

# INHALT

|                                                                                                                                                      |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>VORWORT.....</b>                                                                                                                                  | <b>5</b>  |
| <b>1 GEWINNSPIESENDUNGEN UND GEWINNSPIELE IM RUNDFUNK<br/>– RECHTLICHE GRUNDLAGEN UND RAHMENBEDINGUNGEN<br/>EINES ALTERNATIVEN ERLÖSMODELLS.....</b> | <b>9</b>  |
| 1.1. Einführung.....                                                                                                                                 | 9         |
| 1.2. Gang der Arbeit.....                                                                                                                            | 17        |
| <b>2 DIE MÖGLICHKEIT DER BINDUNG VON NICHTMITGLIEDERN<br/>DURCH SATZUNGEN AUTONOMER KÖRPERSCHAFTEN.....</b>                                          | <b>19</b> |
| 2.1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Gewaltenteilung<br>und exekutive Normsetzung .....                                                              | 19        |
| 2.2. Die Wesentlichkeitstheorie des Bundesverfassungsgerichts ....                                                                                   | 21        |
| 2.3. Anforderungen an untergesetzliche<br>Regulierungsmaßnahmen.....                                                                                 | 24        |
| 2.4. Zulässiger Umfang der Verleihung<br>von Satzungsbefugnissen.....                                                                                | 29        |
| 2.4.1. Autonomie als Regelungsrecht .....                                                                                                            | 29        |
| 2.4.2. Funktionale Selbstverwaltung .....                                                                                                            | 31        |
| 2.5. Zwischenfazit .....                                                                                                                             | 34        |
| 2.6. Besonderheiten der Regulierung im Bereich<br>der Rundfunkfreiheit .....                                                                         | 35        |
| 2.6.1. Autonomiespielräume der Landesmedienanstalten .....                                                                                           | 43        |
| 2.6.2. Organisation und Aufgaben der Landesmedienanstalten ....                                                                                      | 44        |
| 2.6.3. Grundrechtsfähigkeit der Landesmedienanstalten .....                                                                                          | 48        |
| 2.6.4. Fazit: Die Sonderstellung der Landesmedienanstalten<br>und die Rechtfertigung von Autonomiebefugnissen.....                                   | 57        |
| <b>3 DIE REGULIERUNG VON GEWINNSPIESENDUNGEN<br/>UND GEWINNSPIELEN IM SINNE DES § 8a RSTV .....</b>                                                  | <b>63</b> |
| 3.1. Gewinnspiele im Sinne von § 8a RStV .....                                                                                                       | 65        |
| 3.1.1. Anwendungsbereich des Gewinnspielbegriffs.....                                                                                                | 66        |
| 3.1.2. Der Gewinnspielbegriff des § 8a RStV .....                                                                                                    | 78        |
| 3.1.3. Zwischenfazit .....                                                                                                                           | 81        |

|                                                                                                                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.2. Zivilrechtliche Ausgestaltung .....                                                                                                                                       | 81  |
| 3.2.1. Gestaltungsmöglichkeiten bei der Auslobung.....                                                                                                                         | 92  |
| 3.2.2. Zivilrechtliche Grenzen bei der Durchführung .....                                                                                                                      | 92  |
| 3.2.3. Ausschluss von Willkür und Nachprüfbarkeit .....                                                                                                                        | 101 |
| 3.3. Zusammenfassung.....                                                                                                                                                      | 104 |
| 3.4. Gewinnspiele als Programm .....                                                                                                                                           | 105 |
| 3.5. Sanktionsmöglichkeiten .....                                                                                                                                              | 111 |
| 3.5.1. Öffentliches Recht.....                                                                                                                                                 | 111 |
| 3.5.2. Zivilrechtliche Verstöße.....                                                                                                                                           | 115 |
| 3.6. Die Gewinnspielsatzung der Landesmedienanstalten .....                                                                                                                    | 118 |
| 3.6.1. Regelungssystematik.....                                                                                                                                                | 119 |
| 3.6.2. Rechtmäßigkeit der Gewinnspielsatzung, Urteil des BayVGH<br>vom 28.10.2009.....                                                                                         | 122 |
| 4 ECKPUNKTE UND ANFORDERUNGEN<br>AN EINE NEUREGELUNG .....                                                                                                                     | 131 |
| 5 FAZIT .....                                                                                                                                                                  | 133 |
| 6 ZUSAMMENFASSUNG .....                                                                                                                                                        | 135 |
| LITERATURVERZEICHNIS .....                                                                                                                                                     | 137 |
| SATZUNG DER LANDESMEDIENANSTALTEN ÜBER<br>GEWINNSPIELSENDUNGEN UND GEWINNSPIEL<br>(GEWINNSPIELSATZUNG – GWS) VOM 17. DEZEMBER 2008<br>(BAYERISCHER STAATSANZEIGER NR. 1) ..... | 153 |