

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsverzeichnis | XV |
| Allgemeines Literaturverzeichnis | XLI |
| Materialien | XLVII |
| Abkürzungsverzeichnis | XLIX |
| Erster Teil | |
| Grundlagen des öffentlichen Prozessrechts | 1 |
| 1. Kapitel | |
| Grundbegriffe, Gegenstand und Rechtsgrundlagen | 3 |
| § 1 Begriffe, Funktionen und Rechtsquellen der öffentlichen Rechtspflege | 4 |
| § 2 Völkerrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Menschenrechtspakte) | 32 |
| § 3 Bundesrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Justizverfassung) | 59 |
| 2. Kapitel | |
| Verfahrensgrundsätze und Rechtsschutzgarantien | 89 |
| § 4 Vorbemerkungen | 90 |
| § 5 Allgemeine Verfahrensgarantien (Art. 29 BV) | 98 |
| § 6 Anspruch auf richterliche Beurteilung (Art. 29a BV) | 136 |
| § 7 Garantien für die gerichtlichen Verfahren (Art. 30 BV) | 149 |
| § 8 Garantien bei Freiheitsentzug und im Strafverfahren (Art. 31 und 32 BV) | 181 |

3. Kapitel

Rechtsmittel und Rechtsbehelfe, Aufbau und Geschichte der öffentlichen Rechtspflege

189

§ 9 Rechtsmittel und Rechtsbehelfe

190

§ 10 Aufbau und Zweige der öffentlichen Rechtspflege

210

§ 11 Geschichte der öffentlichen Rechtspflege

224

4. Kapitel

Verfahrenselemente der öffentlichen Rechtspflege

251

§ 12 Verfahrensstadien und Verfahrensbeteiligte

252

§ 13 Verfahrensleitung und Verfahrenshandlungen

263

§ 14 Verfahrensakten

274

§ 15 Verfahrenskosten

283

5. Kapitel

Verfahrensmaximen und Verfahrensvoraussetzungen

287

§ 16 Verfahrensmaximen

288

§ 17 Verfahrensvoraussetzungen

303

Zweiter Teil

Öffentliche Rechtspflege des Bundes

329

6. Kapitel

Öffentliche Rechtspflege durch Verwaltungsbehörden

331

§ 18 Verwaltungsorgane und Rechtsgrundlagen

332

§ 19 Nichtstreitiges Verwaltungsverfahren

341

§ 20 Verwaltungsbeschwerde

382

| | |
|--|-----|
| § 21 Besondere Verfahren | 391 |
| 7. Kapitel | |
| Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesverwaltungsgericht | 401 |
| § 22 Bundesverwaltungsgericht und Rechtsgrundlagen | 402 |
| § 23 Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht | 424 |
| § 24 Übrige Rechtsmittel an das Bundesverwaltungsgericht | 479 |
| 8. Kapitel | |
| Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesgericht | 487 |
| § 25 Bundesgericht und Rechtsgrundlagen | 488 |
| § 26 Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten | 513 |
| § 27 Subsidiäre Verfassungsbeschwerde | 562 |
| § 28 Weitere (öffentlicht-rechtliche) Rechtsmittel an das Bundesgericht | 576 |
| Sachregister | 585 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|----------------------------------|-------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsübersicht | XI |
| Allgemeines Literaturverzeichnis | XLI |
| Materialien | XLVII |
| Abkürzungsverzeichnis | XLIX |

Erster Teil

Grundlagen des öffentlichen Prozessrechts

| | |
|---|----|
| 1. Kapitel | |
| Grundbegriffe, Gegenstand und Rechtsgrundlagen | 3 |
| § 1 Begriffe, Funktionen und Rechtsquellen der öffentlichen Rechtspflege | 4 |
| I. Prozessrecht | 4 |
| 1. Stellung des Prozessrechts im Rechtssystem | 4 |
| 2. Gegenstand und Begriff des Prozessrechts | 7 |
| 3. Zivil-, Straf- und öffentliches Prozessrecht | 8 |
| a. Zivilprozessrecht | 8 |
| b. Strafprozessrecht | 9 |
| c. Öffentliches Prozessrecht | 12 |
| 4. Besonderheiten der Prozessrechtsgesetzgebung | 12 |
| a. Regelung auf der Gesetzesstufe | 12 |
| b. Geschriebenes und ungeschriebenes Recht | 13 |
| c. Einheit von materiellen und verfahrensrechtlichen Normen | 14 |
| 5. Auslegung des Prozessrechts | 14 |
| II. Öffentliche Rechtspflege | 15 |
| 1. Einleitung | 15 |
| 2. Rechtspflege und Gerichtsbarkeit | 15 |
| 3. Verfassungsrechtspflege, Staatsrechtspflege und Verwaltungsrechtspflege | 15 |
| 4. Nichtstreitige und streitige Rechtspflege | 18 |
| 5. Verwaltungsinterne und verwaltungsexterne Rechtspflege | 19 |
| 6. Ursprüngliche und nachträgliche Rechtspflege | 20 |
| 7. Regelungsgegenstand und Begriffe im Überblick | 21 |

| | | |
|------------|--|----|
| III. | Funktionen der öffentlichen Rechtspflege | 21 |
| 1. | Funktionen im Einzelnen | 21 |
| a. | Allgemeine Regeln | 21 |
| b. | Verbindliche Festlegung und Entscheidung im Einzelfall | 22 |
| c. | Schutz des Individuums vor staatlichen Übergriffen | 22 |
| d. | Garantie der richtigen Rechtsanwendung | 23 |
| e. | Schutz der rechtsstaatlichen und demokratischen Grundlagen | 24 |
| f. | Rechtsfortbildung | 24 |
| 2. | Verhältnis zur Verwaltungskontrolle | 24 |
| a. | Erfordernis der Verwaltungskontrolle | 24 |
| b. | Übersicht über die Verwaltungskontrollsysteme | 25 |
| c. | Öffentliche Rechtspflege als repressive und dirigierende Kontrolle | 26 |
| d. | Öffentliche Rechtspflege als verwaltungsinterne und verwaltungsexterne Kontrolle | 26 |
| e. | Öffentliche Rechtspflege als Rechts- und Zweckmässigkeitskontrolle | 26 |
| IV. | Rechtsquellen der öffentlichen Rechtspflege | 27 |
| 1. | Grundsatz der Gesetzmässigkeit und Stufenfolge | 27 |
| 2. | Begriff und Vielfalt der Rechtsquellen | 28 |
| 3. | Verfassungsstufe für die grundlegenden Bestimmungen der Rechtspflege | 28 |
| 4. | Gesetzesstufe für die (übrigen) wichtigen Bestimmungen der Rechtspflege | 29 |
| 5. | Verhältnis zum Völkerrecht und Rangfolge | 30 |
| § 2 | Völkerrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Menschenrechtspakte) | 32 |
| I. | Entstehung, Einfluss und Geltung der Menschenrechtspakte | 32 |
| II. | Verfahrens- und Rechtsschutzgarantien der EMRK | 35 |
| 1. | Beitritt der Schweiz zur EMRK und anderen Übereinkommen | 35 |
| 2. | Rechtsnatur, Auslegung und Anwendbarkeit der EMRK | 36 |
| 3. | Wesentlicher Inhalt der Verfahrensrechte und justiziellen Garantien | 38 |
| a. | Art. 5 EMRK (Recht auf Freiheit und Sicherheit) | 39 |
| b. | Art. 6 EMRK (Recht auf ein faires Verfahren) | 40 |
| c. | Art. 7 EMRK (Keine Strafe ohne Gesetz) und Protokoll Nr. 7 | 45 |
| d. | Art. 13 EMRK (Recht auf eine wirksame Beschwerde) | 45 |
| 4. | Organe, Durchsetzungsinstrumentarium und Verfahren | 46 |
| 5. | Rechtswirkung der Urteile | 50 |
| 6. | Beschwerdehäufigkeit und Auswirkungen auf die Praxis | 50 |

