

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XLI
1. Teil: Einleitung.....	1
A. Gegenstand und Fragestellung der Untersuchung.....	1
B. Die Patientenrichtlinie im Überblick	3
I. Einführung.....	3
II. Anlass der Kodifizierung, Zweck der PRL.....	3
III. Anwendungsbereich	4
IV. Inhalt.....	6
1. Bestimmungen zur Erleichterung des Zugangs zu einer Behandlung im EU-Ausland.....	6
2. Bestimmungen zur Kooperation auf dem Gebiet der Gesundheitsversorgung.....	7
V. Verheißenungen der PRL	8
1. Politische Erwartungen	8
2. Angemessenheit der Erwartungen der zahnärztlichen Standespolitik	10
a) Verfügbarkeit der zahnmedizinischen Versorgung im Inland.....	10
b) Der Leistungskatalog der vertragszahnärztlichen Versorgung im europäischen Vergleich.....	10
aa) Überblick	10
bb) Beispiel Füllungen	12
cc) Beispiel Zahnersatz	13
c) Gegenläufige Faktoren	13
aa) Überblick	13
bb) Attraktivität Osteuropas für zahnärztliche Behandlungen von Patienten aus dem EU-Ausland	13
cc) Dentaltourismus inländischer GKV-Patienten	14
d) Fazit	16
C. Strukturelle Grundzüge des Vertragszahnarztrechts.....	17
I. Einleitung	17
II. Der Vertragszahnarzt.....	17
1. Definition	17
2. Die Abgrenzung zum Humanmediziner.....	19

a)	Einleitung	19
b)	Historischer Exkurs: Separation von der Humanmedizin	19
c)	Die Abgrenzung als Ziel und Mittel des aktuellen gesundheitspolitischen Diskurses	21
3.	Freiberufler trotz Sozialstaatsbindung	23
	a) Der Vertragszahnarzt als Freiberufler.....	23
	b) Sozialstaatsbindung.....	24
III.	Sachleistung und Kostenerstattung in der vertragszahnärztlichen Versorgung	26
1.	Sachleistungs- und Kostenerstattungssystem.....	26
2.	Umsetzung in der vertragszahnärztlichen Versorgung.....	31
	a) Überblick: Das vertragszahnärztliche Leistungsspektrum (§ 28 Abs. 2 SGB V).....	31
	b) Die konservierend-chirurgische Behandlung, Individualprophylaxe und Behandlung von Parodontopathien.....	32
	c) Die kieferorthopädische Behandlung	32
	d) Der Festzuschuss zum Zahnersatz	33
	aa) Bedeutung der Qualifikation: Gesundheitspolitische Signalwirkung	33
	bb) Ausgangslage (§ 55 SGB V).....	34
	cc) Folgerungen.....	35
	dd) Ergebnis	36
	ee) Vorteile des Festzuschusssystems für die Vertragszahnärzte.....	37
3.	Standespolitische Forderung nach einer Ausweitung der Kostenerstattung.....	38
IV.	Das vertragszahnarztrechtliche Normengefüge	39
1.	Überblick	39
2.	Gesamtverträge, Bundesmantelverträge und einheitlicher Bewertungsmaßstab.....	39
3.	Richtlinien des Gemeinsamen Bundesausschusses	41
V.	Qualitätssicherung und -förderung	43
VI.	Vergütung	44
1.	Ebenen	44
2.	Gesamtvergütung	44
3.	Der Honoraranspruch des einzelnen Vertragszahnarztes	47
4.	Besonderheit der vertragszahnärztlichen Honorierung: Der degressive Punktwert	48
D.	Gang der Darstellung.....	49

