

Inhaltsübersicht

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	XV
Allgemeines Literaturverzeichnis	XLI
Materialien	XLVII
Abkürzungsverzeichnis	XLIX

Erster Teil

Grundlagen des öffentlichen Prozessrechts	1
--------------------------------------------------	----------

1. Kapitel

Grundbegriffe, Gegenstand und Rechtsgrundlagen	3
-------------------------------------------------------	----------

§ 1 Begriffe, Funktionen und Rechtsquellen der öffentlichen Rechtspflege	4
---------------------------------------------------------------------------------	----------

§ 2 Völkerrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Menschenrechtspakte)	32
--------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

§ 3 Bundesrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Justizverfassung)	59
-----------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

2. Kapitel

Verfahrensgrundsätze und Rechtsschutzgarantien	89
-------------------------------------------------------	-----------

§ 4 Vorbemerkungen	90
---------------------------	-----------

§ 5 Allgemeine Verfahrensgarantien (Art. 29 BV)	98
--------------------------------------------------------	-----------

§ 6 Anspruch auf richterliche Beurteilung (Art. 29a BV)	136
----------------------------------------------------------------	------------

§ 7 Garantien für die gerichtlichen Verfahren (Art. 30 BV)	149
-------------------------------------------------------------------	------------

§ 8 Garantien bei Freiheitsentzug und im Strafverfahren (Art. 31 und 32 BV)	181
------------------------------------------------------------------------------------	------------

3. Kapitel

Rechtsmittel und Rechtsbehelfe, Aufbau und Geschichte der öffentlichen Rechtspflege	189
--------------------------------------------------------------------------------------------	-----

§ 9 Rechtsmittel und Rechtsbehelfe	190
----------------------------------------------	-----

§ 10 Aufbau und Zweige der öffentlichen Rechtspflege	210
---------------------------------------------------------------	-----

§ 11 Geschichte der öffentlichen Rechtspflege	224
--------------------------------------------------------	-----

4. Kapitel

Verfahrenselemente der öffentlichen Rechtspflege	251
---------------------------------------------------------	-----

§ 12 Verfahrensstadien und Verfahrensbeteiligte	252
----------------------------------------------------------	-----

§ 13 Verfahrensleitung und Verfahrenshandlungen	263
----------------------------------------------------------	-----

§ 14 Verfahrensakten	274
-------------------------------	-----

§ 15 Verfahrenskosten	283
--------------------------------	-----

5. Kapitel

Verfahrensmaximen und Verfahrensvoraussetzungen	287
--------------------------------------------------------	-----

§ 16 Verfahrensmaximen	288
---------------------------------	-----

§ 17 Verfahrensvoraussetzungen	303
-----------------------------------------	-----

Zweiter Teil

Öffentliche Rechtspflege des Bundes	329
--------------------------------------------	-----

6. Kapitel

Öffentliche Rechtspflege durch Verwaltungsbehörden	331
-----------------------------------------------------------	-----

§ 18 Verwaltungsorgane und Rechtsgrundlagen	332
------------------------------------------------------	-----

§ 19 Nichtstreitiges Verwaltungsverfahren	341
----------------------------------------------------	-----

§ 20 Verwaltungsbeschwerde	382
-------------------------------------	-----

§ 21 Besondere Verfahren	391
7. Kapitel	
Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesverwaltungsgericht	401
§ 22 Bundesverwaltungsgericht und Rechtsgrundlagen	402
§ 23 Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht	424
§ 24 Übrige Rechtsmittel an das Bundesverwaltungsgericht	479
8. Kapitel	
Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesgericht	487
§ 25 Bundesgericht und Rechtsgrundlagen	488
§ 26 Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	513
§ 27 Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	562
§ 28 Weitere (öffentlich-rechtliche) Rechtsmittel an das Bundesgericht	576
Sachregister	585

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	XI
Allgemeines Literaturverzeichnis	XLI
Materialien	XLVII
Abkürzungsverzeichnis	XLIX

Erster Teil

Grundlagen des öffentlichen Prozessrechts	1
--------------------------------------------------	----------

1. Kapitel

Grundbegriffe, Gegenstand und Rechtsgrundlagen	3
-------------------------------------------------------	----------

§ 1 Begriffe, Funktionen und Rechtsquellen der öffentlichen Rechtspflege	4
---------------------------------------------------------------------------------	----------

I. Prozessrecht	4
1. Stellung des Prozessrechts im Rechtssystem	4
2. Gegenstand und Begriff des Prozessrechts	7
3. Zivil-, Straf- und öffentliches Prozessrecht	8
a. Zivilprozessrecht	8
b. Strafprozessrecht	9
c. Öffentliches Prozessrecht	12
4. Besonderheiten der Prozessrechtsgesetzgebung	12
a. Regelung auf der Gesetzesstufe	12
b. Geschriebenes und ungeschriebenes Recht	13
c. Einheit von materiellen und verfahrensrechtlichen Normen	14
5. Auslegung des Prozessrechts	14
II. Öffentliche Rechtspflege	15
1. Einleitung	15
2. Rechtspflege und Gerichtsbarkeit	15
3. Verfassungsrechtspflege, Staatsrechtspflege und Verwaltungsrechtspflege	15
4. Nichtstreitige und Streitige Rechtspflege	18
5. Verwaltungsinterne und verwaltungsexterne Rechtspflege	19
6. Ursprüngliche und nachträgliche Rechtspflege	20
7. Regelungsgegenstand und Begriffe im Überblick	21

