

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Literaturverzeichnis	XXV

## Einführung

§ 1. Begriff des Europarechts	1
I. Prüfungsanforderungen im Fach Europarecht	1
II. Unionsrecht als Europarecht im engeren Sinne	2

## Erster Teil. Die Verfassung der Union

§ 2. Grundlagen der Union	4
I. Europäische Integration	4
1. Europaidee	4
2. Theoretische Grundlagen	4
3. Monnet-Methode	5
II. Europäische Gemeinschaften	6
1. Pariser Vertrag und Römische Verträge	6
2. Reformen der Gemeinschaftsverträge	7
III. Europäische Union	8
1. Vertrag von Maastricht	8
2. Vertrag von Amsterdam	10
3. Vertrag von Nizza	10
IV. Europäische Verfassung	11
1. Post-Nizza-Prozess	11
2. Verfassungsvertrag von 2004	12
3. Bestehende Verfassungsgrundlagen der Union	13
V. Union nach dem Vertrag von Lissabon	14
VI. Mitgliedschaft in der Union	15
1. Beitritt	15
2. Austritt	16
3. Ausschluss?	17
VII. Anwendungsbereich, Inkrafttreten und Änderung der Verträge	17
1. Räumlicher Anwendungsbereich	17
2. Zeitlicher Anwendungsbereich	19
3. Sachlicher Anwendungsbereich	19
4. Inkrafttreten und Vertragsänderung	20
VIII. Union in gesamteuropäischer Perspektive	22
1. Europarat	22
2. Nachbarbeziehungen	23
§ 3. Aufbau und Organisation der Union	24
I. Autonomes institutionelles System	24
II. Rechtlicher Status der Union	25
1. Konstruktion der Union	25
2. Rechtsfähigkeit	26
3. Rechtsnatur	26

III. Organe der Union	27
1. Allgemeines	27
a) Begriff	27
b) Fusion	28
c) Sitz	29
d) Sprache	30
e) Organbeziehungen	30
2. Europäisches Parlament	31
a) Funktion	31
b) Wahl und Zusammensetzung	33
c) Organisation	35
3. Europäischer Rat	36
4. Rat	37
a) Funktion	37
b) Zusammensetzung	38
c) Organisation	39
d) Beschlussfassung	40
5. Kommission	43
a) Funktion	43
b) Zusammensetzung und Organisation	44
6. Gerichtshof der Europäischen Union	46
a) Funktion	46
b) Zusammensetzung und Organisation	48
c) Gericht	48
d) Fachgerichte	49
e) Entscheidungen	49
7. Rechnungshof	49
8. Wirtschafts- und Sozialausschuss	50
9. Ausschuss der Regionen	50
10. Europäische Zentralbank	51
11. Agenturen und Ämter	51
§ 4. Verfassungswerte und -grundsätze der Union	53
I. Allgemeines	53
II. Demokratieprinzip	55
1. Demokratiedefizit	55
2. Partizipation	56
3. Transparenz	57
4. Parlamentarische Rechte	57
III. Rechtsstaatsprinzip	58
1. Rechtsstaat oder Rechtsgemeinschaft?	58
2. Effektiver Rechtsschutz	58
3. Grundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensprinzipien	58
4. Institutionelles Gleichgewicht	59
IV. Föderales Prinzip	60
1. Verankerung im EUV	60
2. Funktion der Mitgliedstaaten	61
3. Kompetenzordnung	61
4. Subsidiarität	61
5. Loyalität	62
§ 5. Wirkung des Unionsrechts	63
I. Funktionalität	63
1. Effektive Zielverwirklichung	63
2. Auslegungsgrundsätze	64

