

Inhaltsverzeichnis

§ 1 Unionsrechtliche Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts ...	1
Ferdinand Wollenschläger	
I. Einführung	2
II. Die unionale Wirtschaftsverfassung	2
III. Grundfreiheiten	4
1. Das Binnenmarktziel	4
2. Die Grundfreiheiten im Überblick	5
3. Warenverkehrsfreiheit	6
a) Einführungsfall	7
b) Das Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 34 ff. AEUV) ...	7
aa) Prüfungsschema	7
bb) Anwendungsbereich	8
cc) Tatbestand: Mengenmäßige Ein- und Ausfuhrbeschränkung sowie Maßnahme gleicher Wirkung	10
dd) Rechtfertigung	13
ee) Lösungshinweise zum Einführungsfall	15
4. Personenverkehrsfreiheiten	16
a) Einführungsfall	16
b) Prüfung der Personenverkehrsfreiheiten	16
aa) Prüfungsschema	16
bb) Anwendbarkeit – keine Spezialregelung im Sekundärrecht	17
cc) Anwendungsbereich	17
dd) Tatbestand	24
ee) Rechtfertigung	27
ff) Lösungshinweise zum Einführungsfall	28
5. Kapitalverkehrsfreiheit	29
a) Prüfungsschema	29
b) Die Kapitalverkehrsfreiheit im Einzelnen	29
6. Inländerdiskriminierung	31
IV. Unionsgrundrechte	32
1. Grundlagen	32
2. Anwendungsbereich: Verpflichtete und Berechtigte	33

3. Prüfungsaufbau	34
a) Allgemeines	34
b) Schema	35
4. Wichtige Einzelgrundrechte	36
a) Freiheit der wirtschaftlichen Betätigung, Art. 15 f. GRCH	36
aa) Berufsfreiheit, Art. 15 GRCH	37
bb) Unternehmerische Freiheit, Art. 16 GRCH	38
b) Eigentumsrecht, Art. 17 GRCH	39
aa) Schutzbereich	39
bb) Einschränkungen und ihre Rechtfertigung	40
c) Allgemeiner Gleichheitssatz, Art. 20 GRCH	42
d) Garantien für das Arbeitsleben, Art. 27 ff. GRCH	42
5. Exkurs: EMRK	42
V. Kompetenzen	43
1. Grundsätze der Kompetenzverteilung zwischen Europäischer Union und Mitgliedstaaten	43
2. Die Kompetenz zur Rechtsangleichung im Binnenmarkt, Art. 114 AEUV	45
a) Einführungsfall	46
b) Reichweite der Rechtsetzungsbefugnis	46
c) Lösungshinweise zum Einführungsfall	47
VI. Kontrollfragen	48
§ 2 Verfassungsrechtliche Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts	51
Ferdinand Wollenschläger	
I. Einführung	52
II. Die Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes	52
III. Grundrechtliche Vorgaben für das Öffentliche Wirtschaftsrecht	54
1. Allgemeine Grundrechtsfragen	54
a) Grundrechtsfunktionen	54
b) Grundrechtsverpflichtung	57
c) Grundrechtsberechtigung juristischer Personen	59
aa) Die Regelung des Art. 19 Abs. 3 GG	59
bb) Keine Grundrechtsberechtigung öffentlicher Unternehmen	60
d) Deutschen-Grundrechte und EU-Ausländer	61
e) Grundrechtsbindung im EU-Kontext	61
aa) Einführungsfälle	62
bb) Abgrenzung der nationalen und EU-Grundrechtsordnung bei Umsetzung und Vollzug von EU-Sekundärrecht	62
2. Einzelgrundrechte	64
a) Berufsfreiheit, Art. 12 Abs. 1 GG	64
aa) Einführungsfälle	64
bb) Prüfungsschema	65

