

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	11
Tabellenverzeichnis.....	11
Abkürzungsverzeichnis	13
1 Einleitung	15
1.1 Die Forschungsfrage	15
1.2 Die Forschungslücken.....	18
1.2.1 <i>Analyseebene: Sozialpolitik auf Länderebene.</i>	18
1.2.2 <i>Abhängige Variable: Steuerung statt Ausgaben.</i>	19
1.2.3 <i>Theorie: Anwendung auf Länderebene.</i>	21
1.3 Erwarteter Ertrag dieser Arbeit.....	22
1.4 Gang der Untersuchung.....	25
TEIL I: UNTERSCHIEDE DER LÄNDER IN DER ANGEBOTSSTEUERUNG	
2 Entwicklung des analytischen Rahmens	29
2.1 Die Notwendigkeit des Steuerungsbegriffs.....	31
2.2 Ein zeitgemäßer Steuerungsbegriff.....	34
2.3 Steuerung als analytisches Konzept.....	36
2.3.1 <i>Die drei Governance-Modi.</i>	38
3 Methodisches Vorgehen I	45
3.1 Identifizierung der relevanten Dimensionen	47
3.1.1 <i>Anreizstruktur.</i>	47
3.1.2 <i>Außere Struktur.</i>	49
3.1.3 <i>Finanzierung.</i>	50
3.1.4 <i>Innere Struktur.</i>	50
3.2 Operationalisierung der Steuerungsdimensionen.....	52
3.2.1 <i>Anreizstruktur.</i>	54
3.2.2 <i>Außere Struktur.</i>	62
3.2.3 <i>Finanzierung.</i>	66
3.2.4 <i>Innere Struktur.</i>	70
3.2.5 <i>Gütekriterien.</i>	74
3.3 Typenbildung durch Clusteranalyse.....	75
4 Sozialpolitische Kompetenzen der Länder.....	79
4.1 Föderalismus und Sozialpolitik	79
4.2 Sozialpolitische Kompetenzen auf Länderebene	83
4.2.1 <i>Mitgestaltung über den Bundesrat.</i>	84
4.2.2 <i>Gesetzausführung.</i>	85
4.2.3 <i>Gesetzgebungskompetenz.</i>	86

5 Kindertagesstätten.....	89
5.1 Das System der öffentlichen Kinderbetreuung in Deutschland.....	90
5.2 Lnderkompetenzen.....	94
5.2.1 Kompetenzen der kommunalen Ebene.....	94
5.2.2 Zur Bestimmung der Bundeskompetenz.....	95
5.2.3 Lnderkompetenzen.....	97
5.3 Steuerung der Länder	102
5.3.1 Anreizstruktur.....	103
5.3.2 uere Struktur.....	106
5.3.3 Finanzierungsstruktur.....	108
5.3.4 Innere Struktur.....	114
5.4 Steuerungstypen.....	115
6 Krankenhäuser.....	119
6.1 Das System der Krankenhausfinanzierung in Deutschland.....	120
6.1.1 Dualität.....	120
6.1.2 Krankenhausplanung.....	122
6.1.3 Selbstkostendeckungsprinzip.....	124
6.2 Lnderkompetenzen.....	126
6.2.1 Krankenhausplanung.....	126
6.2.2 Investitionsfinanzierung.....	128
6.2.3 Innere Struktur.....	130
6.3 Steuerung der Länder	130
6.3.1 Anreizstruktur.....	131
6.3.2 uere Struktur.....	135
6.3.3 Finanzierungsstruktur.....	139
6.3.4 Innere Struktur.....	142
6.4 Steuerungstypen.....	143
7 Stationäre Pflegeeinrichtungen.....	145
7.1 Das deutsche Pflegesystem.....	146
7.2 Lnderkompetenzen.....	150
7.2.1 Planung.....	152
7.2.2 Investitionsförderung.....	153
7.2.3 Heimgesetzgebung.....	155
7.3 Steuerung der Länder	156
7.3.1 Anreizstruktur.....	157
7.3.2 uere Struktur.....	160
7.3.3 Finanzierungsstruktur.....	162
7.3.4 Innere Struktur.....	164
7.4 Steuerungstypen.....	166
TEIL II: URSACHEN FÜR DIE UNTERSCHIEDE ZWISCHEN DEN Ländern	
8 Theorie.....	171
8.1 Parteidifferenz.....	172
8.1.1 Das Untersuchungsfeld: Dienstleistungen statt Transfers.....	173
8.1.2 Die Abhängige Variable: Steuerung statt Ausgaben.....	173
8.1.3 Die Analyseebene: Länder statt Städte.....	176

8.2	Bürokratietheorien	177
8.2.1	<i>Einflussmöglichkeiten der Ministerialbürokratie</i>	177
8.2.2	<i>Ziele der Ministerialbürokratie</i>	180
8.3	Policy-Transfer und Policy-Diffusion	183
8.4	Pfadabhängigkeit.....	184
8.4.1	<i>Grundaus sagen</i>	184
8.4.2	<i>Spezifizierung in Bezug auf die Stabilität von Steuerungsformen</i>	186
8.5	Szenarien des Instrumentenwandels	187
8.5.1	<i>Politisch induzierter Wandel</i>	188
8.5.2	<i>Wandel als Anpassunglernen</i>	189
8.5.3	<i>Wandel als Zufallsprodukt</i>	191
9	Methodisches Vorgehen II	193
9.1	Dokumentenanalyse	195
9.2	Qualitative Interviews	196
9.3	Zur Bestimmung von Positionen und Einfluss von Parteien	199
10	Erläuterung	203
10.1	Pfadabhängigkeit	203
10.1.1	<i>Mechanismus I: Hang zum Inkrementalismus</i>	203
10.1.2	<i>Mechanismus II: Prägungsfunktion bestehender Institutionenengefüge</i>	205
10.2	Parteien	210
10.2.1	<i>Kindertagesstätten</i>	210
10.2.2	<i>Krankenhauspolitik</i>	213
10.2.3	<i>Pflegepolitik</i>	215
10.3	Policy-Transfer	217
10.3.1	<i>Institutionalisierte Austausch</i>	219
10.3.2	<i>Situation in den ostdeutschen Ländern nach der Wende</i>	220
10.3.3	<i>Policy Diffusion</i>	222
10.4	Einzelfallstudien	224
10.4.1	<i>Politisch-induzierter Wandel: KHGG in Nordrhein-Westfalen</i>	224
10.4.2	<i>Politisch-induzierter Wandel: KiBiZ in Nordrhein-Westfalen</i>	227
10.4.3	<i>Wandel als Anpassunglernen: BdgKHEG in Brandenburg</i>	231
10.4.4	<i>Wandel als Zufallsprodukt: LKG in Berlin</i>	234
11	Fazit.....	238
Literatur- und Quellenverzeichnis	246	
1.	Gesetze und Verordnungen.....	246
2.	Parlaments- & Ministeriumsdrucksachen	257
3.	Dokumente der Parteien	270
4.	Sekundärliteratur	271
5.	Statistiken.....	292