

Gliederung

| | | |
|------|---|----|
| A. | Der Reformbedarf | 9 |
| I. | Das geltende Konzept der Rundfunkfinanzierung | 9 |
| II. | Unzulänglichkeiten der geltenden Rundfunkabgabe | 11 |
| 1. | Verlust der Normwirklichkeit | 11 |
| a. | Empfangsgerät als Indiz vermuteter Rundfunknutzung ? | 11 |
| b. | Herkömmliche und neuartige Geräte | 12 |
| c. | Sonstige Unterscheidungen | 12 |
| 2. | Der Empfang eines Programmangebotes | 13 |
| a. | Gerät oder Person | 13 |
| b. | Der Empfänger des Angebots: Einzelperson oder Gruppe | 14 |
| 3. | Das strukturelle Erhebungsdefizit | 15 |
| B. | Die Eigenheit des Rundfunks als allgemein zugängliche Quelle | 18 |
| I. | Private und öffentlich-rechtliche Rundfunkfinanzierung | 18 |
| II. | Der Auftrag des Rundfunks | 18 |
| III. | Finanzielle Bestandsgarantie | 20 |
| IV. | Abgabenrechtliche Folgerungen | 20 |
| 1. | Angemessene Finanzausstattung und maßvolle Abgabenlast | 20 |
| 2. | Folgerungen für die Abgabeart | 22 |
| a. | Rundfunk- und Abgabengesetzgebung | 22 |
| b. | Programmneutralität und Programmakzessorietät | 22 |
| c. | Abstraktion als Freiheitsgarantie | 23 |
| d. | Prozedurale Absicherungen | 23 |
| C. | Die Rundfunkabgabe im Rahmen des finanzverfassungsrechtlichen Abgabesystems | 25 |
| I. | Verfassungsgeprägtes, aber nicht abschließendes Abgabensystem | 25 |
| II. | Die Steuer | 28 |
| 1. | Die Gemeinlast | 28 |
| 2. | Die materielle Bindung der Steuerbelastung | 29 |
| 3. | Die Haushaltsbindung des Abgabenertrages | 32 |
| III. | Die Sonderabgabe | 33 |
| 1. | Das besondere der Sonderabgabe | 33 |

| | | |
|------|---|----|
| 2. | Haushaltsrechtliche Informationspflicht | 35 |
| 3. | Die Rundfunkabgabe als Instrument der Regelfinanzierung | 37 |
| IV. | Die Entgeltabgaben | 37 |
| 1. | Die Aufgabe von Gebühren und Beiträgen | 37 |
| 2. | Keine prinzipielle Unterscheidung zwischen Gebühren und Beiträgen | 39 |
| a. | Verwaltungsentgelt | 39 |
| b. | Insbesondere: „Verleihungsgebühr“ | 41 |
| c. | Bemessung der Entgeltabgaben | 42 |
| d. | Zulässigkeit eines Beitrags | 43 |
| V. | Der für die Rundfunkfinanzierung geeignete Abgabentyp | 44 |
| D. | Die Ausgestaltung des Rundfunkbeitrags | 47 |
| I. | Fortbildung des geltenden Rechts | 47 |
| 1. | Der Beitrag von Haushalt und Gewerbebetrieb | 47 |
| 2. | Kontinuität der Abgabe | 48 |
| 3. | Stärkung der Rundfunkidentität | 49 |
| 4. | Gesetzliche Typisierungen | 51 |
| a. | Der verständliche Belastungsgrund | 51 |
| b. | Praktikabilität und Unausweichlichkeit | 53 |
| c. | Schutz der Privatsphäre | 54 |
| d. | Wahrscheinlichkeitsmaßstab | 55 |
| 5. | Der vermutete Belastungsgrund | 56 |
| a. | Verteilungs- oder Tauschgerechtigkeit | 56 |
| b. | Widerlegbare Vermutung | 57 |
| 6. | Beitragsbelastung der Gruppe, nicht der Einzelperson | 59 |
| a. | Realitätsgerechte Typisierung | 59 |
| b. | Haushalte | 59 |
| c. | Betriebsstätte | 61 |
| 7. | Beitragsbefreiung für sozial Schwache ? | 63 |
| 8. | Der Übergang vom alten zum neuen Recht | 66 |
| II. | Bedeutung der Abgabekontinuität | 67 |
| 1. | Das Finanzsystem des deutschen Bundesstaates | 67 |
| 2. | Europäisches Beihilferecht | 69 |
| | Ergebnisse | 72 |
| I. | Der Reformauftrag | 72 |
| II. | Die verfassungsrechtlich gebotene Abgabenart | 73 |
| III. | Die Ausgestaltung eines Rundfunkbeitrags | 75 |