III.	Funktionen der öffentlichen Rechtspflege	21
1.	Funktionen im Einzelnen	21
a.	Allgemeine Regeln	21
b.	Verbindliche Festlegung und Entscheidung im Einzelfall	22
c.	Schutz des Individuums vor staatlichen Übergriffen	22
d.	Garantie der richtigen Rechtsanwendung	23
e.	Schutz der rechtsstaatlichen und demokratischen Grundlagen	24
f.	Rechtsfortbildung	24
2.	Verhältnis zur Verwaltungskontrolle	24
a.	Erfordernis der Verwaltungskontrolle	24
b.	Übersicht über die Verwaltungskontrollsysteme	25
c.	Öffentliche Rechtspflege als repressive und dirigierende Kontrolle	26
d.	Öffentliche Rechtspflege als verwaltungsinterne und verwaltungsexterne Kontrolle	26
e.	Öffentliche Rechtspflege als Rechts- und Zweckmässigkeitskontrolle	26
IV.	Rechtsquellen der öffentlichen Rechtspflege	27
1.	Grundsatz der Gesetzmässigkeit und Stufenfolge	27
2.	Begriff und Vielfalt der Rechtsquellen	28
3.	Verfassungsstufe für die grundlegenden Bestimmungen der Rechtspflege	28
4.	Gesetzesstufe für die (übrigen) wichtigen Bestimmungen der Rechtspflege	29
5.	Verhältnis zum Völkerrecht und Rangfolge	30
§ 2	Völkerrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Menschenrechtspakte)	32
I.	Entstehung, Einfluss und Geltung der Menschenrechtspakte	32
II.	Verfahrens- und Rechtsschutzgarantien der EMRK	35
1.	Beitritt der Schweiz zur EMRK und anderen Übereinkommen	35
2.	Rechtsnatur, Auslegung und Anwendbarkeit der EMRK	36
3.	Wesentlicher Inhalt der Verfahrensrechte und justiziellen Garantien	38
a.	Art. 5 EMRK (Recht auf Freiheit und Sicherheit)	39
b.	Art. 6 EMRK (Recht auf ein faires Verfahren)	40
c.	Art. 7 EMRK (Keine Strafe ohne Gesetz) und Protokoll Nr. 7	45
d.	Art. 13 EMRK (Recht auf eine wirksame Beschwerde)	45
4.	Organe, Durchsetzungsinstrumentarium und Verfahren	46
5.	Rechtswirkung der Urteile	50
6.	Beschwerdehäufigkeit und Auswirkungen auf die Praxis	50

III.	Verfahrens- und Rechtsschutzgarantien des UNO-Pakts II	52
1.	Beitritt der Schweiz zu den UNO-Pakten I und II	52
2.	Inhalt, Rechtsnatur und Anwendbarkeit der beiden Pakte	53
3.	Wesentlicher Inhalt der justiziellen Garantien des UNO-Pakts II	55
4.	Organe, Durchsetzungsinstrumentarium und Verfahren	57
5.	Massgeblichkeit und Einfluss der Garantien auf die Praxis	57
§ 3	Bundesrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Justizverfassung)	59
I.	Justizverfassung	59
1.	Begriff und Gegenstand der Justizverfassung	59
a.	Rechtspflege und Gerichtsbarkeit (Justiz)	60
b.	Verfassungsbegriffe	60
c.	Geschriebenes und ungeschriebenes Verfassungsrecht	61
2.	Justizverfassung der Schweiz im Überblick	61
a.	Rechtsstaatliche Prinzipien und Verfahrensgarantien	63
b.	Bundesstaatliche Struktur	63
c.	Organisation und Aufgaben der Bundesgerichtsbarkeit	65
II.	Verfassungsrechtliche Grundlagen der Bundesrechtspflege	65
1.	Einleitung	65
2.	Rechtsstaatliche Garantien und Verfahrensgrundsätze (Art. 29–32 BV)	66
3.	Kompetenzausscheidung zwischen Bund und Kantonen (Art. 122 und 123 BV)	67
a.	Grundnormen der Aufgabenteilung	67
b.	Organisation der Gerichte	67
c.	Verfahrensrecht und Behördenorganisation	68
d.	Rechtsprechung	69
e.	Strafverfolgung und Strafvollzug	69
f.	Verwaltungsverfahren	69
g.	Einwirkungen auf das kantonale Verwaltungsverfahren	70
4.	Organisation und Zuständigkeit der richterlichen Behörden (Art. 188–191c BV)	71
a.	Überblick	71
b.	Stellung des Bundesgerichts	73
c.	Aufgaben des Bundesgerichts	74
d.	Einschränkungen der Zuständigkeit und des Rechtsschutzes, insb. bei der Normenkontrolle und der Verfassungsgerichts- barkeit	75
aa.	Unanfechtbarkeit von Akten der Bundesversammlung und des Bundesrates	76
bb.	Eingeschränkte Verfassungsgerichtsbarkeit	76
cc.	Zugangsbeschränkungen	78

e.	Rechtsweggarantie und richterliche Vorinstanzen	79
f.	Richterliche Behörden der Kantone	80
5.	Richterliche Unabhängigkeit	81
6.	Justizverfassung der Kantone (Hinweise)	82
III.	Gesetzliche und verordnungsrechtliche Grundlagen der Bundesrechtspflege	82
1.	Organisation der eidgenössischen richterlichen Behörden	83
a.	Bundesgericht	83
b.	Bundesverwaltungsgericht	83
c.	Bundesstrafgericht	84
d.	Bundespatentgericht	84
e.	Kantonale Vorinstanzen	84
2.	Massgebliche Verfahrensordnungen	85
a.	Verfahren vor Bundesgericht	85
b.	Verwaltungsrechtspflege	85
c.	Zivilrechtspflege	86
d.	Strafrechtspflege	86
IV.	Richterrecht und seine Bedeutung in der Rechtspflege	86
1.	Begriff und Einordnung	86
2.	Richterrecht als Vorstufe der Gesetzgebung	87
3.	Verfahrensgrundsätze und Rechtsschutzgarantien als Beispiel	87
2. Kapitel		
Verfahrensgrundsätze und Rechtsschutzgarantien		89
§ 4 Vorbemerkungen		90
I.	Herkunft und Gliederung der Prinzipien	90
II.	Verhältnis zu den staatsvertraglichen Garantien und zu Verfahrensgesetzen	91
1.	Staatsvertragliche Verfahrensgarantien	91
2.	Gesetzliche Verfahrensordnungen	92
III.	Anwendungs- und Schutzbereich	93
1.	Persönlicher Anwendungs- und Schutzbereich	93
2.	Sachlicher Anwendungs- und Schutzbereich	94
IV.	Rechtsfolgen der Verletzung	95
1.	Formelle Natur des Gehörsanspruchs	95
2.	Heilung der Verletzung	96
3.	Alternative Massnahmen und Folgen	96

