

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
Abbildungsverzeichnis	11
1. Reform des Gemeindehaushaltsrechts in Baden-Württemberg	13
1.1. Übersicht über den Stand der Doppik in den Bundesländern	14
1.2. Aktivitäten des Bundes	16
1.3. Das Gesetz zur Reform des Gemeindehaushaltsrechts in Baden-Württemberg	17
1.3.1. Das Reformgesetz	17
1.3.2. Ressourcenverbrauchskonzept und die neue Haushaltssteuerung	18
1.3.3. Konnexitätsprinzip	19
1.3.4. Weiteres	20
1.3.5. Anlass für die Reform	20
1.3.6. Verlauf der Reformentwicklung in Baden-Württemberg	21
1.3.7. Modellkommune Wiesloch	22
1.3.8. Ziele des Reformgesetzes	22
1.3.9. Anwendungsbereich des Reformgesetzes	23
1.3.10. Neues Rechnungskonzept: Ressourcenverbrauch statt Geldverbrauch	24
1.3.11. Kernpunkte der Reform	24
1.3.12. Rechnungssysteme (Buchungsstile)	25
1.3.13. Drei-Komponenten-Rechnung	26
1.3.14. Neue Form des Haushaltsplans	26
1.3.15. Haushaltsausgleich	27
1.3.16. Jahresabschluss und Konsolidierung	27
1.3.17. Wesentliche Ergebnisse der Regelungsfolgenabschätzung	28
1.3.18. Anhörung im Gesetzgebungsverfahren	29
1.3.19. Einführungsprozess der Kommunalen Doppik in Baden-Württemberg bis 2016	29
1.3.20. Zu den einzelnen Vorschriften des Reformgesetzes	30
(a) Änderung der Gemeindeordnung	30
(b) Änderung der Landkreisordnung	53
(c) Änderung des Eigenbetriebsgesetzes	54
(d) Änderung des Gemeindeprüfungsanstaltsgesetzes	55
(e) Änderung des § 27 des Gesetzes über den Kommunalen Versorgungsverband Baden-Württemberg – GKV –	55
(f) Änderung des Jugend- und Sozialverbandsgesetzes	57
(g) Änderung des Gesetzes über kommunale Zusammenarbeit	57
(h) Änderung des Gesetzes über die Errichtung des Verbands Region Stuttgart	59

(i)	Änderung des Landesplanungsgesetzes.....	60
(j)	Änderung des Kommunalabgabengesetzes	60
(k)	Änderung des Finanzausgleichsgesetzes.....	63
(l)	Neubekanntmachung.....	63
(m)	Schluss- und Übergangsvorschriften.....	64
1.3.21.	Anpassung der Gemeindehaushaltsverordnung	66
(a)	Wesentliche Änderungen der GemHVO seit April 2009	67
	Exkurs: Beispiel für eine Inventurrichtlinie (Muster)	68
(b)	Zu den einzelnen Vorschriften der neuen GemHVO.....	84
(1)	Erster Abschnitt: Haushaltsplan, Finanzplanung (siehe 2.3.)	84
(2)	Zweiter Abschnitt: Planungsgrundsätze (§§ 10 bis 17)	84
(3)	Dritter Abschnitt: Deckungsgrundsätze (§§ 18 bis 21).....	88
(4)	Vierter Abschnitt: Liquidität und Rücklagen (§§ 22, 23).....	93
(5)	Fünfter Abschnitt: Haushaltsausgleich und Deckung von Fehlbeträgen (§§ 24, 25).....	94
(6)	Sechster Abschnitt: Weitere Vorschriften für die Haushalts- wirtschaft (§§ 26 bis 33).....	97
(7)	Siebter Abschnitt: Buchführung und Inventar (§§ 34 bis 39).....	99
(8)	Achter Abschnitt: Ansatz und Bewertung des Vermögens, der Schulden und Rückstellungen, Verrechnungs- und Bilan- zierungsverbote (§§ 40 bis 46).....	104
(9)	Neunter Abschnitt: Jahresabschluss (§§ 47 bis 55).....	113
(10)	Zehnter Abschnitt: Kommunaler Gesamtabchluss (§§ 56 bis 58).....	121
(11)	Elfter Abschnitt: Übergangs- und Schlussvorschriften (§§ 59 bis 64).....	123
1.3.22.	Anpassung der Gemeindekassenverordnung.....	127
(a)	Wesentliche Änderungen bei der GemKVO.....	127
(b)	Allgemeines	128
(c)	Zu den einzelnen Vorschriften der neuen GemKVO	129
(1)	Erster Abschnitt: Aufgaben und Organisation der Gemeindekasse (§§ 1 bis 6).....	129
(2)	Zweiter Abschnitt: Kassenanordnungen (§§ 7 bis 11)	133
(3)	Dritter Abschnitt: Zahlungsverkehr (§§ 12 bis 17).....	136
(4)	Vierter Abschnitt: Verwaltung der Kassenmittel und Wert- gegenstände (§§ 18 bis 21)	138
(5)	Fünfter Abschnitt: Tagesabschluss, Abschluss der Bücher (§§ 22, 23).....	138
(6)	Sechster Abschnitt: Besorgung von Kassengeschäften durch Stellen außerhalb der Gemeindeverwaltung (§§ 24, 25)	140
(7)	Siebter Abschnitt: Sonderkassen (§§ 26, 27).....	140
(8)	Achter Abschnitt: Übergangs- und Schlussvorschriften (§§ 28 bis 30).....	141

