

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXV
§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht (<i>Christian Waldhoff</i> , Abschnitt F zusammen mit <i>Matthias Sören Holland</i>)	1
§ 2. Polizei- und Ordnungsrecht (<i>Thorsten Siegel</i>)	147
§ 3. Öffentliches Baurecht (<i>Thorsten Siegel</i>)	249
Sachverzeichnis	335

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XXV
§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht (<i>Waldhoff, Abschnitt F. zusammen mit M.S. Holland</i>)	
A. Verfassungsgeschichtliche Grundlagen	1
I. Deutschland nach dem Zusammenbruch 1945, der Sonderstatus Berlins und die Verfassungsgabe	2
II. Verfassungsentwicklung, Verfassungsänderungen	3
III. Besonderheiten des Berlin-Status zwischen 1950 und 1990 im Über- blick	5
IV. Anhang	6
B. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen des Berliner Landesverfassungs- rechts	6
I. Der Status Berlins als Land im Bundesstaat	7
II. Landesverfassungshoheit – Die Verfassung von Berlin in der Typologie der Landesverfassungen	7
III. Bindungen des Landesverfassungsgebers durch das Grundgesetz	8
1. Normative Homogenität – Art. 28 I GG	8
2. Gestaltungsmöglichkeiten im Grundrechtbereich – Art. 142 GG ..	9
3. „Bundesrecht bricht Landesrecht“ – Art. 31 GG	11
IV. Besonderheiten der Stadtstaaten	11
V. Hauptstadtverfassungsrecht	12
VI. Gebietsfragen und Verhältnis zu Brandenburg	13
VII. Anhang	14
C. Grundrechte	15
I. Eigenstand und Fremdbestimmung der Berliner Landesgrundrechte ..	15
II. Allgemeine Grundrechtslehren des Berliner Landesverfassungsrechts ..	15
III. Einzelne Grundrechte	19
1. Menschenwürde	19
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht und allgemeine Handlungsfreiheit	19
3. Schutz von Leben und körperlicher Integrität	20
4. Freiheit der Person	20
5. Justizielle Grundrechte	21
6. Gleichheitssatz	24
a) Allgemeiner Gleichheitssatz	24
b) Besondere Gleichheitssätze und Diskriminierungsverbote	25
c) Staatsbürgerliche Gleichheit	25
7. Schutz von Ehe und Familie	26
8. Kommunikationsgrundrechte	27
a) Meinungsfreiheit	27
b) Informationsfreiheit	28
c) Versammlungsfreiheit	28

e) Vereinigungsfreiheit	29
9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	30
10. Freizügigkeit	30
11. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	31
12. Eigentumsfreiheit	33
13. Religionsfreiheit einschließlich Sonn- und Feiertagsschutz sowie Religionsverfassungsrecht	34
14. Petitionsrecht	37
15. Innovative Grundrechte	38
a) Gleichstellung Behindter	38
b) Missbrauch wirtschaftlicher Macht	39
c) Mitbestimmung	39
d) Schutz des „Zusammenlebens der Völker“	39
e) Datenschutz	39
f) Schutz staatsbürgerlicher Rechte	40
16. Soziale Grundrechte	40
a) Recht „auf Arbeit“	40
b) Recht auf Bildung und Schutz des kulturellen Lebens	41
c) Soziale Sicherung	41
d) Recht auf Wohnraum	41
17. Staatszielbestimmungen	42
IV. Anhang	42
D. Staatsorganisationsrecht	43
I. Staatsstrukturprinzipien	43
1. Demokratieprinzip	44
a) Grundlinien	44
b) Direktdemokratische Elemente	45
aa) Bestand, Entwicklung und Formen direkter Demokratie in Berlin	45
bb) Volksinitiative, Art. 61 VvB	45
cc) Volksbegehren und Volksentscheid, Art. 62, 63 VvB	46
dd) Die Finanzausschlussklausel des Art. 62 II VvB	48
c) Ausländerwahlrecht	53
2. Gewaltenteilung	53
II. Staatsorgane	54
1. Abgeordnetenhaus	54
2. Senat	59
III. Staatsfunktionen	62
1. Gesetzgebung	62
2. Verwaltung	64
3. Rechtsprechung	65
4. Finanzwesen	67
a) Berlin in der bundesstaatlichen Finanzverfassung des Grundgesetzes	67
b) Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern als Landessteuern	68
c) Nichtsteuerliche Abgaben	69
d) Der Streit um eine extreme Haushaltsnotlage Berlins	71
e) Berliner Haushaltsverfassungsrecht	71
aa) Funktion des parlamentarischen Budgetrechts des Abgeordnetenhauses	72