§ 5	Allgemeine Verfahrensgarantien (Art. 29 BV)	98
I.	Anspruch auf gleiche und gerechte Behandlung im Verfahren (Art. 29 Abs. 1 BV)	98
1.	Übersicht	98
2.	Verbot der formellen Rechtsverweigerung	100
a.	Allgemeine Bemerkungen	100
b.	Anspruch auf ein Verfahren und auf Behandlung der Begehren	101
c.	Untätigkeit einer Gerichts- oder Verwaltungsbehörde	102
d.	Nichteintreten auf Beschwerde (Antrag, Klage, Begehren, Gesuch)	103
e.	Nicht-Ausschöpfung der Prüfungszuständigkeit	103
3.	Verbot der Rechtsverzögerung (Beschleunigungsgebot)	104
a.	Allgemeine Bemerkungen	104
b.	Behandlung innert angemessener Frist	104
c.	Rechtsfolgen der Verletzung	106
4.	Verbot des überspitzten Formalismus	107
a.	Allgemeine Bemerkungen	107
b.	Grenzen der Formenstrenge	108
c.	Korrekturmöglichkeiten	109
5.	Anspruch auf richtige Zusammensetzung und Unparteilichkeit der Entscheidbehörde	109
a.	Gesetzlich zuständige und ordnungsgemäss zusammen- gesetzte Behörde	109
b.	Unparteilichkeit und Ausstandspflicht	110
c.	Rechtsfolgen der Verletzung	110
6.	Weitere Fallgruppen	111
a.	Grundsatz der Waffengleichheit	111
b.	Verfahrensfairness als Auffangtatbestand	111
II.	Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 29 Abs. 2 BV)	112
1.	Allgemeine Bemerkungen	112
a.	Grundgedanke des Gehörsanspruchs	112
b.	Geltungsbereich und Umfang	112
c.	Teilgehalte	114
2.	Anspruch auf vorgängige Orientierung, Äusserung und Anhörung	114
a.	Anspruch auf vorgängige Orientierung	114
b.	Anspruch auf persönliche Teilnahme an der Verhandlung	115
c.	Anspruch auf vorgängige Äusserung und Stellungnahme	116
d.	Anspruch auf Mitwirkung am Beweisverfahren	117
e.	Anhörungs- und Prüfungspflichten der Behörden	117
3.	Anspruch auf Akteneinsicht	118
a.	Funktion und Inhalt	118

b.	Umfang und Modalitäten	119
c.	Schranken des Einsichtsrechts	119
d.	Aktenführungs- und Protokollierungspflicht der Behörden	120
4.	Anspruch auf Eröffnung und Begründung eines Entscheids	121
a.	Anspruch auf Eröffnung eines Entscheids	121
b.	Anspruch auf Begründung eines Entscheids	121
5.	Anspruch auf Vertretung und Verbeiständung	122
a.	Recht auf selbständige Prozessführung	122
b.	Anspruch auf Beizug eines Rechtsbeistands	123
c.	Besonderheiten im Strafprozess	124
d.	Recht auf freie Wahl des Rechtsbeistands	125
III.	Anspruch auf unentgeltliche Rechtspflege (Art. 29 Abs. 3 BV)	126
1.	Funktion	126
2.	Inhalt und Umfang	127
a.	Unentgeltliche Prozessführung	127
b.	Unentgeltliche Verbeiständung	127
c.	Anspruch auf einen (unentgeltlichen) Dolmetscher	129
3.	Geltungs- und Schutzbereich	129
a.	Persönlicher Geltungsbereich	129
b.	Sachlicher Geltungsbereich	130
c.	Zeitlicher Geltungsbereich	131
4.	Voraussetzungen	132
a.	Bedürftigkeit	133
b.	Nichtaussichtslosigkeit	133
c.	Notwendigkeit der Verbeiständung	134
§ 6	Anspruch auf richterliche Beurteilung (Art. 29a BV)	136
I.	Begriff, Funktion und Rechtsnatur der Rechtsweggarantie	136
1.	Pflicht zur Gewährung von Rechtsschutz	136
2.	Abgrenzung von der Rechtsschutz- und Rechtsmittelgarantie	136
3.	Funktion und Bedeutung	137
4.	Rechtsnatur (Grundrecht und institutionelle Garantie)	138
II.	Herkunft und Verankerung	139
1.	Einführung der allgemeinen Rechtsweggarantie	139
2.	Rechtsweggarantien bei Freiheitsentzug und im Strafverfahren	140
III.	Anwendungs- und Schutzbereich	140
1.	Persönlicher Anwendungsbereich	140
2.	Sachlicher Anwendungsbereich	141
IV.	Inhalt der Rechtsweggarantie	142
1.	Anspruch auf Zugang zu einer Gerichtsstanz	142
2.	Anspruch auf volle Überprüfungsbefugnis des Gerichts	143

3.	Kein Anspruch auf gerichtlichen Instanzenzug und Beurteilung durch Bundesgericht	143
V.	Ausnahmen von der Rechtsweggarantie	144
1.	Gesetzliche Ausnahmen	144
a.	Auf Bundesebene	145
b.	Auf kantonaler Ebene	146
2.	Akte der Bundesversammlung und des Bundesrates (Art. 189 Abs. 4 BV)	148
§ 7	Garantien für die gerichtlichen Verfahren (Art. 30 BV)	149
I.	Anspruch auf den verfassungsmässigen Richter (Art. 30 Abs. 1 BV)	150
1.	Anwendungs- und Geltungsbereich von Art. 30 BV	150
2.	Recht auf ein durch Gesetz geschaffenes, zuständiges Gericht	152
a.	Anspruch auf den gesetzlichen Richter	152
aa.	Gesetzliche Festlegung der Gerichtsorganisation	152
bb.	Normierung der Besetzung des Spruchkörpers	152
cc.	Rechtmässige Zusammensetzung des Gerichts	153
b.	Anspruch auf den zuständigen Richter	154
c.	Verbot von Ausnahmegerichten	154
3.	Recht auf ein unabhängiges und unparteiisches Gericht	155
a.	Grundsatz	155
b.	Erscheinungsformen der richterlichen Unabhängigkeit	156
c.	Institutionelle Sicherungen der richterlichen Unabhängigkeit	158
aa.	Sicherungen der personellen Unabhängigkeit	158
bb.	Sicherungen der organisatorischen Unabhängigkeit	160
d.	Inhalt des grundrechtlichen Anspruchs	161
e.	Fälle der «subjektiven» Befangenheit	163
f.	Fälle der «objektiven Befangenheit» (Vorbefassung)	165
aa.	Fälle der unzulässigen Vorbefassung	166
bb.	Fälle der zulässigen Vorbefassung	167
g.	Anspruch auf Bekanntgabe der Zusammensetzung des Gerichts	168
h.	Zeitpunkt der Geltendmachung des Ausstandsgrundes	169
4.	Folgen der Verletzung des Anspruchs auf den verfassungsmässigen Richter	169
5.	Grenzen des Anspruchs	170
II.	Anspruch auf den Wohnsitzgerichtsstand (Art. 30 Abs. 2 BV)	170
1.	Grundsatz	170
2.	Geltungs- und Schutzbereich	171
a.	Persönlicher Geltungsbereich	171
b.	Sachlicher Geltungsbereich	171
3.	Abweichungen vom Wohnsitzgerichtsstand	171

