

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Hintergrund und Einführung	23
Erster Teil: Das Rechtsregime der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ der Ostsee.....	29
1. Kapitel: Die deutsche AWZ in der Ostsee als Objekt der maritimen Raumordnung und Fachplanung.....	31
A. Die deutsche AWZ in der Ostsee und das (Raumplanungs-)Recht – der gesellschaftliche und rechtliche Hintergrund.....	31
I. Die deutsche AWZ der Ostsee – Teil eines komplexen Systems.....	31
II. (Raum-)Planungsrecht.....	36
1. Raumordnungsrecht	38
2. Fachplanungsrecht	41
B. Raumplanungsrechtlich relevante Nutzungen der deutschen AWZ der Ostsee und ihre Auswirkungen auf die Ostsee als Ökosystem	42
I. Schifffahrt.....	44
II. Marine Rohstoffgewinnung	48
III. Rohrleitungen und Seekabel.....	49
IV. Energiegewinnung, insbesondere Windenergie	51
V. Fischerei und Marikultur	56
VI. Tourismus.....	60
C. Meeresschutzgebiete in der deutschen AWZ der Ostsee	61
I. <i>status quo</i>	61
II. Schutzfunktionen	64
2. Kapitel: Völkerrecht – Seerechtsübereinkommen als Ausgangspunkt der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ der Ostsee	67
A. Zonierung der Meere	68
B. Die ausschließliche Wirtschaftszone (AWZ) im Völkerrecht	70
C. Zulässigkeit der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ	71
I. Völkerrechtliche Auslegungsgrundsätze und -methoden.....	72

II.	Meinungsstand zur Raumplanungskompetenz (Raumordnung und Fachplanung) in der deutschen AWZ	77
III.	Bewertung	78
IV.	Zwischenergebnis	84
D.	Bedeutung der Rechte von Drittstaaten	85
3. Kapitel: Nationales Raumordnungsrecht in der deutschen AWZ der Ostsee – Gesamtplanungsrecht <i>sui generis</i>		91
A.	Verfassungsrechtliche Grundlagen	92
I.	Geltung des Grundgesetzes in der deutschen AWZ	92
II.	Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	94
B.	Raumordnungsgesetz	97
I.	Raumordnungspläne als Instrumente des Raumordnungsrechts	97
1.	Erfordernisse der Raumordnung	97
2.	Gebietskategorien in der Raumordnung	99
II.	Maritime Raumordnung in der AWZ in der Ostsee gemäß § 17 Abs. 3 ROG	100
C.	Verordnung über die Raumordnung in der deutschen AWZ der Ostsee (AWZ-Ostsee-ROV)	101
4. Kapitel: Nationales Fachplanungsrecht des Umweltschutzbereichs in der deutschen AWZ der Ostsee		105
A.	Ausweisung von Meeresschutzgebieten nach dem Bundesnaturschutzgesetz	105
I.	Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	106
II.	Rechtsgrundlagen der Schutzgebietsausweisungen	107
B.	Maßnahmenprogramme für die Meeresgewässer nach dem Wasserhaushaltsgesetz als wasserwirtschaftliche Planung	109
I.	Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	110
II.	Rechtsgrundlagen der Maßnahmenprogramme für Meeresgewässer	111
5. Kapitel: Nationales Fachplanungsrecht für Offshore-Infrastruktur in der deutschen AWZ der Ostsee		115
A.	Bundesfachplan Offshore nach § 17a EnWG – ein neues Instrument des Raumplanungsrechts	117
I.	Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	118
II.	Rechtsgrundlagen des Bundesfachplans Offshore	119

