

## Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXV
§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht ( <i>Christian Waldhoff</i> , Abschnitt F zusammen mit <i>Matthias Sören Holland</i> ) .....	1
§ 2. Polizei- und Ordnungsrecht ( <i>Thorsten Siegel</i> ) .....	147
§ 3. Öffentliches Baurecht ( <i>Thorsten Siegel</i> ) .....	249
Sachverzeichnis .....	335

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XXV
-----------------------------	-----

## § 1. Verfassungs- und Organisationsrecht (Waldhoff, Abschnitt F. zusammen mit M.S. Holland)

<b>A. Verfassungsgeschichtliche Grundlagen .....</b>	<b>1</b>
I. Deutschland nach dem Zusammenbruch 1945, der Sonderstatus Berlins und die Verfassungsgebung .....	2
II. Verfassungsentwicklung, Verfassungsänderungen .....	3
III. Besonderheiten des Berlin-Status zwischen 1950 und 1990 im Überblick .....	5
IV. Anhang .....	6
<b>B. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen des Berliner Landesverfassungsrechts .....</b>	<b>6</b>
I. Der Status Berlins als Land im Bundesstaat .....	7
II. Landesverfassungshoheit – Die Verfassung von Berlin in der Typologie der Landesverfassungen .....	7
III. Bindungen des Landesverfassungsgebers durch das Grundgesetz ....	8
1. Normative Homogenität – Art. 28 I GG .....	8
2. Gestaltungsmöglichkeiten im Grundrechtsbereich – Art. 142 GG ..	9
3. „Bundesrecht bricht Landesrecht“ – Art. 31 GG .....	11
IV. Besonderheiten der Stadtstaaten .....	11
V. Hauptstadtverfassungsrecht .....	12
VI. Gebietsfragen und Verhältnis zu Brandenburg .....	13
VII. Anhang .....	14
<b>C. Grundrechte .....</b>	<b>15</b>
I. Eigenstand und Fremdbestimmung der Berliner Landesgrundrechte ..	15
II. Allgemeine Grundrechtslehren des Berliner Landesverfassungsrechts ..	15
III. Einzelne Grundrechte .....	19
1. Menschenwürde .....	19
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht und allgemeine Handlungsfreiheit .....	19
3. Schutz von Leben und körperlicher Integrität .....	20
4. Freiheit der Person .....	20
5. Justizielle Grundrechte .....	21
6. Gleichheitssatz .....	24
a) Allgemeiner Gleichheitssatz .....	24
b) Besondere Gleichheitssätze und Diskriminierungsverbote ....	25
c) Staatsbürgerliche Gleichheit .....	25
7. Schutz von Ehe und Familie .....	26
8. Kommunikationsgrundrechte .....	27
a) Meinungsfreiheit .....	27
b) Informationsfreiheit .....	28
c) Versammlungsfreiheit .....	28

e) Vereinigungsfreiheit .....	29
9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis .....	30
10. Freizügigkeit .....	30
11. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit .....	31
12. Eigentumsfreiheit .....	33
13. Religionsfreiheit einschließlich Sonn- und Feiertagsschutz sowie Religionsverfassungsrecht .....	34
14. Petitionsrecht .....	37
15. Innovative Grundrechte .....	38
a) Gleichstellung Behinderter .....	38
b) Missbrauch wirtschaftlicher Macht .....	39
c) Mitbestimmung .....	39
d) Schutz des „Zusammenlebens der Völker“ .....	39
e) Datenschutz .....	39
f) Schutz staatsbürgerlicher Rechte .....	40
16. Soziale Grundrechte .....	40
a) Recht „auf Arbeit“ .....	40
b) Recht auf Bildung und Schutz des kulturellen Lebens .....	41
c) Soziale Sicherung .....	41
d) Recht auf Wohnraum .....	41
17. Staatszielbestimmungen .....	42
IV. Anhang .....	42
D. Staatsorganisationsrecht .....	43
I. Staatsstrukturprinzipien .....	43
1. Demokratieprinzip .....	44
a) Grundlinien .....	44
b) Direktdemokratische Elemente .....	45
aa) Bestand, Entwicklung und Formen direkter Demokratie in Berlin .....	45
bb) Volksinitiative, Art. 61 VvB .....	45
cc) Volksbegehren und Volksentscheid, Art. 62, 63 VvB .....	46
dd) Die Finanzausschlussklausel des Art. 62 II VvB .....	48
c) Ausländerwahlrecht .....	53
2. Gewaltenteilung .....	53
II. Staatsorgane .....	54
1. Abgeordnetenhaus .....	54
2. Senat .....	59
III. Staatsfunktionen .....	62
1. Gesetzgebung .....	62
2. Verwaltung .....	64
3. Rechtsprechung .....	65
4. Finanzwesen .....	67
a) Berlin in der bundesstaatlichen Finanzverfassung des Grundgesetz zes .....	67
b) Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern als Landessteuern ..	68
c) Nichtsteuerliche Abgaben .....	69
d) Der Streit um eine extreme Haushaltsnotlage Berlins .....	71
e) Berliner Haushaltsverfassungsrecht .....	71
aa) Funktion des parlamentarischen Budgetrechts des Abgeordnetenhauses .....	72

