

# Inhaltsübersicht

	Seite
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	<b>XIII</b>
<b>Abkürzungen</b> .....	<b>XXXIX</b>
<b>A. Einleitung</b> .....	<b>1</b>
1. Staat und Recht .....	2
2. Die Verfassung .....	12
3. Das Verfassungsrecht .....	21
4. Entstehung des Grundgesetzes und Gründung der Bundesrepublik Deutschland .....	28
5. Verfassungsgeschichte .....	33
6. Verfassungsentwicklung seit 1949 .....	48
7. Die Wiedervereinigung Deutschlands .....	61
<b>B. Präambel</b> .....	<b>79</b>
<b>C. Die Grundrechte</b> .....	<b>83</b>
1. Der Schutz der Freiheit durch Grundrechte .....	91
2. Grundlinien der verfassungsrechtlichen Ausgestaltung .....	105
3. Die persönliche Freiheit und Integrität .....	137
4. Gleichheit und Willkürverbot .....	175
5. Ehe und Familie .....	193
6. Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	206
7. Die Freiheit der Meinung .....	215
8. Pressefreiheit und andere Medienfreiheiten .....	228
9. Schule und Bildung, Wissenschaft und Kunst .....	252
10. Die Grundrechte der wirtschaftlichen Freiheit .....	268
11. Freiheit von Arbeit und Beruf .....	299
12. Grundgesetz und kollektives Arbeitsrecht .....	306
13. Die politische Freiheit .....	317
14. Die allgemeine Handlungsfreiheit .....	327
<b>D. Der Bund und die Länder</b> .....	<b>331</b>
1. Die Staatsform der Bundesrepublik Deutschland .....	339
2. Die Staatsaufgaben .....	370
3. Das Rechtsstaatsprinzip .....	385
4. Die Bundesrepublik ist ein Bundesstaat .....	412
5. Der öffentliche Dienst .....	449
6. Die auswärtige Gewalt und die internationalen Beziehungen .....	466
7. Die Bundesrepublik Deutschland in einem vereinten Europa .....	487

# Inhaltsübersicht

	Seite
<b>E. Die Staatsorgane</b> .....	539
1. Parlamentarismus und parlamentarische Demokratie .....	547
2. Staatsleitung im parlamentarischen Regierungssystem .....	569
3. Der Bundestag .....	577
4. Der Bundesrat .....	608
5. Der Bundespräsident .....	617
6. Die Bundesregierung .....	629
<b>F. Gesetzgebung</b> .....	645
1. Das Gesetz .....	652
2. Gesetz und Verordnung .....	664
3. Gesetzgebung im Bundesstaat .....	672
4. Der Gang der Bundesgesetzgebung .....	683
5. Die verfassungsändernde Gesetzgebung .....	693
<b>G. Vollziehung</b> .....	699
1. Staatsaufgaben und Verwaltungszwecke .....	707
2. Verwaltung und Verwaltungsrecht .....	718
3. Die bundesstaatliche Kompetenzordnung im Bereich der Verwaltung .....	728
4. Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder .....	734
5. Die Bundesverwaltung .....	745
6. Streitkräfte und Bundeswehrverwaltung .....	768
7. Die Gemeinschaftsaufgaben .....	783
<b>H. Rechtsprechung</b> .....	789
1. Die rechtsprechende Gewalt ist den Richtern anvertraut .....	794
2. Die rechtsprechende Gewalt wird durch das Bundesverfassungsgericht, durch die Bundesgerichte und durch die Gerichte der Länder ausgeübt .....	801
3. Die Garantien eines rechtsstaatlichen Verfahrens .....	805
4. Rechtsprechung und Rechtsgang .....	820
5. Die Verfassungsgerichtsbarkeit .....	830
<b>I. Finanzwesen und Haushaltswirtschaft</b> .....	857
1. Staatsaufgaben und Staatsfinanzen .....	866
2. Einnahmen und Ausgaben der öffentlichen Hand .....	870
3. Die Finanzverfassung .....	906
4. Finanzpolitik und Haushaltswirtschaft .....	931
<b>K. Verteidigungsfall</b> .....	981
1. Krieg und Frieden .....	984
2. Die Staatsorgane im Verteidigungsfall .....	988
3. Die Ausübung der Staatsgewalt .....	990

# Inhaltsübersicht

	Seite
<b>L. Übergangs- und Schlußbestimmungen .....</b>	<b>995</b>
1. Bedeutung und Inhalt des XI. Abschnitts .....	1005
2. Kriegsfolgen und Nachkriegszeit .....	1009
3. Die Staatsangehörigkeit .....	1029
4. Das Staatskirchenrecht .....	1041
<b>Anhang .....</b>	<b>1075</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>1081</b>

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungen .....	XXXIX

## A. Einleitung

<b>1. Staat und Recht</b> .....	2
Der Staat .....	2
Staat als Form politischer Herrschaft .....	3
Staatsgewalt, Staatsvolk, Staatsgebiet .....	5
Staat und Gesellschaft .....	8
Recht und Gerechtigkeit .....	9
Privatrecht und öffentliches Recht .....	11
<b>2. Die Verfassung</b> .....	12
Verfassung und Verfassungsrecht .....	12
Verfassungsgebung .....	14
Geltungsgrund (Legitimität) der Verfassung .....	15
Verfassungspolitik .....	15
Entwicklung des Verfassungsstaates .....	16
Verfassungslehre, Staatsrechtslehre .....	19
<b>3. Das Verfassungsrecht</b> .....	21
Die Verfassung als bindende Norm und Maßstab für die Politik und die Ausübung öffentlicher Gewalt .....	21
Auslegung des Verfassungsgesetzes .....	23
Grundsätze der Verfassungsauslegung .....	24
Fortbildung der Verfassung durch die Staatspraxis und die gerichtliche Rechtsfortbildung .....	25
Die Staatsrechtslehre .....	26
<b>4. Entstehung des Grundgesetzes und Gründung der Bundesrepublik Deutschland</b> .....	28
Vorgeschichte .....	28
„Grundgesetz“ statt „Verfassung“ .....	29
„Parlamentarischer Rat“ statt „Verfassungsgebende Versammlung“ .....	30
Der Herrenchiemseer Verfassungskonvent .....	31
Der Parlamentarische Rat .....	32
Annahme und Inkrafttreten des Grundgesetzes .....	33
<b>5. Verfassungsgeschichte</b> .....	33
Deutsche Verfassungsgeschichte .....	33
Die Verfassungsgebung in der März-Revolution .....	35
Die Bismarck'sche Reichsverfassung .....	36
Die Weimarer Reichsverfassung .....	37

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Das Dritte Reich .....	38
Zusammenbruch und Besatzungszeit .....	40
Die neuen Länder und ihre Verfassungen .....	41
Das Ende der Besatzungszeit .....	43
Die Bundesrepublik Deutschland .....	44
Die Deutsche Demokratische Republik .....	45
<b>6. Verfassungsentwicklung seit 1949 .....</b>	<b>48</b>
Politische Entwicklung und Institutionen in der Bundesrepublik Deutschland .....	48
Die Verfassungsänderungen .....	52
Verfassungsreform .....	54
Die Verfassung Deutschlands an der Schwelle zum 21. Jahrhundert ...	58
<b>7. Die Wiedervereinigung Deutschlands .....</b>	<b>61</b>
a) Die deutsche Frage .....	61
Untergang des Deutschen Reiches? .....	61
Das Wiedervereinigungsgebot als Staatsziel und Verfassungsauf- trag .....	62
Die neue „Ostpolitik“ seit 1969 .....	62
Die beiden deutschen Staaten 1949 bis 1990 .....	64
Berlin .....	64
b) Die Herstellung der deutschen Einheit .....	66
Beitritt der DDR nach Art. 23 Satz 2 a. F. GG oder Neukonstitu- ierung der Staats- und Verfassungsordnung nach Art. 146 a. F. GG? .....	66
Der Staatsvertrag und der Einigungsvertrag .....	67
Die Beendigung der Vier-Mächte-Verantwortung für Deutsch- land .....	70
Die Vollendung der Einheit Deutschlands und die Herstellung der Rechtseinheit .....	70
Die neuen Bundesländer .....	72
Die ersten gesamtdeutschen Wahlen .....	74
Beitritt der DDR und Europäische Gemeinschaften .....	75
Die ehemals deutschen Ostgebiete .....	76

