

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	11
Tabellenverzeichnis.....	11
Abkürzungsverzeichnis .....	13
<b>1 Einleitung .....</b>	<b>15</b>
1.1 Die Forschungsfrage .....	15
1.2 Die Forschungslücken.....	18
1.2.1 Analyseebene: Sozialpolitik auf Länderebene.....	18
1.2.2 Abhängige Variable: Steuerung statt Ausgaben.....	19
1.2.3 Theorie: Anwendung auf Länderebene.....	21
1.3 Erwarteter Ertrag dieser Arbeit.....	22
1.4 Gang der Untersuchung.....	25

## TEIL I: UNTERSCHIEDE DER LÄNDER IN DER ANGEBOTSSTEUERUNG

<b>2 Entwicklung des analytischen Rahmens .....</b>	<b>29</b>
2.1 Die Notwendigkeit des Steuerungsbegriffs.....	31
2.2 Ein zeitgemäßer Steuerungs begriff.....	34
2.3 Steuerung als analytisches Konzept.....	36
2.3.1 Die drei Governance-Modi.....	38
<b>3 Methodisches Vorgehen I .....</b>	<b>45</b>
3.1 Identifizierung der relevanten Dimensionen .....	47
3.1.1 Anreizstruktur.....	47
3.1.2 Äußere Struktur.....	49
3.1.3 Finanzierung.....	50
3.1.4 Innere Struktur.....	50
3.2 Operationalisierung der Steuerungsdimensionen.....	52
3.2.1 Anreizstruktur.....	54
3.2.2 Äußere Struktur.....	62
3.2.3 Finanzierung.....	66
3.2.4 Innere Struktur.....	70
3.2.5 Gütekriterien.....	74
3.3 Typenbildung durch Clusteranalyse.....	75
<b>4 Sozialpolitische Kompetenzen der Länder.....</b>	<b>79</b>
4.1 Föderalismus und Sozialpolitik .....	79
4.2 Sozialpolitische Kompetenzen auf Länderebene .....	83
4.2.1 Mitgestaltung über den Bundesrat.....	84
4.2.2 Gesetzesausführung.....	85
4.2.3 Gesetzgebungskompetenz.....	86

<b>5</b>	<b>Kindertagesstätten</b>	<b>89</b>
5.1	Das System der öffentlichen Kinderbetreuung in Deutschland	90
5.2	Länderkompetenzen	94
5.2.1	Kompetenzen der kommunalen Ebene	94
5.2.2	Zur Bestimmung der Bundeskompetenz	95
5.2.3	Länderkompetenzen	97
5.3	Steuerung der Länder	102
5.3.1	Anreizstruktur	103
5.3.2	Äußere Struktur	106
5.3.3	Finanzierungsstruktur	108
5.3.4	Innere Struktur	114
5.4	Steuerungstypen	115
<b>6</b>	<b>Krankenhäuser</b>	<b>119</b>
6.1	Das System der Krankenhausfinanzierung in Deutschland	120
6.1.1	Dualistik	120
6.1.2	Krankenhausplanung	122
6.1.3	Selbstkostendeckungsprinzip	124
6.2	Länderkompetenzen	126
6.2.1	Krankenhausplanung	126
6.2.2	Investitionsfinanzierung	128
6.2.3	Innere Struktur	130
6.3	Steuerung der Länder	130
6.3.1	Anreizstruktur	131
6.3.2	Äußere Struktur	135
6.3.3	Finanzierungsstruktur	139
6.3.4	Innere Struktur	142
6.4	Steuerungstypen	143
<b>7</b>	<b>Stationäre Pflegeeinrichtungen</b>	<b>145</b>
7.1	Das deutsche Pflegesystem	146
7.2	Länderkompetenzen	150
7.2.1	Planung	152
7.2.2	Investitionsförderung	153
7.2.3	Heimgesetzgebung	155
7.3	Steuerung der Länder	156
7.3.1	Anreizstruktur	157
7.3.2	Äußere Struktur	160
7.3.3	Finanzierungsstruktur	162
7.3.4	Innere Struktur	164
7.4	Steuerungstypen	166
 <b>TEIL II: URSACHEN FÜR DIE UNTERSCHIEDE ZWISCHEN DEN LÄNDERN</b>		
<b>8</b>	<b>Theorie</b>	<b>171</b>
8.1	Parteiendifferenz	172
8.1.1	Das Untersuchungsfeld: Dienstleistungen statt Transfers	173
8.1.2	Die Abhängige Variable: Steuerung statt Ausgaben	173
8.1.3	Die Analyseebene: Länder statt Staaten	176

8.2	Bürokratietheorien.....	177
8.2.1	<i>Einflussmöglichkeiten der Ministerialbürokratie.....</i>	177
8.2.2	<i>Ziele der Ministerialbürokratie.....</i>	180
8.3	Policy-Transfer und Policy-Diffusion.....	183
8.4	Pfadabhängigkeit.....	184
8.4.1	<i>Grundaussagen.....</i>	184
8.4.2	<i>Spezifizierung in Bezug auf die Stabilität von Steuerungsformen.....</i>	186
8.5	Szenarien des Instrumentenwandels.....	187
8.5.1	<i>Politisch induzierter Wandel.....</i>	188
8.5.2	<i>Wandel als Anpassungslernen.....</i>	189
8.5.3	<i>Wandel als Zufallsprodukt.....</i>	191
9	Methodisches Vorgehen II.....	193
9.1	Dokumentenanalyse.....	195
9.2	Qualitative Interviews.....	196
9.3	Zur Bestimmung von Positionen und Einfluss von Parteien.....	199
10	Erklärung.....	203
10.1	Pfadabhängigkeit.....	203
10.1.1	<i>Mechanismus I: Hang zum Inkrementalismus.....</i>	203
10.1.2	<i>Mechanismus II: Prägefunktion bestehender Institutionengefüge.....</i>	205
10.2	Parteien.....	210
10.2.1	<i>Kindertagesstätten.....</i>	210
10.2.2	<i>Krankenhauspolitik.....</i>	213
10.2.3	<i>Pflegepolitik.....</i>	215
10.3	Policy-Transfer.....	217
10.3.1	<i>Institutionalisierter Austausch.....</i>	219
10.3.2	<i>Situation in den ostdeutschen Ländern nach der Wende.....</i>	220
10.3.3	<i>Policy Diffusion.....</i>	222
10.4	Einzelfallstudien.....	224
10.4.1	<i>Politisch-induzierter Wandel: KHGG in Nordrhein-Westfalen.....</i>	224
10.4.2	<i>Politisch-induzierter Wandel: KiBiz in Nordrhein-Westfalen.....</i>	227
10.4.3	<i>Wandel als Anpassungskernen: BbgKHEG in Brandenburg.....</i>	231
10.4.4	<i>Wandel als Zufallsprodukt: LKG in Berlin.....</i>	234
11	Fazit.....	238
	Literatur- und Quellenverzeichnis.....	246
1.	Gesetze und Verordnungen.....	246
2.	Parlaments- & Ministeriumsdrucksachen.....	257
3.	Dokumente der Parteien.....	270
4.	Sekundärliteratur.....	271
5.	Statistiken.....	292