bb) Das Haushaltsverfahren im Überblick .....	74
f) Landesverfassungsrechtliche Schuldenbremse .....	77
g) Wirtschaftliche Betätigung Berlins .....	82
IV. Anhang .....	83
E. Verfassungsgerichtshof und verfassungsgerichtliche Verfahren .....	83
I. Stellung und Organisation .....	83
II. Verfahren .....	84
1. Landesorganstreitverfahren .....	85
2. Zuständigkeitsstreit zwischen Hauptverwaltung und Bezirken .....	89
3. Abstrakte Normenkontrolle von Landesrecht .....	91
4. Konkrete Normenkontrolle von Landesrecht .....	94
5. Landesverfassungsbeschwerde .....	96
a) Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	96
b) Abgrenzung zur Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht .....	100
aa) Verfahrensgegenstand .....	101
bb) Prüfungsmaßstab .....	101
cc) Prozessuales Verhältnis .....	102
c) Sonderprobleme der Landesverfassungsbeschwerde hinsichtlich des Prüfungsrahmens bei fachgerichtlichen Entscheidungen .....	102
6. Sonstige Verfahren .....	105
a) Wahlprüfung .....	105
b) Zuständigkeit in Verfahren direkter Demokratie .....	105
c) Divergenzvorlage nach Art. 100 III GG .....	106
7. Allgemeines Landesverfassungsprozessrecht .....	106
III. Anhang .....	106
F. Berliner Organisationsrecht, insbesondere die Bezirke .....	107
I. Historische Grundlagen .....	107
II. Die Rechtsstellung der Bezirke .....	109
1. Keine Anwendbarkeit von Art. 28 II GG .....	109
2. Die Rechtsstellung der Bezirke im Einzelnen .....	110
III. Der Aufbau der Berliner Verwaltung .....	112
1. Zweistufigkeit der unmittelbaren Landesverwaltung .....	112
2. Die Hauptverwaltung .....	112
a) Die Senatsverwaltungen .....	112
b) Nachgeordnete Behörden (Sonderbehörden) und nicht rechtsfähige Anstalten .....	112
c) Eigenbetriebe .....	113
3. Die Bezirksverwaltung .....	113
a) Die Bezirksverordnetenversammlung .....	113
aa) Rechtsstellung .....	113
bb) Wahl, Zusammensetzung und Organe .....	113
cc) Kompetenzen .....	118
b) Das Bezirksamt .....	120
aa) Rechtsstellung .....	120
bb) Wahl, Zusammensetzung, Mitglieder .....	120
cc) Kompetenzen .....	122
dd) Organisation der Bezirksverwaltung .....	123
4. Der Rat der Bürgermeister .....	124

a) Rechtsstellung .....	124
b) Zusammensetzung .....	124
c) Kompetenzen .....	125
5. Direktdemokratische Elemente auf Bezirksebene .....	125
a) Einwohnerversammlung .....	126
b) Einwohnerfragestunde .....	126
c) Einwohnerantrag .....	126
d) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	127
IV. Aufteilung der Zuständigkeiten .....	129
1. Verhältnis Hauptverwaltung – Bezirksverwaltung .....	129
2. Die Vertretung Berlins .....	130
3. Erlass von Verwaltungsvorschriften .....	131
4. Aufsichtsbefugnisse .....	132
a) Aufsicht innerhalb von Haupt- und Bezirksverwaltung .....	132
b) Bezirksaufsicht .....	132
c) Staatsaufsicht .....	134
5. Vorverfahren .....	135
6. Dienstrechtliche Zuständigkeiten .....	135
V. Vorschriften über das Verwaltungsverfahren .....	136
1. Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung .....	136
2. Akteneinsicht und Informationsfreiheitsgesetz .....	136
3. Akteneinsichtsrecht der Abgeordneten .....	137
VI. Rechtsschutz der Bezirke .....	137
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	137
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	138
VII. Anhang .....	140
G. Antworten auf die Kontrollfragen .....	142

