

Inhaltsübersicht

1. KAPITEL: ORGANISATIONSRECHT	1
§ 1 Organisation und Führung der Verwaltung im Bund	1
2. KAPITEL: PERSONALRECHT	8
§ 2 Personalrecht des Bundes im Allgemeinen	8
§ 3 Begründung, Ausgestaltung und Auflösung des Arbeitsverhältnisses	14
§ 4 Verantwortlichkeit des Bundespersonals	20
§ 5 Rechtsschutz im Personalrecht	25
3. KAPITEL: ENTSCHÄDIGUNGSRECHT	29
§ 6 Staatshaftung	29
§ 7 Enteignung	39
4. KAPITEL: FINANZRECHT	52
§ 8 Finanzhaushalt des Bundes	52
§ 9 Bundessubventionen	71
§ 10 Finanzausgleich des Bundes	77
5. KAPITEL: VERKEHRSRECHT	86
§ 11 Verkehrsrecht des Bundes im Allgemeinen	86
§ 12 Eisenbahnwesen	96
§ 13 Postwesen	107
§ 14 Schifffahrt	113
§ 15 Luftfahrt	118
§ 16 Rohrleitungsanlagen	126
§ 17 Strassenbau und Strassenverkehr	128
6. KAPITEL: KOMMUNIKATIONSWESEN	136
§ 18 Fernmeldewesen	136

§ 19	Radio und Fernsehen	146
7. KAPITEL: ENERGIERECHT		156
§ 20	Energierrecht des Bundes im Allgemeinen	156
§ 21	Nutzbarmachung der Wasserkräfte	167
§ 22	Elektrizität	172
§ 23	Kernenergie	181
8. KAPITEL: RAUMPLANUNG, UMWELT-, NATUR- UND HEIMATSCHUTZ		190
§ 24	Einführung	190
§ 25	Raumplanung	194
§ 26	Umweltschutz und Gentechnologie	206
§ 27	Gewässerschutz und Wasserbau	217
§ 28	Natur- und Heimatschutz	223
§ 29	Forstwesen	227
§ 30	Jagd, Fischerei und Tierschutz	232
9. KAPITEL: BILDUNG, FORSCHUNG UND KULTUR		235
§ 31	Bildungswesen im Allgemeinen	235
§ 32	Grundschulunterricht	241
§ 33	Maturitätsprüfungen	245
§ 34	Hochschule und Forschung	247
§ 35	Kultur	259
10. KAPITEL: DATENSCHUTZ		263
§ 36	Datenschutz	263
11. KAPITEL: AUSLÄNDERRECHT		278
§ 37	Niederlassung und Aufenthalt von Ausländern	278
§ 38	Asyl	294
§ 39	Grundstückserwerb durch Personen im Ausland	301

12. KAPITEL: SICHERHEITSRECHT	306
§ 40 Sicherheitsrecht im Allgemeinen	306
§ 41 Polizeirecht des Bundes	312
§ 42 Armee und Zivilschutz	321

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	X
Literaturverzeichnis	XXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXVII

1. KAPITEL: ORGANISATIONSRECHT	1
--------------------------------	---

§ 1	Organisation und Führung der Verwaltung im Bund	1
I.	Grundlagen	2
1.	Verfassungsvorgaben	2
2.	Begriff des Verwaltungsorganisationsrechts	2
II.	Struktur	3
1.	Aufgabenbereiche der Verwaltung	3
2.	Zentralverwaltung	3
3.	Dezentralisierungs- und Verselbständigungsformen	4
III.	Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	5
1.	Fehlende Typisierung	5
2.	Kommissionen	5
3.	Anstalten	5
4.	Körperschaften	6
IV.	Privatrechtliche Verwaltungsträger	6

