

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	IX
Literaturübersicht .....	XI
<b>Erster Abschnitt: Grundbegriffe .....</b>	<b>1</b>
A. Definition des Begriffs „Verwaltung“ .....	1
I. Begriff der Verwaltung im materiellen Sinn .....	1
II. Begriff der Verwaltung im organisatorischen Sinn .....	1
1. Staatsfunktion Gesetzgebung .....	1
2. Staatsfunktion Gerichtsbarkeit .....	2
3. Staatsfunktion Verwaltung .....	3
a. Weisungsgebundenheit: .....	3
b. Typische Organe: .....	3
B. Das Verwaltungsrecht .....	5
I. Gliederung in materielles und formelles Verwaltungsrecht .....	5
1. Materielles Verwaltungsrecht .....	5
2. Formelles Verwaltungsrecht .....	5
II. Gliederung in öffentliches und privates Recht .....	6
III. Umfang des Verwaltungsrechts .....	6
1. Hoheitlich zu vollziehendes Verwaltungsrecht .....	6
2. Privatwirtschaftlich zu vollziehendes Verwaltungsrecht .....	7
IV. Das von der Verwaltung geschaffene Recht .....	8
C. Die Verwaltungswissenschaften .....	8
I. Verwaltungsrechtslehre .....	8
II. Die Verwaltungslehre .....	9
III. Die Verwaltungspolitik .....	9
<b>Zweiter Abschnitt: Die Organisation der österreichischen Verwaltung .....</b>	<b>11</b>
A. Grundbegriffe des Organisationsrechts .....	11
I. Rechtsträger – Organisationsgewalt .....	11
II. Juristische Person .....	12
1. Begriff .....	12
2. Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	13
3. Arten von juristischen Personen des öffentlichen Rechts .....	13
a. Körperschaften .....	13
b. Anstalten .....	13
c. Fonds und Stiftungen .....	14
III. Organ, Organwalter, Behörde und Dienststelle .....	14
1. Organe .....	14
2. Organwalter .....	15
3. Behörden und Dienststellen .....	15
IV. Die Zuständigkeit der Verwaltungsbehörden .....	15
1. Sachliche und örtliche Zuständigkeit .....	15
2. Zuständigkeitsübergang .....	16
V. Organisationsprinzipien .....	16
1. Unmittelbare und mittelbare Verwaltung .....	16
2. Dezentralisation – Selbstverwaltung .....	17
3. Monokratische oder kollegiale Organisation .....	18

4. Beleihung, Ausgliederung, Verwaltungshilfe .....	18
a. Beleihung .....	18
b. Ausgliederung .....	19
c. Verwaltungshilfe .....	19
VI. Der öffentliche Dienst .....	19
1. Berufsbeamte .....	19
2. Zweck des Berufsbeamten ums .....	20
a. Prinzipien .....	20
b. Vorbehalt für österreichische Staatsbürger .....	20
3. Das Dienstrecht der Beamten .....	21
4. Das Dienstrecht der Vertragsbediensteten .....	22
5. Personalvertretung .....	22
B. Der Verwaltungsaufbau in Österreich .....	23
I. Bundesstaatlicher Aufbau .....	23
II. Die Bundesverwaltung .....	23
1. Die obersten Organe .....	23
a. Stellung der obersten Organe .....	23
b. Der Bundespräsident .....	24
c. Die Bundesregierung .....	24
d. Die Bundesminister .....	25
e. Weitere oberste Organe des Bundes .....	27
2. Die übrige Bundesverwaltung .....	27
a. Die unmittelbare Bundesverwaltung .....	27
aa. Sicherheitsverwaltung .....	27
bb. Bundesfinanzverwaltung .....	29
b. Die mittelbare Bundesverwaltung .....	29
c. Auftragsverwaltung .....	30
3. Die Bundesverwaltungsgerichte .....	30
a. Organisation .....	30
b. Zuständigkeit .....	31
III. Die Landesverwaltung .....	31
1. Die Landesregierung .....	32
2. Der Landeshauptmann .....	32
3. Die Landesräte .....	32
4. Die Bezirksverwaltungsbehörden .....	33
5. Mittelbare Landesverwaltung durch Organe des Bundes .....	33
6. Die Landesverwaltungsgerichte .....	33
IV. Die Selbstverwaltung .....	34
1. Wesentliche Merkmale der Selbstverwaltung .....	34
2. Die Gemeindeselbstverwaltung .....	34
a. Die Organe der Gemeinde .....	34
b. Die Aufgaben der Gemeinde .....	35
aa. Der eigene Wirkungsbereich: .....	35
bb. Der übertragene Wirkungsbereich: .....	35
c. Gemeindeverbände .....	36
3. Die Kammerselbstverwaltung .....	36
4. Universitäten als Sonderbeispiel .....	36