## § 2. Polizei- und Ordnungsrecht (Siegel)

A. Grundlagen .....	147
I. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts (POR) .....	147
II. Verfassungsrechtliche Bezüge .....	148
1. Gefahrenabwehr als Staatsaufgabe .....	148
2. Gesetzgebungskompetenzen .....	149
3. Grundrechtliche Bezüge .....	149
III. Rechtsgrundlagen .....	150
1. Übersicht .....	150
2. Allgemeines Gesetz zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in Berlin (ASOG) .....	151
3. (Subsidiäre) Geltung des Verwaltungsverfahrensgesetzes .....	151
a) Rechtslage in Berlin .....	151
b) Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	151
c) Im POR bedeutsame Vorschriften .....	152
4. Rechtsgrundlagen im Vollstreckungsrecht/bei Verwaltungszwang .....	152
5. Rechtsgrundlagen im Versammlungsrecht .....	153
IV. Anhang .....	153

<b>B. Organisation und Zuständigkeiten</b>	154
I. Polizeibegriffe	154
II. Abgrenzung zu anderen Stellen mit Aufgaben der Gefahrenabwehr	154
<b>III. Einheitssystem und Trennsystem</b>	155
1. Funktionsweise und Verbreitung	155
2. Trennsystem nach dem ASOG	155
a) Grundsatz: Zuständigkeit der Ordnungsbehörden	155
b) Originäre Zuständigkeiten der Polizei	156
c) Eilzuständigkeit der Polizei	156
<b>IV. Die Polizei in Berlin</b>	156
1. Der Polizeipräsident	156
2. Untergliederung und Zuständigkeit innerhalb der Polizei	157
<b>V. Die Ordnungsbehörden in Berlin</b>	157
1. Arten der Ordnungsbehörden	157
2. Bestimmung der Zuständigkeit innerhalb der Ordnungsbehörden	157
<b>VI. Anhang</b>	158
<b>C. Aufgaben der Polizei und Ordnungsbehörden</b>	159
I. Gefahrenabwehr als zentrale Aufgabe	159
II. Abgrenzung zur repressiven Tätigkeit	159
1. Relevanz der Abgrenzung	159
2. Zuordnung im Einzelfall	160
<b>III. Vollzugshilfe durch die Polizei</b>	160
<b>IV. Subsidiärer Schutz privater Rechte</b>	161
<b>V. Anhang</b>	161
<b>D. Grundbegriffe</b>	162
I. Übersicht	162
II. Schutzgüter	162
1. Öffentliche Sicherheit	162
a) Unversehrtheit der Rechtsordnung	162
b) Individuelle Rechtsgüter und Rechte des Einzelnen	163
c) Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates	163
2. Öffentliche Ordnung	164
a) Begriff und Wesen	164
b) Beispiele aus der Rechtsprechung	164
<b>III. Vorliegen einer Gefahr</b>	165
1. Grundbegriff der Gefahr	165
a) Definition	165
b) Merkmal der Beeinträchtigung	165
c) Grad der Wahrscheinlichkeit	166
d) Maßstab zur Bewertung	166
2. Abgrenzung	167
a) Abstrakte Gefahr	167
b) Scheingefahr/Putativgefahr	167
c) Gefahrenverdacht	168
3. Gefahrqualifikationen	168
<b>IV. Verantwortlichkeit/Adressaten</b>	169
1. Übersicht	169
2. Verhaltensverantwortlichkeit	170
a) Die Verursachung als Schlüsselmerkmal	170