2. KAPITEL: PERSONALRECHT	8
---------------------------	---

§ 2	Personalrecht des Bundes im Allgemeinen	8
I.	Rechtsgrundlagen	10
1.	Bundespersonalgesetz	10
2.	Subsidiäre Geltung des Obligationenrechts	11
3.	Revision des Bundespersonalgesetzes	11
II.	Kategorien von Bundespersonal	11
1.	Begriffe und Abgrenzungen	11
2.	Öffentlich-rechtliche Arbeitsverhältnisse	12
a)	Magistratspersonen	12
b)	Angestellte	12
3.	Privatrechtliche Arbeitsverhältnisse	13
§ 3	Begründung, Ausgestaltung und Auflösung des Arbeitsverhältnisses	14
I.	Allgemeine Grundsätze	14
II.	Begründung des Arbeitsverhältnisses	14
III.	Pflichten und Rechte des Bundespersonals	15
1.	Pflichten	15
a)	Pflicht zur Dienstleistung	15
b)	Treuepflicht	15
c)	Weitere Verhaltenspflichten	16
2.	Rechte	16
a)	Vermögensrechtliche Ansprüche	16
b)	Mitwirkung und Mitbestimmung	16
IV.	Auflösung des Arbeitsverhältnisses	17
1.	Beendigung ohne Kündigung	17
2.	Kündigung durch den Arbeitgeber	17
a)	Ordentliche Kündigung	17

	b) Fristlose Kündigung	18
	c) Fehlerhafte Kündigung	18
	3. Kündigung durch den Arbeitnehmer	19
	4. Sonderregelungen	19
§ 4	Verantwortlichkeit des Bundespersonals	20
I.	Disziplinarische Verantwortlichkeit	20
1.	Allgemeines	20
2.	Disziplinar massnahmen	20
3.	Disziplinarverfahren	21
II.	Strafrechtliche Verantwortlichkeit	22
1.	Delikte (Straftatbestände)	22
a)	Amtsdelikte und übrige Delikte	22
b)	Delikte mit und ohne Zusammenhang mit der amtlichen Tätigkeit	22
2.	Strafverfolgung	22
a)	Zuständigkeit	22
b)	Ermächtigung zur Strafverfolgung	22
III.	Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit	23
1.	Rückgriff des Bundes für Schaden aus Staatshaftung	23
2.	Haftung des Bundespersonals für unmittelbaren Schaden	24
§ 5	Rechtsschutz im Personalrecht	25
I.	Ausgangspunkt	25
II.	Instanzenzug	25
III.	Besondere Verfahrensfragen	28
3. KAPITEL: ENTSCHÄDIGUNGSRECHT		29
§ 6	Staatshaftung	29
I.	Grundlagen	31
II.	Grundsatz der ausschliesslichen und kausalen Staatshaftung	31
III.	Voraussetzungen der Haftung des Bundes	32
1.	Schaden	32
2.	Schädigung in Ausübung amtlicher Tätigkeit	32
3.	Widerrechtlichkeit	33
4.	Adäquater Kausalzusammenhang	34
IV.	Schadenersatz und Genugtuung	34
V.	Sonderregelungen	34
1.	Vorbehalt der Spezialgesetzgebung	34
2.	Der Bund als Subjekt des Privatrechts und als Werkeigentümer	35
VI.	Geltendmachung der Haftung	36
VII.	„Privatisierung“ der Staatshaftung?	37
§ 7	Enteignung	39
I.	Grundlagen	40
II.	Die Enteignungsberechtigten	40
III.	Gegenstand und Umfang des Enteignungsrechts	41
1.	Allgemein	41
2.	Nachbarrechtliche Abwehransprüche im Besonderen	41
IV.	Die Enteignungsentschädigung	42
1.	Voraussetzungen und Art der Entschädigung	42
2.	Grundsatz der vollen Entschädigung	43
3.	Verkehrswertberechnung	43
a)	Allgemein	43
b)	Bei der Enteignung von Nachbarrechten	44
4.	Minderwertentschädigung für Teilenteignung	44
5.	Ausgleich weiterer Nachteile	45
V.	Enteignungsverfahren und Rechtsschutz	45
1.	Die zuständigen Behörden	45