III.	Anspruch auf öffentliche Gerichtsverhandlung und Urteilsverkündung (Art. 30 Abs. 3 BV)	172
1.	Grundsatz und Funktion des Öffentlichkeitsgrundsatzes	172
2.	Schutz- und Geltungsbereich	173
a.	Anspruch auf öffentliche Gerichtsverhandlung	173
b.	Anspruch auf öffentliche Urteilsverkündung	176
3.	Einschränkungen und Ausnahmen von der Öffentlichkeit	178
a.	Gesetzliche Ausnahmen	178
b.	Verzicht	179
c.	Kein Anspruch auf Nicht-Öffentlichkeit	180
4.	Folgen der Verletzung	180
§ 8	Garantien bei Freiheitsentzug und im Strafverfahren (Art. 31 und 32 BV)	181
I.	Verfahrensgarantien bei Freiheitsentzug (Art. 31 BV)	181
1.	Funktion, Herkunft und Schutzbereich	181
2.	Schutz vor ungerechtfertigtem Freiheitsentzug	182
3.	Aufklärungspflichten und Verteidigungsrechte	182
4.	Anspruch auf richterliche Überprüfung der Untersuchungshaft	183
5.	Anspruch auf jederzeitige Anrufung eines Gerichts	184
II.	Garantien im Strafverfahren (Art. 32 BV)	186
1.	Funktion und Schutzbereich	186
2.	Geschützte Ansprüche	187
3. Kapitel		
Rechtsmittel und Rechtsbehelfe, Aufbau und Geschichte der öffentlichen Rechtspflege		189
§ 9	Rechtsmittel und Rechtsbehelfe	190
I.	Unterscheidung von Rechtsmittel und Rechtsbehelf	190
1.	Rechtsmittel	191
2.	Rechtsbehelf	191
II.	Beschwerde, Einsprache und Klage (Rechtsmittel)	192
1.	Beschwerde	192
2.	Einsprache	193
3.	Klage	193
III.	Wiedererwägungsgesuch und Aufsichtsbeschwerde	195
1.	Wiedererwägungsgesuch	195
2.	Aufsichtsbeschwerde	199
3.	Gemeinsame Kennzeichen	200

IV.	Arten von Rechtsmitteln	200
1.	Vollkommene und unvollkommene Rechtsmittel	200
2.	Ordentliche und ausserordentliche Rechtsmittel	201
3.	Kassatorische und reformatorische Rechtsmittel	201
4.	Selbständige und unselbständige Rechtsmittel	202
5.	Prinzipale und subsidiäre Rechtsmittel	203
V.	Rechtswirkungen von Rechtsmitteln	203
1.	Suspensiveffekt	203
2.	Devolutiveffekt	204
VI.	Rechtsmittel des Bundes und der Kantone	204
1.	Eidgenössische oder kantonale Rechtsgrundlage	204
2.	Gegenseitiger Bezug	205
VII.	Besondere Rechtsmittel	205
1.	Rechtsverzögerungs- und Rechtsverweigerungsbeschwerde	205
2.	Erläuterung	206
3.	Revision	207
VIII.	Normenkontrollverfahren	207
1.	Wesen	208
2.	Formen	208
a.	Präventive und repressive Normenkontrolle	208
b.	Abstrakte und konkrete Normenkontrolle	208
c.	Diffuse und konzentrierte Normenkontrolle	209
d.	Verfassungsgerichtsbarkeit durch das oberste Gericht oder durch ein spezielles Verfassungsgericht	209
e.	Verfassungsgerichtsbarkeit auf Beschwerde oder auf Vorlage unterer Instanzen hin	209
§ 10	Aufbau und Zweige der öffentlichen Rechtspflege	210
I.	Aufbau der Gerichtsbarkeit	210
II.	Modellinstanzenzüge	211
1.	Verfügungen von Bundesverwaltungsbehörden	211
a.	Modell	211
b.	Ausnahmen	212
aa.	Einsprache	212
bb.	Verwaltungsinterne Beschwerde	212
cc.	Endgültige Entscheidkompetenz des Bundesverwaltungsgerichts	212
dd.	Beschwerde an den Bundesrat	213
ee.	Direkte Beschwerde an das Bundesgericht	213
ff.	Spezialfall: UBI	213

gg. Beschwerde an eine kantonale Behörde	213
hh. Spezialfall: Internationale Rechtshilfesachen	213
ii. Erstinstanzliche Verfügungen des Bundesrates	214
2. Verfügungen von kantonalen Behörden	214
a. Modell	214
b. Ausnahmen	214
III. Öffentliche Rechtspflege durch Zivil- und Strafgerichte	215
1. Zivilgerichtliche Verwaltungskontrolle	215
a. Öffentliche Rechtspflege durch den Zivilrichter	215
b. Öffentliche Rechtspflege mittels Beschwerde in Zivilsachen	216
c. Verhältnis von Verwaltungsbehörde und Zivilrichter	216
2. Strafgerichtliche Verwaltungskontrolle	216
a. Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesstrafgericht	217
b. Öffentliche Rechtspflege mittels Beschwerde in Strafsachen	217
c. Prüfungsrecht des Strafrichters	217
IV. Öffentliche Rechtspflege durch die Bundesversammlung bzw. die Ratskommissionen	218
1. Beurteilung von Beschwerden	218
2. Entscheid über Kompetenzkonflikte zwischen Bundesbehörden	219
3. Entscheid über die Gültigkeit eidgenössischer Volksinitiativen	219
a. Verfahren	220
b. Praxis	221
c. Ausblick und Kritik	222
§ 11 Geschichte der öffentlichen Rechtspflege	224
I. Kompetenzausscheidung zwischen Bund und Kantonen (Art. 122 und 123 BV)	224
1. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung	224
2. Bundesverfassung von 1874	225
II. Nichtstreitiges Verwaltungsverfahren	227
1. Späte Kodifikationsbemühungen	227
2. Andere Quellen des Verwaltungsverfahrensrechts	228
a. Entwicklung des Rechtsschutzes dank Fleiner und Imboden	228
b. Bundesgerichtliche Rechtsprechung (insb. zu Art. 4 aBV) und Praxis der Bundesbehörden	228
3. Verwaltungsverfahrensgesetz	228
a. VwVG von 1968	228
b. Revidiertes VwVG	229
III. Streitige Verwaltungsrechtspflege	229
1. Vorrang der verwaltungsinternen Rechtspflege	229