II. Supranationalität	65
III. Unionsrecht und nationales Recht	66
1. Gebot der einheitlichen Wirkung	66
2. Unmittelbare Geltung	67
3. Vorrang	68
a) Begründung	68
b) Tragweite des Vorrangs	70
c) Anwendungsvorrang	74
4. Unmittelbare Anwendbarkeit	74
a) Begründung und Voraussetzung	74
b) Konsequenzen	76
5. Wirkung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten	76
a) Deutschland	76
b) Österreich	81
§ 6. Quellen des Unionsrechts	81
I. Überblick über die Rechtsquellen	81
1. Primärrecht	81
a) Umfang	81
b) Verfassungscharakter der Verträge	82
2. Völkerrecht	83
3. Sekundärrecht	84
4. Gemeinsame Akte der Mitgliedstaaten	85
5. Atypische Handlungen	87
a) Interinstitutionelle Vereinbarungen	87
b) Organinternes Recht	88
c) Mitteilungen und andere Verwaltungsvorschriften	89
d) Erklärungen	89
II. Rechtsakte nach Art. 288 AEUV	89
1. Allgemeines	89
2. Verordnung	90
a) Bedeutung	90
b) Allgemeine Geltung	91
c) Umfassende Verbindlichkeit	91
d) Unmittelbare Geltung	91
e) Unmittelbare Anwendbarkeit	92
3. Richtlinie	93
a) Bedeutung	93
b) Verpflichtung zur Umsetzung	93
c) Wirkung vor Ablauf der Umsetzungsfrist	95
d) Unmittelbare Wirkung	96
aa) Begründung	96
bb) Voraussetzungen	97
cc) Fallgestaltungen	99
dd) Rechtsfolgen der unmittelbaren Wirkung	104
e) Richtlinienkonforme Auslegung	105
4. Beschluss	109
5. Empfehlung und Stellungnahme	111
§ 7. Gesetzgebung der Union	113
I. Allgemeines	113
II. Kompetenzen	114
1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	114
2. Kompetenztypen	116
a) Ausschließliche Kompetenzen	116

b) Geteilte Kompetenzen	117
c) Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungskompetenzen	118
d) Atypische Kompetenzen	118
3. Kompetenzausübung	119
a) Subsidiaritätsprinzip	119
b) Verhältnismäßigkeitsprinzip	121
III. Verfahren	121
1. Gesetzgebungsverfahren	121
a) Allgemeines	121
b) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	122
c) Besondere Gesetzgebungsverfahren	123
2. Rechtsetzung ohne Gesetzgebungscharakter	124
a) Allgemeines	124
b) Delegierte und durchführende Rechtsetzung	124
3. Rechtsetzung durch eine verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten	127
4. Begründungspflicht	128
5. Inkrafttreten	128
6. Mitwirkung nationaler Einrichtungen an der Gesetzgebung der Union	128
a) Beteiligung nationaler Parlamente	129
b) Beteiligung der Länder	130
<b>§ 8. Vollziehung des Unionsrechts</b>	131
I. Allgemeines	131
II. Vollziehung durch die Union	132
III. Vollziehung durch die Mitgliedstaaten	134
1. Recht und Pflicht zur Vollziehung durch die Mitgliedstaaten	134
2. Kontrollvorbehalt der Union bei Vollziehung durch die Mitgliedstaaten	135
3. Vollziehung in Bundesstaaten	137
<b>§ 9. Rechtsprechung der Union</b>	138
I. Rechtsschutzsystem	138
1. Effektiver und umfassender Rechtsschutz	138
2. Rechtsschutz in der PJZS und der GASP	140
3. Mehrstufiger Rechtsschutz	141
4. Vorläufiger Rechtsschutz	141
a) Vorläufiger Rechtsschutz durch Gerichte der Union	141
b) Vorläufiger Rechtsschutz durch nationale Gerichte	143
5. Durchsetzbarkeit von Gerichtsentscheidungen	145
II. Vertragsverletzungsverfahren	145
1. Zulässigkeit	146
a) Zuständigkeit	146
b) Beteiligtenfähigkeit	146
c) Klagegegenstand	146
d) Vorverfahren	146
e) Rechtsschutzinteresse	147
2. Begründetheit	147
3. Konsequenzen	148
III. Nichtigkeitsklage	149
1. Zulässigkeit	150
a) Zuständigkeit	150
b) Beteiligtenfähigkeit	150
c) Klagegegenstand	151
d) Klagebefugnis	151
e) Ordnungsgemäße Klageerhebung	155