a)	Die Eidgenössischen Schätzungskommissionen	45
b)	Die Leitbehörde	45
c)	Das Bundesverwaltungsgericht	46
2.	Das ordentliche Verfahren	46
a)	Planauflageverfahren	46
b)	Einigungsverfahren	46
c)	Entscheid über Enteignung und Entschädigung	46
3.	Das konzentrierte Entscheidverfahren	49
4.	Vorzeitige Besitzeinweisung	51
5.	Rückforderung	51
4. KAPITEL:	FINANZRECHT	52
§ 8	Finanzhaushalt des Bundes	52
I.	Grundlagen	55
1.	Rechtsgrundlagen	55
2.	Zuständigkeiten	55
3.	Grundsätze der Haushaltsführung, Budgetierung und Rechnungslegung	56
4.	Neues Rechnungsmodell	56
II.	Finanzplanung und Voranschlag	57
1.	Einleitung	57
2.	Legislaturfinanzplan	57
3.	Finanzplan	58
4.	Voranschlag	58
III.	Besondere Ausgabenbeschlüsse und Zahlungsrahmen	59
1.	Einleitung	59
2.	Nachtragskredite	59
3.	Verpflichtungskredite	60
4.	Zahlungsrahmen	60
IV.	Kontrolle über den Finanzhaushalt	61
1.	Interne Finanzaufsicht	61
2.	Eidgenössische Finanzkontrolle	61
3.	Parlamentarische Oberaufsicht	62
V.	Globalbudget und Leistungsauftrag	62
VI.	Einnahmen des Bundes	63
1.	Steuern und Zölle (Fiskaleinnahmen)	63
2.	Weitere Einnahmequellen	64
VII.	Vermögen des Bundes	65
1.	Vermögensfähigkeit	65
2.	Vermögensverwaltung	65
3.	Polizeiliche Garantien zugunsten des Bundesvermögens	66
4.	Besteuerung des Bundesvermögens	66
VIII.	Massnahmen zum Haushaltsausgleich	66
IX.	Kennzahlen des Bundeshaushalts 2013	69
§ 9	Bundessubventionen	71
I.	Begriff und Arten der Bundessubventionen	72
II.	Voraussetzungen für die Gewährung von Bundessubventionen	73
1.	Zuständigkeit des Bundes	73
2.	Gesetzliche Grundlage	73
3.	Bewilligung des erforderlichen Kredites	74
III.	Subventionsverhältnis	74
1.	Begründung des Subventionsverhältnisses	74
a)	Begründung durch mitwirkungsbedürftige Verfügung	74
b)	Begründung durch verwaltungsrechtlichen Vertrag	75
2.	Rechte und Pflichten des Subventionsempfängers	75
3.	Bemessung und periodische Prüfung der Subvention	76

§ 10	Finanzausgleich des Bundes	77
I.	Allgemeines	78
1.	NFA als Föderalismusreform	78
2.	Begriff und Gegenstand	79
II.	Finanzausgleichssystem	79
1.	Verfassungsgrundlagen	79
2.	Bundeseinnahmen zugunsten der Kantone	80
3.	Ressourcenausgleich	81
4.	Lastenausgleich	82
5.	Härteausgleich	82
6.	Korrektur von Ausgleichszahlungen	82
III.	Aufgabenteilung	83
1.	Einleitung	83
2.	Aufgaben- und Finanzierungsentflechtung	83
3.	Verbundaufgaben	83
4.	Interkantonale Zusammenarbeit mit Lastenausgleich	84
5. KAPITEL:	VERKEHRSRECHT	86
§ 11	Verkehrsrecht des Bundes im Allgemeinen	86
I.	Bundeskompetenzen im Bereich des Verkehrswesens	87
II.	Bilaterale Verkehrsabkommen mit der Europäischen Union	88
III.	Personenbeförderung	89
1.	Personenbeförderungsregal	89
2.	Personenbeförderungskonzession	89
3.	Pflichten der Transportunternehmen	90
4.	Verkehrsangebot	90
5.	Haftung	91
6.	Rechtspflege	91
IV.	Gütertransport	91
V.	Zulassung als Strassentransportunternehmen	92
VI.	Sicherheit im öffentlichen Verkehr	92
VII.	Verkehrsverlagerung auf die Schiene	93
VIII.	Verfahrenskoordination	93
IX.	Aktuelle Entwicklungen	94
§ 12	Eisenbahnwesen	96
I.	Entwicklung und verfassungsrechtliche Grundlagen	97
1.	Entwicklung des Eisenbahnwesens	97
2.	Finanzierung und Ausbau des Eisenbahnnetzes	97
3.	Bahnreform	98
4.	Rechtliche Bedeutung des Art. 87 BV	99
II.	Eisenbahngesetz	100
1.	Eisenbahnunternehmen	100
2.	Infrastrukturkonzession	100
a)	Inhalt	100
b)	Verfahren	101
3.	Plangenehmigung	101
4.	Recht zur Errichtung von Nebenbetrieben an Bahnhöfen und in Zügen	102
5.	Netzzugangsbewilligung und Sicherheitsbescheinigung	102
6.	Finanzierung	102
7.	Rückkauf	103
III.	Schweizerische Bundesbahnen	103
1.	Rechtsstellung	103
2.	Organisation	104
IV.	Eisenbahn-Infrastruktur	105
1.	Eisenbahn-Grossprojekte des Bundes	105
2.	Zukünftige Entwicklung der Bahninfrastruktur	105
3.	FABI: Finanzierung und Ausbau der Bahninfrastruktur	105

