

Inhaltsübersicht

| | |
|--|----|
| Inhaltsverzeichnis | 9 |
| Abkürzungsverzeichnis | 15 |
| A. Vorwort: Entstehung, Anlass und Ziel der Arbeit | 29 |
| B. Einleitung | 33 |
| I. Einführung in die Thematik | 33 |
| II. Begriffserklärung: Was ist Abfall? | 34 |
| 1. Abfall | 35 |
| 2. Beweglichkeit des Gegenstandes | 36 |
| 3. Entledigung | 36 |
| 4. Entledigungswille | 36 |
| 5. „Entledigen muss“ (Objektiver Abfallbegriff) | 37 |
| 6. Erweiterter Abfallbegriff | 37 |
| III. Pflichtenhierarchie: Abfallvermeidung, Abfallverwertung und Abfallbeseitigung | 38 |
| 1. Abfallvermeidung | 38 |
| 2. Abfallverwertung | 39 |
| 3. Abfallbeseitigung | 39 |
| IV. Abgrenzung zwischen Abfallverwertung und Abfallbeseitigung | 40 |
| V. Unterscheidung zwischen Staatswirtschaft und sozialer Marktwirtschaft | 41 |
| VI. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung des Staates | 43 |
| C. Abfallbeseitigung in den 60er Jahren | 53 |
| D. Die Rechtslage vor 1972 | 55 |
| E. Das Abfallbeseitigungsgesetz von 1972 | 57 |
| I. Anlass und Entwicklung der Gesetzgebung | 57 |
| II. Ziel, Inhalte und Instrumente des Abfallgesetzes | 60 |
| III. Wirkungen des Abfallgesetzes | 63 |
| IV. Abfallbeseitigung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 68 |
| 1. Zuständigkeitsregelung | 68 |
| 2. Daseinsvorsorge | 70 |

| | |
|--|-----|
| 3. Subventionen | 76 |
| 4. Steuerliche Regelungen | 77 |
| 5. Gemeinnützigkeit | 78 |
| 6. Gewerkschaften | 80 |
| 7. Zwischenfazit | 84 |
| V. Erinnerung von Zeitzeugen | 85 |
| F. Das Abfallwirtschaftsprogramm von 1975 und seine richtungsweisende Bedeutung für die künftige Abfallpolitik | 101 |
| G. Die Novelle des Abfallgesetzes 1976 | 103 |
| I. Durchführungsverordnungen | 104 |
| 1. Abfallbestimmungsverordnung | 104 |
| 2. Abfallnachweisverordnung | 105 |
| II. Wirkungen des novellierten Abfallgesetzes | 106 |
| H. Novelle des Abfallgesetzes 1982 | 111 |
| I. Novellen der TA Luft 1983/1986 und Folgeregelungen | 113 |
| J. Novellen des Abfallgesetzes 1985 und 1986 und deren Auswirkungen auf die weitere Entwicklung des Abfallrechts | 119 |
| I. Ziele der gesetzlichen Regelungen und Vergleich mit ehemaligen Regelungen | 119 |
| II. Maßnahmen/Verordnungen | 121 |
| 1. Die Abfall- und Reststoffbestimmungsverordnung | 121 |
| 2. Die Abfall- und Reststoffüberwachungsverordnung | 122 |
| 3. TA Abfall | 123 |
| 4. Die 17. Bundesimmissionsschutzverordnung | 125 |
| III. Wirkungen der Abfallgesetzesnovellen von 1985 und 1986 | 126 |
| 1. Produktverantwortung | 127 |
| 2. Verpackungsverordnung/ Duales System Deutschland | 130 |
| 3. Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz | 137 |
| 4. Deponieregelungen | 139 |
| 5. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 140 |
| K. TA Siedlungsabfall/Eckpunkte BMU | 145 |
| I. Die TA Siedlungsabfall und ihre Konsequenzen | 145 |
| II. Eckpunkte des BMU für die Zukunft der Entsorgung von Siedlungsabfällen | 147 |