| | | |
|------------|--|-----------|
| III. | Verfahrens- und Rechtsschutzgarantien des UNO-Pakts II | 52 |
| 1. | Beitritt der Schweiz zu den UNO-Pakten I und II | 52 |
| 2. | Inhalt, Rechtsnatur und Anwendbarkeit der beiden Pakte | 53 |
| 3. | Wesentlicher Inhalt der justiziellen Garantien des UNO-Pakts II | 55 |
| 4. | Organe, Durchsetzungsinstrumentarium und Verfahren | 57 |
| 5. | Massgeblichkeit und Einfluss der Garantien auf die Praxis | 57 |
| § 3 | Bundesrechtliche Grundlagen der öffentlichen Rechtspflege (insb. Justizverfassung) | 59 |
| I. | Justizverfassung | 59 |
| 1. | Begriff und Gegenstand der Justizverfassung | 59 |
| a. | Rechtspflege und Gerichtsbarkeit (Justiz) | 60 |
| b. | Verfassungsbegriffe | 60 |
| c. | Geschriebenes und ungeschriebenes Verfassungsrecht | 61 |
| 2. | Justizverfassung der Schweiz im Überblick | 61 |
| a. | Rechtsstaatliche Prinzipien und Verfahrensgarantien | 63 |
| b. | Bundesstaatliche Struktur | 63 |
| c. | Organisation und Aufgaben der Bundesgerichtsbarkeit | 65 |
| II. | Verfassungsrechtliche Grundlagen der Bundesrechtspflege | 65 |
| 1. | Einleitung | 65 |
| 2. | Rechtsstaatliche Garantien und Verfahrensgrundsätze (Art. 29–32 BV) | 66 |
| 3. | Kompetenzausscheidung zwischen Bund und Kantonen (Art. 122 und 123 BV) | 67 |
| a. | Grundnormen der Aufgabenteilung | 67 |
| b. | Organisation der Gerichte | 67 |
| c. | Verfahrensrecht und Behördenorganisation | 68 |
| d. | Rechtsprechung | 69 |
| e. | Strafverfolgung und Strafvollzug | 69 |
| f. | Verwaltungsverfahren | 69 |
| g. | Einwirkungen auf das kantonale Verwaltungsverfahrensrecht | 70 |
| 4. | Organisation und Zuständigkeit der richterlichen Behörden (Art. 188–191c BV) | 71 |
| a. | Überblick | 71 |
| b. | Stellung des Bundesgerichts | 73 |
| c. | Aufgaben des Bundesgerichts | 74 |
| d. | Einschränkungen der Zuständigkeit und des Rechtsschutzes, insb. bei der Normenkontrolle und der Verfassungsgerichtsbarkeit | 75 |
| aa. | Unanfechtbarkeit von Akten der Bundesversammlung und des Bundesrates | 76 |
| bb. | Eingeschränkte Verfassungsgerichtsbarkeit | 76 |
| cc. | Zugangsbeschränkungen | 78 |

| | |
|---|----|
| e. Rechtsweggarantie und richterliche Vorinstanzen | 79 |
| f. Richterliche Behörden der Kantone | 80 |
| 5. Richterliche Unabhängigkeit | 81 |
| 6. Justizverfassung der Kantone (Hinweise) | 82 |
| III. Gesetzliche und verordnungsrechtliche Grundlagen der Bundesrechtspflege | 82 |
| 1. Organisation der eidgenössischen richterlichen Behörden | 83 |
| a. Bundesgericht | 83 |
| b. Bundesverwaltungsgericht | 83 |
| c. Bundesstrafgericht | 84 |
| d. Bundespatentgericht | 84 |
| e. Kantonale Vorinstanzen | 84 |
| 2. Massgebliche Verfahrensordnungen | 85 |
| a. Verfahren vor Bundesgericht | 85 |
| b. Verwaltungsrechtspflege | 85 |
| c. Zivilrechtspflege | 86 |
| d. Strafrechtspflege | 86 |
| IV. Richterrecht und seine Bedeutung in der Rechtspflege | 86 |
| 1. Begriff und Einordnung | 86 |
| 2. Richterrecht als Vorstufe der Gesetzgebung | 87 |
| 3. Verfahrensgrundsätze und Rechtschutzgarantien als Beispiel | 87 |
| 2. Kapitel | |
| Verfahrensgrundsätze und Rechtsschutzgarantien | 89 |
| § 4 Vorbemerkungen | 90 |
| I. Herkunft und Gliederung der Prinzipien | 90 |
| II. Verhältnis zu den staatsvertraglichen Garantien und zu Verfahrensgesetzen | 91 |
| 1. Staatsvertragliche Verfahrensgarantien | 91 |
| 2. Gesetzliche Verfahrensordnungen | 92 |
| III. Anwendungs- und Schutzbereich | 93 |
| 1. Persönlicher Anwendungs- und Schutzbereich | 93 |
| 2. Sachlicher Anwendungs- und Schutzbereich | 94 |
| IV. Rechtsfolgen der Verletzung | 95 |
| 1. Formelle Natur des Gehörsanspruchs | 95 |
| 2. Heilung der Verletzung | 96 |
| 3. Alternative Massnahmen und Folgen | 96 |

| | | |
|------------|--|-----|
| § 5 | Allgemeine Verfahrensgarantien (Art. 29 BV) | 98 |
| I. | Anspruch auf gleiche und gerechte Behandlung im Verfahren (Art. 29 Abs. 1 BV) | 98 |
| 1. | Übersicht | 98 |
| 2. | Verbot der formellen Rechtsverweigerung | 100 |
| 3. | a. Allgemeine Bemerkungen | 100 |
| 3. | b. Anspruch auf ein Verfahren und auf Behandlung der Begehrungen | 101 |
| 3. | c. Untätigkeit einer Gerichts- oder Verwaltungsbehörde | 102 |
| 3. | d. Nichteintreten auf Beschwerde (Antrag, Klage, Begehren, Gesuch) | 103 |
| 3. | e. Nicht-Ausschöpfung der Prüfungszuständigkeit | 103 |
| 3. | 3. Verbot der Rechtsverzögerung (Beschleunigungsgebot) | 104 |
| 4. | a. Allgemeine Bemerkungen | 104 |
| 4. | b. Behandlung innert angemessener Frist | 104 |
| 4. | c. Rechtsfolgen der Verletzung | 106 |
| 4. | 4. Verbot des überspitzten Formalismus | 107 |
| 5. | a. Allgemeine Bemerkungen | 107 |
| 5. | b. Grenzen der Formenstrenge | 108 |
| 5. | c. Korrekturmöglichkeiten | 109 |
| 5. | 5. Anspruch auf richtige Zusammensetzung und Unparteilichkeit der Entscheidbehörde | 109 |
| 6. | a. Gesetzlich zuständige und ordnungsgemäss zusammengesetzte Behörde | 109 |
| 6. | b. Unparteilichkeit und Ausstandspflicht | 110 |
| 6. | c. Rechtsfolgen der Verletzung | 110 |
| 6. | 6. Weitere Fallgruppen | 111 |
| 7. | a. Grundsatz der Waffengleichheit | 111 |
| 7. | b. Verfahrensfairness als Auffangtatbestand | 111 |
| II. | Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 29 Abs. 2 BV) | 112 |
| 1. | 1. Allgemeine Bemerkungen | 112 |
| 1. | a. Grundgedanke des Gehörsanspruchs | 112 |
| 1. | b. Geltungsbereich und Umfang | 112 |
| 1. | c. Teilgehalte | 114 |
| 2. | 2. Anspruch auf vorgängige Orientierung, Äusserung und Anhörung | 114 |
| 3. | a. Anspruch auf vorgängige Orientierung | 114 |
| 3. | b. Anspruch auf persönliche Teilnahme an der Verhandlung | 115 |
| 3. | c. Anspruch auf vorgängige Äusserung und Stellungnahme | 116 |
| 3. | d. Anspruch auf Mitwirkung am Beweisverfahren | 117 |
| 3. | e. Anhörungs- und Prüfungspflichten der Behörden | 117 |
| 3. | 3. Anspruch auf Akteneinsicht | 118 |
| 4. | a. Funktion und Inhalt | 118 |