§ 13	Postwesen	107
I.	Grundlagen	107
II.	Postgesetz	108
1.	Marktregulierung	108
2.	Grundversorgungsauftrag	108
III.	Die Schweizerische Post	109
1.	Vom Monopol zum Wettbewerb	109
2.	Stellung und Organisation	109
3.	Beziehungen zwischen Post und Benutzern	110
IV.	Postkommission (PostCom)	111
V.	Postgeheimnis	111
1.	Grundsatz	111
2.	Überwachungsmassnahmen	111
VI.	Aktuelle Entwicklungen	112
§ 14	Schifffahrt	113
I.	Bundeskompentenz auf dem Gebiet der Schifffahrt	113
II.	Binnenschifffahrt	114
III.	Rheinschifffahrt	115
IV.	Seeschifffahrt	116
V.	Schiffsregister	116
§ 15	Luftfahrt	118
I.	Grundlagen	119
II.	Benutzung des Luftraumes	120
1.	Lufthoheit	120
2.	Benutzungsvorschriften	120
III.	Flugplätze	121
1.	Bewilligungen und Konzessionen	121
2.	Situation am Flughafen Zürich	122
IV.	Luftfahrzeuge und Luftfahrtpersonal	123
V.	Weitere Bestimmungen zur Luftfahrt	123
1.	Förderung der Luftfahrt	123
2.	Privatrechtliche und strafrechtliche Bestimmungen	124
VI.	Luftfahrzeugbuch	124
§ 16	Rohrleitungsanlagen	126
I.	Grundlagen	126
II.	Genehmigungspflicht	127
III.	Aufsicht	127
§ 17	Strassenbau und Strassenverkehr	128
I.	Bundeskompentenzen im Bereich von Strassenbau und Strassenverkehr	129
II.	Strassenbau	130
1.	Errichtung oder Unterstützung öffentlicher Werke	130
2.	Oberaufsicht des Bundes über Strassen und Brücken	130
3.	Nationalstrassen	130
a)	Zuständigkeit	130
b)	Planung und Bau von Nationalstrassen	131
c)	Polizeibefugnisse	131
d)	Weiterer Ausbau des Nationalstrassennetzes?	131
4.	Finanzierung des Strassenbaus durch den Bund	132
III.	Strassenverkehr	133
1.	Strassenverkehrsrecht des Bundes	133
2.	Verbot von Strassengebühren	134
3.	Schwerverkehrsabgabe und Autobahnvignette	134
IV.	Anhang: Fuss- und Wanderwege	135