## B. Präambel

Präambeln in einer Verfassung .....	79
Rechtliche Bedeutung .....	80
Selbstinterpretation, Bekenntnis und Verheißungen .....	81

## C. Die Grundrechte

<b>1. Der Schutz der Freiheit durch Grundrechte .....</b>	<b>91</b>
Die Idee der unveräußerlichen Menschenrechte .....	91
Objektives Recht und individuelle Rechte .....	92
Freiheit und Teilhabe .....	93

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Grundrechte als unmittelbar geltendes Recht .....	94
Das subjektiv öffentliche Recht .....	94
Die Grundrechte in der Geschichte des Verfassungsstaates .....	96
Grundrechte in der deutschen Verfassungsgeschichte .....	97
Weimarer Reichsverfassung: Die Grundrechte und Grundpflichten der Deutschen .....	98
„Soziale Grundrechte“ .....	99
Grundrechte im internationalen Recht .....	101
Die Europäische Menschenrechtskonvention .....	102
<b>2. Grundlinien der verfassungsrechtlichen Ausgestaltung .....</b>	<b>105</b>
Menschenrechte und Bürgerrechte .....	105
Grundrechte juristischer Personen .....	106
Grundrechte des Staates oder öffentlich-rechtlicher Körperschaften? .....	108
Ausländerrecht .....	110
Inhalte grundrechtlicher Gewährleistungen .....	113
Schutz-, Gewährleistungs- und Ordnungsfunktion der Grundrechte .....	114
Rechtliche Wirkung der Grundrechte .....	116
Vorbehalt des Gesetzes für „wesentliche“ Regelungen .....	120
Die Garantie von Rechtseinrichtungen .....	121
Grundrechtssicherung durch Organisation und Verfahren .....	121
Grundrechtliche Schutzpflichten .....	123
Privatrechtsgestaltende Wirkung (Drittwirkung) von Grundrechten ..	127
Kodifikatorische Wirkung einzelner Grundrechte .....	129
Einschränkbarkeit der Grundrechte durch Gesetz .....	130
Schranken der Grundrechtsausübung .....	131
Der Schutz des Wesensgehalts eines Grundrechts .....	133
Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	134
Verwirkung von Grundrechten .....	135
Das Petitionsrecht .....	136
Die Verfassungsbeschwerde .....	136
<b>3. Die persönliche Freiheit und Integrität .....</b>	<b>137</b>
Die Würde des Menschen ist unantastbar .....	137
Die freie Entfaltung der Persönlichkeit .....	140
Das Allgemeine Persönlichkeitsrecht .....	141
Der Schutz der Intimsphäre und der Privatheit .....	145
Datenschutz .....	146
Der Schutz des Lebens und der körperlichen Unversehrtheit .....	151
Der Schutz des ungeborenen Lebens .....	154
Die Freiheit der Person .....	157
Voraussetzungen der Freiheitsentziehung .....	159
Unverletzlichkeit der Wohnung .....	160
Das Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis .....	163
Verbot von Ausbürgerung und Auslieferung .....	173
<b>4. Gleichheit und Willkürverbot .....</b>	<b>175</b>
Der allgemeine Gleichheitssatz .....	175
Das Willkürverbot .....	177

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Das Gebot der Gleichbehandlung .....	178
Besondere Differenzierungsverbote .....	179
Die Gleichberechtigung von Mann und Frau .....	182
Durchsetzung der Gleichberechtigung und Beseitigung bestehender Nachteile .....	185
Die Gleichstellung der unehelichen Kinder .....	189
Die Gleichheit der staatsbürgerlichen Rechte und Pflichten .....	191
Öffentlicher Dienst .....	191
Lastengleichheit .....	193
<b>5. Ehe und Familie .....</b>	<b>193</b>
Der Schutz von Ehe und Familie .....	193
Die Freiheit der Eheschließung .....	201
Das Erziehungsrecht der Eltern .....	202
Der Schutz der Mutter .....	205
<b>6. Glaubens- und Gewissensfreiheit .....</b>	<b>206</b>
Die Religionsfreiheit .....	206
Die Freiheit der Weltanschauung .....	212
Die Gewissensfreiheit .....	213
Das Recht der Kriegsdienstverweigerung .....	214
<b>7. Die Freiheit der Meinung .....</b>	<b>215</b>
Die Meinungsfreiheit .....	215
Die Informationsfreiheit .....	221
Die Versammlungsfreiheit .....	222
Die Vereinigungsfreiheit .....	226
<b>8. Pressefreiheit und andere Medienfreiheiten .....</b>	<b>228</b>
Medien und Medienrecht .....	228
Die Pressefreiheit .....	235
Die Rundfunkfreiheit .....	240
Das duale Rundfunksystem .....	246
Die Filmfreiheit .....	250
Das Zensurverbot .....	251
<b>9. Schule und Bildung, Wissenschaft und Kunst .....</b>	<b>252</b>
Die staatliche Schulaufsicht .....	252
Landespolitik im Schulwesen .....	255
Die Privatschulfreiheit .....	255
Recht auf Bildung? .....	258
Die freie Wahl der Ausbildungsstätte .....	259
Numerus clausus .....	260
Die Wissenschaftsfreiheit .....	261
Die Kunstfreiheit .....	265
<b>10. Die Grundrechte der wirtschaftlichen Freiheit .....</b>	<b>268</b>
Berufsfreiheit .....	268
Unternehmensfreiheit .....	275
Vertragsfreiheit .....	277
Allgemeine Wirtschaftsfreiheit .....	278

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Eigentumsgarantie .....	279
Sozialgebundenheit des Grundeigentums .....	286
Enteignung .....	289
Sozialisierung .....	291
Erbrecht .....	292
Vereinigungsfreiheit .....	294
Freizügigkeit .....	296
Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes? .....	297
<b>11. Freiheit von Arbeit und Beruf .....</b>	<b>299</b>
Die freie Wahl des Berufs und des Arbeitsplatzes .....	299
Recht auf Arbeit? .....	301
Angemessene Arbeitsbedingungen .....	302
Gleichbehandlungsgrundsatz und Diskriminierungsverbote .....	303
Gleichberechtigung von Mann und Frau .....	304
Sozialstaatsatz .....	305
<b>12. Grundgesetz und kollektives Arbeitsrecht .....</b>	<b>306</b>
Die Koalitionsfreiheit .....	306
Koalitionen und deren Organisations- und Betätigungsfreiheit .....	308
Die Tarifautonomie und der Arbeitskampf .....	309
Arbeitskampfrecht .....	313
Betriebsverfassung .....	316
<b>13. Die politische Freiheit .....</b>	<b>317</b>
Meinungs-, Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit .....	317
Wahlrecht .....	320
Asylrecht .....	321
Das neugefaßte Grundrecht auf Asyl .....	325
Asylverfahren, Rechtsschutz .....	327
<b>14. Die allgemeine Handlungsfreiheit .....</b>	<b>327</b>
Das „Auffanggrundrecht“ des Art. 2 Abs. 1 GG .....	327
Die Schranken des Grundrechts .....	328
Die innere Einheit und Vielfalt der Grundrechte .....	329

## D. Der Bund und die Länder

<b>1. Die Staatsform der Bundesrepublik Deutschland .....</b>	<b>339</b>
a) Staatsform und verfassungsgestaltende Grundentscheidungen .....	339
Staatsform .....	339
Das Grundgesetz ist kein bloßes Organisationsstatut .....	340
Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen .....	340
„Streitbare Demokratie“ .....	341
Das Recht zum Widerstand .....	341
b) Die Bundesrepublik Deutschland ist eine Demokratie .....	342
Volkssouveränität .....	342
Freiheit und Gleichheit .....	343
Das Mehrheitsprinzip .....	343