2.	Entwicklung der verwaltungsinternen Rechtspflege	230
3.	Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit im Bund	230
a.	Bundesgesetz über die eidgenössische Verwaltungs- und Disziplinarrechtspflege (VDG)	230
b.	Totalrevision des OG von 1943	231
c.	Ausbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit 1968	231
d.	Revision des OG von 1991	232
e.	Totalrevision der Bundesrechtspflege von 2005	232
f.	Teilintegration des Eidgenössischen Versicherungsgerichts ins Bundesgericht	237
4.	Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in den Kantonen	239
5.	Zivil- und strafrechtliche Formen	241
IV.	Verfassungsrechtspflege	242
1.	Bundesversammlung als Verfassungshüterin von 1848–1874	242
2.	Schrittweiser Ausbau der Verfassungsgerichtsbarkeit von 1874 bis heute	242
a.	Ausbau bis zur Verfassungs- und Justizreform	242
b.	Gescheiterte Versuche zur Ausdehnung der Verfassungsgerichtsbarkeit auf Bundesgesetze	243
c.	Verfassungsgerichtsbarkeit auf kantonaler Ebene	245
V.	Einfluss des Rechts der Europäischen Union und des internationalen Rechts	246
4. Kapitel		
Verfahrenselemente der öffentlichen Rechtspflege		251
§ 12 Verfahrensstadien und Verfahrensbeteiligte		252
I.	Verfahrensstadien	252
1.	Allgemeines	252
2.	Einleitungsstadium	252
3.	Ermittlungsstadium	253
4.	Entscheidstadium	254
II.	Verfahrensbeteiligte	254
1.	Kreis der Verfahrensbeteiligten	254
2.	Zur Problematik des Parteibegriffs	257
3.	Partei-, Prozess- und Postulationsfähigkeit	257
4.	Parteivertretung	259
5.	Zur Stellung des Anwalts	260

§ 13	Verfahrensleitung und Verfahrenshandlungen	263
I.	Verfahrensleitung	263
1.	Grundsatz des Amtsbetriebes	263
2.	Umfang der Verfahrensleitung	263
3.	Pflichten der verfahrensleitenden Behörde	263
4.	Organisation der Verfahrensleitung	264
5.	Verfahrensleitende Verfügung	264
II.	Verfahrenshandlungen der Partei: Rechte, Pflichten und Lasten	264
1.	Rechte der Parteien	264
2.	Pflichten der Parteien	265
3.	Parteilasten	265
III.	Fristen und Fristversäumnisse	265
1.	Frist und Termin	266
2.	Gesetzliche und behördliche Fristen	266
3.	Fristberechnung (allgemeine Regeln)	266
4.	Fristbeginn	267
5.	Fristwahrung	268
a.	Allgemeines	268
b.	Elektronische Eingaben	269
6.	Fristversäumnis	272
7.	Unverjährbare und unverzichtbare Grundrechte	273
§ 14	Verfahrensakten	274
I.	Rechtsschriften der Verfahrensbeteiligten	274
1.	Übersicht über Eingaben mit oder ohne Rechtsbegehren	274
2.	Rechtsbegehren und Rechtsschriften	274
3.	Formelle Anforderungen	275
4.	Verfahrenssprache	276
II.	Rechtswirkungen von Eingaben	277
1.	Antwortpflicht	277
2.	Rechtshängigkeit	277
3.	Suspensivwirkung und Devolutiveffekt	277
III.	Verfahrenserledigende Akten	277
1.	Allgemeines	277
2.	Entscheid (Urteil)	278
a.	Begriff	278
b.	Prozessentscheide und Sachentscheide	278
c.	Aufbau	280
3.	Formelle Rechtskraft, materielle Rechtskraft und Rechtsbeständigkeit (Bestandeskraft)	280

a.	Formelle Rechtskraft	280
b.	Materielle Rechtskraft	281
4.	Verfahrenserledigung ohne Urteil	281
a.	Rückzug des Rechtsmittels	281
b.	Anerkennung des Rechtsbegehrens	282
c.	Vergleich	282
d.	Gegenstandslosigkeit	282
§ 15	Verfahrenskosten	283
I.	Allgemeines	283
1.	Grundsatz der Kostenpflicht	283
2.	Unentgeltliche Rechtspflege	284
3.	Erschwingliche Rechtspflege	284
II.	Ordentliche und ausserordentliche Kosten	284
1.	Ordentliche Kosten	284
2.	Ausserordentliche Kosten	285
5. Kapitel		
Verfahrensmaximen und Verfahrensvoraussetzungen		287
§ 16	Verfahrensmaximen	288
I.	Allgemeines	288
1.	Begriff und Bedeutung	288
2.	Nicht näher behandelte Verfahrensmaximen	289
II.	Dispositions- und Officialmaxime	289
1.	Dispositions- oder Verfügungsgrundsatz	289
2.	Officialmaxime	290
3.	Dispositions- und Officialmaxime in der öffentlichen Rechtspflege	290
a.	Streitige Rechtspflege	290
b.	Nichtstreitige Verwaltungsrechtspflege	290
4.	Der Streitgegenstand in der öffentlichen Rechtspflege	290
III.	Untersuchungs- und Verhandlungsmaxime	292
1.	Untersuchungs- oder Inquisitionsmaxime	292
2.	Verhandlungsmaxime (Beibringungsgrundsatz)	292
3.	Untersuchungs- und Verhandlungsmaxime in der öffentlichen Rechtspflege	292
4.	Beweisführungslast, Beweislast und Beweiserleichterung	293
5.	Beweiswürdigung	294

IV.	Grundsatz der Rechtsanwendung von Amtes wegen	295
1.	Inhalt und Bedeutung	295
a.	Im Allgemeinen	295
b.	Keine Bindung des Richters an die Rechtserörterungen der Parteien	295
c.	Keine Bindung des Richters an die Rechtsauffassung der Vorinstanz	295
d.	Bindung an Entscheide anderer Behörden	296
e.	Überprüfung von Rechtssätzen auf Übereinstimmung mit höherstufigem Recht	296
2.	Geltung des Grundsatzes in der öffentlichen Rechtspflege	297
3.	Rechtsanwendung von Amtes wegen und Aufsichtsbefugnisse	298
V.	Grundsatz der Verfahrensöffentlichkeit	298
1.	Publikums- und Parteiöffentlichkeit	298
a.	Publikumsöffentlichkeit	298
b.	Parteiöffentlichkeit	298
c.	Medienöffentlichkeit	298
2.	Verhandlungs- und Beratungsöffentlichkeit	299
3.	Verfahrensöffentlichkeit in der öffentlichen Rechtspflege	299
VI.	Grundsatz der Unmittelbarkeit oder Mittelbarkeit	299
1.	Unmittelbarkeitsprinzip	299
2.	Mittelbarkeitsprinzip	299
3.	Unmittelbarkeits- und Mittelbarkeitsprinzip in der öffentlichen Rechtspflege	299
VII.	Grundsatz der Mündlichkeit oder Schriftlichkeit	300
1.	Grundsatz der Mündlichkeit	300
2.	Grundsatz der Schriftlichkeit	300
3.	Grundsatz der Mündlichkeit und Schriftlichkeit in der öffentlichen Rechtspflege	300
VIII.	Grundsatz der Prozessökonomie	300
§ 17	Verfahrensvoraussetzungen	303
I.	Begriffe und Zuständigkeit	303
1.	Verfahrensvoraussetzungen als Sachentscheidungsvoraussetzungen	303
2.	Allgemeine und besondere Verfahrensvoraussetzungen	304
3.	Zuständigkeit der entscheidenden Behörde	307
a.	Begriff und Prüfung	307
b.	Zuständigkeitsarten	307
c.	Kompetenzkonflikte	308