6. KAPITEL: KOMMUNIKATIONSWESEN	136
§ 18 Fernmeldewesen	136
I. Grundlagen	137
II. Fernmeldegesetz	138
1. Übersicht	138
2. Fernmeldedienste	139
3. Grundversorgung	139
4. Gewährung des Zugangs	140
5. Funk	141
6. Adressierungselemente	141
7. Fernmeldegeheimnis	141
8. Inanspruchnahme von Grund und Boden	142
9. Behördenorganisation	142
10. Rechtsschutz	142
III. Telekommunikationsunternehmung des Bundes	143
1. Rechtsform	143
2. Unternehmenszweck	144
3. Organe und Personal	144
4. Rechtsbeziehungen, Haftung und Verfahren	144
IV. Aktuelle Entwicklungen	144
§ 19 Radio und Fernsehen	146
I. Radio- und Fernsehartikel der Bundesverfassung	147
II. Grundzüge der Regelung von Radio und Fernsehen	148
III. Veranstaltung schweizerischer Programme	148
1. Konzessions- und Meldepflicht	148
2. Anforderungen an Programminhalte	149
3. Werbung und Sponsoring	149
4. Schweizerische Radio- und Fernsehgesellschaft	150
a) Leistungsauftrag	150
b) Organisation und Finanzierung	150
5. Private Veranstalter	150
IV. Verbreitung	151
V. Empfang	152
VI. Aufsicht	152
1. Vorbemerkung	152
2. Programmaufsicht	152
3. Aufsicht über den Leistungsauftrag und die Finanzen	153
4. Sanktionen	154
VII. Rechtsschutz	154
VIII. Aktuelle Entwicklungen	155

7. KAPITEL: ENERGIERECHT	156
§ 20 Energierecht des Bundes im Allgemeinen	156
I. Entwicklung des Energierechts des Bundes	157
1. Anfängliche Bundeskompetenzen im Energierecht	157
2. Bemühungen um eine Gesamtenergiekonzeption	158
II. Energieartikel der Bundesverfassung	158
III. Energiegesetz	159
1. Einleitung	159
2. Wesentliche Regelungen	159
IV. Aktionsprogramm EnergieSchweiz	161
V. Energieabgaben	162
1. CO ₂ -Abgabe	162
2. Vom Klimarappen zur Kompensationspflicht	163
VI. Aktuelle Entwicklungen	164
1. Neuausrichtung der Energiepolitik	164

2.	Anpassung an den Klimawandel	165
3.	Cleantech-Initiative	165
4.	Ausstieg aus der Kernenergie (Energiestrategie 2050)	165
5.	Hängige Initiativen	166
§ 21	Nutzbarmachung der Wasserkräfte	167
I.	Entwicklung und Umfang der Bundeskompetenz	167
II.	Verfügung über die Gewässer	168
1.	Rechte der Kantone	168
2.	Rechte des Bundes	169
III.	Verleihung von Wasserrechten	169
1.	Grundsatz	169
2.	Konzessionär	170
3.	Rechte und Pflichten des Konzessionärs	170
4.	Dauer und Ende der Verleihung	171
5.	Streitigkeiten, Verfahren	171
§ 22	Elektrizität	172
I.	Entwicklung und verfassungsrechtliche Grundlage	173
II.	Zweck und Geltungsbereich des Elektrizitätsgesetzes	174
III.	Sicherheitspolizeiliche Vorschriften	174
1.	Schutz vor Stark- und Schwachstrom	174
2.	Schutz vor nichtionisierender Strahlung	175
IV.	Haftpflicht	175
V.	Plangenehmigungsverfahren	176
VI.	Förderung der Elektrizitätsverteilung	176
1.	Schwachstromanlagen	176
2.	Starkstromanlagen	177
VII.	Elektrizitätswirtschaft	177
1.	Reformbedarf	177
2.	Stromversorgungsgesetz	178
§ 23	Kernenergie	181
I.	Entwicklung und Rechtsgrundlagen	182
II.	Nutzung der Kernenergie	183
1.	Geltungsbereich und Grundsätze des Gesetzes	183
2.	Nukleare Güter	184
3.	Kernanlagen	184
a)	Rahmenbewilligung	184
b)	Bau- und Betriebsbewilligung	184
c)	Stilllegung	185
4.	Entsorgung radioaktiver Abfälle	185
a)	Träger der Entsorgungspflicht	185
b)	Konzept der Entsorgung	185
c)	Erdwissenschaftliche Untersuchungen und geologische Tiefenlager	185
5.	Finanzierung der Stilllegung und Entsorgung	186
6.	Aufsicht und Rechtsschutz	186
III.	Strahlenschutz	186
IV.	Haftung für Nuklearschäden	187
V.	Aktuelle Entwicklungen	188
1.	Sachplan geologische Tiefenlager	188
2.	Ausstieg aus der Kernenergie	188
3.	Sistierte Rahmenbewilligungsgesuche für Kernkraftwerke	188
4.	Aarhus-Konvention mit Vorbehalt	189
5.	Weitere Erlasse	189