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Pluralismus .....	344
Repräsentative und plebiszitäre Demokratie .....	345
Parlamentarische Demokratie .....	347
Wahlen und Abstimmungen .....	348
Die politischen Parteien .....	349
Bürgerinitiativen und andere Erscheinungsformen der Partizipationsdemokratie .....	350
Politische Selbstverwaltung .....	351
Die organisierten Interessen .....	351
Die öffentliche Meinung .....	353
Demokratie als Organisation politischer Herrschaft .....	353
„Wirtschaftsdemokratie“ .....	354
c) Parteien in der Demokratie .....	355
Verfassungsrechtliche Stellung und Aufgaben der Parteien .....	355
Das Parteiengesetz .....	357
Finanzen der Parteien und staatliche Parteienfinanzierung .....	357
Rechenschaftspflicht .....	361
Parteienverbot .....	363
„Parteienstaat“ .....	364
d) Die Bundesrepublik Deutschland ist eine Republik .....	366
Republik und Monarchie .....	366
Die republikanische Staatsform im Grundgesetz .....	366
e) Staatssymbole .....	367
Bundesflagge .....	367
Bundeswappen .....	368
Bundeshauptstadt .....	368
Nationalhymne .....	369
<b>2. Die Staatsaufgaben .....</b>	<b>370</b>
a) Der Staatszweck und die Aufgaben des Staates .....	370
„Rechtfertigung“ des Staates: Der Staatszweck .....	370
Die politischen und sozialen Aufgaben des Staates heute .....	370
Die Vollmacht des Gesetzgebers .....	372
b) Der Sozialstaatsatz .....	373
Die soziale Staatsaufgabe .....	373
Verfassungsrechtliche Bindungskraft der Sozialstaatsklausel .....	374
Sozialstaatliche Rechte? .....	375
Wirtschafts- und Arbeitsverfassung .....	376
Sozialstaat und Wirtschaftswachstum .....	377
Der Mitbestimmungsgedanke .....	378
c) Die Staatsaufgaben im Grundgesetz .....	379
Staatsaufgaben des Bundes und der Länder .....	379
Staatszielbestimmungen .....	380
Gesetzgebungsaufträge .....	382
Staatsziel Umweltschutz .....	382
<b>3. Das Rechtsstaatsprinzip .....</b>	<b>385</b>
a) Die Bundesrepublik ist ein sozialer Rechtsstaat .....	385
Das Verfassungsprinzip des sozialen Rechtsstaats .....	385

# Inhaltsverzeichnis

Seite

Die rechtsstaatlichen Verfassungsgrundsätze und ihr innerer Zusammenhang .....	386
b) Die Gewaltenteilung .....	386
Geschichtliche und ideelle Grundlage .....	386
Verwirklichung im Grundgesetz .....	388
c) Die Bindung der Gesetzgebung an die verfassungsmäßige Ordnung .....	390
Der rechtsstaatliche Gesetzesbegriff .....	390
Die verfassungsmäßige Ordnung .....	390
Der Stufenbau der Rechtsordnung .....	391
Erforderlichkeit und Verhältnismäßigkeit des Freiheitseingriffs durch Gesetz (Übermaßverbot) .....	392
Rechtssicherheit und Vertrauensschutz .....	393
d) Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	396
Gesetz und Verwaltung .....	396
Der Vorrang des Gesetzes .....	397
Der Vorbehalt des Gesetzes .....	397
Gesetzesvorbehalt in der Leistungsverwaltung? .....	399
Rechtsetzung durch die Exekutive .....	400
e) Die Bindung der Rechtsprechung an Gesetz und Recht .....	400
Rechtsgebundenheit der Rechtsprechung .....	400
Richterliche Rechtsbildung und Rechtsfortbildung .....	401
Maßstabsabhängigkeit der richterlichen Entscheidung .....	404
Richterliche Überprüfbarkeit des Ermessens und der Gestaltungsfreiheit der Verwaltung .....	405
f) Staatshaftung und Entschädigung .....	405
Rechtsstaatliche Verantwortlichkeit des Staates und sonstiger Verwaltungsträger .....	405
Von der Beamtenhaftung zur Staatshaftung .....	407
Schadensersatz wegen Amtspflichtverletzung .....	407
Aufopferung und Entschädigung .....	409
Das gescheiterte Staatshaftungsgesetz .....	410
Reform der Staatshaftung .....	411
<b>4. Die Bundesrepublik ist ein Bundesstaat .....</b>	<b>412</b>
a) Bundesstaat und Föderalismus .....	412
Historische und ideelle Grundlagen .....	412
Staatsrechtliche Verwirklichung des Föderalismus: Der Bundesstaat .....	414
Gebieteinteilung, Neugliederung .....	418
Die neuen Bundesländer .....	419
b) Die Verfassungsautonomie der Länder und das Landesverfassungsrecht .....	420
Verfassungsautonomie .....	420
Landesverfassungsrecht .....	421
Die Verfassunggebung in den neuen Bundesländern .....	422
Landesverfassungsgerichtsbarkeit .....	423
c) Grundlinien der bundesstaatlichen Kompetenzverteilung .....	424

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder .....	424
„Materie“ als Kriterium kompetenzrechtlicher Zuordnung .....	425
Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs .....	426
Bundeskompetenz kraft Natur der Sache .....	426
Auswärtige Beziehungen .....	426
Bundesstaat und Europäische Union .....	427
d) Die Rechts- und Wirtschaftseinheit im Bundesstaat .....	429
Rechts- und Amtshilfe .....	429
Wahrung der Rechts- und Wirtschaftseinheit .....	429
Handelsflotte .....	430
e) Die gegenseitigen Rechte und Pflichten des Bundes und der Län- der .....	431
Grundsatz des bundesfreundlichen Verhaltens .....	431
Bundeszwang .....	431
Bundesaufsicht .....	432
Gewährleistungspflicht des Bundes für die verfassungsmäßige Ordnung der Länder .....	432
Einzelregelungen bundesstaatlicher Rechte und Pflichten .....	432
Vereinbarungen von Bund und Ländern .....	434
f) Die kommunale Selbstverwaltung .....	435
Die verfassungsrechtliche Gewährleistung .....	435
Die Gemeinde und das Gemeinderecht .....	437
Die Landkreise .....	438
Selbstverwaltung und Autonomie in den Angelegenheiten der ört- lichen Gemeinschaft .....	439
Kommunale Daseinsvorsorge .....	441
Wirtschaftliche Betätigung und Wirtschaftsförderung .....	443
Kommunale Planungshoheit .....	445
Kommunale Finanzhoheit .....	446
Die kommunale Verfassungsbeschwerde .....	448
Die Gemeindereform .....	448
5. Der öffentliche Dienst .....	449
a) Das Berufsbeamtentum .....	449
Die verfassungsrechtliche Garantie .....	449
Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	452
Eignung, Befähigung und fachliche Leistung .....	453
Rechte und Pflichten des Beamten .....	455
Die Pflicht des Beamten zur Verfassungstreue .....	458
Parlamentarische Inkompatibilität .....	459
Art. 131 GG .....	460
Beamte, Richter, Soldaten .....	461
b) Beamtenrecht im Bundesstaat .....	461
Die Gesetzgebung über das Recht der Bundesbeamten und der Beamten der Länder .....	461
Das föderative Prinzip in der Personalpolitik der obersten Bun- desbehörden .....	463
Die Überleitung der DDR-Dienstverhältnisse .....	463