2. Haushaltssatzung und Haushaltsplan	145
2.1. Haushaltssatzung	145
2.2. Haushaltsplan	146
2.3. Zu den einzelnen Vorschriften in den §§ 1 bis 9 GemHVO	147
3. Haushaltsausgleich im NKHR.....	164
4. Rechtsaufsicht im NKHR.....	170
4.1. Allgemeines zur Reform des Gemeindehaushaltsrechts	171
4.2. Kommunale Doppik und Rechtsaufsicht.....	172
4.2.1. Allgemeines zur Rechtsaufsicht	172
4.2.2. Finanzwirtschaft der Gemeinden und Aufsicht	173
4.2.3. Verfahren der Prüfung des kommunalen Haushalts durch die Rechtsaufsichtsbehörde.....	173
4.2.4. Zentrale Haushaltsprüfungskomponenten	173
4.2.5. Änderung bei der Prüfung des Grundsatzes des Haushaltsausgleichs.....	174
4.2.6. Kein Haushaltsausgleich „light“ in der Kommunalen Doppik.....	175
4.2.7. Weiteres Vorgehen in der Prüfung und Formelles	176
4.2.8. Genehmigung des Kreditrahmens und der Verpflichtungs- ermächtigungen (VE).....	177
4.2.9. Vorgehen der Rechtsaufsicht im Einzelfall	177
4.2.10. Zuständigkeit der Regierungspräsidien als Rechtsaufsichtsbehörden	178
4.2.11. Ländervergleich der Schulden der Gemeinden	178
4.2.12. Jahresabschluss und Prüfung	178
4.2.13. Lesbarkeit des neuen doppischen Haushalts.....	180
4.2.14. Ziele und Informationsgehalt von Kennzahlen	181
5. Vorschriftenteil	194
5.1. Gemeindeordnung für Baden-Württemberg (Gemeindeordnung – GemO) – Auszug –	195
5.2. Verordnung des Innenministeriums über die Haushaltswirtschaft der Gemeinden (Gemeindehaushaltsverordnung – GemHVO).....	214
5.3. Verordnung des Innenministeriums über die Kassenführung der Gemeinden (Gemeindekassenverordnung – GemKVO)	242
5.4. Produktrahmen Baden-Württemberg (Entwurf, Stand Juli 2010).....	253

5.5. Kontenrahmen Baden-Württemberg (Entwurf, Stand Juli 2010)..... 259

6. Praxishilfen 278

6.1. Praxisempfehlungen 278

6.1.1. Wirtschaftliches Eigentum 278

6.1.2. Bilanzierung von Forderungen und Verbindlichkeiten..... 278

6.1.3. Unentgeltlicher Erwerb 279

6.1.4. Periodenabgrenzung bei Steuern und gesetzlichen Umlagen 282

6.1.5. Vereinfachungsregeln..... 282

6.1.6. Gruppenbewertung (§ 37 Abs. 3 GemHVO) 285

6.1.7. Sachvermögen..... 287

6.1.8. Vertrauensschutz durchgeführter Bewertungen 299

6.1.9. Prüfungswesen 300

6.1.10. Vorüberlegungen für Zuständigkeiten Gemeinderat/Verwaltung
im NKHR 309

6.2. Abschreibungstabelle Baden-Württemberg 313

6.3. Internetlinks..... 332

Literaturverzeichnis..... 333

Pressemitteilung..... 339

Nachwort..... 341

Stichwortverzeichnis 342