| | |
|---|-----|
| L. Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz von 1994: Entwicklung von der öffentlichen Daseinsvorsorge hin zur Verursacherverantwortung der Abfallerzeuger/Produktverantwortung | 149 |
| I. Neuerung der Abfallgesetzgebung im Vergleich zum Abfallbeseitigungsgesetz von 1972 und dessen Novellierungen und zur Umsetzung des Abfallwirtschaftsprogramms von 1975 | 151 |
| II. Ziel und Inhalt dieses neuen Abfallgesetzes aus gesellschaftspolitischer, volkswirtschaftlicher und technischer Sicht | 153 |
| III. Maßnahmen nach dem untergesetzlichen Regelungswerk | 155 |
| 1. Bestimmung besonders überwachungsbedürftiger Abfälle | 156 |
| 2. Nachweisverordnung | 157 |
| 3. Transportgenehmigungsverordnung | 157 |
| 4. Abfallbilanzen und Abfallkonzepte | 158 |
| 5. Entsorgungsfachbetriebe | 158 |
| IV. Wirkungen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes | 160 |
| 1. Auswirkungen des Gesetzes auf die produzierende Wirtschaft ... | 160 |
| 2. Konsequenzen für die öffentliche Abfallentsorgung | 165 |
| 3. Veränderungen der Aufgaben der privaten Entsorgungswirtschaft | 167 |
| 4. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 170 |
| V. Vergleich des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten | 181 |
| 1. Frankreich | 181 |
| 2. Polen | 184 |
| 3. Großbritannien | 186 |
| 4. Italien | 188 |
| 5. Finnland | 192 |
| 6. Griechenland | 195 |
| M. Das Abfallverbringungsgesetz | 199 |
| I. Wesentlicher Inhalt des Gesetzes | 199 |
| II. Einflussnahme im Gesetzgebungsverfahren | 200 |
| N. Umweltauditgesetz 2002 | 203 |
| O. Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung 2005 | 205 |
| P. Abfallverbringung | 209 |

| | |
|--|-----|
| Q. Umweltrechtsbehelfsgesetz und Öffentlichkeitsbeteiligungsgesetz 2006. | 213 |
| R. Umwelthaftungsgesetz und Umweltschadensgesetz | 221 |
| S. Gesetz und Verordnung zur Vereinfachung der abfallrechtlichen Überwachung und elektronische Nachweisverordnung | 231 |
| T. Aktuelle Entwicklungen | 237 |
| I. Novellierung/Revision der Europäischen Abfallrahmenrichtlinie | 237 |
| 1. Stand des Verfahrens | 238 |
| 2. Ziel, Inhalt und Instrumente der Richtlinie | 238 |
| 3. Auswirkungen | 245 |
| II. Einführung eines neuen Umweltgesetzbuches | 249 |
| 1. Stand des Verfahrens | 249 |
| 2. Ziel, Inhalt und Instrumente des Gesetzbuches | 251 |
| 3. Auswirkungen | 253 |
| III. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 255 |
| 1. Daseinsvorsorge und Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse | 256 |
| 2. Wettbewerb | 259 |
| 3. Beihilfen | 263 |
| 4. Kommunales Wirtschaftsrecht | 271 |
| 5. Vergaberecht | 274 |
| 6. Steuerrecht | 279 |
| IV. Interviews | 286 |
| U. Abschließende Bewertung und Ausblick | 333 |
| I. Abschließende Bewertung unter Betrachtung der Entwicklungslinien des Rechts der Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 333 |
| II. Abschließende Bewertung des Vergleichs der Entwicklungslinien des Abfallrechtes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten | 353 |
| III. Ausblick und Konsequenz der Ergebnisse für die aktuellen und zukünftigen Entwicklungen des Abfallrechtes | 356 |
| IV. Thesen | 360 |
| Literaturverzeichnis | 363 |
| Verzeichnis Gesprächspartner | 413 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Inhaltsübersicht | 5 |
| Abkürzungsverzeichnis | 15 |
| A. Vorwort: Entstehung, Anlass und Ziel der Arbeit | 29 |
| B. Einleitung | 33 |
| I. Einführung in die Thematik | 33 |
| II. Begriffserklärung: Was ist Abfall? | 34 |
| 1. Abfall | 35 |
| 2. Beweglichkeit des Gegenstandes | 36 |
| 3. Entledigung | 36 |
| 4. Entledigungswille | 36 |
| 5. „Entledigen muss“ (Objektiver Abfallbegriff) | 37 |
| 6. Erweiterter Abfallbegriff | 37 |
| III. Pflichtenhierarchie: Abfallvermeidung, Abfallverwertung und Abfallbeseitigung | 38 |
| 1. Abfallvermeidung | 38 |
| 2. Abfallverwertung | 39 |
| 3. Abfallbeseitigung | 39 |
| IV. Abgrenzung zwischen Abfallverwertung und Abfallbeseitigung | 40 |
| V. Unterscheidung zwischen Staatswirtschaft und sozialer Marktwirtschaft | 41 |
| VI. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung des Staates | 43 |
| C. Abfallbeseitigung in den 60er Jahren | 53 |
| D. Die Rechtslage vor 1972 | 55 |
| E. Das Abfallbeseitigungsgesetz von 1972 | 57 |
| I. Anlass und Entwicklung der Gesetzgebung | 57 |
| II. Ziel, Inhalte und Instrumente des Abfallgesetzes | 60 |
| III. Wirkungen des Abfallgesetzes | 63 |
| IV. Abfallbeseitigung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 68 |
| 1. Zuständigkeitsregelung | 68 |
| 2. Daseinsvorsorge | 70 |