b) Die Figur des Zweckveranlassers . . . . .	170
c) Zusatzverantwortlichkeit des Verhaltensstörers . . . . .	171
3. Zustandsverantwortlichkeit . . . . .	171
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt . . . . .	171
b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers und sonstiger Berechtigter . . . . .	172
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit . . . . .	172
4. Der Nichtstörer . . . . .	173
a) Begriff und Wesen . . . . .	173
b) Anforderungen und Grenzen der Inanspruchnahme . . . . .	173
c) Anwendungsfälle . . . . .	174
5. Besondere Störer . . . . .	175
a) Anscheinsstörer . . . . .	175
b) Scheinstörer . . . . .	175
c) Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern? . . . . .	175
6. Störerauswahl . . . . .	176
7. Rechtsnachfolge . . . . .	177
a) Zustandsverantwortlichkeit . . . . .	177
b) Verhaltensverantwortlichkeit . . . . .	177
V. Ermessen und Verhältnismäßigkeit . . . . .	178
1. Ermessen . . . . .	178
a) Wesen . . . . .	178
b) Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht . . . . .	178
c) Ermessen und subjektive Rechte des Bürgers . . . . .	178
2. Verhältnismäßigkeit . . . . .	179
a) Rechtsgrundlagen im POR . . . . .	179
b) Legitimer Zweck und Geeignetheit . . . . .	179
c) Erforderlichkeit . . . . .	180
d) Angemessenheit . . . . .	180
VI. Anhang . . . . .	180
E. Einzelmaßnahmen . . . . .	181
I. Trennung zwischen Aufgabe, Zuständigkeit und Befugnissen . . . . .	181
II. Ermächtigungsgrundlagen für Maßnahmen zur Gefahrenabwehr . . . . .	182
1. Einschlägigkeit des allgemeinen Gefahrenabwehrrechts . . . . .	182
2. Standardmaßnahme oder Generalklausel? . . . . .	183
III. Die Generalklausel (§ 17 I ASOG) . . . . .	184
1. Relevanz . . . . .	184
2. Rechtmäßigkeitsanforderungen . . . . .	184
IV. Prüfungsschema für Maßnahmen nach der Generalklausel . . . . .	185
V. Anhang . . . . .	185
F. Standardmaßnahmen . . . . .	185
I. Übersicht . . . . .	185
II. Prüfungsschema für Standardmaßnahmen . . . . .	186
III. Ermittlungsmaßnahmen nach §§ 18 ff. ASOG . . . . .	187
1. Übersicht . . . . .	187
2. Befragung nach § 18 III–VI ASOG . . . . .	187
a) Wesen . . . . .	187
b) Besondere formelle Anforderungen . . . . .	187
c) Tatbestand . . . . .	188

d) Adressaten .....	188
e) Rechtsfolgen .....	188
3. Vorladung nach § 20 ASOG .....	188
a) Wesen .....	188
b) Besondere formelle Anforderungen .....	189
c) Tatbestand .....	189
d) Adressaten .....	189
e) Rechtsfolgen .....	189
4. Identitätsfeststellung nach § 21 ASOG .....	190
a) Wesen .....	190
b) Besondere formelle Anforderungen .....	190
c) Tatbestände .....	190
d) Adressaten .....	191
e) Rechtsfolgen .....	191
5. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 23 ASOG .....	192
a) Wesen .....	192
b) Besondere formelle Anforderungen .....	192
c) Tatbestände .....	192
d) Adressaten .....	192
e) Rechtsfolgen .....	193
IV. Ortsverändernde Maßnahmen nach § 29 f. ASOG .....	193
1. Übersicht .....	193
2. Platzverweisung nach § 29 I ASOG .....	193
a) Wesen .....	193
b) Besondere formelle Anforderungen .....	194
c) Tatbestand .....	194
d) Adressaten .....	194
e) Rechtsfolgen .....	194
3. Aufenthaltsverbot nach § 29 II ASOG .....	194
a) Wesen .....	194
b) Besondere formelle Anforderungen .....	195
c) Tatbestand .....	195
d) Adressaten .....	195
e) Rechtsfolgen .....	195
4. Wohnungsverweisung nach § 29a ASOG .....	195
a) Wesen .....	195
b) Besondere formelle Anforderungen .....	196
c) Tatbestand .....	196
d) Adressaten .....	196
e) Rechtsfolgen .....	196
V. Gewahrsam nach §§ 30 ff. ASOG .....	197
1. Wesen .....	197
2. Besondere formelle Anforderungen .....	197
3. Tatbestände .....	198
4. Adressaten .....	198
5. Rechtsfolgen .....	198
VI. Durchsuchungen nach §§ 34 ff. ASOG .....	199
1. Übersicht .....	199
2. Durchsuchung von Personen nach § 34 ASOG .....	200
a) Wesen .....	200



