

Inhaltsverzeichnis

1 Der öffentliche Dienst.....	15
1.1 Begriff.....	15
1.2 Angehörige.....	16
1.3 Aufgaben.....	17
1.4 Statistik	19
2 Geschichtliche Entwicklung des Beamtenrechts	21
2.1 Altertum.....	21
2.2 Mittelalter	21
2.3 Neuzeit	22
2.4 Nachkriegszeit.....	24
2.5 Neuere Entwicklungen	25
2.5.1 Privatisierung	25
2.5.2 Modernisierung	25
3 Verfassungsrechtliche Grundlagen	26
3.1 Institutionelle Garantie und Funktionsvorbehalt	26
3.2 Leistungsprinzip	27
3.3 Gleichheitsprinzip	28
3.4 Wettbewerbsprinzip.....	29
3.5 Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums	30
4 Rechtsquellen	33
4.1 Föderalismusreform	33
4.2 Beamtenstatusgesetz.....	34
4.3 Neues Dienstrecht in den Ländern.....	34
4.4 Überblick über die neuen Regelungen in Bayern.....	36
4.4.1 Bayerisches Beamtengesetz	36
4.4.2 Gesetz über die Leistungslaufbahn und die Fachlaufbahn der bayerischen Beamten und Beamtinnen	38
4.4.3 Bayerisches Besoldungsgesetz	39
4.4.4 Bayerisches Beamtenversorgungsgesetz.....	39
4.4.5 Beamtenrechtliche Gesetze und Verwaltungsvorschriften (Auswahl).....	40
5 Grundbegriffe des Beamtenrechts.....	44
5.1 Amt.....	44
5.1.1 im statusrechtlichen Sinn	44
5.1.2 im funktionellen Sinn.....	44
5.2 Beamte.....	44
5.2.1 Beamte im dienstrechtlichen Sinn.....	45
5.2.2 Beamte im staatsrechtlichen Sinn.....	45
5.2.3 Beamte im Sinn des Amtshaftungsrechts	46
5.2.4 Beamte im Sinn des Strafrechts.....	46
5.3 Beamtenverhältnis	47
5.3.1 nach dem Dienstherrn.....	47
5.3.2 nach der Dauer	47
5.4 Dienstherr und seine Organe	50
5.4.1 Oberste Dienstbehörde.....	51
5.4.2 Dienstvorgesetzte	51

Stand: Juni 2015

5.4.3	Vorgesetzter	52
5.5	Landespersonalausschuss	52
5.6	Ernennung	53
5.6.1	Begriff und Rechtsnatur	53
5.6.2	Arten	53
5.6.3	Persönliche Voraussetzungen	54
5.6.4	Sachliche Voraussetzungen (Verfahren)	57
5.6.5	Mängel	58
6	Laufbahnrecht	60
6.1	Leistungslaufbahn	60
6.2	Vorbildung/Qualifikationsebenen	60
6.3	Fachlaufbahnen	61
6.3.1	Arten	61
6.3.2	Wechsel zwischen den Fachlaufbahnen	61
6.3.3	Fachliche Schwerpunkte	62
6.3.4	Fachlaufbahnen in der Justiz	62
6.4	Berufsbilder in der Fachlaufbahn Justiz	63
6.4.1	Erste Qualifikationsebene/Justizwachmeister	63
6.4.2	Zweite Qualifikationsebene/Justizfachwirt	64
6.4.3	Gerichtsvollzieher	66
6.4.4	Dritte Qualifikationsebene/Rechtspfleger	68
6.4.5	Vierte Qualifikationsebene/Richter und Staatsanwalt	70
6.4.6	Sonderfall: Der technische Dienst	71
6.5	Einstellung	71
6.5.1	Begriffe	71
6.5.2	Einstellungsprüfung	72
6.5.3	Auswahlverfahren	72
6.6	Vorbereitungsdienst	73
6.6.1	Qualifikationserwerb	73
6.6.2	Vorbereitungsdienst	73
6.6.3	Qualifikationsprüfung	75
6.7	Probezeit	76
6.7.1	Bedeutung	76
6.7.2	Einschätzung und Beurteilung	77
6.7.3	Dauer der Probezeit	77
6.8	Beamtenverhältnis auf Lebenszeit	78
6.9	Weiterqualifizierung	78
6.9.1	Ausbildungsqualifizierung	80
6.9.2	Modulare Qualifizierung	80
7	Beurteilungen	83
7.1	Bedeutung	83
7.2	Rechtsgrundlagen	83
7.3	Personenkreis	83
7.4	Arten der Beurteilung	84
7.4.1	Einschätzung während der Probezeit	84
7.4.2	Probezeitbeurteilung	85
7.4.3	Periodische Beurteilung	85
7.4.4	Zwischenbeurteilung	87
7.4.5	Anlassbeurteilung	88
7.5	Inhalte der Beurteilung	88