| | | |
|------------|---|-----|
| b. | Umfang und Modalitäten | 119 |
| c. | Schranken des Einsichtsrechts | 119 |
| d. | Aktenführungs- und Protokollierungspflicht der Behörden | 120 |
| 4. | Anspruch auf Eröffnung und Begründung eines Entscheids | 121 |
| a. | Anspruch auf Eröffnung eines Entscheids | 121 |
| b. | Anspruch auf Begründung eines Entscheids | 121 |
| 5. | Anspruch auf Vertretung und Verbeiständigung | 122 |
| a. | Recht auf selbständige Prozessführung | 122 |
| b. | Anspruch auf Beizug eines Rechtsbeistands | 123 |
| c. | Besonderheiten im Strafprozess | 124 |
| d. | Recht auf freie Wahl des Rechtsbeistands | 125 |
| III. | Anspruch auf unentgeltliche Rechtspflege (Art. 29 Abs. 3 BV) | 126 |
| 1. | Funktion | 126 |
| 2. | Inhalt und Umfang | 127 |
| a. | Unentgeltliche Prozessführung | 127 |
| b. | Unentgeltliche Verbeiständigung | 127 |
| c. | Anspruch auf einen (unentgeltlichen) Dolmetscher | 129 |
| 3. | Geltungs- und Schutzbereich | 129 |
| a. | Persönlicher Geltungsbereich | 129 |
| b. | Sachlicher Geltungsbereich | 130 |
| c. | Zeitlicher Geltungsbereich | 131 |
| 4. | Voraussetzungen | 132 |
| a. | Bedürftigkeit | 133 |
| b. | Nichtaussichtslosigkeit | 133 |
| c. | Notwendigkeit der Verbeiständigung | 134 |
| § 6 | Anspruch auf richterliche Beurteilung (Art. 29a BV) | 136 |
| I. | Begriff, Funktion und Rechtsnatur der Rechtsweggarantie | 136 |
| 1. | Pflicht zur Gewährung von Rechtsschutz | 136 |
| 2. | Abgrenzung von der Rechtsschutz- und Rechtsmittelgarantie | 136 |
| 3. | Funktion und Bedeutung | 137 |
| 4. | Rechtsnatur (Grundrecht und institutionelle Garantie) | 138 |
| II. | Herkunft und Verankerung | 139 |
| 1. | Einführung der allgemeinen Rechtsweggarantie | 139 |
| 2. | Rechtsweggarantien bei Freiheitsentzug und im Strafverfahren | 140 |
| III. | Anwendungs- und Schutzbereich | 140 |
| 1. | Persönlicher Anwendungsbereich | 140 |
| 2. | Sachlicher Anwendungsbereich | 141 |
| IV. | Inhalt der Rechtsweggarantie | 142 |
| 1. | Anspruch auf Zugang zu einer Gerichtsinstanz | 142 |
| 2. | Anspruch auf volle Überprüfungsbefugnis des Gerichts | 143 |

| | |
|---|------------|
| 3. Kein Anspruch auf gerichtlichen Instanzenzug und Beurteilung durch Bundesgericht | 143 |
| V. Ausnahmen von der Rechtsweggarantie | 144 |
| 1. Gesetzliche Ausnahmen | 144 |
| a. Auf Bundesebene | 145 |
| b. Auf kantonaler Ebene | 146 |
| 2. Akte der Bundesversammlung und des Bundesrates (Art. 189 Abs. 4 BV) | 148 |
| § 7 Garantien für die gerichtlichen Verfahren (Art. 30 BV) | 149 |
| I. Anspruch auf den verfassungsmässigen Richter (Art. 30 Abs. 1 BV) | 150 |
| 1. Anwendungs- und Geltungsbereich von Art. 30 BV | 150 |
| 2. Recht auf ein durch Gesetz geschaffenes, zuständiges Gericht | 152 |
| a. Anspruch auf den gesetzlichen Richter | 152 |
| aa. Gesetzliche Festlegung der Gerichtsorganisation | 152 |
| bb. Normierung der Besetzung des Spruchkörpers | 152 |
| cc. Rechtmässige Zusammensetzung des Gerichts | 153 |
| b. Anspruch auf den zuständigen Richter | 154 |
| c. Verbot von Ausnahmegerichten | 154 |
| 3. Recht auf ein unabhängiges und unparteiisches Gericht | 155 |
| a. Grundsatz | 155 |
| b. Erscheinungsformen der richterlichen Unabhängigkeit | 156 |
| c. Institutionelle Sicherungen der richterlichen Unabhängigkeit | 158 |
| aa. Sicherungen der personellen Unabhängigkeit | 158 |
| bb. Sicherungen der organisatorischen Unabhängigkeit | 160 |
| d. Inhalt des grundrechtlichen Anspruchs | 161 |
| e. Fälle der «subjektiven» Befangenheit | 163 |
| f. Fälle der «objektiven Befangenheit» (Vorbefassung) | 165 |
| aa. Fälle der unzulässigen Vorbefassung | 166 |
| bb. Fälle der zulässigen Vorbefassung | 167 |
| g. Anspruch auf Bekanntgabe der Zusammensetzung des Gerichts | 168 |
| h. Zeitpunkt der Geltendmachung des Ausstandsgrundes | 169 |
| 4. Folgen der Verletzung des Anspruchs auf den verfassungsmässigen Richter | 169 |
| 5. Grenzen des Anspruchs | 170 |
| II. Anspruch auf den Wohnsitzgerichtsstand (Art. 30 Abs. 2 BV) | 170 |
| 1. Grundsatz | 170 |
| 2. Geltungs- und Schutzbereich | 171 |
| a. Persönlicher Geltungsbereich | 171 |
| b. Sachlicher Geltungsbereich | 171 |
| 3. Abweichungen vom Wohnsitzgerichtsstand | 171 |