8. KAPITEL: RAUMPLANUNG, UMWELT-, NATUR- UND HEIMATSCHUTZ 190

§ 24	Einführung	190
I.	Bundeskompetenzen im Bereich von Raumplanung, Umwelt-, Natur- und Heimatschutz	191
II.	Grundsatz der Nachhaltigkeit	192
III.	Ausübung der Bundeskompetenzen	192
1.	Rechtsetzung	192
2.	Vollzug	192
IV.	Biodiversitätsstrategie	193
§ 25	Raumplanung	194
I.	Kompetenzen des Bundes und der Kantone in der Raumplanung	196
II.	Richt- und Nutzungsplanung	196
1.	Richtpläne	196
2.	Nutzungspläne	197
III.	Bewilligungspflicht für Bauten	198
1.	Baubewilligung	198
2.	Ausnahmebewilligung	199
IV.	Verfahrenskoordination	201
V.	Entschädigungsfolgen der Raumplanung	202
VI.	Rechtsschutz	202
1.	Rechtsmittel	202
2.	Ideelle Verbandsbeschwerde	203
VII.	Aktuelle Entwicklungen	203
	Bundesgericht	205
	Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion (BVE)	205
§ 26	Umweltschutz und Gentechnologie	206
I.	Bundeskompetenzen im Bereich des Umweltschutzes	209
1.	Umweltschutz als Querschnittaufgabe	209
2.	Tragweite von Art. 74 BV	209
3.	Gentechnologie im Ausserhumanbereich	209
II.	Umweltschutzgesetz im Allgemeinen	210
1.	Konzeption der Umweltschutzgesetzgebung	210
2.	Geltungsbereich des Gesetzes	210
3.	Grundzüge des Gesetzes	211
III.	Immissionsschutzkonzept	211
IV.	Umweltverträglichkeitsprüfung	212
V.	Weitere Regelungsbereiche des USG	213
1.	Umweltgefährdende Stoffe und Organismen	213
2.	Abfallrecht	213
3.	Bodenschutz	214
4.	Lenkungsabgaben	214
VI.	Beschwerderecht	214
VII.	Weitere Erlasse zum Umweltrecht	215
1.	CO ₂ -Gesetz	215
2.	Chemikaliengesetz	215
VIII.	Gentechnologie	215
1.	Umweltschutzgesetz	215
2.	Gentechnikgesetz	216
3.	Stammzellenforschungsgesetz	216
4.	Genetische Untersuchungen beim Menschen	216
IX.	Aktuelle Entwicklungen	216
§ 27	Gewässerschutz und Wasserbau	217
I.	Entwicklung und verfassungsrechtliche Grundlagen	218
II.	Gewässerschutz	219
1.	Ziele und Geltungsbereich des Gewässerschutzgesetzes	219
2.	Reinhaltung der Gewässer (qualitativer Gewässerschutz)	219