bb) Das Haushaltsverfahren im Überblick	74
f) Landesverfassungsrechtliche Schuldenbremse	77
g) Wirtschaftliche Betätigung Berlins	82
IV. Anhang	83
E. Verfassungsgerichtshof und verfassungsgerichtliche Verfahren	83
I. Stellung und Organisation	83
II. Verfahren	84
1. Landesorganstreitverfahren	85
2. Zuständigkeitsstreit zwischen Hauptverwaltung und Bezirken	89
3. Abstrakte Normenkontrolle von Landesrecht	91
4. Konkrete Normenkontrolle von Landesrecht	94
5. Landesverfassungsbeschwerde	96
a) Zulässigkeitsvoraussetzungen	96
b) Abgrenzung zur Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht	100
aa) Verfahrensgegenstand	101
bb) Prüfungsmaßstab	101
cc) Prozessuales Verhältnis	102
c) Sonderprobleme der Landesverfassungsbeschwerde hinsichtlich des Prüfungsrahmens bei fachgerichtlichen Entscheidungen	102
6. Sonstige Verfahren	105
a) Wahlprüfung	105
b) Zuständigkeit in Verfahren direkter Demokratie	105
c) Divergenzvorlage nach Art. 100 III GG	106
7. Allgemeines Landesverfassungsprozessrecht	106
III. Anhang	106
F. Berliner Organisationsrecht, insbesondere die Bezirke	107
I. Historische Grundlagen	107
II. Die Rechtsstellung der Bezirke	109
1. Keine Anwendbarkeit von Art. 28 II GG	109
2. Die Rechtsstellung der Bezirke im Einzelnen	110
III. Der Aufbau der Berliner Verwaltung	112
1. Zweistufigkeit der unmittelbaren Landesverwaltung	112
2. Die Hauptverwaltung	112
a) Die Senatsverwaltungen	112
b) Nachgeordnete Behörden (Sonderbehörden) und nicht rechtsfähige Anstalten	112
c) Eigenbetriebe	113
3. Die Bezirksverwaltung	113
a) Die Bezirksverordnetenversammlung	113
aa) Rechtsstellung	113
bb) Wahl, Zusammensetzung und Organe	113
cc) Kompetenzen	118
b) Das Bezirksamt	120
aa) Rechtsstellung	120
bb) Wahl, Zusammensetzung, Mitglieder	120
cc) Kompetenzen	122
dd) Organisation der Bezirksverwaltung	123
4. Der Rat der Bürgermeister	124

a) Rechtsstellung	124
b) Zusammensetzung	124
c) Kompetenzen	125
5. Direktdemokratische Elemente auf Bezirksebene	125
a) Einwohnerversammlung	126
b) Einwohnerfragestunde	126
c) Einwohnerantrag	126
d) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	127
IV. Aufteilung der Zuständigkeiten	129
1. Verhältnis Hauptverwaltung – Bezirksverwaltung	129
2. Die Vertretung Berlins	130
3. Erlass von Verwaltungsvorschriften	131
4. Aufsichtsbefugnisse	132
a) Aufsicht innerhalb von Haupt- und Bezirksverwaltung	132
b) Bezirksaufsicht	132
c) Staatsaufsicht	134
5. Vorverfahren	135
6. Dienstrechtliche Zuständigkeiten	135
V. Vorschriften über das Verwaltungsverfahren	136
1. Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung	136
2. Akteneinsicht und Informationsfreiheitsgesetz	136
3. Akteneinsichtsrecht der Abgeordneten	137
VI. Rechtsschutz der Bezirke	137
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	137
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	138
VII. Anhang	140
G. Antworten auf die Kontrollfragen	142