7.6	Verfahren	90
7.6.1	Zuständigkeit.....	90
7.6.2	Beurteilungsgrundsätze und Beurteilungsmaßstäbe.....	90
7.6.3	Eröffnung und Überprüfung von Beurteilungen.....	91
7.6.4	Rechtsschutz	92
8	Umsetzung, Abordnung, Versetzung	93
8.1	Bedeutung.....	93
8.2	Rechtsgrundlagen.....	93
8.3	Umsetzung	93
8.4	Abordnung	94
8.4.1	Voraussetzungen	94
8.4.2	Verfahren	95
8.4.3	Wirkungen.....	95
8.4.4	Rechtsbehelfe.....	95
8.4.5	Sonderfall: Zuweisung	96
8.5	Versetzung.....	96
8.5.1	Voraussetzungen	96
8.5.2	Verfahren	97
8.5.3	Wirkungen.....	97
8.5.4	Rechtsbehelfe	97
9	Pflichten des Beamten	98
9.1	Staatspolitische Pflichten	98
9.1.1	Grundrechtsbeschränkungen.....	98
9.1.2	Treue	100
9.1.3	Neutralität	100
9.1.4	Mäßigung und Zurückhaltung bei politischer Tätigkeit.....	101
9.1.5	Dienstleid	101
9.2	Pflichten bei der Amtsausübung.....	102
9.2.1	Dienstleistung	102
9.2.2	Streikverbot.....	104
9.2.3	Übernahme einer Nebentätigkeit	104
9.2.4	Uneigennützigkeit	105
9.2.5	Gehorsam und Verantwortung.....	107
9.2.6	Amtsverschwiegenheit	109
9.2.7	Dienstortnahe Wohnsitz.....	110
9.2.8	Dienstkleidung	111
9.3	Außerdienstliche Pflichten.....	112
9.4	Pflichten nach Beendigung des (aktiven) Beamtenverhältnisses.....	112
10	Rechtsfolgen der Verletzung beamtenrechtlicher Pflichten	113
10.1	Pflichtverletzung.....	113
10.2	Strafrecht	113
10.3	Disziplinarrecht.....	114
10.3.1	Bedeutung	114
10.3.2	Rechtsgrundlagen.....	115
10.4	Materielles Disziplinarrecht	115
10.4.1	Dienstvergehen.....	115
10.4.2	Disziplinarmaßnahmen	116
10.4.3	Vorläufige Maßnahmen.....	117
10.5	Formelles Disziplinarrecht.....	118
10.5.1	Zuständigkeiten.....	118

10.5.2	Behördliches Verfahren	119
10.5.3	Gerichtliches Verfahren	120
10.6	Vermögensrechtliche Haftung	121
10.6.1	Voraussetzungen	121
10.6.2	Geltendmachung des Schadens	123
10.6.3	Amtshaftung (Hinweis)	124
11	Rechte des Beamten	126
11.1	Anspruch auf Fürsorge und Schutz	126
11.1.1	Schutz von Leben und Gesundheit	127
11.1.2	Schutz von Eigentum und Vermögen	128
11.1.3	Schutz der Persönlichkeitsrechte	128
11.1.4	Anspruch auf amtsgemäße Verwendung	128
11.1.5	Anspruch auf Alimentationsergänzung	129
11.1.6	Anspruch auf berufliche Förderung	129
11.1.7	Nebenpflichten	130
11.1.8	Soziales Dienstherrenengagement	130
11.2	Arbeitszeit	131
11.2.1	Rechtsgrundlagen	131
11.2.2	Inhalte der Arbeitszeitverordnung	131
11.2.3	Mehrarbeit	132
11.2.4	Freizeitausgleich für Reisezeiten	133
11.3	Teilzeitarbeit	133
11.3.1	Antragsteilzeit	133
11.3.2	Familienpolitische Teilzeit	135
11.3.3	Altersteilzeit	136
11.4	Urlaub	138
11.4.1	Arten	138
11.4.2	Erholungsurlaub	138
11.4.3	Dienstbefreiung	140
11.4.4	Sonderurlaub, Heilkururlaub, Mandatsurlaub	140
11.4.5	Familien- oder arbeitsmarktpolitische Beurlaubung	141
11.4.6	Mutterschutz und Elternzeit	142
11.5	Schwerbehinderte Beamte	144
11.6	Amtsbezeichnung, Dienstbezeichnung	145
11.7	Personalakten	146
11.7.1	Grundlagen	146
11.7.2	Arten und Inhalte	146
11.7.3	Verfahren	147
11.8	Jubiläum	148
11.9	Dienstzeugnis	149
11.9.1	Bedeutung und Verfahren	149
11.9.2	Einfaches Dienstzeugnis	149
11.9.3	Qualifiziertes Dienstzeugnis	149
11.10	Nebentätigkeit	149
11.10.1	Rechtsgrundlagen	150
11.10.2	Begriffe	150
11.10.3	Antrag auf Genehmigung oder Anzeige	151
11.10.4	Entscheidung	151
11.10.5	Vergütung	153
11.11	Personalvertretung	153