2. Teil: Hintergrund der Kodifikation.....	51
A. Überblick.....	51
B. Die Rechtsprechung des EuGH zur grenzüberschreitenden Gesundheitsversorgung bis zum Kommissionsvorschlag für eine Patientenrichtlinie vom 02.07.2008	52
I. Wegbereiter der Rechtsprechung	52
1. Einführung.....	52
2. Qualifikation medizinischer Behandlungen als Dienstleistungen.....	52
3. Einbeziehung des Patienten in den Schutzbereich der Dienstleistungsfreiheit.....	53
4. Geltung der Grundfreiheiten für den Bereich der sozialen Sicherheit.....	53
II. Die Rechtsprechung bis zum 02.07.2008	54
1. Vorbemerkung.....	54
2. Rechtssache <i>Kohll</i> (1998).....	54
3. Rechtssache <i>Decker</i> (1998).....	58
4. Rechtssache <i>Smits- und Peerbooms</i> (2001)	58
a) Sachverhalt	58
b) Anwendung der Kohll-/Decker-Rechtsprechung auf Sachleistungssysteme	59
c) Das Genehmigungserfordernis: Unterscheidung zwischen ambulanten und stationärem Sektor	60
5. Rechtssache <i>Müller-Fauré und van Riet</i> (2003)	61
6. Rechtssache <i>Watts</i> (2006).....	62
7. Rechtssache <i>Stamatelaki</i> (2007).....	63
III. Folgen der Rechtsprechung.....	64
1. Resonanz des Schrifttums – ein Überblick	64
2. Auswirkungen auf die vertragszahnärztliche Versorgung	65
a) Überblick	65
b) Liberalisierung der inländischen Bedarfsplanung und der Zulassungssperren?	65
c) Einführung der Kostenerstattung als konstitutives Prinzip der GKV?	67
d) Ausländische Konkurrenz für die Vertragszahnärzte.....	68
e) Fehlende Steuerung ambulanter Leistungen in anderen Mitgliedstaaten	68
3. Transformation im SGB V.....	70
C. Versuchte Einbeziehung von Gesundheitsdienstleistungen in die Dienstleistungsrichtlinie.....	71

I.	Regelungen zur Kostenerstattung bei grenzüberschreitender Gesundheitsversorgung.....	71
II.	Geplante Verankerung des Herkunftslandprinzips	72
III.	Herausnahme der Gesundheitsdienstleistungen	73
D.	Die VO (EG) Nr. 883/2004 zur Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit (Koordinierungsverordnung)	73
I.	Die Koordinierungsverordnung als alternativer Regelungsort.....	73
II.	Regelungssystematik.....	74
III.	Die Sachleistungsaushilfe bei Reisen zum Zweck der zahnärztlichen Behandlung	75
IV.	Verhältnis zwischen der PRL und der VO (EG) Nr. 883/2004.....	76
E.	Der Richtlinievorschlag der Kommission vom 02. Juli 2008	76
I.	Einführung.....	76
II.	Brisante Bestimmungen	77
III.	Rezeption durch die zahnärztlichen Standesorganisationen	81
1.	Einführung.....	81
2.	Stellung nehmende Organisationen.....	82
a)	Council of European Dentists.....	82
b)	Bundeszahnärztekammer	82
c)	Freier Verband deutscher Zahnärzte	83
3.	Kernpunkte des Entwurfs aus zahnärztlich-standespolitischer Perspektive	84
a)	Kodifikation der EuGH-Rechtsprechung.....	84
b)	Eingriffe in nationale Kompetenzen und Überregulierungen	85
aa)	Europäische Vorgaben zu Qualitäts- und Sicherheitsstandards.....	85
bb)	Europäische Referenznetze	86
cc)	Nationale Kontaktstellen	87
c)	Abgeleitete Rechtsetzung der Kommission.....	87
IV.	Fazit	88
3.	Teil: Ausgewählte Aspekte der Patientenrichtlinie aus vertragszahnärztlicher Perspektive	89
A.	Einleitung	89
B.	Kompetenzrechtliche Aspekte	90
I.	Rechtsetzungskompetenz des Europäischen Parlaments und des Rates zum Erlass der PRL.....	90
1.	Einleitung	90
2.	Rechtsgrundlage(n) laut PRL	91