| | | |
|--|---|-----|
| III. | Anspruch auf öffentliche Gerichtsverhandlung und Urteilsverkündung (Art. 30 Abs. 3 BV) | 172 |
| 1. | Grundsatz und Funktion des Öffentlichkeitsgrundsatzes | 172 |
| 2. | Schutz- und Geltungsbereich | 173 |
| 3. | a. Anspruch auf öffentliche Gerichtsverhandlung | 173 |
| | b. Anspruch auf öffentliche Urteilsverkündung | 176 |
| 4. | c. Einschränkungen und Ausnahmen von der Öffentlichkeit | 178 |
| | a. Gesetzliche Ausnahmen | 178 |
| | b. Verzicht | 179 |
| | c. Kein Anspruch auf Nicht-Öffentlichkeit | 180 |
| 4. | Folgen der Verletzung | 180 |
| § 8 | Garantien bei Freiheitsentzug und im Strafverfahren (Art. 31 und 32 BV) | 181 |
| I. | Verfahrensgarantien bei Freiheitsentzug (Art. 31 BV) | 181 |
| 1. | Funktion, Herkunft und Schutzbereich | 181 |
| 2. | Schutz vor ungerechtfertigtem Freiheitsentzug | 182 |
| 3. | Aufklärungspflichten und Verteidigungsrechte | 182 |
| 4. | Anspruch auf richterliche Überprüfung der Untersuchungshaft | 183 |
| 5. | Anspruch auf jederzeitige Anrufung eines Gerichts | 184 |
| II. | Garantien im Strafverfahren (Art. 32 BV) | 186 |
| 1. | Funktion und Schutzbereich | 186 |
| 2. | Geschützte Ansprüche | 187 |
| 3. Kapitel | | |
| Rechtsmittel und Rechtsbehelfe, Aufbau und Geschichte der öffentlichen Rechtspflege | 189 | |
| § 9 | Rechtsmittel und Rechtsbehelfe | 190 |
| I. | Unterscheidung von Rechtsmittel und Rechtsbehelf | 190 |
| 1. | Rechtsmittel | 191 |
| 2. | Rechtsbehelf | 191 |
| II. | Beschwerde, Einsprache und Klage (Rechtsmittel) | 192 |
| 1. | Beschwerde | 192 |
| 2. | Einsprache | 193 |
| 3. | Klage | 193 |
| III. | Wiedererwägungsgesuch und Aufsichtsbeschwerde | 195 |
| 1. | Wiedererwägungsgesuch | 195 |
| 2. | Aufsichtsbeschwerde | 199 |
| 3. | Gemeinsame Kennzeichen | 200 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| IV. | Arten von Rechtsmitteln | 200 |
| 1. | Vollkommene und unvollkommene Rechtsmittel | 200 |
| 2. | Ordentliche und äusserordentliche Rechtsmittel | 201 |
| 3. | Kassatorische und reformatorische Rechtsmittel | 201 |
| 4. | Selbständige und unselbständige Rechtsmittel | 202 |
| 5. | Prinzipiale und subsidiäre Rechtsmittel | 203 |
| V. | Rechtswirkungen von Rechtsmitteln | 203 |
| 1. | Suspensiveffekt | 203 |
| 2. | Devulsiveffekt | 204 |
| VI. | Rechtsmittel des Bundes und der Kantone | 204 |
| 1. | Eidgenössische oder kantonale Rechtsgrundlage | 204 |
| 2. | Gegenseitiger Bezug | 205 |
| VII. | Besondere Rechtsmittel | 205 |
| 1. | Rechtsverzögerungs- und Rechtsverweigerungsbeschwerde | 205 |
| 2. | Erläuterung | 206 |
| 3. | Revision | 207 |
| VIII. | Normenkontrollverfahren | 207 |
| 1. | Wesen | 208 |
| 2. | Formen | 208 |
| a. | Präventive und repressive Normenkontrolle | 208 |
| b. | Abstrakte und konkrete Normenkontrolle | 208 |
| c. | Diffuse und konzentrierte Normenkontrolle | 209 |
| d. | Verfassungsgerichtsbarkeit durch das oberste Gericht oder durch ein spezielles Verfassungsgericht | 209 |
| e. | Verfassungsgerichtsbarkeit auf Beschwerde oder auf Vorlage unterer Instanzen hin | 209 |
| § 10 | Aufbau und Zweige der öffentlichen Rechtspflege | 210 |
| I. | Aufbau der Gerichtsbarkeit | 210 |
| II. | Modellinstanzenzüge | 211 |
| 1. | Verfügungen von Bundesverwaltungsbehörden | 211 |
| a. | Modell | 211 |
| b. | Ausnahmen | 212 |
| aa. | Einsprache | 212 |
| bb. | Verwaltungsinterne Beschwerde | 212 |
| cc. | Endgültige Entscheidkompetenz des Bundesverwaltungs- gerichts | 212 |
| dd. | Beschwerde an den Bundesrat | 213 |
| ee. | Direkte Beschwerde an das Bundesgericht | 213 |
| ff. | Spezialfall: UBI | 213 |

| | |
|---|------------|
| gg. Beschwerde an eine kantonale Behörde | 213 |
| hh. Spezialfall: Internationale Rechtshilfesachen | 213 |
| ii. Erstinstanzliche Verfügungen des Bundesrates | 214 |
| 2. Verfügungen von kantonalen Behörden | 214 |
| a. Modell | 214 |
| b. Ausnahmen | 214 |
| III. Öffentliche Rechtspflege durch Zivil- und Strafgerichte | 215 |
| 1. Zivilgerichtliche Verwaltungskontrolle | 215 |
| a. Öffentliche Rechtspflege durch den Zivilrichter | 215 |
| b. Öffentliche Rechtspflege mittels Beschwerde in Zivilsachen | 216 |
| c. Verhältnis von Verwaltungsbehörde und Zivilrichter | 216 |
| 2. Strafgerichtliche Verwaltungskontrolle | 216 |
| a. Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesstrafgericht | 217 |
| b. Öffentliche Rechtspflege mittels Beschwerde in Strafsachen | 217 |
| c. Prüfungsrecht des Strafrichters | 217 |
| IV. Öffentliche Rechtspflege durch die Bundesversammlung bzw. die Ratskommissionen | 218 |
| 1. Beurteilung von Beschwerden | 218 |
| 2. Entscheid über Kompetenzkonflikte zwischen Bundesbehörden | 219 |
| 3. Entscheid über die Gültigkeit eidgenössischer Volksinitiativen | 219 |
| a. Verfahren | 220 |
| b. Praxis | 221 |
| c. Ausblick und Kritik | 222 |
| § 11 Geschichte der öffentlichen Rechtspflege | 224 |
| I. Kompetenzausscheidung zwischen Bund und Kantonen (Art. 122 und 123 BV) | 224 |
| 1. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung | 224 |
| 2. Bundesverfassung von 1874 | 225 |
| II. Nichtstreitiges Verwaltungsverfahren | 227 |
| 1. Späte Kodifikationsbemühungen | 227 |
| 2. Andere Quellen des Verwaltungsverfahrensrechts | 228 |
| a. Entwicklung des Rechtsschutzes dank Fleiner und Imboden | 228 |
| b. Bundesgerichtliche Rechtsprechung (insb. zu Art. 4 aBV) und Praxis der Bundesbehörden | 228 |
| 3. Verwaltungsverfahrensgesetz | 228 |
| a. VwVG von 1968 | 228 |
| b. Revidiertes VwVG | 229 |
| III. Streitige Verwaltungsrechtspflege | 229 |
| 1. Vorrang der verwaltungsinternen Rechtspflege | 229 |

| | | |
|--|---|-----|
| 2. | Entwicklung der verwaltungsinternen Rechtspflege | 230 |
| 3. | Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit im Bund | 230 |
| a. | Bundesgesetz über die eidgenössische Verwaltungs- und Disziplinarrechtspflege (VDG) | 230 |
| b. | Totalrevision des OG von 1943 | 231 |
| c. | Ausbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit 1968 | 231 |
| d. | Revision des OG von 1991 | 232 |
| e. | Totalrevision der Bundesrechtspflege von 2005 | 232 |
| f. | Teilintegration des Eidgenössischen Versicherungsgerichts ins Bundesgericht | 237 |
| 4. | Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in den Kantonen | 239 |
| 5. | Zivil- und strafrechtliche Formen | 241 |
| IV. | Verfassungsrechtspflege | 242 |
| 1. | Bundesversammlung als Verfassungshüterin von 1848–1874 | 242 |
| 2. | Schrittweiser Ausbau der Verfassungsgerichtsbarkeit von 1874 bis heute | 242 |
| a. | Ausbau bis zur Verfassungs- und Justizreform | 242 |
| b. | Gescheiterte Versuche zur Ausdehnung der Verfassungsgerichtsbarkeit auf Bundesgesetze | 243 |
| c. | Verfassungsgerichtsbarkeit auf kantonaler Ebene | 245 |
| V. | Einfluss des Rechts der Europäischen Union und des internationalen Rechts | 246 |
| 4. Kapitel | | |
| | Verfahrenselemente der öffentlichen Rechtspflege | 251 |
| § 12 Verfahrensstadien und Verfahrensbeteiligte | | 252 |
| I. | Verfahrensstadien | 252 |
| 1. | Allgemeines | 252 |
| 2. | Einleitungsstadium | 252 |
| 3. | Ermittlungsstadium | 253 |
| 4. | Entscheidstadium | 254 |
| II. | Verfahrensbeteiligte | 254 |
| 1. | Kreis der Verfahrensbeteiligten | 254 |
| 2. | Zur Problematik des Parteibegriffs | 257 |
| 3. | Partei-, Prozess- und Postulationsfähigkeit | 257 |
| 4. | Parteivertretung | 259 |
| 5. | Zur Stellung des Anwalts | 260 |