b) Besondere formelle Anforderungen .....	200
c) Tatbestand .....	200
d) Adressaten .....	201
e) Rechtsfolgen .....	201
3. Durchsuchung von Sachen nach § 35 ASOG .....	201
a) Wesen .....	201
b) Besondere formelle Anforderungen .....	201
c) Tatbestände .....	201
d) Adressaten .....	202
e) Rechtsfolgen .....	202
4. Betreten und Durchsuchungen von Wohnungen nach §§ 36, 37 ASOG .....	202
a) Wesen und verfassungsrechtlicher Hintergrund .....	202
b) Besondere formelle Anforderungen .....	203
c) Tatbestände .....	204
d) Adressaten .....	204
e) Rechtsfolgen, insbesondere Grenzen .....	204
VII. Sicherstellung von Sachen nach §§ 38 ff. ASOG .....	205
1. Wesen .....	205
2. (Besondere) Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	206
3. Rechtsfolgen .....	206
VIII. Videoüberwachung .....	206
1. Systematische Übersicht .....	206
2. Rahmenbedingungen .....	207
a) Rechtsgrundlagen .....	207
b) Grundrechtliche Schranken .....	207
3. Videoüberwachung zur Eigensicherung nach § 19a ASOG .....	208
a) Zweck .....	208
b) Formelle Anforderungen .....	208
c) Tatbestand .....	208
d) Rechtsfolgen .....	209
4. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen nach § 24 ASOG .....	209
a) Zweck .....	209
b) Formelle Anforderungen .....	209
c) Tatbestand .....	209
d) Adressaten .....	209
e) Rechtsfolgen .....	210
5. Datenerhebung an gefährdeten Objekten nach § 24a ASOG .....	210
6. Datenerhebung in öffentlichen Verkehrseinrichtungen nach § 24b ASOG .....	211
IX. Sonstige Maßnahmen .....	211
1. Datenerhebung nach § 25 ASOG .....	211
2. Rasterfahndung nach § 47 ASOG .....	212
X. Anhang .....	213
G. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Einzelmaßnahmen .....	214
I. Rechtsschutz in der Hauptsache .....	214
II. Vorläufiger Rechtsschutz .....	215
III. Anhang .....	215

H. Gefahrenabwehrverordnungen	216
I. Wesen und Rechtsgrundlagen	216
II. Formelle Anforderungen	216
III. Tatbestand	217
IV. Adressaten	217
V. Rechtsfolgen	218
VI. Durchsetzung der Ge- und Verbote	218
VII. Rechtsschutz	219
VIII. Prüfungsschema für Gefahrenabwehrverordnungen nach §§ 55 ff. ASOG	219
IX. Anhang	219
I. Verwaltungszwang/Verwaltungsvollstreckung im POR	220
I. Zweck und Rechtsgrundlagen	220
II. Arten der Vollstreckung	221
III. Zwangsmittel zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen	221
1. Ersatzvornahme nach § 10 VwVG	221
2. Zwangsgeld nach § 11 VwVG	221
3. Unmittelbarer Zwang nach § 12 VwVG	222
IV. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren	223
1. Übersicht	223
2. Ausgangspunkt: vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt	224
a) In Betracht kommende Verwaltungsakte	224
b) Unanfechtbarkeit oder Entfallen der aufschiebenden Wirkung	224
c) Rechtmäßigkeit oder Wirksamkeit des Verwaltungsakts?	225
3. Androhung	225
a) Wesen und Erforderlichkeit	225
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	225
4. Festsetzung	226
a) Wesen und Erforderlichkeit	226
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	226
5. Anwendung	226
6. Rechtsschutz	227
7. Prüfungsschema gestrecktes Vollstreckungsverfahren	228
V. Sofortiger Vollzug/unmittelbare Ausführung	228
1. Übersicht	228
2. Sofortiger Vollzug nach § 6 II VwVG	229
a) Wesen	229
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	229
c) Rechtsschutz	230
3. Unmittelbare Ausführung nach § 15 ASOG	230
a) Wesen	230
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	230
c) Rechtsschutz	231
4. Prüfungsschema Sofortvollzug/unmittelbare Ausführung	231
VI. Anhang	231
J. Schadensausgleich und Kostenerstattung	232
I. Bedeutung von Ersatz- und Entschädigungsansprüchen im POR	232
II. Entschädigung nach §§ 59 ff. ASOG	232