**§ 2. Polizei- und Ordnungsrecht
(Siegel)**

A. Grundlagen	147
I. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts (POR)	147
II. Verfassungsrechtliche Bezüge	148
1. Gefahrenabwehr als Staatsaufgabe	148
2. Gesetzgebungskompetenzen	149
3. Grundrechtliche Bezüge	149
III. Rechtsgrundlagen	150
1. Übersicht	150
2. Allgemeines Gesetz zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in Berlin (ASOG)	151
3. (Subsidiäre) Geltung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	151
a) Rechtslage in Berlin	151
b) Begriff des Verwaltungsverfahrens	151
c) Im POR bedeutsame Vorschriften	152
4. Rechtsgrundlagen im Vollstreckungsrecht/bei Verwaltungszwang	152
5. Rechtsgrundlagen im Versammlungsrecht	153
IV. Anhang	153

B. Organisation und Zuständigkeiten	154
I. Polizeibegriffe	154
II. Abgrenzung zu anderen Stellen mit Aufgaben der Gefahrenabwehr	154
III. Einheitssystem und Trennsystem	155
1. Funktionsweise und Verbreitung	155
2. Trennsystem nach dem ASOG	155
a) Grundsatz: Zuständigkeit der Ordnungsbehörden	155
b) Originäre Zuständigkeiten der Polizei	156
c) Eilzuständigkeit der Polizei	156
IV. Die Polizei in Berlin	156
1. Der Polizeipräsident	156
2. Untergliederung und Zuständigkeit innerhalb der Polizei	157
V. Die Ordnungsbehörden in Berlin	157
1. Arten der Ordnungsbehörden	157
2. Bestimmung der Zuständigkeit innerhalb der Ordnungsbehörden	157
VI. Anhang	158
C. Aufgaben der Polizei und Ordnungsbehörden	159
I. Gefahrenabwehr als zentrale Aufgabe	159
II. Abgrenzung zur repressiven Tätigkeit	159
1. Relevanz der Abgrenzung	159
2. Zuordnung im Einzelfall	160
III. Vollzugshilfe durch die Polizei	160
IV. Subsidiärer Schutz privater Rechte	161
V. Anhang	161
D. Grundbegriffe	162
I. Übersicht	162
II. Schutzgüter	162
1. Öffentliche Sicherheit	162
a) Unversehrtheit der Rechtsordnung	162
b) Individuelle Rechtsgüter und Rechte des Einzelnen	163
c) Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates	163
2. Öffentliche Ordnung	164
a) Begriff und Wesen	164
b) Beispiele aus der Rechtsprechung	164
III. Vorliegen einer Gefahr	165
1. Grundbegriff der Gefahr	165
a) Definition	165
b) Merkmal der Beeinträchtigung	165
c) Grad der Wahrscheinlichkeit	166
d) Maßstab zur Bewertung	166
2. Abgrenzung	167
a) Abstrakte Gefahr	167
b) Scheingefahr/Putativgefahr	167
c) Gefahrenverdacht	168
3. Gefahrqualifikationen	168
IV. Verantwortlichkeit/Adressaten	169
1. Übersicht	169
2. Verhaltensverantwortlichkeit	170
a) Die Verursachung als Schlüsselmerkmal	170