| | |
|--|-----|
| 3. Subventionen | 76 |
| 4. Steuerliche Regelungen | 77 |
| 5. Gemeinnützigkeit | 78 |
| 6. Gewerkschaften | 80 |
| 7. Zwischenfazit | 84 |
| V. Erinnerung von Zeitzeugen | 85 |
| F. Das Abfallwirtschaftsprogramm von 1975 und seine richtungweisende Bedeutung für die künftige Abfallpolitik | 101 |
| G. Die Novelle des Abfallgesetzes 1976 | 103 |
| I. Durchführungsverordnungen | 104 |
| 1. Abfallbestimmungsverordnung | 104 |
| 2. Abfallnachweisverordnung | 105 |
| II. Wirkungen des novellierten Abfallgesetzes | 106 |
| H. Novelle des Abfallgesetzes 1982 | 111 |
| I. Novellen der TA Luft 1983/1986 und Folgeregelungen | 113 |
| J. Novellen des Abfallgesetzes 1985 und 1986 und deren Auswirkungen auf die weitere Entwicklung des Abfallrechts | 119 |
| I. Ziele der gesetzlichen Regelungen und Vergleich mit ehemaligen Regelungen | 119 |
| II. Maßnahmen/Verordnungen | 121 |
| 1. Die Abfall- und Reststoffbestimmungsverordnung | 121 |
| 2. Die Abfall- und Reststoffüberwachungsverordnung | 122 |
| 3. TA Abfall | 123 |
| 4. Die 17. Bundesimmissionsschutzverordnung | 125 |
| III. Wirkungen der Abfallgesetzesnovellen von 1985 und 1986 | 126 |
| 1. Produktverantwortung | 127 |
| 2. Verpackungsverordnung/ Duales System Deutschland | 130 |
| 3. Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz | 137 |
| 4. Deponieregelungen | 139 |
| 5. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 140 |
| K. TA Siedlungsabfall/Eckpunkte BMU | 145 |
| I. Die TA Siedlungsabfall und ihre Konsequenzen | 145 |
| II. Eckpunkte des BMU für die Zukunft der Entsorgung von Siedlungsabfällen | 147 |

| | |
|---|-----|
| L. Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz von 1994: Entwicklung von der öffentlichen Daseinsvorsorge hin zur Verursacherverantwortung der Abfallerzeuger/Produktverantwortung | 149 |
| I. Neuerung der Abfallgesetzgebung im Vergleich zum Abfallbeseitigungsgesetz von 1972 und dessen Novellierungen und zur Umsetzung des Abfallwirtschaftsprogramms von 1975 | 151 |
| II. Ziel und Inhalt dieses neuen Abfallgesetzes aus gesellschaftspolitischer, volkswirtschaftlicher und technischer Sicht | 153 |
| III. Maßnahmen nach dem untergesetzlichen Regelungswerk | 155 |
| 1. Bestimmung besonders überwachungsbedürftiger Abfälle | 156 |
| 2. Nachweisverordnung | 157 |
| 3. Transportgenehmigungsverordnung | 157 |
| 4. Abfallbilanzen und Abfallkonzepte | 158 |
| 5. Entsorgungsfachbetriebe | 158 |
| IV. Wirkungen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes | 160 |
| 1. Auswirkungen des Gesetzes auf die produzierende Wirtschaft ... | 160 |
| 2. Konsequenzen für die öffentliche Abfallentsorgung | 165 |
| 3. Veränderungen der Aufgaben der privaten Entsorgungswirtschaft | 167 |
| 4. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 170 |
| V. Vergleich des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten | 181 |
| 1. Frankreich | 181 |
| a) Ausgangslage | 181 |
| b) Regelungen der Zuständigkeit | 182 |
| c) Ausblick | 183 |
| 2. Polen | 184 |
| a) Ausgangslage | 184 |
| b) Regelungen der Zuständigkeit | 184 |
| c) Ausblick | 184 |
| 3. Großbritannien | 186 |
| a) Ausgangslage | 186 |
| b) Regelungen der Zuständigkeit | 186 |
| c) Ausblick | 187 |
| 4. Italien | 188 |
| a) Ausgangslage | 188 |
| b) Regelungen der Zuständigkeit | 189 |
| c) Ausblick | 190 |
| 5. Finnland | 192 |