| | |
|--|-----|
| § 13 Verfahrensleitung und Verfahrenshandlungen | 263 |
| I. Verfahrensleitung | 263 |
| 1. Grundsatz des Amtsbetriebes | 263 |
| 2. Umfang der Verfahrensleitung | 263 |
| 3. Pflichten der verfahrensleitenden Behörde | 263 |
| 4. Organisation der Verfahrensleitung | 264 |
| 5. Verfahrensleitende Verfügung | 264 |
| II. Verfahrenshandlungen der Partei: Rechte, Pflichten und Lasten | 264 |
| 1. Rechte der Parteien | 264 |
| 2. Pflichten der Parteien | 265 |
| 3. Parteilisten | 265 |
| III. Fristen und Fristversäumnisse | 265 |
| 1. Frist und Termin | 266 |
| 2. Gesetzliche und behördliche Fristen | 266 |
| 3. Fristberechnung (allgemeine Regeln) | 266 |
| 4. Fristbeginn | 267 |
| 5. Fristwahrung | 268 |
| a. Allgemeines | 268 |
| b. Elektronische Eingaben | 269 |
| 6. Fristversäumnis | 272 |
| 7. Unverjährbare und unverzichtbare Grundrechte | 273 |
| § 14 Verfahrensakten | 274 |
| I. Rechtsschriften der Verfahrensbeteiligten | 274 |
| 1. Übersicht über Eingaben mit oder ohne Rechtsbegehren | 274 |
| 2. Rechtsbegehren und Rechtsschriften | 274 |
| 3. Formelle Anforderungen | 275 |
| 4. Verfahrenssprache | 276 |
| II. Rechtswirkungen von Eingaben | 277 |
| 1. Antwortpflicht | 277 |
| 2. Rechtshängigkeit | 277 |
| 3. Suspensivwirkung und Devolutiveffekt | 277 |
| III. Verfahrenserledigende Akten | 277 |
| 1. Allgemeines | 277 |
| 2. Entscheid (Urteil) | 278 |
| a. Begriff | 278 |
| b. Prozessentscheide und Sachentscheide | 278 |
| c. Aufbau | 280 |
| 3. Formelle Rechtskraft, materielle Rechtskraft und Rechtsbeständigkeit (Bestandeskraft) | 280 |

| | |
|---|-----|
| a. Formelle Rechtskraft | 280 |
| b. Materielle Rechtskraft | 281 |
| 4. Verfahrenserledigung ohne Urteil | 281 |
| a. Rückzug des Rechtsmittels | 281 |
| b. Anerkennung des Rechtsbegehrens | 282 |
| c. Vergleich | 282 |
| d. Gegenstandslosigkeit | 282 |
| § 15 Verfahrenskosten | 283 |
| I. Allgemeines | 283 |
| 1. Grundsatz der Kostenpflicht | 283 |
| 2. Unentgeltliche Rechtspflege | 284 |
| 3. Erschwingliche Rechtspflege | 284 |
| II. Ordentliche und ausserordentliche Kosten | 284 |
| 1. Ordentliche Kosten | 284 |
| 2. Ausserordentliche Kosten | 285 |
| 5. Kapitel | |
| Verfahrensmaximen und Verfahrensvoraussetzungen | 287 |
| § 16 Verfahrensmaximen | 288 |
| I. Allgemeines | 288 |
| 1. Begriff und Bedeutung | 288 |
| 2. Nicht näher behandelte Verfahrensmaximen | 289 |
| II. Dispositions- und Offizialmaxime | 289 |
| 1. Dispositions- oder Verfügungsgrundsatz | 289 |
| 2. Offizialmaxime | 290 |
| 3. Dispositions- und Offizialmaxime in der öffentlichen Rechtspflege | 290 |
| a. Streitige Rechtspflege | 290 |
| b. Nichtstreitige Verwaltungsrechtspflege | 290 |
| 4. Der Streitgegenstand in der öffentlichen Rechtspflege | 290 |
| III. Untersuchungs- und Verhandlungsmaxime | 292 |
| 1. Untersuchungs- oder Inquisitionsmaxime | 292 |
| 2. Verhandlungsmaxime (Beibringungsgrundsatz) | 292 |
| 3. Untersuchungs- und Verhandlungsmaxime in der öffentlichen Rechtspflege | 292 |
| 4. Beweisführungslast, Beweislast und Beweiserleichterung | 293 |
| 5. Beweiswürdigung | 294 |

| | | |
|-------------|---|-----|
| IV. | Grundsatz der Rechtsanwendung von Amtes wegen | 295 |
| 1. | Inhalt und Bedeutung | 295 |
| a. | Im Allgemeinen | 295 |
| b. | Keine Bindung des Richters an die Rechtserörterungen der Parteien | 295 |
| c. | Keine Bindung des Richters an die Rechtsauffassung der Vorinstanz | 295 |
| d. | Bindung an Entscheide anderer Behörden | 296 |
| e. | Überprüfung von Rechtssätzen auf Übereinstimmung mit höherstufigem Recht | 296 |
| 2. | Geltung des Grundsatzes in der öffentlichen Rechtspflege | 297 |
| 3. | Rechtsanwendung von Amtes wegen und Aufsichtsbefugnisse | 298 |
| V. | Grundsatz der Verfahrensöffentlichkeit | 298 |
| 1. | Publikums- und Parteiöffentlichkeit | 298 |
| a. | Publikumsöffentlichkeit | 298 |
| b. | Parteiöffentlichkeit | 298 |
| c. | Medienöffentlichkeit | 298 |
| 2. | Verhandlungs- und Beratungsöffentlichkeit | 299 |
| 3. | Verfahrensöffentlichkeit in der öffentlichen Rechtspflege | 299 |
| VI. | Grundsatz der Unmittelbarkeit oder Mittelbarkeit | 299 |
| 1. | Unmittelbarkeitsprinzip | 299 |
| 2. | Mittelbarkeitsprinzip | 299 |
| 3. | Unmittelbarkeits- und Mittelbarkeitsprinzip in der öffentlichen Rechtspflege | 299 |
| VII. | Grundsatz der Mündlichkeit oder Schriftlichkeit | 300 |
| 1. | Grundsatz der Mündlichkeit | 300 |
| 2. | Grundsatz der Schriftlichkeit | 300 |
| 3. | Grundsatz der Mündlichkeit und Schriftlichkeit in der öffentlichen Rechtspflege | 300 |
| VIII. | Grundsatz der Prozessökonomie | 300 |
| § 17 | Verfahrensvoraussetzungen | 303 |
| I. | Begriffe und Zuständigkeit | 303 |
| 1. | Verfahrensvoraussetzungen als Sachentscheidungsvoraussetzungen | 303 |
| 2. | Allgemeine und besondere Verfahrensvoraussetzungen | 304 |
| 3. | Zuständigkeit der entscheidenden Behörde | 307 |
| a. | Begriff und Prüfung | 307 |
| b. | Zuständigkeitsarten | 307 |
| c. | Kompetenzkonflikte | 308 |