b) Die Figur des Zweckveranlassers	170
c) Zusatzverantwortlichkeit des Verhaltensstörers	171
3. Zustandsverantwortlichkeit	171
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	171
b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers und sonstiger Berechtigter	172
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	172
4. Der Nichtstörer	173
a) Begriff und Wesen	173
b) Anforderungen und Grenzen der Inanspruchnahme	173
c) Anwendungsfälle	174
5. Besondere Störer	175
a) Anscheinstörer	175
b) Scheinstörer	175
c) Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern?	175
6. Störerauswahl	176
7. Rechtsnachfolge	177
a) Zustandsverantwortlichkeit	177
b) Verhaltensverantwortlichkeit	177
V. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	178
1. Ermessen	178
a) Wesen	178
b) Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht	178
c) Ermessen und subjektive Rechte des Bürgers	178
2. Verhältnismäßigkeit	179
a) Rechtsgrundlagen im POR	179
b) Legitimer Zweck und Geeignetheit	179
c) Erforderlichkeit	180
d) Angemessenheit	180
VI. Anhang	180
E. Einzelmaßnahmen	181
I. Trennung zwischen Aufgabe, Zuständigkeit und Befugnissen	181
II. Ermächtigungsgrundlagen für Maßnahmen zur Gefahrenabwehr	182
1. Einschlägigkeit des allgemeinen Gefahrenabwehrrechts	182
2. Standardmaßnahme oder Generalklausel?	183
III. Die Generalklausel (§ 17 I ASOG)	184
1. Relevanz	184
2. Rechtmäßigkeitsanforderungen	184
IV. Prüfungsschema für Maßnahmen nach der Generalklausel	185
V. Anhang	185
F. Standardmaßnahmen	185
I. Übersicht	185
II. Prüfungsschema für Standardmaßnahmen	186
III. Ermittlungsmaßnahmen nach §§ 18 ff. ASOG	187
1. Übersicht	187
2. Befragung nach § 18 III-VI ASOG	187
a) Wesen	187
b) Besondere formelle Anforderungen	187
c) Tatbestand	188

d) Adressaten	188
e) Rechtsfolgen	188
3. Vorladung nach § 20 ASOG	188
a) Wesen	188
b) Besondere formelle Anforderungen	189
c) Tatbestand	189
d) Adressaten	189
e) Rechtsfolgen	189
4. Identitätsfeststellung nach § 21 ASOG	190
a) Wesen	190
b) Besondere formelle Anforderungen	190
c) Tatbestände	190
d) Adressaten	191
e) Rechtsfolgen	191
5. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 23 ASOG	192
a) Wesen	192
b) Besondere formelle Anforderungen	192
c) Tatbestände	192
d) Adressaten	192
e) Rechtsfolgen	193
IV. Ortsverändernde Maßnahmen nach § 29 f. ASOG	193
1. Übersicht	193
2. Platzverweisung nach § 29 I ASOG	193
a) Wesen	193
b) Besondere formelle Anforderungen	194
c) Tatbestand	194
d) Adressaten	194
e) Rechtsfolgen	194
3. Aufenthaltsverbot nach § 29 II ASOG	194
a) Wesen	194
b) Besondere formelle Anforderungen	195
c) Tatbestand	195
d) Adressaten	195
e) Rechtsfolgen	195
4. Wohnungsverweisung nach § 29a ASOG	195
a) Wesen	195
b) Besondere formelle Anforderungen	196
c) Tatbestand	196
d) Adressaten	196
e) Rechtsfolgen	196
V. Gewahrsam nach §§ 30 ff. ASOG	197
1. Wesen	197
2. Besondere formelle Anforderungen	197
3. Tatbestände	198
4. Adressaten	198
5. Rechtsfolgen	198
VI. Durchsuchungen nach §§ 34 ff. ASOG	199
1. Übersicht	199
2. Durchsuchung von Personen nach § 34 ASOG	200
a) Wesen	200