1. Wesen und Inhaber des Anspruchs .....	232
2. Rechtsfolgen und Durchsetzung .....	233
III. Ansprüche der Polizei und Ordnungsbehörden .....	233
IV. Anhang .....	234
K. Versammlungsrecht .....	234
I. Rechtsgrundlagen .....	234
1. Die Versammlungsgesetze .....	234
2. Flankierende Regelungen .....	235
II. Der Versammlungsbegriff .....	235
III. Arten der Versammlung .....	236
IV. Die „Polizeifestigkeit“ des Versammlungsrechts .....	236
1. Versammlungsrecht als besonderes Gefahrenabwehrrecht .....	236
2. Zeitliche Grenzen .....	237
3. Inhaltliche Grenzen .....	237
4. Adressatenbestimmung .....	237
V. Maßnahmen bei Versammlungen unter freiem Himmel .....	238
1. Vorfrage der Anmeldepflicht .....	238
2. Die versammlungsrechtliche Generalklausel .....	238
3. Besonders geschützte Bereiche .....	239
4. Bild- und Tonaufnahmen .....	239
VI. Anhang .....	240
L. Antworten auf die Kontrollfragen .....	240

### § 3. Öffentliches Baurecht (Siegel)

A. Grundlagen .....	250
I. Begriff des öffentlichen Baurechts .....	250
II. Teilgebiete des öffentlichen Baurechts .....	250
III. Rahmenbedingungen .....	251
1. Vorgaben der Europäischen Union .....	251
2. Gesetzgebungskompetenzen .....	251
3. Grundrechtliche Bezüge .....	252
4. Bauleitplanung und Selbstverwaltung .....	252
IV. Rechtsgrundlagen .....	253
1. Bundesrecht .....	253
a) Baugesetzbuch und Baunutzungsverordnung .....	253
b) Weitere bundesrechtliche Bestimmungen .....	253
2. Berliner Landesrecht .....	253
a) Bauplanungsrecht .....	253
b) Bauordnungsrecht .....	254
c) Sonstiges Landesrecht .....	254
V. Anhang .....	255
B. Bauplanungsrecht .....	256
I. Wesen der Bauleitpläne .....	256
II. Arten der Bauleitpläne .....	256
1. Flächennutzungspläne und Bebauungspläne .....	256
2. Arten der Bebauungspläne .....	257
3. Rechtsnatur .....	257

a) Flächennutzungsplan .....	257
b) Bebauungsplan .....	258
III. Flächennutzungsplan – Übersicht .....	258
1. Formelle Anforderungen .....	258
2. Materielle Anforderungen .....	259
3. Fehlerfolgen .....	259
IV. Zuständigkeit für die Aufstellung der Bebauungspläne .....	260
1. Zuständigkeit der Bezirke als Regelfall .....	260
2. Zuständigkeit der Senatsverwaltung in besonderen Fällen .....	260
a) Dringendes Gesamtinteresse Berlins nach § 7 AGBauGB .....	260
aa) Tatbestand .....	260
bb) Rechtsfolge .....	261
cc) Verfassungskonformität? .....	261
b) Erfordernisse von Bundesverfassungsorganen nach § 8 AGBauGB .....	262
c) Außergewöhnliche städtebauliche Bedeutung nach § 9 AGBauGB .....	262
aa) Tatbestand .....	262
bb) Rechtsfolge .....	262
cc) Abgrenzung zu § 7 AGBauGB .....	262
3. Rechtliche Stellung der Bezirke .....	263
V. Verfahren bei der Aufstellung von Bebauungsplänen .....	263
1. Verfahren bei Zuständigkeit der Bezirke .....	263
a) Einleitung des Verfahrens .....	263
b) Beteiligungsverfahren .....	264
c) Insbesondere: förmliche Öffentlichkeitsbeteiligung .....	265
d) Beschlussfassung und Anzeige an die Senatsverwaltung .....	266
e) Festsetzung und Bekanntmachung .....	266
2. Verfahren bei Bebauungsplänen der Senatsverwaltung .....	266
VI. Materielle Anforderungen an Bebauungspläne .....	267
1. Hintergrund: Planerische Gestaltungsfreiheit .....	267
2. Planrechtfertigung .....	267
a) Regelung nach § 1 III BauGB .....	267
b) Gestaltungsfreiheit oder Planungspflicht? .....	268
3. Vereinbarkeit mit höherrangigen Planungen .....	268
a) Arten höherrangiger Planungen .....	268
b) Bindungswirkung höherrangiger Planungsstufen .....	269
4. Das Entwicklungsgebot nach § 8 II bis IV BauGB .....	270
a) Grundsatz nach § 8 II 1 BauGB .....	270
b) Ausnahmen .....	270
5. Das Abwägungsgebot .....	270
a) Einführung .....	270
b) Anforderungen an die Abwägung .....	271
aa) Ermittlung und Einstellung der abwägungsrelevanten Belange .....	271
bb) Gewichtung der Belange .....	271
cc) Ausgleich der Belange .....	272
c) Abwägungsfehler .....	272
6. Festsetzungen im Bebauungsplan .....	273
a) Festsetzungen nach § 9 BauGB .....	273