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
c) Angestellte und Arbeiter im öffentlichen Dienst .....	464
Beamtenrecht und öffentliches Dienstrecht .....	464
Das Dienstverhältnis .....	465
d) Personalvertretung .....	465
Mitbestimmung in der Dienststelle .....	465
<b>6. Die auswärtige Gewalt und die internationalen Beziehungen .....</b>	<b>466</b>
a) Außenpolitik und Verfassung .....	466
Die auswärtige Gewalt .....	466
Außenpolitik ist Sache des Bundes .....	467
Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes .....	468
b) Völkerrecht und nationales Recht .....	469
Das Völkerrecht und seine Rechtsquellen .....	469
Dualismus von Völkerrecht und nationalem Recht; Transforma- tion .....	470
Verhältnis der inkorporierten Regeln zum nationalen Recht .....	471
c) Bündnisse und Mitgliedschaft in internationalen Organisationen ...	473
Grundgedanke des Art. 24 GG .....	473
Mitgliedschaft in internationalen Organisationen .....	474
Verteidigungspolitische Integration .....	474
Schiedsgerichtsbarkeit .....	475
d) Völkerrechtliche Verträge .....	476
Begriff des völkerrechtlichen Vertrages .....	476
Vertragsschließungsverfahren .....	477
Transformation in nationales Recht .....	477
Verträge mit der ehemaligen DDR .....	478
e) Die Vertretung der Bundesrepublik Deutschland im internationa- len Verkehr .....	479
Vertretungsmacht des Bundespräsidenten .....	479
Vertretungspraxis .....	479
f) Kriegsverhütung und Friedenssicherung .....	479
Grundsatz des friedlichen Zusammenlebens der Völker .....	479
Kontrolle des Kriegswaffenhandels .....	480
g) Bund und Länder im völkerrechtlichen Verkehr .....	481
Anhörungsrecht zugunsten der Länder .....	481
Eigene außenpolitische Beziehungen der Länder .....	481
Das Lindauer Abkommen .....	482
h) Verfassungsgerichtliche Justiziabilität der auswärtigen Gewalt .....	483
Theorie der Regierungsakte .....	483
Bindung des deutschen Richters an Akte der deutschen auswärtigen Gewalt? .....	483
Überprüfung der Akte fremder Staaten .....	484
Praxis der gerichtlichen Kontrolle .....	484
Einstweilige Anordnung .....	486
Normenqualifikationsverfahren .....	486
<b>7. Die Bundesrepublik Deutschland in einem vereinten Europa .....</b>	<b>487</b>
a) Die Übertragung von Hoheitsrechten .....	487
Die „supranationale“ Öffnung des Grundgesetzes .....	487

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Der Europa-Artikel (Art. 23 GG) .....	490
Grenzen eines möglichen Hoheitsverzichts .....	495
b) Die Europäischen Gemeinschaften und das Europarecht .....	499
Die Entstehung der Europäischen Gemeinschaften: die Gemein- schaftsverträge .....	499
Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union ..	501
Assoziierung, Außenbeziehungen .....	506
Der Gemeinsame Markt, der Binnenmarkt und die Wirtschafts- und Währungsunion .....	507
Insbesondere der Agrarmarkt .....	511
Die Gemeinschaften und ihre Organe .....	513
Der Europäische Gerichtshof .....	516
Das Gemeinschaftsrecht .....	519
Das Gemeinschaftsrecht und die Grundrechte .....	524
Die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten und das Subsidiaritätsprinzip .....	530
Politische Union .....	532
c) Der Europarat .....	536
Der Europarat und die Europäische Menschenrechtskonvention ...	536
Die Europäische Sozialcharta .....	537

## E. Die Staatsorgane

1. Parlamentarismus und parlamentarische Demokratie .....	547
a) Der Bundestag als Volksvertretung .....	547
Legitimation durch Wahlen .....	547
Die Aufgabe der parlamentarischen Volksvertretung .....	548
b) Das Wahlrecht .....	549
Wahlrechtsgrundsätze .....	549
Wahlssysteme .....	552
Aktives und passives Wahlrecht .....	553
Das Bundeswahlgesetz .....	556
Wahlverfahren .....	557
Parteien im Wahlverfahren .....	561
Die 5 %-Klausel .....	562
c) Repräsentation durch das Parlament .....	563
Parlamentarismus .....	563
Repräsentation .....	564
Plebiszitäre Ergänzungen der parlamentarischen Repräsentation ...	566
2. Staatsleitung im parlamentarischen Regierungssystem .....	569
a) Die Verfassungsorgane .....	569
Staats- und Verfassungsorgane .....	569
Organe und Funktionen .....	570
Sitz der Bundesorgane .....	571
b) Parlament und Regierung .....	571
Regierung im parlamentarischen Regierungssystem .....	571

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Kontroll- und Entscheidungsrechte des Parlaments .....	573
Staatsleitung und Regierung .....	574
Die Rolle der Opposition .....	575
c) Der Gemeinsame Ausschuß .....	576
Notstand – Stunde der Exekutive? .....	576
Strukturgedanke des Gemeinsamen Ausschusses .....	576
Aufgaben und Befugnisse des Gemeinsamen Ausschusses .....	576
<b>3. Der Bundestag .....</b>	<b>577</b>
a) Wahl und Wahlperiode des Bundestages .....	577
Der Deutsche Bundestag in der Verfassungsordnung .....	577
Wahlperiode, Sitzungen .....	578
Grundsatz der Diskontinuität .....	578
Wahlprüfung .....	579
b) Abgeordneter und Fraktion .....	580
Das parlamentarische Mandat .....	580
Das freie Mandat .....	582
Rechte des Abgeordneten .....	584
Insbesondere die Immunität .....	586
Insbesondere die Indemnität .....	587
Die Abgeordnetenentschädigung („Diäten“) .....	587
Partei und Fraktion .....	589
c) Organisation des Bundestages .....	591
Präsident, Präsidium, Ältestenrat .....	591
Ausschüsse .....	591
Der Petitionsausschuß .....	592
Der Ausschuß für die Angelegenheiten der Europäischen Union .....	593
Bundestagsverwaltung .....	594
Wissenschaftlicher Dienst .....	595
Enquete-Kommissionen .....	595
d) Parlamentsrecht und Geschäftsordnungsautonomie des Bundestages .....	595
Parlamentsrecht .....	595
Verhandlungen und Beschlußfassung .....	596
Die Geschäftsordnung .....	596
Hausrecht und Polizeigewalt im Bundestag .....	597
Die Bannmeile .....	598
e) Die Rechte des Bundestages im Rahmen des parlamentarischen Regierungssystems .....	598
Zitierungs- und Interpellationsrecht .....	598
Enquêterecht .....	599
Die besonderen Rechte des Untersuchungsausschusses .....	602
Der Wehrbeauftragte .....	604
Das Parlamentarische Kontrollgremium .....	604
Bundestag und Richterwahl .....	606
f) Der Bundestag als Gesetzgeber .....	606
Initiativrecht .....	606

# Inhaltsverzeichnis

Beratung von Gesetzentwürfen im Plenum und in den Ausschüssen .....	606
Beschlußfassung über Gesetze .....	607
Mitwirkung des Bundestages bei Erlaß von Rechtsverordnungen .....	607
<b>4. Der Bundesrat .....</b>	<b>608</b>
a) Die föderative Kammer als Bundesorgan .....	608
Der Bundesrat .....	608
Senat oder Gesandtenkongreß? .....	608
Verfassungsgeschichte .....	609
Zusammensetzung des Bundesrates .....	610
Organisation und Geschäftsgang .....	611
Bundesrat und Länder .....	611
Besondere Befugnisse des Bundesrates .....	612
Bundesrat und Europäische Union .....	613
b) Die Mitwirkung an der Gesetzgebung des Bundes .....	615
Initiativrecht .....	615
Einspruchs- und Zustimmungsgesetze .....	615
Verfassungsändernde Gesetze .....	616
c) Die Mitwirkung an der Verwaltung des Bundes .....	616
Bundesaufsicht .....	616
Verwaltungsvorschriften .....	616
Rechtsverordnungen des Bundes .....	616
Besondere Rechte des Bundesrates .....	617
<b>5. Der Bundespräsident .....</b>	<b>617</b>
a) Das Staatsoberhaupt in der Republik .....	617
Der Bundespräsident als Staatsoberhaupt .....	617
Reichspräsident und Bundespräsident .....	618
Verfassungsrechtliche Stellung des Bundespräsidenten .....	619
Vertreter des Bundespräsidenten .....	620
Präsidentenanklage .....	620
b) Die Wahl des Bundespräsidenten .....	621
Die Bundesversammlung .....	621
Bisherige Amtsinhaber .....	622
c) Bundespräsident und Bundeskanzler .....	622
Der Bundespräsident bei der Regierungsbildung .....	622
Information und Beratung .....	624
Die Gegenzeichnung .....	624
d) Die Aufgaben und Rechte des Bundespräsidenten .....	625
Selbständige Entscheidungsbefugnisse .....	625
Begnadigungsrecht .....	625
Ernennung und Entlassung von Beamten .....	626
Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen .....	626
Prüfungsrecht des Bundespräsidenten .....	626
e) Der Bundespräsident vertritt den Bund völkerrechtlich .....	628
Vertretungszuständigkeit im völkerrechtlichen Verkehr .....	628
Aktives und passives Gesandtschaftsrecht .....	628
Ratifikation von völkerrechtlichen Verträgen .....	628