b) Besondere formelle Anforderungen	200
c) Tatbestand	200
d) Adressaten	201
e) Rechtsfolgen	201
3. Durchsuchung von Sachen nach § 35 ASOG	201
a) Wesen	201
b) Besondere formelle Anforderungen	201
c) Tatbestände	201
d) Adressaten	202
e) Rechtsfolgen	202
4. Betreten und Durchsuchungen von Wohnungen nach §§ 36, 37 ASOG	202
a) Wesen und verfassungsrechtlicher Hintergrund	202
b) Besondere formelle Anforderungen	203
c) Tatbestände	204
d) Adressaten	204
e) Rechtsfolgen, insbesondere Grenzen	204
VII. Sicherstellung von Sachen nach §§ 38 ff. ASOG	205
1. Wesen	205
2. (Besondere) Rechtmäßigkeitsanforderungen	206
3. Rechtsfolgen	206
VIII. Videoüberwachung	206
1. Systematische Übersicht	206
2. Rahmenbedingungen	207
a) Rechtsgrundlagen	207
b) Grundrechtliche Schranken	207
3. Videoüberwachung zur Eigensicherung nach § 19a ASOG	208
a) Zweck	208
b) Formelle Anforderungen	208
c) Tatbestand	208
d) Rechtsfolgen	209
4. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen nach § 24 ASOG	209
a) Zweck	209
b) Formelle Anforderungen	209
c) Tatbestand	209
d) Adressaten	209
e) Rechtsfolgen	210
5. Datenerhebung an gefährdeten Objekten nach § 24a ASOG	210
6. Datenerhebung in öffentlichen Verkehrseinrichtungen nach § 24b ASOG	211
IX. Sonstige Maßnahmen	211
1. Datenerhebung nach § 25 ASOG	211
2. Rasterfahndung nach § 47 ASOG	212
X. Anhang	213
G. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Einzelmaßnahmen	214
I. Rechtsschutz in der Hauptsache	214
II. Vorläufiger Rechtsschutz	215
III. Anhang	215

H. Gefahrenabwehrverordnungen	216
I. Wesen und Rechtsgrundlagen	216
II. Formelle Anforderungen	216
III. Tatbestand	217
IV. Adressaten	217
V. Rechtsfolgen	218
VI. Durchsetzung der Ge- und Verbote	218
VII. Rechtsschutz	219
VIII. Prüfungsschema für Gefahrenabwehrverordnungen nach §§ 55 ff. ASOG	219
IX. Anhang	219
I. Verwaltungzwang/Verwaltungsvollstreckung im POR	220
I. Zweck und Rechtsgrundlagen	220
II. Arten der Vollstreckung	221
III. Zwangsmittel zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen	221
1. Ersatzvornahme nach § 10 VwVG	221
2. Zwangsgeld nach § 11 VwVG	221
3. Unmittelbarer Zwang nach § 12 VwVG	222
IV. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren	223
1. Übersicht	223
2. Ausgangspunkt: vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt	224
a) In Betracht kommende Verwaltungsakte	224
b) Unanfechtbarkeit oder Entfallen der aufschiebenden Wirkung . .	224
c) Rechtmäßigkeit oder Wirksamkeit des Verwaltungsakts? . . .	225
3. Androhung	225
a) Wesen und Erforderlichkeit	225
b) Rechtmäßigkeitssanforderungen	225
4. Festsetzung	226
a) Wesen und Erforderlichkeit	226
b) Rechtmäßigkeitssanforderungen	226
5. Anwendung	226
6. Rechtsschutz	227
7. Prüfungsschema gestrecktes Vollstreckungsverfahren	228
V. Sofortiger Vollzug/unmittelbare Ausführung	228
1. Übersicht	228
2. Sofortiger Vollzug nach § 6 II VwVG	229
a) Wesen	229
b) Rechtmäßigkeitssanforderungen	229
c) Rechtsschutz	230
3. Unmittelbare Ausführung nach § 15 ASOG	230
a) Wesen	230
b) Rechtmäßigkeitssanforderungen	230
c) Rechtsschutz	231
4. Prüfungsschema Sofortvollzug/unmittelbare Ausführung	231
VI. Anhang	231
J. Schadensausgleich und Kostenerstattung	232
I. Bedeutung von Ersatz- und Entschädigungsansprüchen im POR . . .	232
II. Entschädigung nach §§ 59 ff. ASOG	232