2. Begründetheit	155
3. Inhalt der Entscheidung	156
IV. Untätigkeitsklage	157
1. Zulässigkeit	157
a) Zuständigkeit	158
b) Beteiligtenfähigkeit	158
c) Klagegegenstand	158
d) Vorverfahren	158
e) Klagebefugnis	159
f) Ordnungsgemäße Klageerhebung	160
2. Begründetheit	160
3. Inhalt der Entscheidung	160
V. Schadenersatzklage	161
1. Zulässigkeit	161
a) Zuständigkeit	161
b) Beteiligtenfähigkeit	162
c) Klagegegenstand	162
d) Klagebefugnis	163
e) Verjährung	163
f) Ordnungsgemäße Klageerhebung	163
2. Begründetheit	163
3. Inhalt der Entscheidung	164
VI. Vorabentscheidungsverfahren	164
1. Bedeutung	164
2. Zulässigkeit	165
a) Zuständigkeit	165
b) Vorlageberechtigtes Gericht	165
c) Vorlagegegenstand	166
d) Vorlagefrage	167
3. Inhalt und Wirkung der Vorabentscheidung	168
4. Vorlagepflicht	168
a) Vorlagepflichtige Gerichte	168
b) Abweichen von der Vorlagepflicht	169
c) Maßnahmen zur Durchsetzung einer Vorlage	170
<b>§ 10. Haftung nach Unionsrecht</b>	172
I. Funktion	172
II. Haftung der Union	173
1. Handeln eines Organs oder eines Bediensteten der Union	173
2. Ausübung einer Amtstätigkeit	174
3. Rechtswidrigkeit	174
4. Verschulden	176
5. Schaden	176
6. Kausalität	176
7. Verjährung	177
III. Haftung der Mitgliedstaaten	177
1. Rechtsgrundlage	177
2. Haftungsbegründende Voraussetzungen	179
a) Verstoß gegen eine Norm, die dem Einzelnen Rechte verleihen soll	179
b) Zurechenbarer Verstoß	180
c) Hinreichend qualifizierter Verstoß	182
d) Unmittelbarer Kausalzusammenhang	183
e) Kein Verschuldenserfordernis	183
3. Haftungsfolgen	183

a) Verweis auf anderweitige Ersatzansprüche	183
b) Richterspruchprivileg	184
c) Ersatzfähiger Schaden	184
d) Mitverschulden	184
e) Prozessuale Fragen	185

## Zweiter Teil. Das Unionsrecht und der Einzelne

<b>§ 11. Bürger als Subjekte des Unionsrechts</b>	187
I. Individualrechtliche Fragestellungen	187
II. Überblick über die Rechte des Einzelnen	188
1. Entstehung individueller Rechte im Unionsrecht	188
2. Ausdrückliche individuelle Rechte	189
3. Unmittelbar anwendbare Vorschriften	189
4. Ungeschriebene individuelle Rechte	191
III. Träger individueller Rechte	192
1. Unionsbürger	192
2. Juristische Personen	192
3. Angehörige von Drittstaaten	192
IV. Adressaten individueller Rechtspositionen	193
1. Mitgliedstaaten	193
2. Unionsorgane	194
3. Privatpersonen	194
<b>§ 12. Diskriminierungsverbote</b>	195
I. Allgemeines Diskriminierungsverbot nach Art. 18 AEUV	195
1. Sachlicher Anwendungsbereich	195
2. Persönlicher Anwendungsbereich	197
3. Diskriminierungsbegriff	198
4. Rechtfertigung	200
II. Antidiskriminierungsmaßnahmen nach Art. 19 AEUV	201
III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen	202
<b>§ 13. Unionsbürgerrechte</b>	205
I. Unionsbürgerschaft	205
1. Bedeutung	205
2. Unionsbürgerstatus nach Art. 20 AEUV	206
II. Freizügigkeit nach Art. 21 AEUV	208
1. Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot	208
2. Schranken	210
III. Politische Teilhaberechte	213
1. Kommunalwahlrecht nach Art. 22 Abs. 1 AEUV	213
2. Wahlrecht zum Europäischen Parlament nach Art. 22 Abs. 2 AEUV	214
3. Bürgerinitiative nach Art. 11 Abs. 4 EUV und Art. 24 Abs. 1 AEUV	215
4. Petitionsrecht nach Art. 24 Abs. 2 AEUV	215
5. Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten nach Art. 24 Abs. 3 AEUV	216
6. Kommunikationsrecht nach Art. 24 Abs. 4 AEUV	216
7. Recht auf Dokumentenzugang nach Art. 15 Abs. 3 AEUV	216
IV. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz nach Art. 23 AEUV	217
<b>§ 14. Grundfreiheiten</b>	218
I. Allgemeine Lehren	218
1. Bedeutung der Grundfreiheiten	218
2. Verhältnis der Grundfreiheiten zueinander	219
II. Anwendungsbereich	222