cc) Schutzbereich	66
dd) Eingriff	69
ee) Rechtfertigung	74
b) Eigentumsgarantie, Art. 14 GG	79
aa) Prüfungsschema	80
bb) Begriff des Eigentums	81
cc) Ausgestaltung und Beschränkung des Eigentums	83
c) Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG	86
d) Schutz von Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräumen (Art. 13 GG)	87
e) Wirtschaftsrelevante Ausprägungen der allgemeinen Handlungsfreiheit, Art. 2 Abs. 1 GG	88
f) Allgemeiner Gleichheitssatz, Art. 3 Abs. 1 GG	88
aa) Einführungsfall	89
bb) Prüfungsschema	89
cc) Anforderungen des allgemeinen Gleichheitssatzes	89
dd) Selbstbindung der Verwaltung und Systemgerechtigkeit	90
g) Rechtsschutzgarantie, Art. 19 Abs. 4 GG	91
IV. Strukturgewährleistungen	92
1. Staatsstruktur- und Staatszielbestimmungen	92
a) Rechtsstaatsprinzip	92
b) Sozialstaatsprinzip, Art. 20 Abs. 1 GG	93
c) Staatsziel Umwelt- und Tierschutz, Art. 20a GG	94
2. Gewährleistungsvorgaben für die Infrastrukturegulierung	94
V. Kompetenzverteilung im deutschen Bundesstaat	94
1. Überblick	95
2. Ausschließliche Zuständigkeiten des Bundes, Art. 71, 73 GG	95
3. Konkurrierende Gesetzgebung, Art. 72, 74 GG	96
4. Ausschließliche Landeskompetenzen	97
VI. Kontrollfragen	98
§ 3 Grundlagen des Internationalen Wirtschaftsrechts	101
Jörg Philipp Terhechte	
I. Einführung	102
II. Grundlagen des Internationalen Wirtschaftsrechts	104
1. Zum Begriff des Internationalen Wirtschaftsrechts	105
2. Historische Grundlagen	106
III. Akteure des Internationalen Wirtschaftsrechts	110
1. Staaten	110
2. Internationale Organisationen	111
a) Die Welthandelsorganisation	111
aa) Gründung und Ziele der WTO	111
bb) Abkommen unter dem Dach der WTO	112
cc) Organe der WTO	113
dd) Streitbeilegung in der WTO	115
b) Der Internationale Währungsfond und die Weltbank	118
aa) Gründung und Ziele von IWF und Weltbank	118

bb) Organe des IWF und der Weltbank	119
c) Die Vereinten Nationen	120
aa) UNCITRAL	120
bb) UNCTAD	121
d) Die Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung	122
aa) Gründung und Ziele der OECD	122
bb) Organe der OECD	122
3. Supranationale Organisationen (EU und EAG)	123
4. Regionale Organisationen	125
a) Der Mercado Común del Sur	125
b) Das Nordamerikanische Freihandelsabkommen	127
c) Association of Southeast Asian Nations und Asiatisch-pazifische wirtschaftliche Zusammenarbeit	128
5. Private im Internationalen Wirtschaftsrecht	130
a) Private	130
b) Transnationale Wirtschaftsunternehmen	130
IV. Regelungen und Prinzipien des Internationalen Wirtschaftsrechts	131
1. Internationaler Warenhandel	131
a) Das Allgemeine Zoll- und Handelsabkommen	131
b) Landwirtschaftliche Erzeugnisse	134
c) Das Übereinkommen über technische Handelshemmnisse	134
d) Übereinkommen über sanitäre und phytosanitäre Maßnahmen	135
e) Das Übereinkommen über handelsbezogene Investitionsmaßnahmen	135
f) Anti-Dumping-Übereinkommen	136
g) Subventionen und Ausgleichsmaßnahmen	136
h) Sonstige Abkommen	138
i) Exkurs: Freier Warenhandel und regionale Wirtschaftsintegration ...	138
2. Internationaler Dienstleistungshandel	139
a) Das Allgemeine Abkommen über den Handel mit Dienstleistungen	139
b) Weitere Regelungen	140
c) Grundprinzipien	140
3. Schutz des geistigen Eigentums	141
a) Regelungsstrukturen	141
b) Grundprinzipien	142
4. Währungs- und Finanzrecht	142
a) Regelungsstrukturen	143
b) Europäische Wirtschafts- und Währungsunion	143
5. Investitionsschutzrecht	143
a) Regelungsstrukturen	144
b) Grundprinzipien	144
c) Besonderheiten der Streitschlichtung	145

V. Streitbeilegung im Internationalen Wirtschaftsrecht	145
1. Alternative Formen der Streitbeilegung	146
2. Internationale und staatliche Gerichtsbarkeit	146
3. Schiedsgerichte	147
VI. Querschnittsthemen	148
1. Internationales Wirtschaftsrecht und Menschenrechte	148
2. Internationales Wirtschaftsrecht und Umweltschutz	148
3. Internationales Wirtschaftsrecht und soziale Standards	149
VII. Fazit	150
VIII. Kontrollfragen	151
§ 4 Die Organisation der Wirtschaftsverwaltung	153
Klaus Ferdinand Gärditz	
I. Einleitung	154
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Verwaltungsorganisation	155
1. Gesetzgebungskompetenzen im Wirtschaftsverwaltungsrecht	155
a) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen	156
b) Die Erforderlichkeitsklausel	158
c) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen im Wirtschaftsverwaltungsrecht	159
2. Verwaltungskompetenzen	160
a) Verwaltung in Privatrechtsform und erwerbswirtschaftliche Tätigkeit	160
b) Verwaltungsorganisation	162
c) Bundesauftragsverwaltung	162
d) Bundeseigenverwaltung	162
aa) Post- und Telekommunikationsregulierung	163
bb) Selbstständige Bundesoberbehörden	165
3. Legitimation	165
a) Das hierarchische Legitimationskettenmodell	166
b) Abweichende unionsrechtliche Legitimationsmodelle	168
c) Konflikte im Wirtschaftsverwaltungsrecht	169
III. Typen der Wirtschaftsverwaltung und ihre Organisation	172
1. Wirtschaftsaufsicht	172
2. Regulierung	174
a) Hintergrund	174
b) Die Organisationsstruktur der Bundesnetzagentur	175
c) Die Einbindung in den europäischen Regulierungsverbund	177
d) Unabhängigkeit?	178
3. Selbstverwaltung der Wirtschaft	179
a) Typen und Aufgaben	180
b) Binnenorganisation und Legitimationsstruktur	181
c) Öffentliches Haftungsrecht	183
d) Binnenrechtsschutz	183