b) Standardisierung durch die BauNVO .....	273
VII. Fehlerfolgen .....	274
1. Grundsatz der Planerhaltung .....	274
2. Differenzierung nach dem „Gewicht“ des Fehlers .....	274
3. Unbeachtlichkeit nach § 214 I bis III BauGB .....	275
a) Verfahrens- und Formverstöße (§ 214 I BauGB) .....	275
b) Entwicklungsgebot (§ 214 II BauGB) .....	275
c) Abwägungsfehler (§ 214 I 1 Nr. 1 und III BauGB) .....	276
4. Unbeachtlichkeit nach Fristablauf .....	276
a) Regelung des § 215 BauGB .....	276
b) Regelung des § 32 AGBauGB .....	276
5. Ergänzendes Verfahren nach § 214 IV BauGB .....	277
VIII. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne .....	277
1. Prinzipale Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	277
a) Wesen .....	277
b) Anwendungsbereich des § 47 VwGO .....	278
aa) Rechtliche Rahmenbedingungen .....	278
bb) Bebauungspläne .....	278
cc) Flächennutzungspläne .....	278
c) Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	279
aa) Rechtsweg/Zuständigkeit .....	279
bb) Statthaftigkeit .....	279
cc) Antragsbefugnis .....	279
dd) Antragsfrist .....	280
ee) Präklusion .....	280
ff) Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	280
d) Begründetheit des Antrags .....	281
2. Inzidente Normenkontrolle .....	281
3. Feststellungsklage als „heimliche“ Normenkontrolle .....	282
IX. Sicherung der Bauleitplanung .....	282
X. Prüfungsschema für einen Bebauungsplan .....	283
XI. Anhang .....	284
C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben .....	285
I. Bedeutung .....	285
II. Systematik der §§ 29 ff. BauGB .....	285
1. Anknüpfungspunkt: Vorhaben iSd § 29 BauGB .....	285
2. Bereiche nach §§ 30 ff. BauGB im Überblick .....	286
III. Vorhaben im Planbereich .....	286
1. Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans (§ 30 I BauGB) .....	286
a) Systematik der BauNVO .....	286
b) Das Erfordernis der Gebietsverträglichkeit .....	287
c) Das Rücksichtnahmegebot .....	288
2. Bereich eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans (§ 30 II BauGB) .....	288
3. Bereich eines einfachen Bebauungsplans (§ 30 III BauGB) .....	288
4. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) .....	289
a) Wesen und Abgrenzung .....	289
b) Ausnahmen (§ 31 I BauGB) .....	289
c) Befreiungen (§ 31 II BauGB) .....	289
IV. Vorhaben im Innenbereich (§ 34 BauGB) .....	290