3. Art. 168 AEUV als Rechtsgrundlage der PRL	92
a) Art. 168 Abs. 1 AEUV	92
b) Art. 168 Abs. 2 AEUV	92
c) Art. 168 Abs. 3 und 6 AEUV	92
d) Art. 168 Abs. 4 AEUV	92
e) Art. 168 Abs. 5 AEUV	93
f) Art. 168 Abs. 7 AEUV	93
g) Ergebnis	93
4. Art. 114 AEUV als Rechtsgrundlage der PRL	94
a) Einführung	94
b) Anwendbarkeit im Gesundheitswesen	94
c) Binnenmarktbezug	95
d) Zwischenergebnis	97
e) Kompetenzgrenzen	97
aa) Harmonisierungsverbot (Art. 168 Abs. 5 AEUV)	97
bb) Die Kompetenzausübungsgrenze des Art. 168 Abs. 7 AEUV	98
(1) Regelungen, die in die mitgliedstaatliche Verantwortung eingreifen könnten	98
(2) Ausmaß der mitgliedstaatlichen Verantwortung	99
(3) Nationale Standards der Sicherheit und Qualität (Art. 4 Abs. 1 lit. b) PRL)	99
(4) Referenznetzwerke (Art. 12 PRL)	100
(5) Ergebnis	101
II. Befugnis der Kommission zum Erlass von delegierten Rechtsakten (Art. 290 AEUV) und Durchführungsrechtsakten (Art. 291 AEUV) aufgrund der PRL	101
1. Bedeutung der abgeleiteten Rechtsetzung	101
2. Delegation der Rechtsetzung	104
3. Ermächtigung zur Durchführung von Rechtsakten	106
4. Fazit	108
C. Vorabgenehmigungspflichtige Gesundheitsversorgungen (Art. 8 Abs. 2 PRL)	108
I. Einführung	108
II. Der Regelungsinhalt des Art. 8 Abs. 2 PRL	108
III. Relevanz der Ausnahmetatbestände für die Vertragszahnärzte	109
1. Krankenhausübernachtungen (Art. 8 Abs. 2 lit. a), i) PRL)	109
2. Einsatz hoch spezialisierter und kostenintensiver medizinischer Ausrüstung (Art. 8 Abs. 2 lit. a), ii) PRL)	110
a) Einführung	110
b) Die Entscheidung des EuGH vom 5.10.2010 in der Rechtssache C-512/08 (Kommission ./ Frankreich)	111

aa) Inhalt der Entscheidung	111
bb) Stellungnahme	112
c) Relevanz für die vertragszahnärztliche Praxis.....	114
3. Besonders riskante Behandlungen (Art. 8 Abs. 2 b) PRL).....	115
4. Bedenklichkeit des Gesundheitsdienstleisters (Art. 8 Abs. 2 lit. c) PRL).....	115
a) Inhalt der Regelung.....	115
b) Fazit	116
c) Kritik	116
5. Ergebnis	117
IV. Gründe für die Ablehnung der Vorabgenehmigung (Art. 8 Abs. 6 PRL).....	117
D. Kostenerstattung (Art. 7 PRL).....	117
I. Einführung.....	117
II. Die Vorbedingung: Eigene Bezahlung.....	118
III. Die Verankerung des Kostenerstattungsprinzips für die Behandlung im EU-Ausland	119
1. Regelungsgehalt des Art. 7 PRL.....	119
2. Die Einholung eines Heil- und Kostenplans als Voraussetzung des Festzuschusses zum Zahnersatz im EU-Ausland.....	119
3. Die Berechnung der Erstattung an den GKV-Patienten	121
a) Vorgabe der PRL (Art. 7 Abs. 6 PRL)	121
b) Das Problem der vertragszahnärztlichen Gesamtvergütungen	121
c) Fazit	122
IV. Ausschluss zwingender Vorgaben für die inländische Versorgung	122
V. Ausblick: Das Phänomen der Inländerdiskriminierung.....	124
1. Steuerungsmechanismen für die inländische Versorgung	124
2. Europarechtliche Beurteilung.....	125
3. Verfassungsrechtliche Beurteilung.....	126
4. Ergebnis	127
E. Seltene Krankheiten (Artt. 13, 12 Abs. 1 S. 1 und Abs. 2 lit. f), 8 Abs. 4 PRL)	127
I. Definition	127
II. Bedeutung seltener Krankheiten in der zahnärztlichen Behandlung	129
1. Einführung	129
2. Vermeidung von Komplikationen.....	129
3. Diagnostik seltener Krankheiten.....	129