4. Privatrechtliche Organisationsformen	184
5. Kommunalwirtschaft	185
IV. Kontrollfragen	187
§ 5 Wirtschafts- und Währungspolitik	189
Reiner Schmidt	
I. Die geschichtliche Entwicklung	190
1. Das Zeitalter des Liberalismus	190
2. Die Kriegswirtschaft	191
3. Weimarer Verfassung und Nationalsozialismus	192
4. Der Neuanfang mit dem Grundgesetz	192
5. Der Weg in die Europäische Union	193
6. Der Weg in die Europäische Währungsunion	194
II. Begriffliches	195
1. Die Wirtschaftspolitik	195
2. Die Abgrenzung zur Währungspolitik	196
III. Die allgemeinen Grundlagen der Wirtschafts- und Währungspolitik der EU	197
1. Die Aufteilung der Kompetenzen	197
2. Art. 3 EUV als Grundnorm des Integrationsprogramms	198
IV. Die Grundsätze der europäischen Wirtschaftspolitik	199
1. Die Grundbedingungen für die Wirtschaftspolitik in Art. 119 Abs. 3 AEUV	199
a) Stabile Preise	199
b) Gesunde öffentliche Finanzen	200
c) Gesunde monetäre Rahmenbedingungen	200
d) Dauerhaft finanzierbare Zahlungsbilanz	200
2. Offene Marktwirtschaft mit freiem Wettbewerb	200
3. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt	201
4. Der fiskalpolitische Pakt	202
5. Die Alleinhaftung der Mitgliedstaaten	204
a) Die Sicherung der Haushaltsautonomie	204
b) Der freiwillige Beistand	204
c) Der dauerhafte Europäische Stabilitätsmechanismus (ESM)	205
6. Die Verpflichtung zur Haushaltsdisziplin	207
V. Wirtschaftspolitik im nationalen Bereich	207
1. Die Verpflichtung auf das gesamtwirtschaftliche Gleichgewicht	207
2. Verschuldungsgrenze und unionskonforme Haushaltspolitik	209
3. Das Stabilitäts- und Wachstumsgesetz	209
4. Die Außenwirtschaftspolitik	210
a) Die Zielbestimmung	210
b) Die Rechtsgrundlagen	211

VI. Währungspolitik im Rahmen der europäischen	
Wirtschafts- und Währungsunion	212
1. Die Einführung einer gemeinsamen Währung	212
2. Das ESZB	213
a) Status und Organisation des ESZB und der EZB	213
b) Das Rotationsprinzip	214
c) Die Unabhängigkeit der EZB	214
aa) Unabhängigkeit und Demokratieprinzip	214
bb) Unabhängigkeit im Rahmen der Aufgaben	215
d) Die Rolle der Bundesbank im ESZB	216
3. Die Aufgaben des ESZB	217
a) Die Geldpolitik	217
aa) Das Ziel der Geldwertstabilität	217
bb) Die geldpolitische Strategie	217
cc) Die Instrumente der Geldpolitik	218
b) Die Aufsicht	218
aa) Die makroprudenzielle Aufsicht (ESRB)	218
bb) Die Bankenunion	222
c) Die Stellung der EZB im Gewaltengefüge	223
4. Währungsaußenpolitik	224
5. Rechtsschutzfragen	225
VII. Das Weltfinanzsystem	227
1. Der Internationale Währungsfonds	227
a) Allgemeines	227
b) Die Organe	228
c) Ziele und Aufgaben	228
2. Sonstige Akteure	229
VIII. Zusammenfassende Übersicht	230
IX. Kontrollfragen	231
§ 6 Die wirtschaftliche Betätigung der öffentlichen Hand	233
Matthias Knauff	
I. Öffentliche Wirtschaft in Deutschland	234
1. Historische Entwicklung	234
a) Merkantilismus	235
b) Intensivierung der Staats- und Herausbildung der Kommunalwirtschaft	235
c) Privatisierungen	238
d) Gegenwärtige Tendenzen	240
2. Tätigkeitsfelder und wirtschaftliche Bedeutung	240
II. Grundfragen	241
1. Verfassungsrecht	241
a) Grundrechtsbindung und -berechtigung	242
b) Konkurrenzschutz	243
c) Verpflichtung auf das Gemeinwohl	243

