

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	15
A. Vorwort: Entstehung, Anlass und Ziel der Arbeit	29
B. Einleitung	33
I. Einführung in die Thematik	33
II. Begriffserklärung: Was ist Abfall?	34
1. Abfall	35
2. Beweglichkeit des Gegenstandes	36
3. Entledigung	36
4. Entledigungswille	36
5. „Entledigen muss“ (Objektiver Abfallbegriff)	37
6. Erweiterter Abfallbegriff	37
III. Pflichtenhierarchie: Abfallvermeidung, Abfallverwertung und Abfallbeseitigung	38
1. Abfallvermeidung	38
2. Abfallverwertung	39
3. Abfallbeseitigung	39
IV. Abgrenzung zwischen Abfallverwertung und Abfallbeseitigung	40
V. Unterscheidung zwischen Staatswirtschaft und sozialer Marktwirtschaft	41
VI. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung des Staates	43
C. Abfallbeseitigung in den 60er Jahren	53
D. Die Rechtslage vor 1972	55
E. Das Abfallbeseitigungsgesetz von 1972	57
I. Anlass und Entwicklung der Gesetzgebung	57
II. Ziel, Inhalte und Instrumente des Abfallgesetzes	60
III. Wirkungen des Abfallgesetzes	63
IV. Abfallbeseitigung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	68
1. Zuständigkeitsregelung	68
2. Daseinsvorsorge	70

3. Subventionen	76
4. Steuerliche Regelungen	77
5. Gemeinnützigkeit	78
6. Gewerkschaften	80
7. Zwischenfazit	84
V. Erinnerung von Zeitzeugen	85
F. Das Abfallwirtschaftsprogramm von 1975 und seine richtungweisende Bedeutung für die künftige Abfallpolitik	101
G. Die Novelle des Abfallgesetzes 1976	103
I. Durchführungsverordnungen	104
1. Abfallbestimmungsverordnung	104
2. Abfallnachweisverordnung	105
II. Wirkungen des novellierten Abfallgesetzes	106
H. Novelle des Abfallgesetzes 1982	111
I. Novellen der TA Luft 1983/1986 und Folgeregelungen	113
J. Novellen des Abfallgesetzes 1985 und 1986 und deren Auswirkungen auf die weitere Entwicklung des Abfallrechts	119
I. Ziele der gesetzlichen Regelungen und Vergleich mit ehemaligen Regelungen	119
II. Maßnahmen/Verordnungen	121
1. Die Abfall- und Reststoffbestimmungsverordnung	121
2. Die Abfall- und Reststoffüberwachungsverordnung	122
3. TA Abfall	123
4. Die 17. Bundesimmissionsschutzverordnung	125
III. Wirkungen der Abfallgesetzesnovellen von 1985 und 1986	126
1. Produktverantwortung	127
2. Verpackungsverordnung/ Duales System Deutschland	130
3. Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz	137
4. Deponieregelungen	139
5. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	140
K. TA Siedlungsabfall/Eckpunkte BMU	145
I. Die TA Siedlungsabfall und ihre Konsequenzen	145
II. Eckpunkte des BMU für die Zukunft der Entsorgung von Siedlungsabfällen	147

L. Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz von 1994: Entwicklung von der öffentlichen Daseinsvorsorge hin zur Verursacherverantwortung der Abfallerzeuger/Produktverantwortung	149
I. Neuerung der Abfallgesetzgebung im Vergleich zum Abfallbeseitigungsgesetz von 1972 und dessen Novellierungen und zur Umsetzung des Abfallwirtschaftsprogramms von 1975	151
II. Ziel und Inhalt dieses neuen Abfallgesetzes aus gesellschafts-politischer, volkswirtschaftlicher und technischer Sicht	153
III. Maßnahmen nach dem untergesetzlichen Regelungswerk	155
1. Bestimmung besonders überwachungsbedürftiger Abfälle	156
2. Nachweisverordnung	157
3. Transportgenehmigungsverordnung	157
4. Abfallbilanzen und Abfallkonzepte	158
5. Entsorgungsfachbetriebe	158
IV. Wirkungen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	160
1. Auswirkungen des Gesetzes auf die produzierende Wirtschaft ...	160
2. Konsequenzen für die öffentliche Abfallentsorgung	165
3. Veränderungen der Aufgaben der privaten Entsorgungswirtschaft	167
4. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	170
V. Vergleich des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten	181
1. Frankreich	181
2. Polen	184
3. Großbritannien	186
4. Italien	188
5. Finnland	192
6. Griechenland	195
M. Das Abfallverbringungsgesetz	199
I. Wesentlicher Inhalt des Gesetzes	199
II. Einflussnahme im Gesetzgebungsverfahren	200
N. Umweltauditgesetz 2002	203
O. Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung 2005	205
P. Abfallverbringung	209