II.	Beschwerdeobjekt	308
1.	Allgemeines	308
2.	Die Verfügung als Anfechtungsobjekt	309
3.	Elemente des Verfügungsbegriffs	311
4.	Zwischenverfügungen und Vollstreckungsverfügungen	313
5.	Erlasse als Anfechtungsobjekt	314
6.	Prüfungskriterien	315
III.	Vorinstanz	315
IV.	Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz	315
1.	Allgemeines	315
2.	Einreichung des Rechtsmittels	316
3.	Einige Leitgedanken zum gegenseitigen Verhältnis der Rechtsmittel	316
V.	Beschwerdebefugnis	318
1.	Allgemeines	318
2.	Privatpersonen als Betroffene	319
3.	Drittbeschwerdeführer	320
4.	Verbände und Organisationen	320
5.	Behörden	321
VI.	Beschwerdegründe	321
1.	Allgemeines	321
2.	Sachverhaltskontrolle	322
3.	Rechtskontrolle im Allgemeinen	323
4.	Umfassende und beschränkte Rechtskontrolle (Kognition)	324
5.	Rechts- und Ermessenskontrolle	325
6.	Zulässigkeit von Noven im Rechtsmittelverfahren	327
VII.	Beschwerdeschrift und Beschwerdefrist	327
1.	Beschwerdeschrift	327
2.	Beschwerdefrist	328

Zweiter Teil

Öffentliche Rechtspflege des Bundes	329
--------------------------------------------	-----

6. Kapitel

Öffentliche Rechtspflege durch Verwaltungsbehörden	331
-----------------------------------------------------------	-----

§ 18 Verwaltungsorgane und Rechtsgrundlagen	332
----------------------------------------------------	-----

I.	Rechtsgrundlagen	332
1.	Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren	332

2.	Aufbau des VwVG	333
3.	Geltungsbereich des VwVG	334
a.	Überblick	335
b.	Verfahrenserledigender Akt: Verfügung	335
c.	Sachlicher Geltungsbereich: öffentliches Recht des Bundes (Verwaltungssachen)	336
d.	Verfahrensdurchführende Behörde: Bundesverwaltungsbehörde	337
e.	Zeitlicher Geltungsbereich	338
4.	Verhältnis des VwVG zu Verfahrensbestimmungen in anderen Gesetzen	339
II.	Erstinstanzlich verfügende Verwaltungsorgane	340
III.	Verwaltungsinterne Beschwerdeorgane	340
§ 19	Nichtstreitiges Verwaltungsverfahren	341
I.	Einleitung des Verfahrens	341
1.	Erlass einer Verfügung von Amtes wegen – Offizialmaxime	341
2.	Erlass einer Verfügung auf Begehren – Dispositionsmaxime	341
3.	Vorsorgliche Massnahmen	342
II.	Sachentscheidungsvoraussetzungen	343
1.	Zuständigkeit der Behörde	343
a.	Zuständigkeitsfehler und ihre Folgen	343
b.	Zuständigkeitsprüfung	343
c.	Zwingende Natur der Zuständigkeitsordnung	345
2.	Ausstand	345
3.	Parteistellung	347
4.	Vertretungsbefugnis	348
5.	Erfordernis des schutzwürdigen Interesses	349
III.	Verfahrensgrundsätze	349
1.	Ermittlung des Sachverhalts	349
a.	Untersuchungsgrundsatz	350
b.	Mitwirkungspflicht der Parteien	350
2.	Beweisrecht	351
a.	Erforschung der materiellen Wahrheit	351
b.	Beweismittel	351
aa.	Urkunden	351
bb.	Auskünfte der Parteien	351
cc.	Zeugenaussagen	352
dd.	Auskünfte Dritter	352
ee.	Augenschein	353
ff.	Gutachten von Sachverständigen	353

c.	Beweiserhebung	353
d.	Beweiswürdigung	354
e.	Mitwirkung der Parteien im Beweisverfahren	354
3.	Akteneinsichtsrecht	355
4.	Äusserungsrecht	356
5.	Ermittlung des massgebenden Rechts	357
6.	Eröffnung der Verfügung	358
7.	Fristen	359
a.	Allgemeines	359
b.	Berechnung	359
c.	Einhaltung	360
d.	Erstreckung	361
e.	Stillstand	361
f.	Säumnisfolgen und Wiederherstellung	361
IV.	Kosten	362
1.	Verfahrenskosten	362
2.	Parteientschädigung	363
3.	Unentgeltliche Rechtspflege	363
V.	Vollstreckung	364
VI.	Besondere Verfahren	366
1.	Feststellungsverfahren	366
2.	Verfahren auf Erlass einer Verfügung über Realakte	367
a.	Konzept und Hintergrund von Art. 25a VwVG	367
b.	Begriff des Realakts	368
c.	Eintretensvoraussetzungen	368
d.	Materielle Prüfung	371
e.	Behördlicher Entscheid	371
3.	Einspracheverfahren	372
4.	Wiedererwägungsverfahren	373
5.	Der Bundesrat als verfügende Instanz – Besonderheiten	374
6.	Koordination der Entscheidverfahren	376
a.	Problematik	376
b.	Bundesrechtliche Vorgaben an die Koordination auf kantonaler Ebene	377
c.	Bundesgesetz über die Koordination und Vereinfachung von Entscheidverfahren	377
d.	Koordination bei geteilter Zuständigkeit zwischen Bund und Kantonen	378
VII.	Gütliche Einigung und Mediation	378
1.	Zweck und Bedeutung	379
2.	Voraussetzungen und Modalitäten	380
3.	Mediation	381