| | | |
|---|---|-----|
| II. | Beschwerdeobjekt | 308 |
| 1. | Allgemeines | 308 |
| 2. | Die Verfügung als Anfechtungsobjekt | 309 |
| 3. | Elemente des Verfügungs begriffs | 311 |
| 4. | Zwischenverfügungen und Vollstreckungsverfügungen | 313 |
| 5. | Erässe als Anfechtungsobjekt | 314 |
| 6. | Prüfungskriterien | 315 |
| III. | Vorinstanz | 315 |
| IV. | Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz | 315 |
| 1. | Allgemeines | 315 |
| 2. | Einreichung des Rechtsmittels | 316 |
| 3. | Einige Leitgedanken zum gegenseitigen Verhältnis der Rechtsmittel | 316 |
| V. | Beschwerdebefugnis | 318 |
| 1. | Allgemeines | 318 |
| 2. | Privatpersonen als Betroffene | 319 |
| 3. | Drittbeschwerdeführer | 320 |
| 4. | Verbände und Organisationen | 320 |
| 5. | Behörden | 321 |
| VI. | Beschwerdegründe | 321 |
| 1. | Allgemeines | 321 |
| 2. | Sachverhaltskontrolle | 322 |
| 3. | Rechtskontrolle im Allgemeinen | 323 |
| 4. | Umfassende und beschränkte Rechtskontrolle (Kognition) | 324 |
| 5. | Rechts- und Ermessenskontrolle | 325 |
| 6. | Zulässigkeit von Noven im Rechtsmittelverfahren | 327 |
| VII. | Beschwerdeschrift und Beschwerdefrist | 327 |
| 1. | Beschwerdeschrift | 327 |
| 2. | Beschwerdefrist | 328 |
| Zweiter Teil | | |
| Öffentliche Rechtspflege des Bundes | | 329 |
| 6. Kapitel | | |
| Öffentliche Rechtspflege durch Verwaltungsbehörden | | 331 |
| § 18 Verwaltungsorgane und Rechtsgrundlagen | | 332 |
| I. | Rechtsgrundlagen | 332 |
| 1. | Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren | 332 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| 2. | Aufbau des VwVG | 333 |
| 3. | Geltungsbereich des VwVG | 334 |
| a. | Überblick | 335 |
| b. | Verfahrenserledigender Akt: Verfügung | 335 |
| c. | Sachlicher Geltungsbereich: öffentliches Recht des Bundes (Verwaltungssachen) | 336 |
| d. | Verfahrensdurchführende Behörde: Bundesverwaltungs- behörde | 337 |
| e. | Zeitlicher Geltungsbereich | 338 |
| 4. | Verhältnis des VwVG zu Verfahrensbestimmungen in anderen Gesetzen | 339 |
| II. | Erstinstanzlich verfügende Verwaltungsorgane | 340 |
| III. | Verwaltungsinterne Beschwerdeorgane | 340 |
| § 19 | Nichtstreitiges Verwaltungsverfahren | 341 |
| I. | Einleitung des Verfahrens | 341 |
| 1. | Erlass einer Verfügung von Amtes wegen – Offizialmaxime | 341 |
| 2. | Erlass einer Verfügung auf Begehren – Dispositionsmaxime | 341 |
| | Vorsorgliche Massnahmen | 342 |
| II. | Sachentscheidungsvoraussetzungen | 343 |
| 1. | Zuständigkeit der Behörde | 343 |
| a. | Zuständigkeitsfehler und ihre Folgen | 343 |
| b. | Zuständigkeitsprüfung | 343 |
| c. | Zwingende Natur der Zuständigkeitsordnung | 345 |
| 2. | Ausstand | 345 |
| 3. | Parteistellung | 347 |
| 4. | Vertretungsbefugnis | 348 |
| 5. | Erfordernis des schutzwürdigen Interesses | 349 |
| III. | Verfahrensgrundsätze | 349 |
| 1. | Ermittlung des Sachverhalts | 349 |
| a. | Untersuchungsgrundsatz | 350 |
| b. | Mitwirkungspflicht der Parteien | 350 |
| 2. | Beweisrecht | 351 |
| a. | Erforschung der materiellen Wahrheit | 351 |
| b. | Beweismittel | 351 |
| aa. | Urkunden | 351 |
| bb. | Auskünfte der Parteien | 351 |
| cc. | Zeugenaussagen | 352 |
| dd. | Auskünfte Dritter | 352 |
| ee. | Augenschein | 353 |
| ff. | Gutachten von Sachverständigen | 353 |

| | |
|--|------------|
| c. Beweiserhebung | 353 |
| d. Beweiswürdigung | 354 |
| e. Mitwirkung der Parteien im Beweisverfahren | 354 |
| 3. Akteneinsichtsrecht | 355 |
| 4. Äusserungsrecht | 356 |
| 5. Ermittlung des massgebenden Rechts | 357 |
| 6. Eröffnung der Verfügung | 358 |
| 7. Fristen | 359 |
| a. Allgemeines | 359 |
| b. Berechnung | 359 |
| c. Einhaltung | 360 |
| d. Erstreckung | 361 |
| e. Stillstand | 361 |
| f. Säumnisfolgen und Wiederherstellung | 361 |
| IV. Kosten | 362 |
| 1. Verfahrenskosten | 362 |
| 2. Parteientschädigung | 363 |
| 3. Unentgeltliche Rechtspflege | 363 |
| V. Vollstreckung | 364 |
| VI. Besondere Verfahren | 366 |
| 1. Feststellungsverfahren | 366 |
| 2. Verfahren auf Erlass einer Verfügung über Realakte | 367 |
| a. Konzept und Hintergrund von Art. 25a VwVG | 367 |
| b. Begriff des Realakts | 368 |
| c. Eintretensvoraussetzungen | 368 |
| d. Materielle Prüfung | 371 |
| e. Behördlicher Entscheid | 371 |
| 3. Einspracheverfahren | 372 |
| 4. Wiedererwägungsverfahren | 373 |
| 5. Der Bundesrat als verfügende Instanz – Besonderheiten | 374 |
| 6. Koordination der Entscheidverfahren | 376 |
| a. Problematik | 376 |
| b. Bundesrechtliche Vorgaben an die Koordination auf kantonaler Ebene | 377 |
| c. Bundesgesetz über die Koordination und Vereinfachung von Entscheidverfahren | 377 |
| d. Koordination bei geteilter Zuständigkeit zwischen Bund und Kantonen | 378 |
| VII. Gütliche Einigung und Mediation | 378 |
| 1. Zweck und Bedeutung | 379 |
| 2. Voraussetzungen und Modalitäten | 380 |
| 3. Mediation | 381 |

| | |
|--|-----|
| § 20 Verwaltungsbeschwerde | 382 |
| I. Bedeutung | 382 |
| II. Sachentscheidungsvoraussetzungen | 383 |
| III. Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen | 385 |
| IV. Verfahrensgang | 386 |
| 1. Instruktion | 386 |
| 2. Schriftenwechsel | 386 |
| 3. Verfahrensdisziplin | 386 |
| V. Verfahrensgrundsätze | 387 |
| 1. Dispositionsmaxime | 387 |
| 2. Untersuchungsmaxime | 387 |
| 3. Rechtsanwendung von Amtes wegen | 387 |
| 4. Schriftlichkeit | 387 |
| 5. Verfahrenssprache | 387 |
| 6. Öffentlichkeit | 388 |
| 7. Mittelbarkeitsprinzip | 388 |
| VI. Beschwerdeentscheid | 388 |
| 1. Inhalt | 388 |
| 2. Form und Eröffnung | 388 |
| 3. Wirkung und Vollstreckung | 389 |
| VII. Kosten | 389 |
| 1. Kostenentscheid | 389 |
| 2. Verfahrenskosten | 389 |
| 3. Parteientschädigung | 390 |
| 4. Unentgeltliche Rechtspflege | 390 |
| § 21 Besondere Verfahren | 391 |
| I. Beschwerde an den Bundesrat | 391 |
| 1. Abbau der Rechtspflegekompetenzen des Bundesrates | 391 |
| 2. Zuständigkeit des Bundesrates in der Verwaltungsrechts- pflege | 392 |
| 3. Besonderheiten des Beschwerdeverfahrens vor dem Bundesrat | 393 |
| II. Aufsichtsbeschwerde (Anzeige) | 393 |
| III. Revision | 395 |
| 1. Wesen | 395 |
| 2. Revisionsgründe | 396 |