Q. Umweltrechtsbehelfsgesetz und Öffentlichkeitsbeteiligungsgesetz 2006	213
R. Umwelthaftungsgesetz und Umweltschadensgesetz	221
S. Gesetz und Verordnung zur Vereinfachung der abfallrechtlichen Überwachung und elektronische Nachweisverordnung	231
T. Aktuelle Entwicklungen	237
I. Novellierung/Revision der Europäischen Abfallrahmenrichtlinie	237
1. Stand des Verfahrens	238
2. Ziel, Inhalt und Instrumente der Richtlinie	238
3. Auswirkungen	245
II. Einführung eines neuen Umweltgesetzbuches	249
1. Stand des Verfahrens	249
2. Ziel, Inhalt und Instrumente des Gesetzbuches	251
3. Auswirkungen	253
III. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	255
1. Daseinsvorsorge und Dienstleistungen von allgemeinen wirtschaftlichem Interesse	256
2. Wettbewerb	259
3. Beihilfen	263
4. Kommunales Wirtschaftsrecht	271
5. Vergaberecht	274
6. Steuerrecht	279
IV. Interviews	286
U. Abschließende Bewertung und Ausblick	333
I. Abschließende Bewertung unter Betrachtung der Entwicklungslinien des Rechts der Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	333
II. Abschließende Bewertung des Vergleichs der Entwicklungslinien des Abfallrechtes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten	353
III. Ausblick und Konsequenz der Ergebnisse für die aktuellen und zukünftigen Entwicklungen des Abfallrechtes	356
IV. Thesen	360
Literaturverzeichnis	363
Verzeichnis Gesprächspartner	413

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	5
Abkürzungsverzeichnis	15
A. Vorwort: Entstehung, Anlass und Ziel der Arbeit	29
B. Einleitung	33
I. Einführung in die Thematik	33
II. Begriffserklärung: Was ist Abfall?	34
1. Abfall	35
2. Beweglichkeit des Gegenstandes	36
3. Entledigung	36
4. Entledigungswille	36
5. „Entledigen muss“ (Objektiver Abfallbegriff)	37
6. Erweiterter Abfallbegriff	37
III. Pflichtenhierarchie: Abfallvermeidung, Abfallverwertung und Abfallbeseitigung	38
1. Abfallvermeidung	38
2. Abfallverwertung	39
3. Abfallbeseitigung	39
IV. Abgrenzung zwischen Abfallverwertung und Abfallbeseitigung	40
V. Unterscheidung zwischen Staatswirtschaft und sozialer Markt- wirtschaft	41
VI. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung des Staates	43
C. Abfallbeseitigung in den 60er Jahren	53
D. Die Rechtslage vor 1972	55
E. Das Abfallbeseitigungsgesetz von 1972	57
I. Anlass und Entwicklung der Gesetzgebung	57
II. Ziel, Inhalte und Instrumente des Abfallgesetzes	60
III. Wirkungen des Abfallgesetzes	63
IV. Abfallbeseitigung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheit- licher Lenkung	68
1. Zuständigkeitsregelung	68
2. Daseinsvorsorge	70

3. Subventionen	76
4. Steuerliche Regelungen	77
5. Gemeinnützigkeit	78
6. Gewerkschaften	80
7. Zwischenfazit	84
V. Erinnerung von Zeitzeugen	85
F. Das Abfallwirtschaftsprogramm von 1975 und seine richtungweisende Bedeutung für die künftige Abfallpolitik	101
G. Die Novelle des Abfallgesetzes 1976	103
I. Durchführungsverordnungen	104
1. Abfallbestimmungsverordnung	104
2. Abfallnachweisverordnung	105
II. Wirkungen des novellierten Abfallgesetzes	106
H. Novelle des Abfallgesetzes 1982	111
I. Novellen der TA Luft 1983/1986 und Folgeregelungen	113
J. Novellen des Abfallgesetzes 1985 und 1986 und deren Auswirkungen auf die weitere Entwicklung des Abfallrechts	119
I. Ziele der gesetzlichen Regelungen und Vergleich mit ehemaligen Regelungen	119
II. Maßnahmen/Verordnungen	121
1. Die Abfall- und Reststoffbestimmungsverordnung	121
2. Die Abfall- und Reststoffüberwachungsverordnung	122
3. TA Abfall	123
4. Die 17. Bundesimmissionsschutzverordnung	125
III. Wirkungen der Abfallgesetzesnovellen von 1985 und 1986	126
1. Produktverantwortung	127
2. Verpackungsverordnung/ Duales System Deutschland	130
3. Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz	137
4. Deponieregelungen	139
5. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	140
K. TA Siedlungsabfall/Eckpunkte BMU	145
I. Die TA Siedlungsabfall und ihre Konsequenzen	145
II. Eckpunkte des BMU für die Zukunft der Entsorgung von Siedlungsabfällen	147

L. Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz von 1994: Entwicklung von der öffentlichen Daseinsvorsorge hin zur Verursacherverantwortung der Abfallerzeuger/Produktverantwortung	149
I. Neuerung der Abfallgesetzgebung im Vergleich zum Abfallbeseitigungsgesetz von 1972 und dessen Novellierungen und zur Umsetzung des Abfallwirtschaftsprogramms von 1975	151
II. Ziel und Inhalt dieses neuen Abfallgesetzes aus gesellschafts-politischer, volkswirtschaftlicher und technischer Sicht	153
III. Maßnahmen nach dem untergesetzlichen Regelungswerk	155
1. Bestimmung besonders überwachungsbedürftiger Abfälle	156
2. Nachweisverordnung	157
3. Transportgenehmigungsverordnung	157
4. Abfallbilanzen und Abfallkonzepte	158
5. Entsorgungsfachbetriebe	158
IV. Wirkungen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	160
1. Auswirkungen des Gesetzes auf die produzierende Wirtschaft ...	160
2. Konsequenzen für die öffentliche Abfallentsorgung	165
3. Veränderungen der Aufgaben der privaten Entsorgungswirtschaft	167
4. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	170
V. Vergleich des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten	181
1. Frankreich	181
a) Ausgangslage	181
b) Regelungen der Zuständigkeit	182
c) Ausblick	183
2. Polen	184
a) Ausgangslage	184
b) Regelungen der Zuständigkeit	184
c) Ausblick	184
3. Großbritannien	186
a) Ausgangslage	186
b) Regelungen der Zuständigkeit	186
c) Ausblick	187
4. Italien	188
a) Ausgangslage	188
b) Regelungen der Zuständigkeit	189
c) Ausblick	190
5. Finnland	192

a)	Ausgangslage	192
b)	Regelungen der Zuständigkeit	193
c)	Ausblick	194
6.	Griechenland	195
a)	Ausgangslage	195
b)	Regelungen der Zuständigkeit	195
c)	Ausblick	196
M.	Das Abfallverbringungsgesetz	199
I.	Wesentlicher Inhalt des Gesetzes	199
II.	Einflussnahme im Gesetzgebungsverfahren	200
N.	Umweltauditgesetz 2002	203
O.	Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung 2005	205
P.	Abfallverbringung	209
Q.	Umweltrechtsbehelfsgesetz und Öffentlichkeitsbeteiligungsgesetz 2006.	213
R.	Umwelthaftungsgesetz und Umweltschadensgesetz	221
S.	Gesetz und Verordnung zur Vereinfachung der abfallrechtlichen Überwachung und elektronische Nachweisverordnung	231
T.	Aktuelle Entwicklungen	237
I.	Novellierung/Revision der Europäischen Abfallrahmenrichtlinie	237
1.	Stand des Verfahrens	238
2.	Ziel, Inhalt und Instrumente der Richtlinie	238
a)	Abfallbegriff	239
b)	5-stufige Abfallhierarchie	241
c)	Abgrenzung zwischen Verwertung und Beseitigung	242
d)	Grundsätze der Entsorgungsaufgabe und der Nähe	242
e)	Verbot der Vermischung gefährlicher Abfälle	243
f)	Instrumente	244
3.	Auswirkungen	245
II.	Einführung eines neuen Umweltgesetzbuches	249
1.	Stand des Verfahrens	249
2.	Ziel, Inhalt und Instrumente des Gesetzbuches	251
3.	Auswirkungen	253

III. Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	255
1. Daseinsvorsorge und Dienstleistungen von allgemeinen wirtschaftlichem Interesse	256
2. Wettbewerb	259
3. Beihilfen	263
4. Kommunales Wirtschaftsrecht	271
5. Vergaberecht	274
6. Steuerrecht	279
a) Körperschaftsteuer	280
b) Umsatzsteuer	281
c) Gewerbesteuer	282
d) Beispiele in der Abfallentsorgung für das Vorliegen eines Betriebes gewerblicher Art oder Hoheitsbetriebes	283
e) Rechtsschutzmöglichkeiten	284
IV. Interviews	286
U. Abschließende Bewertung und Ausblick	333
I. Abschließende Bewertung unter Betrachtung der Entwicklungslinien des Rechts der Abfallentsorgung im Spannungsfeld von Wettbewerb und hoheitlicher Lenkung	333
II. Abschließende Bewertung des Vergleichs der Entwicklungslinien des Abfallrechtes mit Regelungen in ausgewählten EU-Staaten	353
III. Ausblick und Konsequenz der Ergebnisse für die aktuellen und zukünftigen Entwicklungen des Abfallrechtes	356
IV. Thesen	360
Literaturverzeichnis	363
Verzeichnis Gesprächspartner	413