III.	Inhalte des Bundesfachplans Offshore	121
1.	Identifizierung von Offshore-Windparks für Sammelanbindungen.....	121
2.	Anbindungsleitungen für Offshore-Windparks	123
3.	Weitere inhaltliche Festlegungen	124
B.	Energiewirtschaftliche Bedarfsplanung	125
I.	Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	126
II.	Szenariorahmen nach § 12a EnWG.....	126
1.	Rechtsgrundlagen für den Szenariorahmen.....	126
2.	Inhalte des Szenariorahmens.....	127
III.	Offshore-Netzentwicklungsplan gemäß § 17b ff. EnWG.....	127
1.	Rechtsgrundlage für den Offshore-Netzentwicklungsplan	128
2.	Inhalte des Offshore-Netzentwicklungsplans	129
C.	Planfeststellung für Offshore-Windparks und ihre Netzzanschlüsse nach § 2 Abs. 1 SeeAnlV i.V.m. § 1 Nr. 10a SeeAufgG.....	130
I.	Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	131
II.	Rechtsgrundlagen der Planfeststellung	132
1.	Neuartige Verfahrensregelungen – Konkurrenzregelung, Zeit- und Maßnahmenplan und Bearbeitungsreihenfolge von Anträgen.....	133
2.	Vorgaben für die Abwägung.....	134
3.	Planfeststellungsbeschluss	135
	Zweiter Teil: Umweltstaatsprinzip aus Artikel 20a GG in der maritimen Raumordnung und Fachplanung	137
1.	Kapitel: Vorgaben des Art. 20a GG.....	139
A.	Materieller Gehalt – Ressourcenschutz und Vorsorgeprinzip	140
I.	Schrifttum.....	140
II.	Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	143
III.	Bewertung	145
IV.	Ressourcenschutz	153
V.	Vorsorgeprinzip als Risikovorsorge	156
1.	Gesellschaftlicher Hintergrund der Risikovorsorge	158
2.	Materiell-rechtliche Vorgaben des Vorsorgeprinzips.....	167
3.	Risikobegriff als Rechtsbegriff.....	170
4.	Umweltrechtliche Risikodogmatik	178
a)	Kritik an der Risikodogmatik, insbesondere am Rechtsbegriff „Restrisiko“	178
(1)	Konkretisierung des Restrisiko-Begriffs.....	180
(2)	Zwischenergebnis.....	184

b)	Konkretisierung der umweltrechtlichen Risikodogmatik – eigener Ansatz.....	185
B.	Prozedurale Vorgaben an legislative Entscheidungen aus Art. 20a GG	193
I.	Schrifttum.....	194
II.	Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	199
III.	Bewertung	203
1.	Ressourcenschutz	209
2.	Risikovorsorge.....	211
a)	Tatsachenfeststellung	214
b)	Prognoseentscheidungen im Risikorecht.....	215
(1)	Risikoermittlung	215
(2)	Risikobewertung und Bewertung der Belange Betroffener und Dritter	217
c)	Risikomanagement – Entscheidungsspielraum des Gesetzgebers.....	219
2. Kapitel: Verfassungsmäßigkeit der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ der Ostsee nach Art. 20a GG		225
A.	Maritime Raumordnung und Fachplanung unter Vulnerabilität und Ungewissheit	225
I.	Vulnerabilität der deutschen AWZ der Ostsee	225
1.	Verschmutzung durch Nähr- und Schadstoffe.....	227
2.	Dezimierung der biologischen Vielfalt (auch Nutzfischbestände).....	231
3.	Barrierefreiheit.....	234
II.	Ungewissheit in der deutschen AWZ der Ostsee.....	236
B.	Maritime Raumordnung gemäß § 17 Abs. 3 ROG – Verfassungsmäßigkeit des Delegationsgesetzes.....	238
I.	Materiell-rechtliche Vorgaben.....	238
1.	Ressourcenschutz	238
2.	Risikovorsorge.....	246
II.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorsorge.....	251
C.	Verordnung über die Raumordnung in der deutschen AWZ in der Ostsee (AWZ Ostsee-ROV).....	253
I.	Materiell-rechtliche Vorgaben.....	253
1.	Ressourcenschutz	253
a)	Meeresfläche als nicht erneuerbare Ressource – keine prospektive Raumordnungsplanung und keine Ausweisung von Eignungsgebieten für Offshore-Windenergie.....	254

b)	Ressourcenschutz im Hinblick auf die Meeresumwelt – fehlende Gebietsausweisung.....	258
2.	Risikovorsorge.....	263
II.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorsorge im Verordnungsverfahren zur AWZ Ostsee-ROV.....	265
D.	Energiewirtschaftliches Fachplanungsrecht für Offshore-Infrastruktur in der deutschen AWZ der Ostsee	270
I.	Bundesfachplanung nach § 17a EnWG	271
1.	Materiell-rechtliche Vorgaben	271
a)	Ressourcenschutz	271
b)	Risikovorsorge.....	274
2.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorsorge im Gesetzgebungsverfahren.....	276
II.	Energiewirtschaftliche Bedarfsplanung – Szenariorahmen und Offshore-Netzentwicklungsplan.....	276
1.	Materiell-rechtliche Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorsorge	277
a)	Ressourcenschutz	277
b)	Risikovorsorge.....	277
2.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorsorge im Gesetzgebungsverfahren.....	278
III.	Planfeststellung für Offshore-Windparks und ihre Netzanschlüsse nach § 2 Abs. 1 SeeAnIV i.V.m. § 1 Nr. 10a SeeAufgG	278
1.	Materiell-rechtliche Vorgaben zur Risikovorsorge.....	278
2.	Prozedurale Vorgaben zur Risikovorsorge im Gesetzgebungsverfahren.....	280
	Literatur- und Quellenverzeichnis	283