4. Zahnärztliche Therapie.....	131
III. Regelungen der PRL zu seltenen Krankheiten	132
IV. Fazit	133
F. Europäische Referenznetzwerke (Art. 12 PRL).....	133
I. Einführung.....	133
II. Definition	134
III. Aufgaben (Art. 12 Abs. 2 PRL).....	134
IV. Bedeutung für die vertragszahnärztliche Tätigkeit.....	135
1. Möglichkeit der Teilnahme für Zahnmediziner	135
2. Erforschung seltener Krankheiten	136
3. Therapie seltener Krankheiten.....	136
4. Beeinträchtigung der Freiberuflichkeit?.....	137
G. Einrichtung nationaler Kontaktstellen (Art. 6 PRL)	137
I. Regelungsbedarf und Inhalt der Regelung.....	137
II. Umsetzung durch § 219d SGB V	138
H. Regelungen zum Zahnarzt-Patienten-Kontakt	139
I. Einführung	139
II. Vorfeld der Behandlung (Art. 4 Abs. 2 lit. b) und Abs. 5, Art. 5 lit. d) PRL).....	140
1. Information des potentiellen Patienten.....	140
2. Verfügbarkeit der Patientenakte.....	141
a) Inhalt der Regelung	141
b) Umsetzungsbedarf.....	142
aa) Erstellung einer Patientenakte	142
bb) Anspruch auf Erhalt einer Kopie der Patientenakte oder Zugriff per Fernabfrage.....	142
cc) Schutz der persönlichen Aufzeichnungen des Vertragszahnarztes?.....	143
3. Neue zwingende europäische Vorgaben zur Dokumentation?	144
4. Sprachbarrieren und kulturelle Unterschiede in der grenzüberschreitenden Gesundheitsversorgung	145
a) Gegenstand des Abschnitts	145
b) Relevanz angemessener Verständigung zwischen Patient und (Zahn)arzt	145
c) Regelung der PRL zur Unterstützung der angemessenen Verständigung.....	147
d) Fazit und Ausblick	148
III. Die Behandlung selbst (Art. 4 Abs. 1 PRL).....	149
1. Europäisierung der Qualitätsstandards?	149
a) Regelungen der PRL (Artt. 4 Abs. 1 lit. b) PRL, Abs. 2 lit. g) PRL, 10 Abs. 1 PRL)	149

b)	Kritik	149
c)	Fazit und Ausblick.....	152
2.	Zulässige Erbringer zahnmedizinischer Gesundheitsdienstleistungen.....	153
a)	Geltung des Arztvorbehaltes?	153
b)	Kostentragung für die Inanspruchnahme von Privatzahnärzten?	154
aa)	Umstrittene Einbeziehung.....	154
bb)	Die Regelung durch die PRL.....	154
cc)	Stellungnahme	155
c)	Fazit	155
IV.	Nach der Behandlung	156
1.	Erstellung und Zugriff auf die Patientenakte (Art. 4 Abs. 2 lit. f) PRL, Art. 14 Abs. 2 lit. b) i) PRL).....	156
2.	Nachbehandlungsanspruch	156
a)	Inhalt der Regelung (Art. 5 lit. c) PRL)	156
b)	Umsetzungsbedarf.....	156
3.	Haftpflichtversicherung (Art. 4 Abs. 2 lit. d) PRL).....	157
a)	Inhalt der Regelung	157
b)	Umsetzungsbedarf.....	157
4.	Die Vergütung.....	158
a)	Konstellationen	158
b)	Vertragszahnärztliche Behandlung von Patienten aus dem EU-Ausland	158
aa)	Vergütungsgrundlage (Art. 4 Abs. 4 S. 1 1. Var. PRL)	158
bb)	Vorteile der Ausrichtung auf Klientel aus dem EU-Ausland.....	160
(1)	Höhere Vergütung	160
(2)	Patientengewinn	160
(3)	Freiheit von Restriktionen.....	161
cc)	Ausblick	161
c)	Behandlung von GKV-Patienten im EU-Ausland: Anrechnung auf die Gesamtvergütung?	162
4.	Teil: Zusammenfassung.....	165