| | |
|--|------------|
| 3. Revisionsgesuch und Fristen | 397 |
| 4. Verfahren und Entscheid | 398 |
| IV. Erläuterung und Berichtigung | 398 |
| 7. Kapitel | |
| Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesverwaltungsgericht | |
| § 22 Bundesverwaltungsgericht und Rechtsgrundlagen | 402 |
| I. Rechtsgrundlagen | 403 |
| II. Stellung und Sitz | 403 |
| 1. Allgemeines Verwaltungsgericht des Bundes | 403 |
| 2. Unabhängigkeit | 404 |
| 3. Aufsicht | 404 |
| 4. Sitz | 406 |
| III. Organisation und Verwaltung | 406 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 407 |
| 2. Bestand | 407 |
| 3. Präsidium | 407 |
| 4. Gesamtgericht | 408 |
| 5. Präsidentenkonferenz | 408 |
| 6. Verwaltungskommission | 408 |
| 7. Gerichtsschreiber und Gerichtsschreiberinnen | 409 |
| 8. Generalsekretariat | 410 |
| 9. Abteilungen | 410 |
| 10. Geschäftsverteilung und Spruchkörperbildung | 411 |
| 11. Justizverwaltung | 412 |
| a. Grundsatz der Selbstverwaltung | 412 |
| b. Organe der Justizverwaltung | 412 |
| c. Einzelne Bereiche der Justizverwaltung | 413 |
| 12. Information | 413 |
| IV. Wahl und Stellung der Bundesverwaltungsrichter und Bundesverwaltungsrichterinnen | 416 |
| 1. Wahlorgan | 416 |
| 2. Wählbarkeitsvoraussetzungen | 417 |
| 3. Unvereinbarkeiten | 417 |
| 4. Amtsdauer | 418 |
| 5. Amtsenthebung | 418 |
| 6. Rechtsstellung | 419 |
| 7. Verantwortlichkeit | 419 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| V. | Verfahren | 420 |
| 1. | Rechtsgrundlagen | 420 |
| 2. | Ausstand | 420 |
| 3. | Fristen und Gerichtsferien | 421 |
| 4. | Praxisänderung und Präjudiz | 422 |
| § 23 | Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht | 424 |
| I. | Einordnung und Kennzeichen | 424 |
| II. | Sachurteilsvoraussetzungen | 425 |
| 1. | Prüfung | 425 |
| 2. | Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen | 426 |
| a. | Zuständigkeit | 426 |
| b. | Ausstand | 426 |
| c. | Parteivertretung | 427 |
| 3. | Beschwerdeobjekt | 427 |
| a. | Verhältnis zum Streitgegenstand | 428 |
| b. | Generalklausel: Verfügungen gemäss Art. 5 VwVG | 428 |
| c. | Den Verfügungen gleichgestellte behördliche Anordnungen | 431 |
| d. | Zwischenverfügungen im Besonderen | 431 |
| 4. | Ausnahmen | 433 |
| 5. | Vorinstanzen | 434 |
| 6. | Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz | 436 |
| a. | Abteilungen des Bundesverwaltungsgerichts | 436 |
| b. | Rechtsmittelkonkurrenz | 436 |
| 7. | Beschwerderecht | 437 |
| a. | Allgemeines und besonderes Beschwerderecht | 437 |
| b. | Allgemeines Beschwerderecht aufgrund schutzwürdiger Interessen | 438 |
| aa. | Allgemeines | 438 |
| bb. | Verfügungsadressat | 440 |
| cc. | Dritt betroffene | 440 |
| dd. | Verbände und Organisationen | 443 |
| ee. | Gemeinwesen | 444 |
| c. | Besondere Beschwerderechte kraft bundesgesetzlicher Ermächtigung | 445 |
| aa. | Allgemeines | 445 |
| bb. | Ideelle Verbandsbeschwerde | 446 |
| cc. | Behördenbeschwerde | 447 |
| 8. | Beschwerdegründe | 449 |
| a. | Beschwerdegründe und Kognition | 450 |
| b. | Verletzung von Bundesrecht | 450 |
| c. | Unrichtige Feststellung des Sachverhalts | 452 |
| d. | Unangemessenheit | 453 |

| | | |
|---|--|-----|
| 9. | Beschwerdeformalien | 454 |
| | a. Beschwerdefrist | 454 |
| | b. Beschwerdeschrift | 455 |
| | aa. Erfordernisse an Form und Inhalt | 455 |
| | bb. Gültigkeits- und Ordnungsvorschriften | 458 |
| III. | Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen | 459 |
| 1. | Devolutiveffekt | 459 |
| 2. | Suspensiveffekt und andere vorsorgliche Massnahmen | 460 |
| 3. | Haftung beim vorsorglichen Rechtsschutz | 462 |
| IV. | Verfahrensgang | 463 |
| 1. | Instruktion | 463 |
| 2. | Schriftenwechsel | 464 |
| 3. | Verfahrensart und Besetzung | 466 |
| 4. | Verfahrensdisziplin | 467 |
| V. | Verfahrensgrundsätze | 467 |
| 1. | Dispositionsmaxime | 467 |
| 2. | Untersuchungsmaxime | 467 |
| 3. | Rechtsanwendung von Amtes wegen | 468 |
| 4. | Schriftlichkeit | 469 |
| 5. | Verfahrenssprache | 469 |
| 6. | Öffentlichkeit | 470 |
| 7. | Mittelbarkeitsprinzip | 471 |
| VI. | Beschwerdeentscheid | 471 |
| 1. | Inhalt | 471 |
| | a. Prozessurteil und Abschreibungsbeschluss | 471 |
| | b. Sachentscheid | 472 |
| | c. Reformatio in melius vel in peius | 472 |
| 2. | Form und Eröffnung | 473 |
| 3. | Wirkung und Vollstreckung | 473 |
| VII. | Kosten | 474 |
| 1. | Kostenentscheid | 474 |
| 2. | Gerichtskosten | 475 |
| 3. | Parteientschädigung | 476 |
| 4. | Unentgeltliche Rechtspflege | 478 |
| § 24 Übrige Rechtsmittel an das Bundesverwaltungsgericht | | 479 |
| I. | Klage | 479 |
| 1. | Wesen und Bedeutung | 479 |
| 2. | Anwendungsbereich | 479 |

| | |
|--|------------|
| 3. Verfahren | 480 |
| 4. Rechtsmittelkonkurrenz | 481 |
| II. Revision | 481 |
| 1. Wesen und anwendbares Recht | 481 |
| 2. Revisionsgründe | 482 |
| 3. Revisionsgesuch und Fristen | 482 |
| 4. Verfahren | 483 |
| 5. Revisionsentscheid | 484 |
| III. Erläuterung und Berichtigung | 484 |
| 8. Kapitel | |
| Öffentliche Rechtspflege durch das Bundesgericht | |
| 487 | |
| § 25 Bundesgericht und Rechtsgrundlagen | |
| 488 | |
| I. Rechtsgrundlagen | 488 |
| II. Stellung und Sitz | 489 |
| 1. Oberstes Gericht des Bundes | 489 |
| 2. Unabhängigkeit | 490 |
| 3. Oberaufsicht | 490 |
| 4. Sitz | 491 |
| III. Organisation und Verwaltung | 491 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 491 |
| 2. Bestand | 491 |
| 3. Präsidium | 492 |
| 4. Gesamtgericht | 493 |
| 5. Präsidentenkonferenz | 493 |
| 6. Verwaltungskommission | 493 |
| 7. Gerichtsschreiber und Gerichtsschreiberinnen | 494 |
| 8. Generalsekretariat | 494 |
| 9. Abteilungen | 494 |
| 10. Geschäftsverteilung und Spruchkörperbildung | 495 |
| 11. Justizverwaltung | 496 |
| a. Grundsatz der Selbstverwaltung | 496 |
| b. Organe der Justizverwaltung | 497 |
| c. Einzelne Bereiche der Justizverwaltung | 497 |
| 12. Information | 498 |
| 13. Rekurskommission | 499 |
| IV. Wahl und Stellung der Bundesrichter und Bundesrichterinnen | 500 |
| 1. Wahlorgan | 500 |
| 2. Wählbarkeitsvoraussetzungen | 500 |

