

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	15
Hintergrund und Einführung .....	23
Erster Teil: Das Rechtsregime der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ der Ostsee.....	29
1. Kapitel: Die deutsche AWZ in der Ostsee als Objekt der maritimen Raumordnung und Fachplanung.....	31
A. Die deutsche AWZ in der Ostsee und das (Raumplanungs-)Recht – der gesellschaftliche und rechtliche Hintergrund.....	31
I. Die deutsche AWZ der Ostsee – Teil eines komplexen Systems.....	31
II. (Raum-)Planungsrecht.....	36
1. Raumordnungsrecht .....	38
2. Fachplanungsrecht .....	41
B. Raumplanungsrechtlich relevante Nutzungen der deutschen AWZ der Ostsee und ihre Auswirkungen auf die Ostsee als Ökosystem .....	42
I. Schifffahrt.....	44
II. Marine Rohstoffgewinnung .....	48
III. Rohrleitungen und Seekabel.....	49
IV. Energiegewinnung, insbesondere Windenergie .....	51
V. Fischerei und Marikultur .....	56
VI. Tourismus.....	60
C. Meeresschutzgebiete in der deutschen AWZ der Ostsee .....	61
I. <i>status quo</i> .....	61
II. Schutzfunktionen .....	64
2. Kapitel: Völkerrecht – Seerechtsübereinkommen als Ausgangspunkt der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ der Ostsee .....	67
A. Zonierung der Meere.....	68
B. Die ausschließliche Wirtschaftszone (AWZ) im Völkerrecht.....	70
C. Zulässigkeit der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ.....	71
I. Völkerrechtliche Auslegungsgrundsätze und -methoden.....	72

II. Meinungsstand zur Raumplanungskompetenz (Raumordnung und Fachplanung) in der deutschen AWZ.....	77
III. Bewertung.....	78
IV. Zwischenergebnis.....	84
D. Bedeutung der Rechte von Drittstaaten.....	85
 3. Kapitel: Nationales Raumordnungsrecht in der deutschen AWZ der Ostsee – Gesamtplanungsrecht <i>sui generis</i> .....	 91
A. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	92
I. Geltung des Grundgesetzes in der deutschen AWZ.....	92
II. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen.....	94
B. Raumordnungsgesetz.....	97
I. Raumordnungspläne als Instrumente des Raumordnungsrechts.....	97
1. Erfordernisse der Raumordnung.....	97
2. Gebietskategorien in der Raumordnung.....	99
II. Maritime Raumordnung in der AWZ in der Ostsee gemäß § 17 Abs. 3 ROG.....	100
C. Verordnung über die Raumordnung in der deutschen AWZ der Ostsee (AWZ-Ostsee-ROV).....	101
 4. Kapitel: Nationales Fachplanungsrecht des Umweltschutzbereichs in der deutschen AWZ der Ostsee.....	 105
A. Ausweisung von Meeresschutzgebieten nach dem Bundesnaturschutzgesetz.....	105
I. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen.....	106
II. Rechtsgrundlagen der Schutzgebietsausweisungen.....	107
B. Maßnahmenprogramme für die Meeresgewässer nach dem Wasserhaushaltsgesetz als wasserwirtschaftliche Planung.....	109
I. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen.....	110
II. Rechtsgrundlagen der Maßnahmenprogramme für Meeresgewässer.....	111
 5. Kapitel: Nationales Fachplanungsrecht für Offshore-Infrastruktur in der deutschen AWZ der Ostsee.....	 115
A. Bundesfachplan Offshore nach § 17a EnWG – ein neues Instrument des Raumplanungsrechts.....	117
I. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen.....	118
II. Rechtsgrundlagen des Bundesfachplans Offshore.....	119

III. Inhalte des Bundesfachplans Offshore .....	121
1. Identifizierung von Offshore-Windparks für Sammelanbindungen.....	121
2. Anbindungsleitungen für Offshore-Windparks .....	123
3. Weitere inhaltliche Festlegungen .....	124
B. Energiewirtschaftliche Bedarfsplanung.....	125
I. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen .....	126
II. Szenariorahmen nach § 12a EnWG.....	126
1. Rechtsgrundlagen für den Szenariorahmen.....	126
2. Inhalte des Szenariorahmens.....	127
III. Offshore-Netzentwicklungsplan gemäß § 17b ff. EnWG.....	127
1. Rechtsgrundlage für den Offshore-Netzentwicklungsplan .....	128
2. Inhalte des Offshore-Netzentwicklungsplans.....	129
C. Planfeststellung für Offshore-Windparks und ihre Netzanschlüsse nach § 2 Abs. 1 SeeAnlV i.V.m. § 1 Nr. 10a SeeAufgG.....	130
I. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen .....	131
II. Rechtsgrundlagen der Planfeststellung.....	132
1. Neuartige Verfahrensregelungen – Konkurrenzregelung, Zeit- und Maßnahmenplan und Bearbeitungsreihenfolge von Anträgen.....	133
2. Vorgaben für die Abwägung.....	134
3. Planfeststellungsbeschluss .....	135

