

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XV
Einleitung	1
Erster Teil: Theorie und Entstehungsgeschichte	9
<i>§ 1 Polizei und Staatlichkeit</i>	<i>10</i>
<i>§ 2 Ursprung der Polizeikompetenzen des Bundes im Grundgesetz</i>	<i>49</i>
Zweiter Teil: Errichtungphase 1949-1954.....	113
<i>§ 3 Gesteigertes Sicherheitsbedürfnis im Zuge politischer Ereignisse</i>	<i>114</i>
<i>§ 4 Die Bundespolizei-Kontroverse im Jahr 1949/50</i>	<i>139</i>
<i>§ 5 Erstes Gesetz über den Bundesgrenzschutz.....</i>	<i>186</i>
<i>§ 6 Der Bundesgrenzschutz als neuer Akteur im föderalen Sicherheitssystem.....</i>	<i>207</i>
Dritter Teil: Zwischenphase 1954-1966	243
<i>§ 7 Zweites Gesetz über den Bundesgrenzschutz.....</i>	<i>244</i>
<i>§ 8 Kombattantenstatus für den Bundesgrenzschutz</i>	<i>288</i>
Vierter Teil: Konsolidierungsphase 1966-1972	347
<i>§ 9 Einführung der Grenzschutzdienstpflicht</i>	<i>348</i>
<i>§ 10 Bundesgrenzschutzgesetz 1972</i>	<i>377</i>
Zusammenfassende Bewertung.....	429
Dokumente	439
Literaturverzeichnis.....	459
Quellenverzeichnis.....	503
Personen- und Sachverzeichnis.....	511

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Abkürzungsverzeichnis.....	XV
Einleitung	1
Erster Teil: Theorie und Entstehungsgeschichte	9
§ 1 Polizei und Staatlichkeit	10
A. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs	10
B. Aufspaltung des Polizeibegriffs	16
I. Polizei im materiellen Sinn	18
II. Polizei im institutionellen Sinn	21
III. Polizei im formellen Sinn	23
IV. Einordnung des Bundesgrenzschutzes	23
C. Polizei als Attribut des Staates	24
D. Historische Betrachtung der Polizeiorganisation	35
I. Deutsches Kaiserreich	35
II. Weimarer Republik	38
III. NS-Zeit	46
E. Zusammenfassung	48
§ 2 Ursprung der Polizeikompetenzen des Bundes im Grundgesetz	49
A. Einleitung	49
B. Polizei auf Bundesebene in Entwürfen für die neue deutsche Verfassung	49
C. Einflüsse der Alliierten Hohen Kommission	54
I. Memoranden	56
1. Memorandum vom 22. November 1948	57
2. Memorandum vom 2. März 1949	58
3. Memorandum vom 14. April 1949 (Polizeibrief)	60
II. Genehmigungsschreiben vom 12. Mai 1949	65
D. Beratungen im Parlamentarischen Rat	65
I. Streit um Kompetenzverteilungen im Bereich Bundeskriminalwesen ...	66
II. Polizeiliche Exekutivbefugnisse für den Bund	70
III. Die Grenzschutz-Kompetenz als Nachtrag	74
IV. Bundeseigene Verwaltung im Bereich Bundesgrenzschutz	77

E. Weitergehende Interpretation des Regelungsbereiches Polizei auf Bundesebene	78
I. Begriffsbestimmung „Grenzschutz“	78
II. Bundesgrenzschutzbehörden gemäß Art. 87 Abs. 1 Satz 2 GG	81
III. Weitere Polizeiaufgaben in bundeseigener Verwaltung	84
1. Bahnpolizei	85
a) Historische Entwicklung	85
b) Einordnung der Bahnpolizei in der Entstehungsphase des GG	89
c) Verfassungsrechtliche Verankerung der Bahnpolizei	90
aa) Entwicklung des Bahnpolizeirechts bis 1992	91
bb) Begrenzung der Aufgabe Bahnpolizei	94
2. Strom- und Schifffahrtspolizei	97
3. Hauspolizei des Bundestages	100
4. Bundeskriminalamt	102
5. Bundeszollverwaltung	106
F. Fazit	107

Zweiter Teil: Errichtungsphase 1949-1954..... 113

§ 3 Gesteigertes Sicherheitsbedürfnis im Zuge politischer Ereignisse	114
A. Einleitung	114
B. Kalter Krieg	115
C. Deutsche Teilung	121
D. Koreakrieg	123
E. Folgen für Innen- und Sicherheitspolitik	125
I. Innere Sicherheit	126
II. Äußere Sicherheit	129
III. Präzedenzlose Ausnahmesituation geteiltes Deutschland	132
§ 4 Die Bundespolizei-Kontroverse im Jahr 1949/50	139
A. Einleitung	139
B. Erste Rechtsfindungsphase	140
C. Erste Initiativphase der Bundesregierung	152
D. Zweite Rechtsfindungsphase	158
E. Erste Reaktionsphase der Alliierten	162
F. Zweite Initiativphase der Bundesregierung	166
G. Zweite Reaktionsphase der Alliierten	168
H. Parlamentarische Debatte um die Bundespolizei	172
I. Streitpunkt Verwaltungsabkommen über die Bereitschaftspolizei	174
II. Verfassungsmäßigkeit des Verwaltungsabkommens	175
III. Scheitern der Bundespolizei	179
I. Entscheidung der Bundesregierung für den Bundesgrenzschutz	183
J. Fazit	184