1. Wesen und Inhaber des Anspruchs	232
2. Rechtsfolgen und Durchsetzung	233
III. Ansprüche der Polizei und Ordnungsbehörden	233
IV. Anhang	234
K. Versammlungsrecht	234
I. Rechtsgrundlagen	234
1. Die Versammlungsgesetze	234
2. Flankierende Regelungen	235
II. Der Versammlungsbegriff	235
III. Arten der Versammlung	236
IV. Die „Polizeifestigkeit“ des Versammlungsrechts	236
1. Versammlungsrecht als besonderes Gefahrenabwehrrecht	236
2. Zeitliche Grenzen	237
3. Inhaltliche Grenzen	237
4. Adressatenbestimmung	237
V. Maßnahmen bei Versammlungen unter freiem Himmel	238
1. Vorfrage der Anmeldepflicht	238
2. Die versammlungsrechtliche Generalklausel	238
3. Besonders geschützte Bereiche	239
4. Bild- und Tonaufnahmen	239
VI. Anhang	240
L. Antworten auf die Kontrollfragen	240

§ 3. Öffentliches Baurecht (Siegel)

A. Grundlagen	250
I. Begriff des öffentlichen Baurechts	250
II. Teilgebiete des öffentlichen Baurechts	250
III. Rahmenbedingungen	251
1. Vorgaben der Europäischen Union	251
2. Gesetzgebungskompetenzen	251
3. Grundrechtliche Bezüge	252
4. Bauleitplanung und Selbstverwaltung	252
IV. Rechtsgrundlagen	253
1. Bundesrecht	253
a) Baugesetzbuch und Baunutzungsverordnung	253
b) Weitere bundesrechtliche Bestimmungen	253
2. Berliner Landesrecht	253
a) Bauplanungsrecht	253
b) Bauordnungsrecht	254
c) Sonstiges Landesrecht	254
V. Anhang	255
B. Bauleitplanung	256
I. Wesen der Bauleitpläne	256
II. Arten der Bauleitpläne	256
1. Flächennutzungspläne und Bebauungspläne	256
2. Arten der Bebauungspläne	257
3. Rechtsnatur	257

a) Flächennutzungsplan	257
b) Bebauungsplan	258
III. Flächennutzungsplan – Übersicht	258
1. Formelle Anforderungen	258
2. Materielle Anforderungen	259
3. Fehlerfolgen	259
IV. Zuständigkeit für die Aufstellung der Bebauungspläne	260
1. Zuständigkeit der Bezirke als Regelfall	260
2. Zuständigkeit der Senatsverwaltung in besonderen Fällen	260
a) Dringendes Gesamtinteresse Berlins nach § 7 AGBauGB	260
aa) Tatbestand	260
bb) Rechtsfolge	261
cc) Verfassungskonformität?	261
b) Erfordernisse von Bundesverfassungsorganen nach § 8 AGBauGB	262
c) Außergewöhnliche städtebauliche Bedeutung nach § 9 AGBauGB	262
aa) Tatbestand	262
bb) Rechtsfolge	262
cc) Abgrenzung zu § 7 AGBauGB	262
3. Rechtliche Stellung der Bezirke	263
V. Verfahren bei der Aufstellung von Bebauungsplänen	263
1. Verfahren bei Zuständigkeit der Bezirke	263
a) Einleitung des Verfahrens	263
b) Beteiligungsverfahren	264
c) Insbesondere: förmliche Öffentlichkeitsbeteiligung	265
d) Beschlussfassung und Anzeige an die Senatsverwaltung	266
e) Festsetzung und Bekanntmachung	266
2. Verfahren bei Bebauungsplänen der Senatsverwaltung	266
VI. Materielle Anforderungen an Bebauungspläne	267
1. Hintergrund: Planerische Gestaltungsfreiheit	267
2. Planrechtfertigung	267
a) Regelung nach § 1 III BauGB	267
b) Gestaltungsfreiheit oder Planungspflicht?	268
3. Vereinbarkeit mit höherrangigen Planungen	268
a) Arten höherrangiger Planungen	268
b) Bindungswirkung höherrangiger Planungsstufen	269
4. Das Entwicklungsgebot nach § 8 II bis IV BauGB	270
a) Grundsatz nach § 8 II 1 BauGB	270
b) Ausnahmen	270
5. Das Abwägungsgebot	270
a) Einführung	270
b) Anforderungen an die Abwägung	271
aa) Ermittlung und Einstellung der abwägungsrelevanten Belange	271
bb) Gewichtung der Belange	271
cc) Ausgleich der Belange	272
c) Abwägungsfehler	272
6. Festsetzungen im Bebauungsplan	273
a) Festsetzungen nach § 9 BauGB	273