## Zweiter Teil: Umweltstaatsprinzip aus Artikel 20a GG in der maritimen Raumordnung und Fachplanung.....137

1. Kapitel: Vorgaben des Art. 20a GG.....	139
A. Materieller Gehalt – Ressourcenschutz und Vorsorgeprinzip .....	140
I. Schrifttum.....	140
II. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	143
III. Bewertung .....	145
IV. Ressourcenschutz .....	153
V. Vorsorgeprinzip als Risikovorsorge .....	156
1. Gesellschaftlicher Hintergrund der Risikovorsorge .....	158
2. Materiell-rechtliche Vorgaben des Vorsorgeprinzips.....	167
3. Risikobegriff als Rechtsbegriff.....	170
4. Umweltrechtliche Risikodogmatik .....	178
a) Kritik an der Risikodogmatik, insbesondere am Rechtsbegriff „Restrisiko“ .....	178
(1) Konkretisierung des Restrisiko-Begriffs.....	180
(2) Zwischenergebnis.....	184

b)	Konkretisierung der umweltrechtlichen Risikodogmatik – eigener Ansatz.....	185
B.	Prozedurale Vorgaben an legislative Entscheidungen aus Art. 20a GG .....	193
I.	Schrifttum.....	194
II.	Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	199
III.	Bewertung.....	203
1.	Ressourcenschutz .....	209
2.	Risikovorsorge.....	211
a)	Tatsachenfeststellung .....	214
b)	Prognoseentscheidungen im Risikorecht.....	215
(1)	Risikoermittlung .....	215
(2)	Risikobewertung und Bewertung der Belange Betroffener und Dritter .....	217
c)	Risikomanagement – Entscheidungsspielraum des Gesetzgebers.....	219
 2. Kapitel: Verfassungsmäßigkeit der maritimen Raumordnung und Fachplanung in der deutschen AWZ der Ostsee nach Art. 20a GG .....		
		225
A.	Maritime Raumordnung und Fachplanung unter Vulnerabilität und Ungewissheit .....	225
I.	Vulnerabilität der deutschen AWZ der Ostsee .....	225
1.	Verschmutzung durch Nähr- und Schadstoffe.....	227
2.	Dezimierung der biologischen Vielfalt (auch Nutzfischbestände) .....	231
3.	Barrierefreiheit.....	234
II.	Ungewissheit in der deutschen AWZ der Ostsee .....	236
B.	Maritime Raumordnung gemäß § 17 Abs. 3 ROG – Verfassungsmäßigkeit des Delegationsgesetzes.....	238
I.	Materiell-rechtliche Vorgaben.....	238
1.	Ressourcenschutz .....	238
2.	Risikovorsorge.....	246
II.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorsorge.....	251
C.	Verordnung über die Raumordnung in der deutschen AWZ in der Ostsee (AWZ Ostsee-ROV).....	253
I.	Materiell-rechtliche Vorgaben.....	253
1.	Ressourcenschutz .....	253
a)	Meeresfläche als nicht erneuerbare Ressource – keine prospektive Raumordnungsplanung und keine Ausweisung von Eignungsgebieten für Offshore-Windenergie.....	254

b)	Ressourcenschutz im Hinblick auf die Meeresumwelt – fehlende Gebietsausweisung.....	258
2.	Risikovorvorsorge.....	263
II.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorvorsorge im Verordnungsverfahren zur AWZ Ostsee-ROV.....	265
D.	Energiewirtschaftliches Fachplanungsrecht für Offshore-Infrastruktur in der deutschen AWZ der Ostsee .....	270
I.	Bundesfachplanung nach § 17a EnWG .....	271
1.	Materiell-rechtliche Vorgaben.....	271
a)	Ressourcenschutz .....	271
b)	Risikovorvorsorge.....	274
2.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorvorsorge im Gesetzgebungsverfahren.....	276
II.	Energiewirtschaftliche Bedarfsplanung – Szenariorahmen und Offshore-Netzentwicklungsplan.....	276
1.	Materiell-rechtliche Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorvorsorge .....	277
a)	Ressourcenschutz .....	277
b)	Risikovorvorsorge.....	277
2.	Prozedurale Vorgaben zum Ressourcenschutz und zur Risikovorvorsorge im Gesetzgebungsverfahren.....	278
III.	Planfeststellung für Offshore-Windparks und ihre Netzanschlüsse nach § 2 Abs. 1 SeeAnlV i.V.m. § 1 Nr. 10a SeeAufgG.....	278
1.	Materiell-rechtliche Vorgaben zur Risikovorvorsorge.....	278
2.	Prozedurale Vorgaben zur Risikovorvorsorge im Gesetzgebungsverfahren.....	280
	Literatur- und Quellenverzeichnis .....	283