste Entwürfe für eine Grenzschutzdienstpflicht	349
I. Pläne zur verfassungsrechtlichen Verankerung	353
II. Aufgabenakkumulation durch die Notstandsverfassung	354
1. Art. 35 GG	356
2. Art. 91 GG	363
3. Art. 115f GG	365
C. Umsetzung der Grenzschutzdienstpflicht	366
D. Fazit	370
§ 10 Bundesgrenzschutzgesetz 1972	377
A. Einleitung	377
B. Konsolidierungsbedarf des BGSG	378
C. Veränderte Lage im Bereich der inneren Sicherheit	379
D. Gesetzentwurf	382
I. Vorüberlegungen	383
II. Entwurf	389
III. Begründung	392
E. Parlamentarische Behandlung des Gesetzentwurfs	395
I. Erste Behandlung im Bundesrat	396
II. Erste Behandlung im Bundestag	405

<i>III. Ausschüsse Bundestag</i>	408
<i>IV. Abschließende Behandlung im Bundestag</i>	414
<i>V. Abschließende Behandlung im Bundesrat</i>	415
<i>F. Gewerkschaftliche Stellungnahmen</i>	416
<i>G. Synoptische Darstellung</i>	418
<i>H. Fazit</i>	427
Zusammenfassende Bewertung.....	429
Dokumente	439
Literaturverzeichnis.....	459
Quellenverzeichnis.....	503
Personen- und Sachverzeichnis.....	511