V. Vollziehung in der Gemeinde Wien .....	37
1. Wien als Bundesland und Gemeinde .....	37
2. Gemeindevorwaltung .....	37
a. Eigener Wirkungsbereich .....	37
b. Übertragener Wirkungsbereich .....	37
3. Landesverwaltung/mittelbare Bundesverwaltung .....	37
<b>Dritter Abschnitt: Verfassungsrechtliche Grundsätze für die Verwaltung .....</b>	<b>39</b>
A. Der Grundsatz der Gewaltenteilung .....	39
I. Die organisatorische Gewaltenteilung .....	39
1. Trennung Gesetzgebung – Verwaltung .....	39
a. Politische Kontrolle .....	39
b. Rechtliche Kontrolle .....	40
c. Finanzielle Kontrolle .....	40
2. Gesetzgebung – Gerichtsbarkeit .....	40
3. Gerichtsbarkeit – Verwaltung .....	40
II. Die materielle Gewaltenteilung .....	41
1. Konzept des B-VG .....	41
2. Art 6 Abs 1 Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) .....	41
B. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit .....	42
I. Art 18 Abs 1 B-VG .....	42
1. Verpflichtungen der Verwaltungsbehörde .....	42
2. Verpflichtungen des Gesetzgebers .....	43
3. Differenziertes Legalitätsprinzip .....	43
II. Art 18 Abs 2 B-VG – Das Verordnungsrecht der Verwaltungsbehörden .....	44
1. Durchführungsverordnungen .....	44
2. Selbständige Verordnungen .....	44
III. Ermessen und Gebundenheit .....	44
1. Freies Ermessen .....	44
2. Fehlerhafte Ermessensausübung .....	44
3. Kann-Bestimmungen – Unbestimmte Gesetzesbegriffe .....	45
C. Das Weisungsprinzip .....	46
I. Zweck des Weisungszusammenhangs .....	46
II. Weisungsgeber und Weisungsempfänger .....	46
1. Organisatorisch-dienstrechtliche Betrachtung .....	46
2. Fachlich-funktionelle Betrachtung .....	47
a. Mittelbare Verwaltung .....	47
b. Konkurrenz von Weisungsbeziehungen .....	47
3. Organeigenschaft der Weisungsgeber und Weisungsempfänger .....	48
a. Beamte und Vertragsbedienstete .....	48
b. Beliehene .....	48
c. Ausgliederung .....	48
III. Weisungsfreie Verwaltung - Selbstverwaltung .....	48
IV. Nichtbefolgen einer Weisung .....	49
D. Weitere verfassungsrechtliche Vorgaben für die Verwaltung .....	49
I. Verschwiegenheitspflicht .....	49
1. Die Amtsverschwiegenheit .....	49
2. Verhältnis zur Auskunftspflicht .....	50

II. Amtshilfe .....	50
III. Amtshaftung .....	50
<b>Vierter Abschnitt: Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....</b>	<b>53</b>
A. Begriff der Rechtsquelle .....	53
B. Geschlossenheit des Rechtsquellsystems .....	53
C. Typen von Rechtsquellen .....	53
I. Österreichische Rechtsquellen .....	53
II. Gemeinschaftsrecht .....	54
1. Primärrecht .....	54
2. Sekundärrecht .....	55
a. Verordnung: .....	55
b. Richtlinie: .....	55
c. Die übrigen EU-Rechtakte .....	56
aa. Beschlüsse: .....	56
bb. Empfehlungen und Stellungnahmen: .....	56
3. Anwendungsvorrang des EU-Rechts .....	56
III. Verpflichtungen der Verwaltungsbehörden aufgrund des Gemeinschaftsrechts .....	56
1. Vorrangige Anwendung des Gemeinschaftsrechts .....	56
2. Lehre vom Fehlerkalkül .....	57
3. Legalitätsprinzip .....	57
4. Auswirkungen bei Nichtanwendung von Gemeinschaftsrecht .....	58
a. Bescheid .....	58
b. Verordnung .....	58
<b>Fünfter Abschnitt: Das hoheitliche Verwaltungshandeln .....</b>	<b>59</b>
A. Verwaltungshandeln außerhalb der klassischen Kategorien .....	59
B. Die Rechtssetzungsbefugnis der Verwaltungsbehörden .....	60
I. Die Durchführungsverordnung .....	60
1. Die verfassungsrechtliche Grundlage (s 3. Abschnitt, B.II) .....	60
2. Die einzelnen Merkmale der Durchführungsverordnung .....	61
a. Akt der Verwaltung .....	61
b. Genereller Akt .....	61
c. Hoheitsakt .....	61
d. Außenwirksamkeit .....	62
e. Normativer Inhalt .....	62
II. Das Satzungsrecht der Selbstverwaltungskörper .....	62
III. Selbständige Verordnung .....	62
C. Der Verwaltungsakt .....	63
I. Der Verwaltungsakt im engeren Sinn .....	63
1. Hoheitlicher Charakter .....	63
2. Einseitigkeit .....	63
3. Außenwirkung .....	63
4. Individueller Charakter .....	64
5. Rechtsgestaltende Funktion .....	64