2. Europarecht	245
a) Grundfreiheiten	246
b) Privilegierung von Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	247
c) Transparenzrichtlinie	248
III. Staatswirtschaft	249
1. Rechtsrahmen	249
a) Spezifische verfassungsrechtliche Determinanten	249
b) Haushaltsrecht	250
2. Rechtsformen	251
a) GmbH	252
b) AG	253
IV. Kommunalwirtschaft	254
1. Rechtsrahmen	254
a) Spezifische verfassungsrechtliche Determinanten	254
b) Gemeindewirtschaftsrecht	256
c) Sonstige relevante Regelungen	257
2. Zulässigkeit kommunaler Wirtschaftstätigkeit	257
a) Schrankentrias	258
aa) Geltungsbereich	258
bb) Öffentlicher Zweck	259
cc) Leistungsfähigkeit und Bedarfsgerechtigkeit	260
dd) Subsidiarität	260
b) Örtlichkeitsprinzip	261
c) Vorgaben für spezifische Märkte	262
3. Rechtsformen	263
a) Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	263
aa) Rechtlich unselbstständige Ausprägungen	263
bb) Eigenständige Rechtspersönlichkeit	264
b) Privatrechtliche Organisationsformen	265
4. Wirtschafts- und Rechnungsführung	267
5. Aufsicht	268
V. Öffentlich-Private Partnerschaften	269
VI. Rechtsschutz	271
VII. Kontrollfragen	271
§ 7 Vergaberecht	273
Lars Diederichsen und Ingo Renner	
I. Einführung	274
1. Begriff, Zweck und Bedeutung des Vergaberechts	274
2. Bisherige Entwicklung	275
3. Änderungen durch die EU-Vergaberechtsreform 2014	278
4. Aufbau des Vergaberechts	279
II. Anwendungsbereich	280
1. Öffentlicher Auftraggeber	282
a) Der institutionelle Auftraggeberbegriff (§ 98 Nr. 1 GWB)	282
b) Der funktionelle Auftraggeberbegriff (§ 98 Nr. 2 GWB)	282

c) Verbände, deren Mitglieder unter Nr. 1 oder 2 fallen (§ 98 Nr. 3 GWB)	285
d) Sektorenauftraggeber (§ 98 Nr. 4 GWB)	285
e) Auftraggeber bei öffentlich geförderten Projekten (§ 98 Nr. 5 GWB)	286
f) Private Auftraggeber als Baukonzessionäre (§ 98 Nr. 6 GWB)	287
2. Öffentlicher Auftrag	288
a) Begriff (§ 99 Abs. 1 GWB)	288
b) Ausnahmen	289
aa) In-House-Geschäfte	289
bb) In-State-Geschäfte	292
c) Öffentlich-Private Partnerschaften	294
d) Privatisierungen	295
e) Auftragsarten (§ 99 Abs. 2–7 GWB)	295
aa) Lieferaufträge	296
bb) Bauaufträge	297
cc) Dienstleistungsaufträge	298
dd) Dienstleistungskonzessionen	298
ee) Auslobungsverfahren	301
ff) Baukonzessionen	301
gg) Verteidigungs- oder sicherheitsrelevante Aufträge	302
f) Abgrenzung zwischen den einzelnen Auftragsarten	303
3. Schwellenwerte (§ 100 Abs. 1 GWB)	303
4. Bereichsausnahmen	305
III. Vergabegrundsätze	305
1. Wettbewerb und Transparenz (§ 97 Abs. 1 GWB)	305
2. Gleichbehandlungsgebot (§ 97 Abs. 2 GWB)	309
3. Neutralitätsgebot	309
4. Mittelstandsschutz (§ 97 Abs. 3 GWB)	310
5. Eignungskriterien (§ 97 Abs. 4 S. 1 GWB)	310
6. Ausführungsbedingungen (§ 97 Abs. 4 S. 2 und 3 GWB)	313
7. Zuschlagskriterien (§ 97 Abs. 5 GWB)	315
IV. Vergabearten	318
1. Offene Verfahren	319
2. Nicht offene Verfahren	319
3. Wettbewerblicher Dialog	320
4. Verhandlungsverfahren	321
5. Elektronische Auktionen	322
6. Dynamische Beschaffungssysteme	322
7. Innovationspartnerschaften	323
V. Rechtsschutz	323
1. Allgemeines	323
2. Primärrechtsschutz oberhalb der Schwellenwerte	324
a) Das Verfahren vor den Vergabekammern (§§ 102 ff. GWB)	325
b) Das Beschwerdeverfahren (§§ 116 ff. GWB)	327