# Inhaltsverzeichnis

Seite

6. Die Bundesregierung .....	629
a) Die Bundesregierung und ihre Organisation .....	629
Der Bundeskanzler und die Bundesregierung .....	629
Kanzlerprinzip und Ressortprinzip .....	630
Das Bundeskanzleramt .....	630
Die Geschäftsordnungen der Bundesregierung .....	631
b) Die Regierungsbildung .....	631
Die Wahl des Bundeskanzlers .....	631
Berufung und Ernennung von Bundesministern .....	632
Koalitionsabsprachen .....	632
c) Der Bundeskanzler und die Bundesminister .....	633
Der Bundeskanzler bestimmt die Richtlinien der Politik .....	633
Organisationsgewalt des Bundeskanzlers .....	633
Personalpolitische Entscheidungsmacht des Bundeskanzlers .....	634
Die Bundesminister .....	634
Amtsstellung des Bundeskanzlers und der Bundesminister .....	634
Parlamentarische Staatssekretäre .....	635
d) Aufgaben und Rechte der Bundesregierung .....	636
Organisationsgewalt .....	636
Kollegiale Zuständigkeiten .....	636
Insbesondere das Recht der Gesetzesinitiative .....	637
e) Die Ministerialbürokratie .....	637
Die Ministerien .....	637
Der Aufbau der Ministerien .....	638
Die Mitwirkung der Ministerialbürokratie bei der Gesetzgebung ..	639
f) Parlamentarische Verantwortlichkeit .....	639
Verantwortlichkeit des Bundeskanzlers und der Bundesminister ....	639
Tadelanträge .....	640
Mißtrauensvotum .....	640
Vertrauensfrage .....	641

## F. Gesetzgebung

1. Das Gesetz .....	652
a) Die Rechtsordnung .....	652
Rechtsetzung durch Normerlaß .....	652
Das Gesetz als parlamentarische Entscheidung .....	653
Garantiefunktion des Gesetzes .....	654
Die Rechtsquellen .....	655
b) Die gesetzgebende Gewalt .....	656
Gesetzgebung und Gewaltenteilung .....	656
Verfassungsrechtliche Bindungen der Gesetzgebung .....	657
Gesetzgebung in der Europäischen Union .....	658
„Maßnahme-Gesetz“ .....	659
Politische Leitung und Planung durch Gesetz .....	659
Die Einschätzungs- und Beurteilungsprärogative des Gesetzgebers .....	660

XXV

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
c) Die Aufgabe des Gesetzgebers .....	661
Der Staatszweck und die Ziele der Gesetzgebung .....	661
„Normenflut“ – „Normenhunger“ .....	661
Alle „wesentlichen“ Regelungen bedürfen des Gesetzes .....	662
Die politische Gestaltungsfreiheit des Gesetzgebers .....	663
2. Gesetz und Verordnung .....	664
a) Abgeleitete Rechtsetzung der Exekutive im Wege der Rechtsver- ordnung .....	664
Rechtsverordnung aufgrund Gesetzes .....	664
Kein selbständiges Ordnungsrecht der Exekutive .....	665
Rechtsverordnungen auf Grund bundesgesetzlicher Ermächti- gung .....	666
Das rechtsstaatliche Bestimmtheitsgebot .....	666
Bestimmtheitsgebot bei landesgesetzlichen Ermächtigungen .....	667
Reformüberlegungen .....	667
b) Verwaltungsvorschriften .....	668
Begriff und Erscheinungsformen .....	668
Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	668
Quasinormative Außenwirkung .....	669
Die Ermessensdirektiven .....	669
„Normkonkretisierende“ Verwaltungsvorschriften .....	670
Gleichbehandlung und Vertrauensschutz .....	671
3. Gesetzgebung im Bundesstaat .....	672
a) Die Zuständigkeitsvoraussetzungen .....	672
Der Grundsatz .....	672
Die „Materie“ der Gesetzgebung als Abgrenzungskriterium .....	672
Ausmaß und Gewicht der Bundesgesetzgebung .....	673
„Ungeschriebene“ Bundeszuständigkeiten .....	675
Bundesrecht bricht Landesrecht .....	675
b) Die ausschließliche Gesetzgebung des Bundes .....	676
Grundgedanke .....	676
Wesentliche Materien .....	676
c) Die konkurrierende Gesetzgebung .....	677
Grundgedanke .....	677
Wesentliche Materien .....	678
Voraussetzungen der Bundesgesetzgebung .....	679
„Abschließende“ Regelung einer Materie durch Bundesgesetz .....	680
d) Rahmenvorschriften des Bundes .....	680
Grundgedanke .....	680
Wesentliche Materien .....	681
Abschaffung durch die Föderalismusreform I .....	683
4. Der Gang der Bundesgesetzgebung .....	683
a) Die Gesetzesinitiative .....	683
Das Initiativrecht .....	683
Insbesondere das Initiativrecht der Bundesregierung .....	683
Ausübung des Initiativrechts und Verfahren .....	684

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
b) Die Bundesgesetze werden durch den Bundestag beschlossen .....	684
Parlamentarische Behandlung einer Gesetzesvorlage .....	684
Die drei Beratungen einer Vorlage .....	685
Die Vorlage in den Bundestagsausschüssen .....	685
Die Beschlußfassung im Bundestag .....	686
„Berichtigungen“ eines Gesetzes .....	686
Verweisungen in einem Gesetz .....	687
c) Die Mitwirkung des Bundesrates .....	687
Sinn und Bedeutung der Stellung des Bundesrates im Gesetzgebungsverfahren .....	687
Einspruchsgesetze .....	688
Zustimmungsgesetze .....	688
Das Vermittlungsverfahren .....	689
„Zustandekommen“ eines Bundesgesetzes .....	691
d) Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesgesetzen .....	691
Ausfertigung durch den Bundespräsidenten .....	691
Verkündung im Bundesgesetzblatt .....	691
Das Bundesgesetzblatt (BGBl. I, II, III) .....	692
Das Inkrafttreten des Bundesgesetzes .....	692
5. Die verfassungsändernde Gesetzgebung .....	693
a) Die verfassungsändernde Gewalt .....	693
Verfassungsgebung und Verfassungsänderung .....	693
Verfassungswandel .....	693
b) Das Verfahren der Verfassungsänderung .....	694
Initiativrecht und Behandlung der Vorlage .....	694
Mehrheitserfordernisse .....	695
Verbot von Verfassungsdurchbrechungen .....	695
c) Grenzen der Verfassungsänderung .....	696
Materielle Bindung der verfassungsändernden Gewalt durch das Verfassungsgesetz .....	696
Inhalt der Bindungsklausel .....	696
Justiziabilität der Bindungsklausel .....	697
Überschießende Bedeutung des Art. 79 Abs. 3 GG für die Verfassungsauslegung? .....	697

## G. Vollziehung

1. Staatsaufgaben und Verwaltungszwecke .....	707
a) Das Gesetz bestimmt über die Auswahl und die Erledigung der Staatsaufgaben .....	707
Die parlamentarische Entscheidung über die Staatsaufgaben .....	707
Die vollziehende Gewalt .....	707
Verwaltungszwecke und Rechtsformen des Verwaltungshandelns .....	708
b) Politische Planung .....	709
Planungsaufgaben .....	709