§ 5 Erstes Gesetz über den Bundesgrenzschutz	186
A. Einleitung	186
B. Begründung des Gesetzentwurfes	187
C. Bayerische Gegenposition	191
D. Lesungen im Gesetzgebungsverfahren	195
I. Erste Verhandlung des Bundesrates	196
II. Erste Beratung des Bundestages	199
III. Zweite und Dritte Beratung des Bundestages	201
IV. Zweite Verhandlung des Bundesrates	202
E. Bewertung des Gesetzgebungsvorgangs	203

§ 6 Der Bundesgrenzschutz als neuer Akteur im

föderalen Sicherheitssystem	207
A. Einleitung	207
B. Polizei oder Militär?	207
I. Charakter der zugewiesenen Aufgabe	208
II. Bedeutung der Kasernierung	209
III. Militärische Bewaffnung	210
C. Aufstellung der ersten Grenzschutzeinheiten	216
D. Konflikt um die Polizeihochheit im Raum Bonn	219
E. Politischer Schlagabtausch um den Passkontrolldienst	222
F. Erhöhung der Sollstärke des Bundesgrenzschutzes	228
G. Heranziehung zu polizeilichen Aufgaben in den Ländern	234
H. Fazit	240

Dritter Teil: Zwischenphase 1954-1966

§ 7 Zweites Gesetz über den Bundesgrenzschutz	244
A. Einleitung	244
B. Wiederbewaffnung und die Folgen für den Bundesgrenzschutz.....	245
I. Memorandum von Graf Schwerin	250
II. Ablehnung des Bundesgrenzschutz durch das Amt Blank.....	256
III. Entscheidung der Bundesregierung	258
C. Gesetzgebungsverfahren	262
I. Ausschusssitzung zu allgemeinen Fragen	263
II. Begründung des Gesetzentwurfs	266
III. Erste Verhandlung im Bundesrat.....	269
IV. Erste Beratung im Bundestag	272
V. Ausschusssitzung zum Bundesgrenzschutzgesetz	274
VI. Abschließende Behandlung in Bundestag und Bundesrat	275
D. Konsequenzen aus der Aufbauhilfe für die Bundeswehr	278
E. Fazit.....	279

§ 8 Kombattantenstatus für den Bundesgrenzschutz	288
A. Einleitung	288
B. Kriegsvölkerrechtlicher Bezugspunkt	288
C. Vorentwürfe für ein Gesetz	292
D. Kombattantenstatus für die Polizeien der Länder	295
E. Erste Parlamentarische Debatte	297
F. Widerstand gegen den Gesetzentwurf	299
I. Rechtsgutachten Berber	301
II. Rechtsgutachten Ermacora	306
III. Rechtsgutachten Hamann	308
IV. Rechtsgutachten Scheuner	313
V. Erwiderung Berber auf Scheuner	317
G. Modifizierter Gesetzesentwurf	319
H. Parlamentarische Behandlung und Entscheidung	321
I. Widerstand nach Inkrafttreten des BGSErgG	330
I. Rechtsgutachten Zippelius	331
II. Verfassungsbeschwerde	333
J. Fazit	338

Vierter Teil: Konsolidierungsphase 1966–1972 347

§ 9 Einführung der Grenzschutzdienstpflicht	348
A. Einleitung	348
B. Erste Entwürfe für eine Grenzschutzdienstpflicht	349
I. Pläne zur verfassungsrechtlichen Verankerung	353
II. Aufgabenakkumulation durch die Notstandsverfassung	354
1. Art. 35 GG	356
2. Art. 91 GG	363
3. Art. 115f GG	365
C. Umsetzung der Grenzschutzdienstpflicht	366
D. Fazit	370
§ 10 Bundesgrenzschutzgesetz 1972	377
A. Einleitung	377
B. Konsolidierungsbedarf des BGSG	378
C. Veränderte Lage im Bereich der inneren Sicherheit	379
D. Gesetzentwurf	382
I. Vorüberlegungen	383
II. Entwurf	389
III. Begründung	392
E. Parlamentarische Behandlung des Gesetzentwurfs	395
I. Erste Behandlung im Bundesrat	396
II. Erste Behandlung im Bundestag	405

<i>III. Ausschüsse Bundestag</i>	408
<i>IV. Abschließende Behandlung im Bundestag</i>	414
<i>V. Abschließende Behandlung im Bundesrat</i>	415
<i>F. Gewerkschaftliche Stellungnahmen</i>	416
<i>G. Synoptische Darstellung</i>	418
<i>H. Fazit</i>	427
Zusammenfassende Bewertung	429
Dokumente	439
Literaturverzeichnis	459
Quellenverzeichnis	503
Personen- und Sachverzeichnis	511