§ 20	Verwaltungsbeschwerde	382
I.	Bedeutung	382
II.	Sachentscheidungs Voraussetzungen	383
III.	Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen	385
IV.	Verfahrensgang	386
1.	Instruktion	386
2.	Schriftenwechsel	386
3.	Verfahrensdisziplin	386
V.	Verfahrensgrundsätze	387
1.	Dispositionsmaxime	387
2.	Untersuchungsmaxime	387
3.	Rechtsanwendung von Amtes wegen	387
4.	Schriftlichkeit	387
5.	Verfahrenssprache	387
6.	Öffentlichkeit	388
7.	Mittelbarkeitsprinzip	388
VI.	Beschwerdeentscheid	388
1.	Inhalt	388
2.	Form und Eröffnung	388
3.	Wirkung und Vollstreckung	389
VII.	Kosten	389
1.	Kostenentscheid	389
2.	Verfahrenskosten	389
3.	Parteientschädigung	390
4.	Unentgeltliche Rechtspflege	390
§ 21	Besondere Verfahren	391
I.	Beschwerde an den Bundesrat	391
1.	Abbau der Rechtspflegekompetenzen des Bundesrates	391
2.	Zuständigkeit des Bundesrates in der Verwaltungsrechtspflege	392
3.	Besonderheiten des Beschwerdeverfahrens vor dem Bundesrat	393
II.	Aufsichtsbeschwerde (Anzeige)	393
III.	Revision	395
1.	Wesen	395
2.	Revisionsgründe	396

3.	Revisionsgesuch und Fristen	397
4.	Verfahren und Entscheid	398
IV.	Erläuterung und Berichtigung	398
 7. Kapitel		
Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesverwaltungsgericht		401
 § 22 Bundesverwaltungsgericht und Rechtsgrundlagen		
I. Rechtsgrundlagen		403
II. Stellung und Sitz		403
1.	Allgemeines Verwaltungsgericht des Bundes	403
2.	Unabhängigkeit	404
3.	Aufsicht	404
4.	Sitz	406
III. Organisation und Verwaltung		406
1.	Rechtsgrundlagen	407
2.	Bestand	407
3.	Präsidium	407
4.	Gesamtgericht	408
5.	Präsidentenkonferenz	408
6.	Verwaltungskommission	408
7.	Gerichtsschreiber und Gerichtsschreiberinnen	409
8.	Generalsekretariat	410
9.	Abteilungen	410
10.	Geschäftsverteilung und Spruchkörperbildung	411
11.	Justizverwaltung	412
a.	Grundsatz der Selbstverwaltung	412
b.	Organe der Justizverwaltung	412
c.	Einzelne Bereiche der Justizverwaltung	413
12.	Information	413
IV. Wahl und Stellung der Bundesverwaltungsrichter und Bundesverwaltungsrichterin		416
1.	Wahlorgan	416
2.	Wählbarkeitsvoraussetzungen	417
3.	Unvereinbarkeiten	417
4.	Amtsdauer	418
5.	Amtsenthebung	418
6.	Rechtsstellung	419
7.	Verantwortlichkeit	419

V.	Verfahren	420
1.	Rechtsgrundlagen	420
2.	Ausstand	420
3.	Fristen und Gerichtsferien	421
4.	Praxisänderung und Präjudiz	422
§ 23	Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht	424
I.	Einordnung und Kennzeichen	424
II.	Sachurteilsvoraussetzungen	425
1.	Prüfung	425
2.	Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	426
a.	Zuständigkeit	426
b.	Ausstand	426
c.	Parteivertretung	427
3.	Beschwerdeobjekt	427
a.	Verhältnis zum Streitgegenstand	428
b.	Generalklausel: Verfügungen gemäss Art. 5 VwVG	428
c.	Den Verfügungen gleichgestellte behördliche Anordnungen	431
d.	Zwischenverfügungen im Besonderen	431
4.	Ausnahmen	433
5.	Vorinstanzen	434
6.	Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz	436
a.	Abteilungen des Bundesverwaltungsgerichts	436
b.	Rechtsmittelkonkurrenz	436
7.	Beschwerderecht	437
a.	Allgemeines und besonderes Beschwerderecht	437
b.	Allgemeines Beschwerderecht aufgrund schutzwürdiger Interessen	438
aa.	Allgemeines	438
bb.	Verfügungsadressat	440
cc.	Drittbetroffene	440
dd.	Verbände und Organisationen	443
ee.	Gemeinwesen	444
c.	Besondere Beschwerderechte kraft bundesgesetzlicher Ermächtigung	445
aa.	Allgemeines	445
bb.	Ideelle Verbandsbeschwerde	446
cc.	Behördenbeschwerde	447
8.	Beschwerdegründe	449
a.	Beschwerdegründe und Kognition	450
b.	Verletzung von Bundesrecht	450
c.	Unrichtige Feststellung des Sachverhalts	452
d.	Unangemessenheit	453

9.	Beschwerdeformalien	454
a.	Beschwerdefrist	454
b.	Beschwerdeschrift	455
aa.	Erfordernisse an Form und Inhalt	455
bb.	Gültigkeits- und Ordnungsvorschriften	458
III.	Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen	459
1.	Devolutiveffekt	459
2.	Suspensiveffekt und andere vorsorgliche Massnahmen	460
3.	Haftung beim vorsorglichen Rechtsschutz	462
IV.	Verfahrensgang	463
1.	Instruktion	463
2.	Schriftenwechsel	464
3.	Verfahrensart und Besetzung	466
4.	Verfahrensdisziplin	467
V.	Verfahrensgrundsätze	467
1.	Dispositionsmaxime	467
2.	Untersuchungsmaxime	467
3.	Rechtsanwendung von Amtes wegen	468
4.	Schriftlichkeit	469
5.	Verfahrenssprache	469
6.	Öffentlichkeit	470
7.	Mittelbarkeitsprinzip	471
VI.	Beschwerdeentscheid	471
1.	Inhalt	471
a.	Prozessurteil und Abschreibungsbeschluss	471
b.	Sachentscheid	472
c.	Reformatio in melius vel in peius	472
2.	Form und Eröffnung	473
3.	Wirkung und Vollstreckung	473
VII.	Kosten	474
1.	Kostenentscheid	474
2.	Gerichtskosten	475
3.	Parteientschädigung	476
4.	Unentgeltliche Rechtspflege	478
§ 24	Übrige Rechtsmittel an das Bundesverwaltungsgericht	479
I.	Klage	479
1.	Wesen und Bedeutung	479
2.	Anwendungsbereich	479