b) Standardisierung durch die BauNVO	273
VII. Fehlerfolgen	274
1. Grundsatz der Planerhaltung	274
2. Differenzierung nach dem „Gewicht“ des Fehlers	274
3. Unbeachtlichkeit nach § 214 I bis III BauGB	275
a) Verfahrens- und Formverstöße (§ 214 I BauGB)	275
b) Entwicklungsgebot (§ 214 II BauGB)	275
c) Abwägungsfehler (§ 214 I 1 Nr. 1 und III BauGB)	276
4. Unbeachtlichkeit nach Fristablauf	276
a) Regelung des § 215 BauGB	276
b) Regelung des § 32 AGBauGB	276
5. Ergänzendes Verfahren nach § 214 IV BauGB	277
VIII. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne	277
1. Prinzipale Normenkontrolle nach § 47 VwGO	277
a) Wesen	277
b) Anwendungsbereich des § 47 VwGO	278
aa) Rechtliche Rahmenbedingungen	278
bb) Bebauungspläne	278
cc) Flächennutzungspläne	278
c) Sachentscheidungsvoraussetzungen	279
aa) Rechtsweg/Zuständigkeit	279
bb) Statthaftigkeit	279
cc) Antragsbefugnis	279
dd) Antragsfrist	280
ee) Präklusion	280
ff) Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraussetzungen	280
d) Begründetheit des Antrags	281
2. Inzidente Normenkontrolle	281
3. Feststellungsklage als „heimliche“ Normenkontrolle	282
IX. Sicherung der Bauleitplanung	282
X. Prüfungsschema für einen Bebauungsplan	283
XI. Anhang	284
C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	285
I. Bedeutung	285
II. Systematik der §§ 29 ff. BauGB	285
1. Anknüpfungspunkt: Vorhaben iSd § 29 BauGB	285
2. Bereiche nach §§ 30 ff. BauGB im Überblick	286
III. Vorhaben im Planbereich	286
1. Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans (§ 30 I BauGB)	286
a) Systematik der BauNVO	286
b) Das Erfordernis der Gebietsverträglichkeit	287
c) Das Rücksichtnahmegebot	288
2. Bereich eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans (§ 30 II BauGB)	288
3. Bereich eines einfachen Bebauungsplans (§ 30 III BauGB)	288
4. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB)	289
a) Wesen und Abgrenzung	289
b) Ausnahmen (§ 31 I BauGB)	289
c) Befreiungen (§ 31 II BauGB)	289
IV. Vorhaben im Innenbereich (§ 34 BauGB)	290

1. Abgrenzung zu den anderen Bereichen	290
2. Anforderungen nach § 34 II BauGB	291
3. Anforderungen nach § 34 I BauGB	291
V. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB)	292
1. Anwendungsbereich und Systematik	292
2. Anforderungen an privilegierte Vorhaben (§ 35 I BauGB)	293
a) Wesen der Privilegierung	293
b) Einzelfälle der Privilegierung	293
3. Anforderungen an sonstige Vorhaben (§ 35 II BauGB)	294
VI. Anhang	294
D. Bauordnungsrecht: Übersicht	295
I. Bedeutung und Anwendungsbereich	295
II. Bauaufsicht und Zuständigkeit	295
1. Funktion der Bauaufsicht	295
2. Zuständigkeit	295
III. Materielles Bauordnungsrecht	296
1. Wesen und Bedeutung	296
2. Die materielle Generalklausel (§ 3 I BauO)	296
3. Abstandsregeln (§§ 6, 6a BauO)	297
4. Verunstaltungsschutz (§ 9 BauO)	297
5. Abweichungen (§ 68 BauO)	297
IV. Formelles Bauordnungsrecht	298
V. Anhang	298
E. Eröffnungskontrollen im Bauordnungsrecht	298
I. Übersicht	298
II. Die Baugenehmigung als zentrale Eröffnungskontrolle	299
1. Wesen der Baugenehmigung	299
2. Verhältnis zu anderen Gestaltungsverfahren	299
3. Reichweite des Genehmigungserfordernisses	300
a) Grundsatz nach § 60 I BauO	300
b) Ausnahmen nach § 62 BauO	301
c) Freistellung nach § 63 BauO	302
4. Arten der Baugenehmigung	302
a) Die „Vollgenehmigung“ (§ 71 I BauO)	302
b) Teilgenehmigung und Vorbescheid (§§ 73, 74 BauO)	302
c) Regelungsgehalt nach Verfahrensarten	303
III. Das Baugenehmigungsverfahren	303
1. Übersicht	303
2. Das „normale“ Baugenehmigungsverfahren	303
a) Einleitung	303
b) Behördenbeteiligung	304
c) Einvernehmen nach § 36 BauGB?	304
d) Nachbarbeteiligung	305
e) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm	306
f) Erteilung der Baugenehmigung	307
3. Das vereinfachte Baugenehmigungsverfahren	307
a) Verfahrensvereinfachung (§ 70 IV BauO)	308
aa) Besonderheiten bei der Einleitung	308
bb) Genehmigungsfiktion (§ 70 IV 3 BauO)	308