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Planung in der gewaltenteilenden parlamentarischen Demokratie	709
Planung durch Gesetz .....	710
Planung aufgrund Gesetzes .....	711
c) Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	713
Der verfassungsrechtliche Grundsatz .....	713
Freiheit und Gebundenheit der Verwaltung .....	714
Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht .....	715
d) Verwaltung im Bundesstaat .....	716
Organisationsprinzip der Exekutive .....	716
Gesetzgebungskompetenz und Verwaltungskompetenz .....	717
Aufgabenverantwortung und Finanzierungslast .....	717
Verwaltungsaufbau in der früheren DDR .....	718
<b>2. Verwaltung und Verwaltungsrecht .....</b>	<b>718</b>
a) Die Verwaltung in der gewaltenteilenden Ordnung der Staatsfunktionen .....	718
Der organisatorische Begriff: die Exekutive .....	718
Der funktionale Begriff: die öffentliche Verwaltung .....	719
Die juristischen Personen des öffentlichen Rechts .....	719
Das Verwaltungshandeln .....	721
Die Verwaltungsgrundsätze .....	722
Das Verwaltungsverfahren .....	723
b) Die Ausübung öffentlicher Verwaltung .....	724
Rechtsformen des Verwaltungshandelns .....	724
Verwaltungsprivatrecht .....	725
Privatrechtliche Betätigung der Exekutive .....	726
c) Die Organisationsgewalt .....	726
Behörde und Zuständigkeit .....	726
Der organisatorische Gesetzesvorbehalt .....	727
Selbständige Organisationsgewalt der Exekutive? .....	728
<b>3. Die bundesstaatliche Kompetenzordnung im Bereich der Verwaltung .....</b>	<b>728</b>
a) Grundsatz: Das Bundesrecht wird durch die Länder ausgeführt ....	728
Ausführung des Bundesrechts durch die Länder .....	728
Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung .....	729
Organisatorischer und materieller Gehalt der Kompetenznormen .....	729
Ungeschriebene Bundeszuständigkeiten .....	730
b) Die Trennung von Bundesverwaltung und Landesverwaltung .....	730
Die getrennten Verwaltungsräume .....	730
Das grundsätzliche Verbot einer „Mischverwaltung“ .....	731
Die „Organleihe“ .....	732
Katastrophen und Unglücksfälle, innerer Notstand .....	732
Verwaltungsabkommen .....	734
<b>4. Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder .....</b>	<b>734</b>
a) Landesvollzug von Bundesrecht unter Aufsicht des Bundes und im Auftrag des Bundes .....	734

# Inhaltsverzeichnis

Seite

Die Länder führen die Bundesgesetze als eigene Angelegenheit aus .....	734
b) Die Bundesaufsicht .....	735
Selbständige und unselbständige Bundesaufsicht .....	735
Die Mittel der Bundesaufsicht .....	735
Die Bundesaufsicht als Rechtsaufsicht .....	736
Verfahrensweise bei der Ausübung der Bundesaufsicht .....	736
Die Bund-Länder-Streitigkeit aus Anlaß der Bundesaufsicht .....	736
c) Bundesauftragsverwaltung .....	737
Fachaufsicht und Weisungsrecht des Bundes .....	737
Verfahrensweise bei der Ausübung des Weisungsrechts .....	737
Umfang und Grenzen des Weisungsrechts .....	737
Gegenstände der Bundesauftragsverwaltung .....	738
Bundesstraßen des Fernverkehrs .....	739
Ausführung des Kernenergierechts .....	739
d) Zustimmungspflichtige Bundesgesetze über die Einrichtung der Behörden und das Verwaltungsverfahren .....	741
Der die Zustimmungspflichtigkeit auslösende Tatbestand .....	741
Reichweite des Zustimmungsvorbehalts .....	742
Änderung von Zustimmungsgesetzen .....	742
Die kommunalen Gebietskörperschaften und die Ausführung der Bundesgesetze .....	743
e) Der Vollzug des Landesrechts .....	743
Ausübung der staatlichen Befugnisse und Erfüllung der staatlichen Aufgaben durch die Länder .....	743
Verwaltungsorganisation in den Ländern .....	744
Der Bund darf Landesrecht nicht vollziehen, muß es aber anwenden .....	744
5. Die Bundesverwaltung .....	745
a) Obligatorische und fakultative Bundesverwaltung .....	745
Bundesverwaltung kraft Verfassung .....	745
Bundesverwaltung kraft Gesetzes .....	745
b) Die Organisationsgewalt im Bereich der Bundesverwaltung .....	745
Die Zuständigkeit der Bundesregierung und der Ressortminister ...	745
Allgemeine Verwaltungsvorschriften .....	746
Einrichtung der Behörden .....	746
„Ministerialfreie“ Verwaltung .....	746
c) Bundeseigene Verwaltung .....	747
Die Kompetenzzuweisung .....	747
Der Auswärtige Dienst .....	748
Eisenbahnverkehrsverwaltung .....	748
Post und Telekommunikation .....	751
Ausführung des Luftverkehrsrechts .....	755
Bundeswasserstraßen .....	757
d) Zentralstellen des Bundes .....	759
Die Kompetenzzuweisung .....	759
Das Bundeskriminalamt .....	760

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Der Verfassungsschutz .....	761
e) Die Bundespolizei, Grenzschutz .....	762
Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenz des Bundes .....	762
Grenzschutz als Aufgabe der Bundespolizei .....	763
Grenzschutzbehörden und Zollbehörden .....	764
f) Selbständige Bundesoberbehörden .....	764
Die Kompetenzzuweisung .....	764
Organisatorische Gestaltung .....	765
Bisherige Praxis .....	765
g) Bundesunmittelbare Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts .....	765
Die Kompetenzzuweisung .....	765
Die sozialen Versicherungsträger .....	766
Die Bundesbank .....	767
<b>6. Streitkräfte und Bundeswehrverwaltung .....</b>	<b>768</b>
a) Der Verteidigungsauftrag .....	768
Die Bundeswehr: Streitkräfte zur Verteidigung .....	768
Die Wehrpflicht .....	771
Annexaufgaben der Streitkräfte im Verteidigungsfall und im Spannungsfall .....	772
Bundeswehr und NATO .....	773
Einsatz der Bundeswehr im Rahmen der NATO und im Auftrag der Vereinten Nationen .....	773
Gesetzgebung über die Streitkräfte .....	776
b) Führung und Organisation der Streitkräfte .....	777
Der Bundesminister für Verteidigung .....	777
Befehls- und Kommandogewalt .....	777
Vorbehalt des Haushaltsgesetzes .....	777
Spitzengliederung der Bundeswehr .....	778
c) Die Bundeswehrverwaltung .....	778
Organisation und Aufgabe .....	778
Wehrersatzwesen .....	779
Schutz der Zivilbevölkerung .....	779
d) Einsatz der Streitkräfte im Innern .....	779
Katastrophenfall und Notstandsfall .....	779
Einsatz der Bundeswehr im Notstandsfall .....	782
<b>7. Die Gemeinschaftsaufgaben .....</b>	<b>783</b>
a) Der kooperative Föderalismus .....	783
Grundgedanke .....	783
Ausgestaltung in der Verfassung .....	784
Bildungsplanung und überregionale Forschungsaufgaben .....	785
b) Die Bundesgesetze über die Gemeinschaftsaufgaben .....	786
Die Ausführungsgesetze .....	786
Durch Gesetz aufgestellte allgemeine Grundsätze für die Erfüllung der Gemeinschaftsaufgaben .....	787
Koordination .....	787

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Die Finanzierung .....	788
Bereitstellung der Mittel .....	788