1. Grenzüberschreitende Situation	222
2. Ausnahmen	224
3. Missbrauch der Grundfreiheiten	224
III. Berechtigte	225
IV. Verpflichtete	226
1. Mitgliedstaaten	227
2. Privatpersonen	228
3. Unionsorgane	230
V. Verbotene Beschränkungen	231
1. Verbot jeglicher Diskriminierung	231
2. Nichtdiskriminierende Beschränkungen	233
a) Grundsatz: Verbot jeder Behinderung	233
b) Eingrenzung auf nichtdiskriminierende Beschränkungen des Marktzugangs	234
c) Eingrenzung für nichtdiskriminierende Beschränkungen durch weitere Kriterien	236
VI. Rechtfertigungsgründe	237
1. Allgemeines	237
2. Ausdrückliche Rechtfertigungsgründe	238
3. Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	239
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip	241
5. Kollision mit Unionsgrundrechten	244
VII. Warenverkehrsfreiheit	245
1. Allgemeines	245
2. Anwendungsbereich	245
3. Verpflichtete	246
4. Zoll- und Abgabenrecht	247
a) Bedeutung der Zollunion	247
b) Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	248
5. Einfuhrbeschränkungen	250
a) Mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen	250
b) Maßnahmen gleicher Wirkung	251
c) Rechtfertigungsgründe	253
aa) Allgemeines	253
bb) Art. 36 AEUV	254
cc) Zwingende Erfordernisse im Allgemeininteresse	257
6. Ausfuhrbeschränkungen	258
VIII. Arbeitnehmerfreizügigkeit	260
1. Allgemeines	260
2. Anwendungsbereich	260
3. Verpflichtete	263
4. Inhalt des Freizügigkeitsrechts	264
a) Diskriminierungsverbot	264
b) Mobilitätsrechte	264
c) Beschränkungsverbot	264
5. Ausnahmen	266
a) Öffentliche Verwaltung	266
b) Rechtfertigung	266
c) Missbrauch	268
IX. Niederlassungsfreiheit	268
1. Allgemeines	268
2. Anwendungsbereich	270
3. Verpflichtete	273
4. Inhalt der Niederlassungsfreiheit	274
a) Diskriminierungsverbot	274

b) Mobilitätsrechte .....	275
c) Beschränkungsverbot .....	275
d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen .....	279
5. Ausnahmen .....	280
a) Öffentliche Gewalt .....	280
b) Rechtfertigung .....	280
c) Missbrauch .....	282
X. Dienstleistungsfreiheit .....	282
1. Allgemeines .....	282
2. Anwendungsbereich .....	283
3. Verpflichtete .....	287
4. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit .....	287
a) Diskriminierungsverbot .....	287
b) Mobilitätsrechte .....	288
c) Beschränkungsverbot .....	288
d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen .....	290
5. Ausnahmen .....	291
a) Öffentliche Gewalt .....	291
b) Rechtfertigung .....	291
c) Missbrauch .....	292
XI. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit .....	293
1. Allgemeines .....	293
2. Anwendungsbereich .....	294
3. Verpflichtete .....	295
4. Inhalt der Kapitalverkehrsfreiheit .....	295
a) Diskriminierungsverbot .....	295
b) Beschränkungsverbot .....	296
5. Ausnahmen .....	298
a) Drittstaaten .....	298
b) Rechtfertigung .....	298
c) Missbrauch .....	300
<b>§ 15. Grundrechte .....</b>	<b>300</b>
I. Allgemeines .....	300
1. Entwicklung der Grundrechte .....	300
2. Europäische Grundrechtecharta .....	302
3. Verhältnis zur EMRK .....	302
4. Verhältnis zu nationalen Grundrechten .....	305
II. Anwendungsbereich der Grundrechte .....	308
1. Berechtigte .....	308
2. Verpflichtete .....	308
a) Unionseinrichtungen .....	308
b) Mitgliedstaaten .....	308
c) Privatpersonen .....	311
III. Funktion der Grundrechte .....	311
IV. Struktur der Grundrechte .....	312
V. Grundrechtliche Gewährleistungen .....	314
VI. Gerichtliche Durchsetzung der Grundrechte .....	316
 <b>Dritter Teil. Das Unionsrecht und die Mitgliedstaaten</b>	
<b>§ 16. Rechtsstellung der Mitgliedstaaten .....</b>	<b>317</b>
I. Prüfungsrelevante Fragestellungen .....	317
II. Allgemeines .....	317