3. Sekundärrechtsschutz oberhalb der Schwellenwerte (§§ 125 f. GWB)	328
4. Primärrechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte	329
5. Sekundärrechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte	332
VI. Kontrollfragen	332
§ 8 Subventions- und Beihilfenrecht	335
Sebastian Unger	
I. Gegenstand, Überblick und Prüfungsrelevanz	336
II. Materielle Vorgaben	338
1. Nationales Recht: Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	338
a) Vorbehalt des Gesetzes	338
b) Vorrang des Gesetzes	341
2. Unionsrecht: Beihilfenverbot mit Erlaubnisvorbehalt	341
a) Voraussetzungen des Beihilfenverbots	343
aa) Begünstigung	344
bb) Unternehmen	346
cc) Selektivität	346
dd) Staatlichkeit	347
ee) Wettbewerbsverfälschung	349
ff) Handelsbeeinträchtigung	350
b) Ausnahmen vom Beihilfenverbot	351
aa) Legalausnahmen nach Art. 107 Abs. 2 AEUV	352
bb) Ermessensausnahmen nach Art. 107 Abs. 3 AEUV	352
c) Exkurs: Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	356
aa) Rechtssache „Altmark Trans“	357
bb) „Almunia-Paket“ der Kommission	358
d) Rechtsfolge des Beihilfenverbots	360
3. Völkerrecht: welthandelsrechtliches Subventionsregime	361
III. Verfahren und Form	363
1. Vergabe von Subventionen	363
a) Handlungsformen	363
b) Verwaltungsverfahren	365
aa) Allgemeine verwaltungsverfahrensrechtliche Grundsätze	365
bb) Beteiligung der Kommission bei der Subventionsvergabe	366
2. Rückforderung von Subventionen	368
a) Allgemeines Rückforderungsregime	369
aa) Vergabe durch Verwaltungsakt	369
bb) Vergabe durch Vertrag	370
b) Rückforderung mitgliedstaatlicher Beihilfen	370
aa) „Zweckdienliche Maßnahmen“ bei „bestehenden Beihilfen“	371
bb) Rückforderung „neuer“, aber „rechtswidriger Beihilfen“	371

cc) Rückforderung „missbräuchlich angewendeter“ Beihilfen	379
c) Rückforderung mitgliedstaatlich verwalteter Unionsbeihilfen . . .	379
IV. Rechtsschutz	380
1. Rechtsschutz bei Verweigerung einer Subvention	380
a) Nationale Ablehnungsentscheidung	381
b) Negativentscheidung der Kommission	382
2. Rechtsschutz bei Rückforderung einer Subvention	383
a) Nationales Rückforderungsverlangen	383
b) Rückforderungsverlangen der Kommission	383
3. Rechtsschutz bei Subventionierung eines Konkurrenten	385
a) Konkurrentenschutz durch nationale Gerichte	385
b) Konkurrentenschutz durch Unionsgerichte	387
V. Kontrollfragen	388
§ 9 Gewerberecht	391
Stefan Korte	
I. Ziele und Struktur der Gewerbeordnung	392
II. Anwendungsbereich der Gewerbeordnung	394
1. Erfordernis einer gewerblichen Tätigkeit	395
a) Gewerbsmäßigkeit	395
aa) Selbstständigkeit	395
bb) Gewinnerzielungsabsicht	396
cc) Dauerhaftigkeit	397
dd) Erlaubte Tätigkeit	397
b) Gewerbsfähigkeit	400
aa) Urproduktion	400
bb) Freiberufliche Tätigkeiten	401
cc) Verwaltung eigenen Vermögens	401
c) Keine Bagatelltätigkeit	402
2. Verhältnis zum gewerblichen Nebenrecht	402
a) Aussagen in der Gewerbeordnung	402
b) Verhältnis im Übrigen	403
3. Rückgriff auf das Landesordnungsrecht	403
III. Überwachung gewerblicher Tätigkeit	405
1. Behördliche Zuständigkeiten	405
2. Besonderheiten für das Verwaltungsverfahren	406
3. Anwendbarkeit der GewO bei grenzüberschreitender Tätigkeit	407
4. Anknüpfungspunkte eines behördlichen Einschreitens	408
a) Zuverlässigkeit	408
aa) Bestehendes Verhaltensdefizit	409
bb) Verhaltensprognose	411
cc) Bezug zur konkreten Tätigkeit	412
b) Sachkunde	412
c) Sachgebundene Anforderungen	413