II.	Der Bescheid .....	65
1.	Der Begriff .....	65
2.	Allgemeine Merkmale des Bescheids .....	65
a.	Äußere Form .....	65
b.	Willensäußerung .....	66
c.	Verwaltungsorgan in behördlicher Funktion .....	66
d.	Individuell bestimmter Adressat .....	66
3.	Bescheidtypen .....	66
a.	Rechtsgestaltungsbescheid .....	66
b.	Leistungsbescheid .....	67
c.	Feststellungsbescheid .....	67
4.	Wirkungen des Bescheids .....	67
a.	Verbindlichkeit .....	67
b.	Vollstreckbarkeit .....	67
c.	Tatbestandswirkung .....	68
d.	Rechtskraft .....	68
III.	Akte unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt .....	69
1.	Allgemeines .....	69
2.	Die Merkmale im Einzelnen .....	69
a.	Zugehörigkeit zur Staatsfunktion Verwaltung .....	69
b.	Im Rahmen der Hoheitsverwaltung .....	70
c.	Individualität .....	70
d.	Normativität – selbständige rechtsgestaltende Wirkung .....	70
e.	Rechtsschutz .....	71
IV.	Verwaltungsakte im weiteren Sinn .....	71
1.	Weisung .....	71
2.	Verfahrensanordnung .....	71
3.	Prüfungsentscheidungen .....	72
4.	Verwaltungsrechtlicher Vertrag .....	73
a.	Typen verwaltungsrechtlicher Verträge .....	73
b.	Verfassungsrechtliche Zulässigkeit subordinationsrechtlicher Verträge .....	74
c.	Verwaltungsrechtliche Verträge zwischen Privaten .....	75
5.	Urkunde .....	75
6.	Rückstandsausweis .....	76
<b>Sechster Abschnitt: Privatwirtschaftsverwaltung .....</b>	<b>79</b>	
A.	Grundlagen .....	79
B.	Gegenstand und Gestaltungsmittel der Privatwirtschaftsverwaltung .....	79
I.	Fiskalverwaltung .....	79
II.	Leistungsverwaltung und Daseinsvorsorge .....	80
III.	Lenkungsverwaltung .....	80
IV.	Nicht hoheitliche Eingriffsverwaltung .....	80
V.	Gestaltungsmittel .....	80
1.	Vergabe öffentlicher Aufträge .....	80
2.	Förderungsverwaltung (Subventionsvergabe) .....	81
3.	Führung öffentlicher Unternehmen .....	81

C. Geltung des Legalitätsprinzips .....	82
I. Geteilter Meinungsstand .....	82
II. Gesetzliche Grundlagen der Privatwirtschaftsverwaltung .....	83
1. Selbstbindungs- oder Statutargesetze .....	83
2. Verwaltungsprivatrecht .....	84
D. Rechtsschutz .....	84
I. Schutz durch die zivilen Gerichte .....	84
II. Fiskalgeltung der Grundrechte .....	85
<b>Siebter Abschnitt: Schlichte Hoheitsverwaltung .....</b>	<b>87</b>
<b>Achter Abschnitt: Öffentlich-rechtliche Rechte und Pflichten und Verwaltungsrechtsverhältnisse .....</b>	<b>89</b>
A. Öffentlich-rechtliche Rechte und Pflichten .....	89
I. Pflichten im Bereich der Verwaltung .....	89
1. Pflichten des Staates .....	89
2. Pflichten der Rechtsunterworfenen .....	89
II. Rechte in der Verwaltung .....	90
1. Rechte der Gebietskörperschaften .....	90
2. Rechte der Rechtsunterworfenen .....	90
a. Persönliche und dingliche Rechte .....	90
b. Mitwirkungsrechte, Anspruchsrechte und Freiheitsrechte .....	91
3. Durchsetzung der Rechte .....	91
a. Parteistellung im Verfahren .....	91
b. Begriff der Partei gem § 8 AVG .....	92
c. Rechte der Partei .....	92
B. Verwaltungsrechtsverhältnisse .....	92
I. Verhältnis von Rechten und Pflichten .....	92
II. Entstehung von Verwaltungsrechtsverhältnissen .....	93
<b>Neunter Abschnitt: Das öffentliche Vermögensrecht .....</b>	<b>95</b>
A. Öffentliche Sachen .....	95
I. Das Finanzvermögen .....	95
II. Das Verwaltungsvermögen .....	95
III. Das öffentliche Gut .....	95
B. Vermögensrechtliche Ansprüche .....	96
I. Vermögensrechtliche Ansprüche gegen die Gebietskörperschaften .....	96
1. Restitutionsansprüche .....	97
2. Entschädigung .....	97
3. Schadenersatz .....	97
II. Vermögensrechtliche Ansprüche von Gebietskörperschaften .....	97
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>99</b>