## H. Rechtsprechung

<b>1. Die rechtsprechende Gewalt ist den Richtern anvertraut .....</b>	<b>794</b>
a) Rechtsprechung .....	794
Die „Dritte Gewalt“ .....	794
Rechtsprechung im formellen und im materiellen Sinn .....	794
Gerichtliche Streitentscheidung .....	795
b) Gericht .....	795
Organisation der rechtsprechenden Gewalt .....	795
Die Rechtsprechung ist staatlichen Gerichten vorbehalten .....	796
Gerichtszweige, Rechtswege .....	796
Schiedsgerichtsbarkeit .....	797
c) Richter .....	797
Rechtsstellung .....	797
Deutsches Richtergesetz und Landesrichtergesetz .....	798
Richterwahl .....	799
Die Unabhängigkeit der Richter .....	799
<b>2. Die rechtsprechende Gewalt wird durch das Bundesverfassungsgericht, durch die Bundesgerichte und durch die Gerichte der Länder ausgeübt .....</b>	<b>801</b>
a) Justizhoheit im Bundesstaat .....	801
Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen .....	801
Die Verteilung der Rechtsprechungsaufgaben .....	801
Gerichte des Bundes und Gerichte der Länder .....	802
Die Gerichte in den neuen Bundesländern .....	802
b) Die obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	803
Gerichtsbarkeiten .....	803
Der Gemeinsame Senat der obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	803
Wahrung der Rechtseinheit .....	804
Berufung der Richter .....	804
<b>3. Die Garantien eines rechtsstaatlichen Verfahrens .....</b>	<b>805</b>
a) Der Vorbehalt gerichtlicher Entscheidung .....	805
Streiterledigung durch Rechtsprechung .....	805
Strafsanktion durch Gericht .....	805
Freiheitsentziehung (Habeas Corpus) .....	805
Rechtsschutz .....	806
b) Der gesetzliche Richter .....	807
Das Grundrecht .....	807
Verbot von Ausnahmerichtern .....	808
c) Der Anspruch auf rechtliches Gehör .....	808
Das Grundrecht .....	808
Die gebotene Gewährung des rechtlichen Gehörs .....	809

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
d) Rechtsschutz gegen die öffentliche Gewalt .....	812
Das Grundrecht .....	812
Die verwaltungsgerichtliche Generalklausel .....	814
e) Die freie Advokatur .....	815
Rechtsberatung und Rechtsanwalt .....	815
Prozeßvertretung, Rechtsdienstleistungen .....	818
Dienstleistungsfreiheit und Niederlassungsrecht des Rechtsanwalts und des Notars in Europa .....	819
<b>4. Rechtsprechung und Rechtsgang .....</b>	<b>820</b>
a) Streiterledigung durch gerichtliche Entscheidung .....	820
Der Prozeß .....	820
Prozeßrecht und Verfassung .....	821
Das rechtsstaatliche Gebot eines „fairen Verfahrens“ .....	823
Streitentscheidung in angemessener Frist .....	823
b) Grenzen der Straf Gewalt .....	824
Strafzwecke .....	824
Das Schuldprinzip .....	826
Keine Strafe ohne Gesetz .....	826
Ne bis in idem .....	827
Die Todesstrafe ist abgeschafft .....	828
Der Strafprozeß .....	828
Die Funktionsfähigkeit der Strafrechtspflege .....	829
Das Verwaltungsunrecht .....	830
<b>5. Die Verfassungsgerichtsbarkeit .....</b>	<b>830</b>
a) Das Bundesverfassungsgericht .....	830
Die Zusammensetzung des Gerichts .....	830
Die Berufung der Richter .....	831
Das Bundesverfassungsgerichtsgesetz .....	831
Die Organisation des Gerichts .....	832
Die Geschäftsordnung des Bundesverfassungsgerichts .....	833
b) Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts .....	833
Zuständigkeitszuweisung durch Verfassung und durch Gesetz .....	833
Staatsgerichtsbarkeit und Verfassungsgerichtsbarkeit .....	834
Die Bund-Länder-Streitigkeit .....	835
Die Organstreitigkeit .....	835
Die Normenkontrolle .....	836
Die Verfassungsbeschwerde .....	838
Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof .....	843
c) Verfassungsprozeßrecht .....	846
Anrufung des Gerichts .....	846
Verfahrensgrundsätze .....	846
Die Entscheidung .....	847
Entscheidung in Normenkontrollsachen .....	847
Wirkung der Entscheidung .....	848
Vollstreckung .....	850
Die einstweilige Anordnung .....	850

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
d) Verfassungsgerichtsbarkeit in den Ländern .....	851
Landesverfassungsgerichte .....	851
Maßstabsbeschränktheit der Landesverfassungsgerichte .....	852
Das Bundesverfassungsgericht als Landesverfassungsgericht .....	853
e) Verfassungsgerichtsbarkeit und Politik .....	853
Bundesverfassungsgericht – Gericht und Verfassungsorgan .....	853
Politische Gestaltung und richterliche Streitentscheidung .....	854
Funktionelle Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit .....	855
Der „Hüter der Verfassung“ .....	855

## I. Finanzwesen und Haushaltswirtschaft

<b>1. Staatsaufgaben und Staatsfinanzen .....</b>	<b>866</b>
Der staatliche Finanzbedarf .....	866
Finanzhoheit des Staates .....	867
Die öffentliche Hand .....	868
Geschichtlicher Rückblick .....	868
Der „Steuerstaat“ .....	869
<b>2. Einnahmen und Ausgaben der öffentlichen Hand .....</b>	<b>870</b>
a) Die öffentlichen Abgaben .....	870
Steuern, Gebühren, Beiträge .....	870
Sonderabgaben .....	871
Europäische Union .....	874
b) Steuern und Steuerpolitik .....	875
Begriff der Steuer .....	875
Kriterien des Steuerzugriffs .....	876
Steuerarten .....	877
„Nebenzwecke“ der Besteuerung .....	878
Gesetzmäßigkeit der Besteuerung .....	879
Lastengleichheit .....	879
Besteuerung nach der Leistungsfähigkeit .....	880
„Steuergerechtigkeit“ .....	881
Doppelbesteuerungsabkommen .....	881
c) Die bundesstaatliche Finanzverfassung .....	882
Finanzwesen und Finanzverfassung .....	882
Getrennte Finanz- und Haushaltswirtschaft von Bund und Ländern .....	882
Grundlinie der Kompetenzordnung .....	883
d) Verfassungsrechtliche Grenzen der Besteuerung .....	884
Rechtsstaatliche Grundsätze .....	884
„Rückwirkende“ Besteuerung .....	885
Schutz durch die Grundrechte? .....	886
Insbesondere der Gleichheitssatz .....	887
Insbesondere die Eigentumsgarantie .....	889
e) Parlamentarisches Budgetrecht und Haushaltswirtschaft .....	890
Das parlamentarische Budgetrecht .....	890

# Inhaltsverzeichnis

Ausgestaltung im Grundgesetz .....	892
Haushaltswirtschaft .....	893
Haushaltsrecht .....	894
Ausgaben der öffentlichen Hand .....	895
Haushaltspolitik und Sachentscheidung .....	895
Die Zuschüsse zur Sozialversicherung .....	896
f) Staatsschulden .....	897
Verfassungsrechtliche Regelungen .....	897
Geschichtliche Grundlage und Entstehungsgeschichte .....	899
Insbesondere die Kreditaufnahme .....	899
Grenzen des Staatskredits .....	899
Übernahme von Gewährleistungen .....	902
Sondervermögen .....	902
Bundesschuldenverwaltung .....	904
Praxis der Staatsschulden .....	905
<b>3. Die Finanzverfassung .....</b>	<b>906</b>
a) Entwicklung der verfassungsrechtlichen Ordnung des Finanzwesens .....	906
Finanzwesen im Bundesstaat .....	906
Verfassungsgeschichte .....	907
Behandlung des Finanzwesens im Parlamentarischen Rat .....	907
Finanzreform 1967/69 .....	908
Neuordnung der Finanzbeziehungen von Bund und Ländern .....	909
b) Gesetzgebungszuständigkeiten .....	910
Steuergesetzgebung des Bundes .....	910
Steuergesetzgebung der Länder .....	911
Die Zölle .....	911
Die Finanzmonopole .....	912
c) Ertragshoheit des Bundes und der Länder .....	913
Grundsätze der Verteilung des Steueraufkommens .....	913
Gemeinschaftsteuern (Steuerverbund) .....	914
Insbesondere die Umsatzsteuer im Steuerverbund .....	914
Die „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet“ .....	915
d) Der Finanzausgleich .....	915
Ausgangspunkt: Verteilung nach dem örtlichen Aufkommen .....	915
Ausgleich der unterschiedlichen Finanzkraft der Länder .....	916
Gesetzliche Ausgestaltung .....	919
Finanzausstattung der neuen Bundesländer .....	920
e) Die Gemeinden .....	920
Die Gemeinden gehören zur Verwaltungsgliederung der Länder ...	920
Die Verfassungsgarantie der kommunalen Selbstverwaltung .....	921
Kommunalabgaben .....	922
Realsteuergarantie .....	922
Anteil am Aufkommen der Gemeinschaftsteuern .....	923
Landesrecht .....	924
Die Gemeindeverbände .....	925
f) Finanzverwaltung .....	925
Grundsatz .....	925