5. Formen behördlichen Einschreitens	413
a) Stehendes Gewerbe	413
aa) Aufnahmeüberwachung	414
bb) Ausübungsüberwachung	417
b) Reisegewerbe	421
aa) Begriff des Reisegewerbes	421
bb) Aufnahmeüberwachung	424
cc) Ausübungsüberwachung	425
c) Marktgewerbe	426
aa) Veranstalterbezogene Vorschriften	426
bb) Anbieter- bzw. ausstellerbezogene Vorschriften	428
cc) Verhältnis zum Kommunalrecht	430
d) Ordnungswidrigkeiten- und Strafrecht	431
IV. Rechtsschutz	431
1. Stehendes und Reisegewerbe	431
a) Rechtsbehelfsmöglichkeiten des Gewerbetreibenden selbst	431
aa) Statthafte Verfahren	431
bb) Berücksichtigungsfähige Tatsachen	432
b) Rechtsbehelfsmöglichkeiten Dritter	434
2. Besonderheiten des Marktgewerbes	434
a) Festsetzung	434
b) Zulassung zur festgesetzten Veranstaltung	435
V. Kontrollfragen	436
§ 10 Handwerksrecht	439
Simon Bulla	
I. Grundlagen	440
1. Entwicklung des Handwerksrechts	440
a) Vom Zunftzwang zur Gewerbefreiheit	440
b) Von der Gewerbefreiheit zum Meisterzwang	441
c) Vom Standesrecht zum Gefahrenabwehrrecht	442
2. Volkswirtschaftliche Bedeutung	442
3. Rechtsgrundlagen	443
II. Die Reglementierung des Berufszugangs im zulassungspflichtigen Handwerk	443
1. Eintragungsbedürftigkeit	444
a) Selbstständiger Betrieb eines stehenden Gewerbes	445
aa) Stehendes Gewerbe	445
bb) Sonderfall: Handwerk im Reisegewerbe	445
b) Handwerksmäßigkeit	447
c) Handwerksfähigkeit	448
aa) Gewerbe im Sinne der Anlage A	448
bb) Wesentliche Teiltätigkeit	449
cc) Ausnahme: Kleinhandwerk	450

d) Betriebsformen	452
aa) Eintragungspflichtiger Nebenbetrieb	453
bb) Unerheblicher Nebenbetrieb	454
cc) Hilfsbetrieb	455
dd) Zweigstelle	455
2. Eintragungsfähigkeit	456
a) Betriebsleiterprinzip	456
b) Regel: Meistertitel	457
c) Gleichgestellte Abschlüsse	458
d) Ausnahmegewilligung	458
aa) Ausnahmegewilligung nach § 8 HwO	458
bb) Ausnahmegewilligung nach § 9 Abs. 1 HwO	460
cc) Sonderfall: Grenzüberschreitende Dienstleistungen ohne Niederlassung	462
dd) Gleichwertigkeitsfeststellung nach § 50b HwO	463
e) Ausübungsberechtigung	463
aa) Ausübungsberechtigung für andere Handwerke nach § 7a HwO	463
bb) Altgesellenregelung nach § 7b HwO	464
f) Sonderfall: Hinüberarbeiten in andere Handwerke	466
g) Sonderfall: Fortführung des Betriebs durch Ehegatten und Erben	466
3. Eintragung in die Handwerksrolle	466
III. Zulassungsfreie Handwerke und handwerksähnliche Gewerbe	467
IV. Überwachung, Untersagung und Löschung	469
1. Überwachung	469
2. Betriebsuntersagung und -schließung	470
3. Löschung der Eintragung	471
4. Untersagung nach § 35 GewO	472
5. Ordnungswidrigkeitsverfahren	472
6. Wettbewerbsrechtliche Unterlassungsklagen	473
V. Verfassungsmäßigkeit des Großen Befähigungsnachweises?	473
1. Berufsfreiheit	473
2. Gleichheitssatz	475
VI. Rechtsschutz	477
1. Entscheidung über die Eintragung	477
2. Handwerksaufsichtliche Maßnahmen	478
3. Löschung aus der Handwerksrolle	479
4. Konkurrentenklage	479
5. Rechtsschutz der Kammern	480
VII. Kontrollfragen	481

§ 11 Gaststättenrecht	483
Jan Henrik Klement	
I. Grundlagen	484
1. Sinn und Zweck des Gaststättenrechts	484
2. Gesetzgebungskompetenzen	485
a) Recht der Gaststätten im stehenden Gewerbe	485
b) Recht der Gaststätten im Reisegewerbe	487
3. Gesetzliche Grundlagen	487
4. Anwendungsbereich der Gesetze	488
a) Begriff des Gaststättengewerbes	488
aa) Gewerbebegriff	488
bb) Stehendes Gewerbe und Reisegewerbe	491
cc) Betriebstyp	491
dd) Öffentlichkeit	492
b) Erweiterung durch § 23 GastG	492
5. Verhältnis zur Gewerbeordnung	493
II. Gaststättenrechtliche Erlaubnisse	493
1. Präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt (Übersicht)	493
2. Gaststättenerlaubnis	494
a) Unionsrechtliche und verfassungsrechtliche Aspekte	494
b) Erlaubnisbedürftigkeit	495
c) Rechtsnatur, Form und Inhalt der Erlaubnis	496
d) Materielle Rechtmäßigkeit der Erlaubnis	497
aa) Persönliche Versagungsgründe	497
bb) Sachbezogene Versagungsgründe	499
e) Nebenbestimmungen	502
aa) Auflagen	502
bb) Unselbstständige Nebenbestimmungen	503
f) Genehmigungsfiktion	503
g) Verhältnis zur Baugenehmigung	504
h) Erledigung der Erlaubnis	506
aa) Rücknahme	506
bb) Widerruf	507
cc) Sonstige Erledigungstatbestände	508
i) Rechtsschutz	509
aa) Erlaubnis	509
bb) Nebenbestimmungen	510
cc) Rücknahme und Widerruf	511
3. Gestattung	511
4. Gewerberechtliche Erlaubnisse	512
III. Gaststättenrechtliche Anzeigepflichten	513
1. Inhalte	513
2. Sanktionierung	514
3. Präventive Kontrolle	515
IV. Der Betrieb einer Gaststätte	516