| | |
|---|-----|
| a) Ausgangslage | 192 |
| b) Regelungen der Zuständigkeit | 193 |
| c) Ausblick | 194 |
| 6. Griechenland | 195 |
| a) Ausgangslage | 195 |
| b) Regelungen der Zuständigkeit | 195 |
| c) Ausblick | 196 |
| M. Das Abfallverbringungsgesetz | 199 |
| I. Wesentlicher Inhalt des Gesetzes | 199 |
| II. Einflussnahme im Gesetzgebungsverfahren | 200 |
| N. Umweltauditgesetz 2002 | 203 |
| O. Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung 2005 | 205 |
| P. Abfallverbringung | 209 |
| Q. Umweltrechtsbehelfsgesetz und Öffentlichkeitsbeteiligungsgesetz 2006. | 213 |
| R. Umwelthaftungsgesetz und Umweltschadensgesetz | 221 |
| S. Gesetz und Verordnung zur Vereinfachung der abfallrechtlichen Überwachung und elektronische Nachweisverordnung | 231 |
| T. Aktuelle Entwicklungen | 237 |
| I. Novellierung/Revision der Europäischen Abfallrahmenrichtlinie | 237 |
| 1. Stand des Verfahrens | 238 |
| 2. Ziel, Inhalt und Instrumente der Richtlinie | 238 |
| a) Abfallbegriff | 239 |
| b) 5-stufige Abfallhierarchie | 241 |
| c) Abgrenzung zwischen Verwertung und Beseitigung | 242 |
| d) Grundsätze der Entsorgungsautarkie und der Nähe | 242 |
| e) Verbot der Vermischung gefährlicher Abfälle | 243 |
| f) Instrumente | 244 |
| 3. Auswirkungen | 245 |
| II. Einführung eines neuen Umweltgesetzbuches | 249 |
| 1. Stand des Verfahrens | 249 |
| 2. Ziel, Inhalt und Instrumente des Gesetzbuches | 251 |
| 3. Auswirkungen | 253 |

| | |
|--|-----|
| III. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 255 |
| 1. Daseinsvorsorge und Dienstleistungen von allgemeinen wirtschaftlichem Interesse | 256 |
| 2. Wettbewerb | 259 |
| 3. Beihilfen | 263 |
| 4. Kommunales Wirtschaftsrecht | 271 |
| 5. Vergaberecht | 274 |
| 6. Steuerrecht | 279 |
| a) Körperschaftsteuer | 280 |
| b) Umsatzsteuer | 281 |
| c) Gewerbesteuer | 282 |
| d) Beispiele in der Abfallentsorgung für das Vorliegen eines Betriebes gewerblicher Art oder Hoheitsbetriebes | 283 |
| e) Rechtsschutzmöglichkeiten | 284 |
| IV. Interviews | 286 |
| U. Abschließende Bewertung und Ausblick | 333 |
| I. Abschließende Bewertung unter Betrachtung der Entwicklungslinien des Rechts der Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung | 333 |
| II. Abschließende Bewertung des Vergleichs der Entwicklungslinien des Abfallrechtes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten | 353 |
| III. Ausblick und Konsequenz der Ergebnisse für die aktuellen und zukünftigen Entwicklungen des Abfallrechtes | 356 |
| IV. Thesen | 360 |
| Literaturverzeichnis | 363 |
| Verzeichnis Gesprächspartner | 413 |