III. Mitwirkungsrechte der Mitgliedstaaten	318
1. Vertragsänderung und Beitritt	318
2. Gesetzgebung	318
3. Vollziehung	319
4. Rechtsprechung	320
5. Entscheidungen in Bezug auf die Unionsorgane	320
6. Erlass von begleitendem Unionsrecht	320
7. Schutz- und Notstandsklauseln	320
IV. Pflichten der Mitgliedstaaten	321
1. Beachtung des Vorrangs	321
2. Anwendung von Unionsrecht/Nichtanwendung von nationalem Recht	322
3. Gewährung von effektivem Rechtsschutz	322
4. Effektive Vollziehung von Unionsrecht	323
5. Umsetzung von Richtlinien	323
6. Unionsrechtskonforme Auslegung	324
7. Schutzpflichten aus dem Unionsrecht	325
V. Sanktionen gegen Mitgliedstaaten	325
1. Vertragsverletzungsverfahren	325
2. Staatshaftung	325
3. Sanktionen nach Art. 7 EUV	326
 <b>Vierter Teil. Das Wirtschaftsrecht der Union</b>	
§ 17. Elemente der Wirtschaftsverfassung der Union	327
I. Soziale Marktwirtschaft	327
II. Funktionsgarantien für das Wirtschaftsrecht der Union	327
§ 18. Binnenmarkt der Union	328
I. Begriff	328
II. Rechtswirkungen	328
III. Integrationsmethoden	329
IV. Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV	330
1. Rechtsangleichungskompetenzen	330
2. Tatbestandsvoraussetzungen	331
3. Hohes Schutzniveau	333
4. Verhältnis zu anderen Kompetenzen	333
5. Nationaler Alleingang	334
§ 19. Wettbewerbsrecht	335
I. Ziele	335
II. Zuständigkeiten	336
III. Kartellrecht	336
1. Anwendungsbereich	336
2. Unternehmen als Adressaten	338
3. Verbotenes Verhalten	338
4. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	339
5. Wettbewerbsbeschränkung	341
6. Tatbestandsausnahmen vom Kartellverbot	342
7. Freistellung vom Kartellverbot	342
8. Verbotsfolgen	345
9. Rechtsschutz	345
IV. Missbrauchsverbot	346
1. Allgemeines	346
2. Marktbeherrschende Stellung	346
3. Missbrauch	347

4. Verbotsfolgen und Rechtsschutz	349
V. Fusionskontrolle	350
1. Anwendungsbereich	350
2. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	351
3. Verfahren	351
4. Rechtsschutz	352
VI. Öffentliche Unternehmen	353
1. Ziele	353
2. Öffentliche und privilegierte Unternehmen	353
3. Freistellung nach Art. 106 Abs. 2 AEUV	355
4. Spezielle Regelungen nach Art. 106 Abs. 3 AEUV	357
VII. Beihilfenrecht	358
1. Beihilfe	359
a) Begünstigung	359
b) Staatliche oder aus staatlichen Mitteln gewährte Beihilfe	361
c) Bestimmte Unternehmen	362
d) Wettbewerbsverfälschung	362
e) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	363
2. Ausnahmen vom Beihilfenverbot	363
3. Beihilfenverfahren	365
4. Rückzahlung der Beihilfe	368
5. Rechtsschutz	369
§ 20. Vergaberecht	370
I. Ziele	370
II. Rechtsgrundlagen	371
III. Anwendungsbereich	373
1. Öffentlicher Auftraggeber	373
2. Öffentlicher Auftrag	373
IV. Vergabeverfahren	375
V. Rechtsschutz	376
VI. Nationales Vergaberecht	377

### Fünfter Teil. Die wichtigsten Politikbereiche der Union

§ 21. Auswärtiges Handeln der Union	378
I. Erfasste Bereiche	378
II. Teilnahme der Union am völkerrechtlichen Verkehr	379
1. Völkerrechtsfähigkeit	379
2. Handlungsfähigkeit	379
3. Außenvertretung der Union	379
III. Internationale Übereinkünfte und Unionsrecht	380
1. Vertragsschlusskompetenzen der Union	380
2. Beteiligung der Organe	382
3. Wirkung von internationalen Übereinkünften der Union im Unionsrecht	382
4. Altübereinkünfte der Mitgliedstaaten	385
IV. Besondere Beziehungen	387
1. Assoziierung	387
2. Wirtschafts- und Freihandelszonen	388
3. Beziehungen zu Internationalen Organisationen oder Vertragsorganen	388
V. Außenhandelsrecht	389
1. Ziele	389
2. Kompetenzverteilung	389
3. Instrumente	390

VI. GASP .....	394
1. Allgemeines .....	394
2. Institutionelle Struktur .....	395
§ 22. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	396
I. Allgemeines .....	396
II. Einzelne Politikbereiche .....	397
1. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung .....	397
2. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	399
3. Polizeiliche Zusammenarbeit .....	401
4. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	402
§ 23. Wirtschafts- und Währungspolitik .....	403
I. Allgemeines .....	403
II. Wirtschaftspolitik .....	404
III. Währungspolitik .....	406
§ 24. Landwirtschaftspolitik .....	409
I. Allgemeines .....	409
II. Ziele .....	410
III. Instrumente .....	410
§ 25. Sozialpolitik .....	412
I. Allgemeines .....	412
II. Ziele .....	412
III. Instrumente .....	414
§ 26. Umweltpolitik .....	416
I. Allgemeines .....	416
II. Ziele .....	416
III. Instrumente .....	417
Sachverzeichnis .....	421