cc) Wesen der Genehmigungsfiktion	308
b) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm	309
IV. Prüfungsschema für die Erteilung einer Baugenehmigung	310
V. Die Genehmigungsfreistellung nach § 63 BauO	311
1. Überblick	311
2. Anwendungsbereich	311
3. Verfahren	311
4. Materielles Prüfprogramm und Prüfdichte	312
VI. Anhang	312
F. Repressive Maßnahmen der Bauaufsicht	313
I. Bedeutung	313
II. Systematik	313
III. Formelle und materielle Illegalität	314
IV. Adressaten der Verfügungen	314
V. Baueinstellungsverfügung (§ 78 BauO)	315
1. Wesen und Bedeutung	315
2. Tatbestand und Adressat	315
3. Rechtsfolgen	315
VI. Nutzungsuntersagung (§ 79 S. 2 BauO)	316
1. Wesen und Bedeutung	316
2. Tatbestand und Adressat	316
3. Rechtsfolgen	316
VII. Beseitigungsanordnung (§ 79 S. 1 BauO)	317
1. Wesen und Bedeutung	317
2. Tatbestand und Adressat	317
3. Rechtsfolgen	318
VIII. Maßnahmen nach § 58 I 2 BauO	319
IX. Prüfungsschema repressive Bauordnungsverfügung	319
X. Anhang	320
G. Rechtsschutz im Bauordnungsrecht	320
I. Überblick	320
II. Rechtsschutz des Bauherrn in der Hauptsache	320
1. Erfordernis einer Baugenehmigung	320
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungsverfahren	321
3. Genehmigungsfreistellung/Verfahrensfreiheit	322
4. Erlass einer repressiven Verfügung	322
III. Rechtsschutz des Nachbarn in der Hauptsache	323
1. Vorliegen einer Baugenehmigung	323
a) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	323
b) Insbesondere: Klagebefugnis	323
aa) Anspruch auf Gebietsgewährleistung	323
bb) Rücksichtnahmegerbot	324
cc) Sonstige nachbarschützende Rechte	324
c) Insbesondere: Widerspruchsfrist	324
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungsverfahren	325
3. Rechtsschutz des Nachbarn in Bezug auf repressive Verfügungen	325
IV. Vorläufiger Rechtsschutz im Bauordnungsrecht	326
1. Überblick	326
2. Vorläufiger Rechtsschutz des Bauherrn	327

Inhaltsverzeichnis

XXIII

a) Verweigerung der Baugenehmigung	327
b) Erlass einer repressiven Verfügung	327
3. Vorläufiger Rechtsschutz des Nachbarn	327
a) Erteilte Baugenehmigung	327
b) Ziel einer repressiven Verfügung	328
V. Anhang	328
H. Antworten auf die Kontrollfragen	329
Sachverzeichnis	335