| | |
|--|------------|
| 3. Unvereinbarkeiten | 501 |
| 4. Amtsdauer | 503 |
| 5. Rechtsstellung | 504 |
| 6. Verantwortlichkeit | 504 |
| V. Verfahren | 505 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 505 |
| 2. Ausstand | 505 |
| 3. Fristen und Gerichtsferien | 506 |
| 4. Praxisänderung und Präjudiz | 508 |
| VI. Zugang zum Bundesgericht | 508 |
| 1. Zur Belastung des Bundesgerichts | 508 |
| 2. Grundsatz des Zugangs zum Bundesgericht | 509 |
| 3. Streitwertgrenzen | 509 |
| 4. Ausschluss bestimmter Sachgebiete | 511 |
| 5. Vereinfachtes Verfahren | 511 |
| § 26 Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten | 513 |
| I. Einheitsbeschwerde | 513 |
| II. Sachurteilsvoraussetzungen | 514 |
| 1. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen | 514 |
| 2. Beschwerdeobjekt | 514 |
| a. Entscheide | 514 |
| aa. Entscheide in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten | 514 |
| bb. End-, Teil- und Zwischenentscheide | 515 |
| cc. Ausnahmen | 518 |
| b. Kantonale Erlasse | 521 |
| c. Akte im Bereich der politischen Rechte | 523 |
| 3. Vorinstanzen | 524 |
| a. Bundesverwaltungsgericht | 524 |
| b. Bundesstrafgericht | 525 |
| c. Unabhängige Beschwerdeinstanz für Radio und Fernsehen | 525 |
| d. Letzte kantonale Instanzen | 525 |
| e. Vorinstanzen in Stimmrechtssachen | 527 |
| 4. Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz | 528 |
| a. Abteilungen des Bundesgerichts | 528 |
| b. Rechtsmittelkonkurrenz | 528 |
| 5. Beschwerderecht | 529 |
| a. Allgemeines Beschwerderecht | 529 |
| b. Besondere Beschwerderechte | 533 |
| aa. Behördenbeschwerde des Bundes | 533 |
| bb. Beschwerderecht des zuständigen Organs | |
| der Bundesversammlung | |
| | 533 |

| | | |
|------|---|-----|
| cc. | Autonomiebeschwerde | 534 |
| dd. | Beschwerderecht gestützt auf eine bundesgesetzliche Ermächtigungsnorm | 534 |
| c. | Beschwerderecht in Stimmrechtssachen | 535 |
| 6. | Beschwerdegründe | 536 |
| a. | Verletzung schweizerischen Rechts | 536 |
| b. | Unrichtige Feststellung des Sachverhalts | 538 |
| c. | Verletzung verfassungsmässiger Rechte bei vorsorglichen Massnahmen | 538 |
| 7. | Beschwerdeformalien | 539 |
| a. | Beschwerdefrist | 539 |
| aa. | Für die Anfechtung von Entscheiden | 539 |
| bb. | Für die Anfechtung von Erlassen | 540 |
| b. | Beschwerdeschrift | 541 |
| aa. | Erfordernisse an Form und Inhalt | 541 |
| bb. | Gültigkeits- und Ordnungsvorschriften | 543 |
| cc. | Novenrecht | 544 |
| III. | Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen | 545 |
| 1. | Devolutiveffekt | 545 |
| 2. | Suspensiveffekt und andere vorsorgliche Massnahmen | 545 |
| 3. | Haftung beim vorsorglichen Rechtsschutz | 546 |
| IV. | Verfahrensgang | 546 |
| 1. | Instruktion | 546 |
| 2. | Schriftenwechsel | 547 |
| 3. | Verfahrensart und Besetzung | 549 |
| a. | Ordentliches Verfahren | 549 |
| b. | Vereinfachtes Verfahren | 550 |
| 4. | Verfahrensdisziplin | 551 |
| V. | Verfahrensgrundsätze | 551 |
| 1. | Dispositionsmaxime | 551 |
| 2. | Untersuchungsmaxime | 551 |
| 3. | Rechtsanwendung von Amtes wegen | 552 |
| 4. | Schriftlichkeit | 553 |
| 5. | Verfahrenssprache | 553 |
| 6. | Öffentlichkeit | 553 |
| VI. | Beschwerdeentscheid | 554 |
| 1. | Inhalt | 554 |
| a. | Prozessurteil und Abschreibungsverfügung | 554 |
| b. | Sachurteil | 554 |
| c. | Insbesondere im Normenkontrollverfahren | 555 |
| 2. | Form und Eröffnung | 556 |
| 3. | Wirkung und Vollstreckung | 557 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| VII. | Kosten | 558 |
| 1. | Kostenentscheid | 558 |
| 2. | Gerichtskosten | 558 |
| 3. | Parteientschädigung | 560 |
| 4. | Unentgeltliche Rechtspflege | 560 |
| § 27 | Subsidiäre Verfassungsbeschwerde | 562 |
| I. | Wesen, Entstehung und Anwendungsbereich | 562 |
| II. | Sachurteilsvoraussetzungen | 564 |
| 1. | Beschwerdeobjekt | 564 |
| 2. | Vorinstanzen | 565 |
| 3. | Beschwerdeinstanz und Rechtsmittelkonkurrenz | 566 |
| 4. | Beschwerderecht | 567 |
| a. | Formelle Beschwerde und rechtlich geschütztes Interesse | 567 |
| b. | Aktuelles und praktisches Rechtsschutzinteresse | 569 |
| 5. | Beschwerdegründe | 569 |
| a. | Verletzung verfassungsmässiger Rechte | 569 |
| b. | Sachverhaltsfeststellung in Verletzung verfassungsmässiger Rechte | 571 |
| 6. | Beschwerdeformalien | 572 |
| a. | Beschwerdefrist | 572 |
| b. | Beschwerdeschrift | 572 |
| III. | Wirkungen der Beschwerde und vorsorgliche Massnahmen | 574 |
| IV. | Verfahrensgang, Verfahrensgrundsätze und Beschwerdeentscheid | 574 |
| V. | Kosten | 575 |
| § 28 | Weitere (öffentlich-rechtliche) Rechtsmittel an das Bundesgericht | 576 |
| I. | Klage | 576 |
| 1. | Wesen und Bedeutung | 576 |
| 2. | Anwendungsbereich | 576 |
| a. | Kompetenzkonflikte zwischen Bundesbehörden und kantonalen Behörden | 577 |
| b. | Zivilrechtliche und öffentlich-rechtliche Streitigkeiten zwischen Bund und Kantonen oder zwischen Kantonen | 578 |
| c. | Schadenersatz- und Genugtuungsanprüche aus der Amtstätigkeit bestimmter Personen | 578 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------------|
| 3. Verfahren | 579 |
| 4. Rechtsmittelkonkurrenz | 579 |
| II. Revision | 579 |
| 1. Revisionsgründe | 579 |
| 2. Revisionsgesuch und Fristen | 581 |
| 3. Verfahren | 582 |
| 4. Revisionsentscheid | 582 |
| III. Erläuterung und Berichtigung | 582 |
| Sachregister | 585 |