1. Gesetzliche Anforderungen, insbesondere Sperrzeit	516
2. Behördliche Verfügungen	518
a) Überblick über die behördlichen Eingriffsbefugnisse	518
b) Betriebsregelnde Verfügungen	519
c) Ermächtigungsgrundlagen außerhalb des GastG	520
V. Behördliche Beendigung eines Gaststättengewerbes	520
VI. Annex: Nichtraucherchutz	521
VII. Kontrollfragen	524
§ 12 Netzregulierungsrecht (mit Schwerpunkt TKG)	527
Markus Ludwigs	
I. Grundlagen der Netzregulierung	528
1. Begriff der Regulierung und des Netzregulierungsrechts	528
2. Ökonomische Grundlagen des Netzregulierungsrechts	530
3. Rechtsquellen des Netzregulierungsrechts	532
a) Überblick zu den einzelnen Netzsektoren	532
aa) Telekommunikation	532
bb) Energie	534
cc) Eisenbahnen und Post	536
b) Normierende vs. administrative Regulierung	537
4. Bundesnetzagentur als Regulierungsbehörde	538
a) Rechtsform und Organisation	538
b) Unabhängigkeit	539
c) Einbindung in einen europäischen Regulierungsverbund	541
5. Instrumente der Marktregulierung	542
a) Klassische Instrumente der Wirtschaftsaufsicht	542
b) Spezifische Regulierungsinstrumente	543
6. Rechtsschutz im Regulierungsrecht	544
7. Abgrenzung zum Kartellrecht	546
II. Einführung in das Telekommunikationsrecht	546
1. Regulierungsziele, Gegenstand und Entwicklungsgeschichte	546
2. Meldepflichten	548
3. Vergabe von Frequenzen, Nummern und Wegerechten	549
4. Marktregulierung im TK-Sektor	550
a) Marktregulierungsverfahren	550
aa) Marktdefinition	551
bb) Marktanalyse	553
cc) Verpflichtungsebene (Regulierungsverfügung)	554
dd) Rechtsschutzfragen	555
b) Zugangsregulierung	557
aa) Marktmachtabhängige Verpflichtungen	557
bb) Marktmachtunabhängige Verpflichtungen	559
c) Entgeltregulierung	559
aa) Zugangs- und Endnutzerentgeltregulierung	559
bb) Ex-ante- und Ex-post-Regulierung	559

cc) Maßstäbe der Entgeltregulierung	561
dd) Methoden der Entgeltregulierung	562
ee) Rechtsschutzfragen	563
d) Sonstige Verpflichtungen und besondere Missbrauchsaufsicht	564
5. Universaldienst	565
III. Kontrollfragen	566
§ 13 Energierecht	569
Martin Kment	
1. Einleitung	570
II. Europäisches Energierecht	571
1. Primärrecht	571
a) Energiepolitische Anfänge	571
b) Eigener Tätigkeitsbereich und Art. 194 AEUV als Energie-Kompetenztitel	573
2. Sekundärrecht	574
a) Realisierung eines Energiebinnenmarktes	574
b) Energieumweltrecht	576
aa) Energieeffizienz	576
bb) Förderung erneuerbarer Energien	577
c) Energiesteuern	578
III. Energieverfassungsrecht	578
1. Energieversorgung als Gegenstand der öffentlichen Daseinsvorsorge	578
2. Gesetzgebungskompetenzen im Bereich der Energieversorgung	579
3. Verwaltungskompetenzen im Bereich der Energieversorgung	579
4. Grundrechtsrelevanz der Energieversorgung	580
5. Kommunale Energieversorgung	581
IV. Recht der Energiewirtschaft	581
1. Marktzutritt – Anzeige und Genehmigung	582
a) Akteure	582
b) Anzeige-, Genehmigungs- und Zertifizierungspflicht	582
2. Regulierung des Netzbetriebs	583
a) Aufgaben der Netzbetreiber	584
b) Netzanschluss	586
c) Netzzugangsanspruch	587
aa) Allgemeines	587
bb) Netzzugang zu den Elektrizitätsversorgungsnetzen	588
cc) Zugang zu den Gasversorgungsnetzen (§ 20 Abs. 1b EnWG)	591
d) Zugangs- und Entgeltregulierung	594
e) Repressive Aufsicht	597
3. Entflechtung	597
a) Gemeinsame Vorschriften für Verteiler- und Transportnetzbetreiber	598