3.	Sicherung angemessener Restwassermengen (quantitativer Gewässerschutz)	220
4.	Verhinderung anderer nachteiliger Einwirkungen auf Gewässer	220
5.	Vollzug und Förderung	220
6.	Haftpflcht-, Straf- und Übergangsbestimmungen	221
III.	Hochwasserschutz	221
IV.	Renaturierung der Gewässer	221
§ 28	Natur- und Heimatschutz	223
I.	Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Kantonen	224
II.	Landschafts- und Denkmalschutz	225
III.	Schutz der einheimischen Tier- und Pflanzenwelt, Biotopschutz	225
IV.	Rechtsschutz	226
§ 29	Forstwesen	227
I.	Verfassungsrechtliche Grundlagen und Entwicklung der Waldgesetzgebung	227
1.	Verfassungsrechtliche Grundlagen	227
2.	Entwicklung der Waldgesetzgebung	227
II.	Ziele des Waldgesetzes	228
III.	Grundsätze des Waldgesetzes	229
1.	Begriff des Waldes	229
2.	Schutz des Waldes vor Eingriffen	229
3.	Schutz vor Naturereignissen	230
4.	Wald und Raumplanung	230
5.	Pflege und Nutzung des Waldes	230
6.	Förderungsmassnahmen	231
IV.	Finanzierung	231
§ 30	Jagd, Fischerei und Tierschutz	232
I.	Kompetenzen von Bund und Kantonen	233
II.	Tierschutzgesetzgebung	233
III.	Rechtsstellung der Tiere	234
9. KAPITEL:	BILDUNG, FORSCHUNG UND KULTUR	235
§ 31	Bildungswesen im Allgemeinen	235
I.	Bildungsverfassung	236
II.	Aufgaben des Bundes im Bildungswesen	237
1.	Grund-, Mittel- und Hochschulen	237
2.	Berufsbildung	238
3.	Turnen und Sport	238
4.	Kinder und Jugendliche	239
5.	Ausbildungsbeiträge	239
6.	Weiterbildung	240
III.	Beteiligung an den Bildungsprogrammen der Europäischen Union	240
§ 32	Grundschulunterricht	241
I.	Bundesrechtliche Anforderungen an den Unterricht	242
1.	Erfordernis des ausreichenden Grundschulunterrichts	242
2.	Staatliche Leitung oder Beaufsichtigung der Grundschulen	242
3.	Obligatorischer und unentgeltlicher Grundschulunterricht	243
4.	Schuljahresbeginn	243
5.	Konfessionelle Neutralität der öffentlichen Schulen	243
II.	Unterrichtsfreiheit	244
III.	Rechtsschutz	244
§ 33	Maturitätsprüfungen	245
I.	Kompetenzen des Bundes im Mittelschulwesen	245
II.	Anerkennung von Maturitätsausweisen	246

§ 34	Hochschule und Forschung	247
I.	Verfassungsrechtliche Grundlagen	248
II.	ETH-Bereich	249
III.	Förderung und Koordinierung der Hochschulen	251
1.	Übersicht über die Hochschulförderung und -koordination	251
2.	Förderung kantonaler Universitäten	251
IV.	Forschungs- und Innovationsförderung	253
1.	Übersicht über die Forschungs- und Innovationsförderung des Bundes	253
2.	Bundesgesetz über die Förderung der Forschung und Innovation	254
3.	Schweizerischer Nationalfonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung	254
4.	Kommission für Technologie und Innovation	255
5.	Forschungsabkommen mit den Europäischen Gemeinschaften	255
V.	Fachhochschulen	256
VI.	Anerkennung von Ausbildungsabschlüssen (Freizügigkeitsabkommen)	256
§ 35	Kultur	259
I.	Bundeskompetenzen im Kulturbereich	260
II.	Kultursammlung und Kulturförderung	260
III.	Stiftung „Pro Helvetia“	261
IV.	Filmkultur	261
V.	Kulturgütertransfer	262
10.	KAPITEL: DATENSCHUTZ	263
§ 36	Datenschutz	263
I.	Datenschutz des Bundes im Allgemeinen	265
1.	Verfassungsgrundlagen	265
2.	Charakterisierung des Datenschutzgesetzes	266
3.	Geltungsbereich des Datenschutzgesetzes	266
II.	Grundsätze für das Bearbeiten von Personendaten	267
1.	Gemeinsame Bestimmungen für Private und Organe des Bundes	267
2.	Datenschutz im Bereich des Privatrechts	267
3.	Datenschutz im öffentlich-rechtlichen Bereich	268
4.	Rechte der betroffenen Personen	269
III.	Organisation und Verfahren	270
1.	Der Eidgenössische Datenschutzbeauftragte	270
2.	Verfahren und Rechtsschutz	271
IV.	Bundesgesetz über das Öffentlichkeitsprinzip der Verwaltung	273
V.	Besondere Regelungen zu Datenschutz und Information	273
1.	DNA-Profil-Gesetz	273
2.	Bundesgesetz über das Informationssystem für den Ausländer- und Asylbereich	274
3.	Ausweisgesetz	274
4.	Archivierungsgesetz	275
VI.	Aktuelle Entwicklungen	275
1.	Datenschutz im Militärbereich	275
2.	Datenschutz im Bereich Sport	276
3.	Datenschutz im Bereich der Steueramtshilfe	276
4.	Datenschutz und Strafregister	276
5.	Datenschutz im Bereich innere Sicherheit	276
6.	Datenschutz im Bereich Informations- und Kommunikationstechnologie	277
11.	KAPITEL: AUSLÄNDERRECHT	278
§ 37	Niederlassung und Aufenthalt von Ausländern	278
I.	Grundlagen	280
1.	Nationales Recht	280
2.	Abkommen mit der EG und EFTA	281
3.	Duales Zulassungssystem	282