12 Besoldung	155
12.1 Rechtsgrundlagen	155
12.2 Begriffe	155
12.2.1 Alimentation	155
12.2.2 Leistungen des Dienstherrn	156
12.2.3 Besoldung	156
12.3 Grundbezüge	157
12.3.1 Grundgehalt	157
12.3.2 Strukturzulage	158
12.3.3 Amtszulagen	158
12.3.4 Familienzuschlag	159
12.4 Nebenbezüge	159
12.4.1 Zulagen	159
12.4.2 Zuschläge	160
12.4.3 Vergütungen	160
12.4.4 Leistungsbezüge	160
12.4.5 Bezüge für Anwärter	161
12.4.6 Jährliche Sonderzahlung	161
12.4.7 Vermögenswirksame Leistungen	162
12.5 Sonstige Leistungen	162
12.6 Verfahren	163
12.6.1 Allgemeine Vorschriften	163
12.6.2 Verlust und Rückforderung der Bezüge	163
12.7 Anhang: Besoldungstabellen	164
13 Beendigung des Beamtenverhältnisses	169
13.1 Beendigungsgründe	169
13.2 Entlassung	169
13.2.1 Kraft Gesetzes	169
13.2.2 Durch Verwaltungsakt ohne Ermessen des Dienstherrn	170
13.2.3 Durch Verwaltungsakt mit Ermessen des Dienstherrn	171
13.2.4 Folgen der Entlassung	172
13.3 Verlust der Beamtenrechte	173
13.4 Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	174
13.5 Eintritt oder Versetzung in den Ruhestand	175
13.5.1 Erreichen der Regelaltersgrenze	175
13.5.2 Antrag und Erreichen der Antragsaltersgrenze	176
13.5.3 Dienstunfähigkeit	176
13.5.4 Auflösung oder Umbildung einer Behörde	179
13.5.5 Ruhestand von Beamten auf Probe	179
14 Versorgung	180
14.1 Hintergrund	180
14.2 Rechtsgrundlagen	181
14.3 Arten	181
14.4 Ruhegehalt	182
14.4.1 Voraussetzungen	182
14.4.2 Höhe	182
14.4.3 Ruhegehaltfähige Bezüge	183
14.4.4 Ruhegehaltfähige Dienstzeit	183
14.5 Hinterbliebenenversorgung	184
14.5.1 Bezüge für den Sterbemonat	184

14.5.2 Sterbegeld	184
14.5.3 Witwen-/Witwergeld bzw. Witwenabfindung	184
14.5.4 Waisengeld	185
14.6 Unfallfürsorge	185
14.6.1 Voraussetzungen	185
14.6.2 Verfahren	187
14.6.3 Rechtsfolgen	188
15 Rechtsbehelfe im Beamtenrecht	189
15.1 Überblick	189
15.2 Verwaltungsakt	189
15.2.1 Begriff	189
15.2.2 Verfahren	190
15.3 Außergerichtliche Rechtsbehelfe	190
15.3.1 Antrags- und Beschwerderecht	190
15.3.2 Petitionsrecht	192
15.3.3 Personalvertretung	192
15.3.4 Widerspruch	192
15.4 Gerichtliche Rechtsbehelfe	194
15.4.1 Klagearten beim Verwaltungsgericht	195
15.4.2 Prüfungsschema	196
15.4.3 Konkurrentenklage	197
15.4.4 Rechtsmittel	199
16 Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst	200
16.1 Geschichtliche Entwicklung	200
16.2 Grundbegriffe	201
16.2.1 Arbeitsrecht	201
16.2.2 Arbeitnehmer	202
16.2.3 Arbeitgeber	203
16.2.4 Personalvertretung	203
16.2.5 Tarifvertragsparteien	203
16.3 Rechtsquellen	203
16.3.1 Europarecht	203
16.3.2 Nationales Recht	204
16.4 Begründung des Arbeitsverhältnisses	205
16.4.1 Anbahnung	205
16.4.2 Arbeitsvertrag	206
16.5 Durchführung des Arbeitsverhältnisses	208
16.5.1 Pflichten des Arbeitnehmers	208
16.5.2 Pflichten des Arbeitgebers	210
16.6 Beendigung des Arbeitsverhältnisses	216
16.6.1 Gründe	216
16.6.2 Kündigung	216
16.6.3 Rechte und Pflichten bei Beendigung	220
16.7 Kollektives Arbeitsrecht	220
16.7.1 Begriffe	220
16.8 Verfahren vor dem Arbeitsgericht	223
17 Zusammenfassende Fragen zur Wiederholung	224