1. Abgrenzung zu den anderen Bereichen .....	290
2. Anforderungen nach § 34 II BauGB .....	291
3. Anforderungen nach § 34 I BauGB .....	291
V. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) .....	292
1. Anwendungsbereich und Systematik .....	292
2. Anforderungen an privilegierte Vorhaben (§ 35 I BauGB) .....	293
a) Wesen der Privilegierung .....	293
b) Einzelfälle der Privilegierung .....	293
3. Anforderungen an sonstige Vorhaben (§ 35 II BauGB) .....	294
VI. Anhang .....	294
D. Bauordnungsrecht: Übersicht .....	295
I. Bedeutung und Anwendungsbereich .....	295
II. Bauaufsicht und Zuständigkeit .....	295
1. Funktion der Bauaufsicht .....	295
2. Zuständigkeit .....	295
III. Materielles Bauordnungsrecht .....	296
1. Wesen und Bedeutung .....	296
2. Die materielle Generalklausel (§ 3 I BauO) .....	296
3. Abstandsregeln (§§ 6, 6a BauO) .....	297
4. Verunstaltungsschutz (§ 9 BauO) .....	297
5. Abweichungen (§ 68 BauO) .....	297
IV. Formelles Bauordnungsrecht .....	298
V. Anhang .....	298
E. Eröffnungskontrollen im Bauordnungsrecht .....	298
I. Übersicht .....	298
II. Die Baugenehmigung als zentrale Eröffnungskontrolle .....	299
1. Wesen der Baugenehmigung .....	299
2. Verhältnis zu anderen Gestattungsverfahren .....	299
3. Reichweite des Genehmigungserfordernisses .....	300
a) Grundsatz nach § 60 I BauO .....	300
b) Ausnahmen nach § 62 BauO .....	301
c) Freistellung nach § 63 BauO .....	302
4. Arten der Baugenehmigung .....	302
a) Die „Vollgenehmigung“ (§ 71 I BauO) .....	302
b) Teilgenehmigung und Vorbescheid (§§ 73, 74 BauO) .....	302
c) Regelungsgehalt nach Verfahrensarten .....	303
III. Das Baugenehmigungsverfahren .....	303
1. Übersicht .....	303
2. Das „normale“ Baugenehmigungsverfahren .....	303
a) Einleitung .....	303
b) Behördenbeteiligung .....	304
c) Einvernehmen nach § 36 BauGB? .....	304
d) Nachbarbeteiligung .....	305
e) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm .....	306
f) Erteilung der Baugenehmigung .....	307
3. Das vereinfachte Baugenehmigungsverfahren .....	307
a) Verfahrensvereinfachung (§ 70 IV BauO) .....	308
aa) Besonderheiten bei der Einleitung .....	308
bb) Genehmigungsfiktion (§ 70 IV 3 BauO) .....	308

cc) Wesen der Genehmigungsfiktion .....	308
b) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm .....	309
IV. Prüfungsschema für die Erteilung einer Baugenehmigung .....	310
V. Die Genehmigungsfreistellung nach § 63 BauO .....	311
1. Überblick .....	311
2. Anwendungsbereich .....	311
3. Verfahren .....	311
4. Materielles Prüfprogramm und Prüfdichte .....	312
VI. Anhang .....	312
F. Repressive Maßnahmen der Bauaufsicht .....	313
I. Bedeutung .....	313
II. Systematik .....	313
III. Formelle und materielle Illegalität .....	314
IV. Adressaten der Verfügungen .....	314
V. Baueinstellungsverfügung (§ 78 BauO) .....	315
1. Wesen und Bedeutung .....	315
2. Tatbestand und Adressat .....	315
3. Rechtsfolgen .....	315
VI. Nutzungsuntersagung (§ 79 S. 2 BauO) .....	316
1. Wesen und Bedeutung .....	316
2. Tatbestand und Adressat .....	316
3. Rechtsfolgen .....	316
VII. Beseitigungsanordnung (§ 79 S. 1 BauO) .....	317
1. Wesen und Bedeutung .....	317
2. Tatbestand und Adressat .....	317
3. Rechtsfolgen .....	318
VIII. Maßnahmen nach § 58 I 2 BauO .....	319
IX. Prüfungsschema repressive Bauordnungsverfügung .....	319
X. Anhang .....	320
G. Rechtsschutz im Bauordnungsrecht .....	320
I. Überblick .....	320
II. Rechtsschutz des Bauherrn in der Hauptsache .....	320
1. Erfordernis einer Baugenehmigung .....	320
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungsverfahren .....	321
3. Genehmigungsfreistellung/Verfahrensfreiheit .....	322
4. Erlass einer repressiven Verfügung .....	322
III. Rechtsschutz des Nachbarn in der Hauptsache .....	323
1. Vorliegen einer Baugenehmigung .....	323
a) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	323
b) Insbesondere: Klagebefugnis .....	323
aa) Anspruch auf Gebietsgewährleistung .....	323
bb) Rücksichtnahmegebot .....	324
cc) Sonstige nachbarschützende Rechte .....	324
c) Insbesondere: Widerspruchsfrist .....	324
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungsverfahren .....	325
3. Rechtsschutz des Nachbarn in Bezug auf repressive Verfügungen .....	325
IV. Vorläufiger Rechtsschutz im Bauordnungsrecht .....	326
1. Überblick .....	326
2. Vorläufiger Rechtsschutz des Bauherrn .....	327

a) Verweigerung der Baugenehmigung .....	327
b) Erlass einer repressiven Verfügung .....	327
3. Vorläufiger Rechtsschutz des Nachbarn .....	327
a) Erteilte Baugenehmigung .....	327
b) Ziel einer repressiven Verfügung .....	328
V. Anhang .....	328
H. Antworten auf die Kontrollfragen .....	329
Sachverzeichnis .....	335