II.	Bewilligungspflicht und -arten	283
1.	Bewilligungspflicht	283
2.	Bewilligungsarten	283
a)	Niederlassungsbewilligung	283
b)	Aufenthaltsbewilligung	283
c)	Kurzaufenthaltsbewilligung	284
d)	Bewilligung für vorläufig Aufgenommene	284
e)	Grenzgängerbewilligung	284
III.	Begrenzung der Zahl der Ausländerinnen und Ausländer	285
IV.	Bewilligungserteilung	286
1.	Zuständigkeit und Verfahren	286
2.	Ermessen der Verwaltungsbehörden	287
a)	Grundsatz	287
b)	Ausnahmen	287
V.	Integration von Ausländerinnen und Ausländern	288
VI.	Entfernungsmassnahmen und vorläufige Aufnahme	289
1.	Aus- und Wegweisung, Ausschaffung	289
2.	Vorläufige Aufnahme	290
3.	Zwangsmassnahmen	290
VII.	Rechtsschutz	291
§ 38	Asyl	294
I.	Asylgewährung und -verweigerung	296
II.	Asyl- und Wegweisungsverfahren	297
1.	Erstinstanzliches Verfahren	297
2.	Rechtsschutz	298
3.	Weitere Fragen	298
III.	Flüchtlingsstatus	298
IV.	Dublin-Assoziierungsabkommen	299
V.	Aktuelle Entwicklungen	299
§ 39	Grundstückserwerb durch Personen im Ausland	301
I.	Entstehungsgeschichte und verfassungsrechtliche Grundlage	302
1.	Entwicklung der Gesetzgebung	302
2.	Verfassungsrechtliche Grundlage	302
II.	Bewilligungspflicht	302
III.	Bewilligungs- und Verweigerungsgründe	304
IV.	Sanktionen	304
V.	Aktuelle Entwicklungen	304

12. KAPITEL: SICHERHEITSRECHT 306

§ 40	Sicherheitsrecht im Allgemeinen	306
I.	Grundlagen	307
1.	Rechtsgrundlagen	307
2.	Umfang	308
II.	Kompetenzverteilung	309
1.	Föderalismus	309
2.	Gewaltenteilung	309
3.	Private	310
III.	Rechtsschutz	310
IV.	Politische Kontrolle	311
§ 41	Polizeirecht des Bundes	312
I.	Grundlagen	314
1.	Rechtsgrundlagen	314
2.	Zuständigkeit und Behördenorganisation	314
3.	Grundsätze polizeilichen Handelns	315
II.	Polizeiliche Aufgaben	316

1.	Kontrolle der Grenzen	316
2.	Informationsbeschaffung und -bearbeitung	316
a)	Informationssysteme	316
b)	Nachrichtendienst	317
III.	Personensicherheitsprüfung	317
IV.	Schutz von Personen und Gebäuden	318
V.	Massnahmen gegen den Terrorismus	318
VI.	Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen	319
VII.	Verbot von Söldnerfirmen	320
§ 42	Armee und Zivilschutz	321
I.	Armee	322
1.	Allgemeines	322
2.	Organisation	322
3.	Wehrpflicht	323
4.	Auftrag, Ausbildung und Einsatz	323
a)	Allgemein	323
b)	Ausbildung	324
c)	Landesverteidigung	324
d)	Einsatz im Innern	324
e)	Einsatz im Ausland	325
5.	Rechtsschutz	325
II.	Zivilschutz	326
1.	Auftrag	326
2.	Organisation	327
3.	Schutzbauten	327
	Sachregister	328