b) Vorschriften zur Entflechtung von Verteilernetzbetreibern und Betreibern von Speichereinrichtungen	599
c) Besondere Entflechtungsvorgaben für Transportnetzbetreiber	599
4. Energielieferung an Letztverbraucher	600
a) Versorgung	601
b) Rechnungsstellung für Energielieferungen; Stromkennzeichnung	602
c) Mess- und Zählerwesen	602
d) Lieferantenwechsel	603
5. Energieversorgungsnetze	604
a) Transeuropäische Infrastruktur	604
b) Nationale Bedarfsfeststellung Onshore	605
c) Besondere Bundesfachplanung nach dem NABEG	607
d) Offshoreplanungen	608
e) Planfeststellung und Plangenehmigung	609
f) Energieleitungszulassung nach der SeeAnlV im Offshore-Bereich	610
6. Wegenutzung und Konzessionsverfahren	611
V. Regulierungsverfahren und Rechtsschutz	613
1. Zuständigkeiten und Organisation der Regulierungsbehörden	613
2. Verfahrensvorgaben für Regulierungsbehörden	615
3. Gerichtlicher Rechtsschutz	616
VI. Energiesonderrecht	617
1. EEG	617
2. KWKG	618
3. EEWärmeG	619
VII. Kontrollfragen	620
§ 14 Finanz- und Börsenaufsicht	623
Ann-Katrin Kaufhold	
I. Einführung	624
1. Volkswirtschaftliche Funktionen des Finanzsystems	625
a) Vermittlungs- und Allokationsfunktion	625
b) Transformationsfunktion	625
c) Zahlungsverkehrsfunktion	625
2. Eigenheiten von Finanzgeschäften	626
3. Finanz- und Börsenaufsicht als besondere Gewerbeaufsicht	626
4. Historische Entwicklung des Finanz- und Börsenaufsichtsrechts	627
II. Rechtliche Grundlagen	629
1. Finanzaufsicht	629
a) Aufsichtsbehörden, -gegenstände und -befugnisse	629
b) Anforderungen an Finanzinstitute und -märkte	630
aa) Kredit- und Wertpapierinstitute	630
bb) Versicherungsunternehmen	631
cc) Handel auf den Kapitalmärkten	631

2. Börsenaufsicht	632
a) Aufsichtsbehörden, -gegenstände und -befugnisse	632
b) Anforderungen an Börse, Börsenträger und Börsenhandel	632
III. Finanzaufsicht	632
1. Ziele der Finanzaufsicht	632
2. Zentrale Anforderungen an Finanzinstitute und -märkte	633
a) Institutsbezogene Anforderungen	634
aa) Solvabilität	634
bb) Liquidität	635
cc) Großkredite	635
dd) Institutsinterne Organisation	636
ee) Zuverlässigkeit von Geschäftsführern, Inhabern und Anteilseignern	637
ff) Offenlegung	638
gg) Sanierungsplanung	638
b) Marktbezogene Ge- und Verbote	639
aa) Verbot des Insiderhandels	639
bb) Verbot von Marktmanipulationen	640
cc) Publizitätspflichten	640
dd) Verhaltens- und Informationspflichten	640
3. Aufsichtsbehörden, -gegenstände und -befugnisse	641
a) EZB	642
aa) Organisation	642
bb) Aufsichtsgegenstände	642
cc) Aufsichtsbefugnisse	643
b) BaFin	645
aa) Organisation	645
bb) Aufsichtsgegenstände	645
cc) Aufsichtsbefugnisse	647
c) Europäischer Abwicklungsausschuss	650
d) Nationale Abwicklungsbehörde	651
e) Europäische Aufsichtsbehörden (European Supervisory Authorities, ESAs)	651
f) Europäischer Ausschuss für Systemrisiken (European Systemic Risk Board, ESRB)	652
g) Ausschuss für Finanzstabilität	653
4. Sonderaufsicht über Sparkassen, Landes- und Förderbanken	653
5. Rechtsschutz	654
IV. Insbesondere: Börsenaufsicht	655
1. Ziele der Börsenaufsicht	656
2. Aufsichtsbehörden	656
3. Aufsichtsgegenstände	656
a) Börse	656
b) Börsenträger	656

c) Börsenhandel und Handelsteilnehmer	657
4. Zentrale Anforderungen an Börsen, Börsenträger und Börsenhandel	657
5. Aufsichtsinstrumente	658
a) Erlaubnispflicht und Genehmigungsvorbehalte	658
b) Laufende Überwachung	659
6. Rechtsschutz	659
V. Kontrollfragen	660
Literatur	661
Sachverzeichnis	667