3.	Verfahren	480
4.	Rechtsmittelkonkurrenz	481
II.	Revision	481
1.	Wesen und anwendbares Recht	481
2.	Revisionsgründe	482
3.	Revisionsgesuch und Fristen	482
4.	Verfahren	483
5.	Revisionsentscheid	484
III.	Erläuterung und Berichtigung	484
 8. Kapitel		
Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesgericht		487
 § 25 Bundesgericht und Rechtsgrundlagen		488
I.	Rechtsgrundlagen	488
II.	Stellung und Sitz	489
1.	Oberstes Gericht des Bundes	489
2.	Unabhängigkeit	490
3.	Oberaufsicht	490
4.	Sitz	491
III.	Organisation und Verwaltung	491
1.	Rechtsgrundlagen	491
2.	Bestand	491
3.	Präsidium	492
4.	Gesamtgericht	493
5.	Präsidentenkonferenz	493
6.	Verwaltungskommission	493
7.	Gerichtsschreiber und Gerichtsschreiberinnen	494
8.	Generalsekretariat	494
9.	Abteilungen	494
10.	Geschäftsverteilung und Spruchkörperbildung	495
11.	Justizverwaltung	496
a.	Grundsatz der Selbstverwaltung	496
b.	Organe der Justizverwaltung	497
c.	Einzelne Bereiche der Justizverwaltung	497
12.	Information	498
13.	Rekurskommission	499
IV.	Wahl und Stellung der Bundesrichter und Bundesrichterrinnen	500
1.	Wahlorgan	500
2.	Wählbarkeitsvoraussetzungen	500

3.	Unvereinbarkeiten	501
4.	Amtsdauer	503
5.	Rechtsstellung	504
6.	Verantwortlichkeit	504
V.	Verfahren	505
1.	Rechtsgrundlagen	505
2.	Ausstand	505
3.	Fristen und Gerichtsferien	506
4.	Praxisänderung und Präjudiz	508
VI.	Zugang zum Bundesgericht	508
1.	Zur Belastung des Bundesgerichts	508
2.	Grundsatz des Zugangs zum Bundesgericht	509
3.	Streitwertgrenzen	509
4.	Ausschluss bestimmter Sachgebiete	511
5.	Vereinfachtes Verfahren	511
§ 26	Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	513
I.	Einheitsbeschwerde	513
II.	Sachurteilsvoraussetzungen	514
1.	Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	514
2.	Beschwerdeobjekt	514
a.	Entscheide	514
aa.	Entscheide in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	514
bb.	End-, Teil- und Zwischenentscheide	515
cc.	Ausnahmen	518
b.	Kantonale Erlasse	521
c.	Akte im Bereich der politischen Rechte	523
3.	Vorinstanzen	524
a.	Bundesverwaltungsgericht	524
b.	Bundesstrafgericht	525
c.	Unabhängige Beschwerdeinstanz für Radio und Fernsehen	525
d.	Letzte kantonale Instanzen	525
e.	Vorinstanzen in Stimmrechtssachen	527
4.	Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz	528
a.	Abteilungen des Bundesgerichts	528
b.	Rechtsmittelkonkurrenz	528
5.	Beschwerderecht	529
a.	Allgemeines Beschwerderecht	529
b.	Besondere Beschwerderechte	533
aa.	Behördenbeschwerde des Bundes	533
bb.	Beschwerderecht des zuständigen Organs der Bundesversammlung	533

cc.	Autonomiebeschwerde	534
dd.	Beschwerderecht gestützt auf eine bundesgesetzliche Ermächtigungsnorm	534
c.	Beschwerderecht in Stimmrechtssachen	535
6.	Beschwerdegründe	536
a.	Verletzung schweizerischen Rechts	536
b.	Unrichtige Feststellung des Sachverhalts	538
c.	Verletzung verfassungsmässiger Rechte bei vorsorglichen Massnahmen	538
7.	Beschwerdeformalien	539
a.	Beschwerdefrist	539
aa.	Für die Anfechtung von Entscheiden	539
bb.	Für die Anfechtung von Erlassen	540
b.	Beschwerdeschrift	541
aa.	Erfordernisse an Form und Inhalt	541
bb.	Gültigkeits- und Ordnungsvorschriften	543
cc.	Novenrecht	544
III.	Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen	545
1.	Devolutiveffekt	545
2.	Suspensiveffekt und andere vorsorgliche Massnahmen	545
3.	Haftung beim vorsorglichen Rechtsschutz	546
IV.	Verfahrensgang	546
1.	Instruktion	546
2.	Schriftenwechsel	547
3.	Verfahrensart und Besetzung	549
a.	Ordentliches Verfahren	549
b.	Vereinfachtes Verfahren	550
4.	Verfahrensdisziplin	551
V.	Verfahrensgrundsätze	551
1.	Dispositionsmaxime	551
2.	Untersuchungsmaxime	551
3.	Rechtsanwendung von Amtes wegen	552
4.	Schriftlichkeit	553
5.	Verfahrenssprache	553
6.	Öffentlichkeit	553
VI.	Beschwerdeentscheid	554
1.	Inhalt	554
a.	Prozessurteil und Abschreibungsverfügung	554
b.	Sachurteil	554
c.	Insbesondere im Normenkontrollverfahren	555
2.	Form und Eröffnung	556
3.	Wirkung und Vollstreckung	557

VII.	Kosten	558
1.	Kostenentscheid	558
2.	Gerichtskosten	558
3.	Parteientschädigung	560
4.	Unentgeltliche Rechtspflege	560
§ 27	Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	562
I.	Wesen, Entstehung und Anwendungsbereich	562
II.	Sachurteilsvoraussetzungen	564
1.	Beschwerdeobjekt	564
2.	Vorinstanzen	565
3.	Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz	566
4.	Beschwerderecht	567
a.	Formelle Beschwer und rechtlich geschütztes Interesse	567
b.	Aktuelles und praktisches Rechtsschutzinteresse	569
5.	Beschwerdegründe	569
a.	Verletzung verfassungsmässiger Rechte	569
b.	Sachverhaltsfeststellung in Verletzung verfassungsmässiger Rechte	571
6.	Beschwerdeformalien	572
a.	Beschwerdefrist	572
b.	Beschwerdeschrift	572
III.	Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen	574
IV.	Verfahrensgang, Verfahrensgrundsätze und Beschwerdeentscheid	574
V.	Kosten	575
§ 28	Weitere (öffentlich-rechtliche) Rechtsmittel an das Bundesgericht	576
I.	Klage	576
1.	Wesen und Bedeutung	576
2.	Anwendungsbereich	576
a.	Kompetenzkonflikte zwischen Bundesbehörden und kantonalen Behörden	577
b.	Zivilrechtliche und öffentlich-rechtliche Streitigkeiten zwischen Bund und Kantonen oder zwischen Kantonen	578
c.	Schadenersatz- und Genugtuungsanprüche aus der Amtstätigkeit bestimmter Personen	578

3.	Verfahren	579
4.	Rechtsmittelkonkurrenz	579
II.	Revision	579
1.	Revisionsgründe	579
2.	Revisionsgesuch und Fristen	581
3.	Verfahren	582
4.	Revisionsentscheid	582
III.	Erläuterung und Berichtigung	582
	Sachregister	585