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Bundesfinanzverwaltung .....	925
Landesfinanzverwaltungen .....	926
Verwaltung von Bundessteuern .....	926
Die Abgabenordnung .....	927
Die Gemeinden in der Ordnung der Finanzverwaltung .....	927
Die Finanzgerichtsbarkeit .....	928
g) Fondswirtschaft .....	928
Begriff und Erscheinungsformen .....	928
Geldleistungen des Bundes .....	929
Finanzhilfen des Bundes .....	929
Finanzierung der Gemeinschaftsaufgaben .....	930
Wirtschaftsförderung in den neuen Bundesländern .....	930
<b>4. Finanzpolitik und Haushaltswirtschaft .....</b>	<b>931</b>
a) Finanzwesen und Wirtschaft .....	931
Leistungsfähigkeit der Wirtschaft und Steuerpolitik .....	931
Auswirkungen der Finanzpolitik auf die Wirtschaft .....	932
Subventionen und Steuervergünstigungen .....	933
Das gemeinschaftsrechtliche Beihilfeverbot .....	934
Kreditpolitik .....	937
Währungspolitik .....	937
Die europäische Währungsunion .....	939
Konjunkturpolitik .....	947
b) Finanzpolitik im Bundesstaat .....	948
Bund und Länder sind in ihrer Haushaltswirtschaft selbständig und voneinander unabhängig .....	948
Die Erfordernisse des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts .....	949
Grundsatzgesetzgebung über Haushalt und Finanzplan .....	950
c) Haushaltswirtschaft und Haushaltsrecht .....	950
Das parlamentarische Budgetrecht .....	950
Die Haushalte der öffentlichen Hand .....	950
Das Haushaltsgrundsätzegesetz .....	951
Bundshaushaltsordnung und Landshaushaltsordnungen .....	951
Der Haushaltsplan .....	952
Das Haushaltsgesetz .....	952
Ausgabenerhöhungen nur mit Zustimmung der Bundesregierung .....	954
Die rechtliche Bedeutung der Mittelzuweisungen .....	954
Haushaltsgrundsätze .....	954
Ausführung des Haushaltsplans und Bewirtschaftung der Mittel ...	955
Der Haushaltsausschuß des Bundestages .....	956
Haushaltsüberschreitungen .....	956
Haushaltswirtschaft ohne Haushaltsgesetz .....	957
Die ökonomische Budgetfunktion .....	957
Das Stabilitätsgesetz .....	957
Die mehrjährige Finanzplanung .....	958
Praxis .....	959
d) Die öffentlichen Unternehmen .....	960
Unternehmerische Betätigung der öffentlichen Hand .....	960

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Rechtsformen .....	961
Haushaltsrechtliche Grundsätze und Grenzen .....	963
Verfassungsrechtliche Schranken .....	964
Gemeinschaftsrechtliche Bindungen .....	965
Privatisierung .....	967
Die Treuhandanstalt .....	971
e) Öffentliche Aufträge .....	972
Bedeutung und Praxis .....	972
Haushaltsrecht, Wettbewerbsrecht .....	973
Struktur-, konjunktur- und sozialpolitische „Nebenzwecke“ .....	976
Verfassungsrechtliche Bindungen .....	977
f) Rechnungslegung und Rechnungsprüfung .....	978
Parlamentarische Verantwortlichkeit der Exekutive .....	978
Rechnungslegung .....	978
Rechnungsprüfung .....	979
Der Bundesrechnungshof .....	980
Entlastung der Bundesregierung .....	980

## K. Verteidigungsfall

1. Krieg und Frieden .....	984
Verfassungspolitische Fragestellung .....	984
Entstehungsgeschichte der geltenden Regelung .....	985
Verbot des Angriffskriegs .....	986
Kollektive Sicherheit .....	986
Verteidigungsfall .....	987
Vor einem möglichen Verteidigungsfall .....	987
Krieg .....	987
Beendigung des Verteidigungsfalls .....	988
Friedensschluß .....	988
2. Die Staatsorgane im Verteidigungsfall .....	988
Das parlamentarische Regierungssystem .....	988
Der Bundesstaat .....	989
Bundestag und Bundesrat .....	989
Der Gemeinsame Ausschuß .....	989
Die Bundesregierung .....	990
3. Die Ausübung der Staatsgewalt .....	990
Gewaltenteilung .....	990
Gesetzgebung .....	990
Besondere Befugnisse der Bundesregierung .....	991
Befehls- und Kommandogewalt .....	992
Die Streitkräfte .....	992
Grundrechte .....	992
Insbesondere Dienstverpflichtung .....	993
Verfassungsgerichtsbarkeit .....	993

## L. Übergangs- und Schlußbestimmungen

1. Bedeutung und Inhalt des XI. Abschnitts .....	1005
Zustandekommen und Inkrafttreten der Verfassung .....	1005
Übergangsregelungen .....	1006
Besondere Schlußbestimmungen .....	1007
Art. 146 a. F. und Art. 146 n. F. GG .....	1007
2. Kriegsfolgen und Nachkriegszeit .....	1009
a) Das Vereinigte Wirtschaftsgebiet .....	1009
Besatzungszeit .....	1009
Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebietes .....	1010
Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes .....	1010
b) Rechte und Vermögen des Reiches .....	1011
Rechtsnachfolge .....	1011
Vermögensnachfolge .....	1012
Das ehemalige Land Preußen .....	1013
Rechtsübergang für das öffentliche Vermögen der früheren DDR .....	1013
c) Fortgeltung alten Rechts .....	1014
Fortgeltung von Rechtsvorschriften .....	1014
Fortgeltung als Bundesrecht oder als Landesrecht .....	1015
Fortgeltung von Ermächtigungen .....	1016
Staatsverträge des Deutschen Reiches .....	1016
Fortgeltung des Rechts der DDR .....	1017
d) Kriegsfolgen .....	1018
Kriegsfolgelasten .....	1018
Flüchtlinge und Vertriebene .....	1018
Kriegsgefangene .....	1019
Wiedergutmachung, Rückerstattung .....	1019
Entnazifizierung .....	1020
Öffentlicher Dienst .....	1021
Lastenausgleich .....	1021
e) Herstellung der Einheit Deutschlands .....	1022
Verbindlichkeiten (Art. 135a Abs. 2 GG) .....	1022
Abweichungen von Bestimmungen des Grundgesetzes (Art. 143 Abs. 1 und 2 GG) .....	1023
Regelung von Vermögensfragen (Art. 41 EinV in Verb. mit Art. 143 Abs. 3 GG) .....	1023
Enteignungen auf besatzungsrechtlicher bzw. besatzungshoheitlicher Grundlage (1945 bis 1949) .....	1027
3. Die Staatsangehörigkeit .....	1029
Der Status der Staatsangehörigkeit .....	1029
Völkerrechtliche Bindungen .....	1030
Das Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz, seit dem 1. Jan. 2000	
Staatsangehörigkeitsgesetz .....	1030
Die deutsche Staatsangehörigkeit .....	1031
Verfassungsrechtliche Gewährleistung .....	1032
Verbot der Auslieferung .....	1033

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Erwerb und Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit .....	1034
Deutscher Staatsangehöriger und Deutscher .....	1035
Staatsangehörigkeitsrechtliche Besonderheiten aus der Zeit des Dritten Reiches .....	1036
Die Staatsangehörigkeit im Bund und in den Ländern .....	1037
Deutsche Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft der DDR .....	1037
Reform des Staatsangehörigkeitsrechts .....	1038
<b>4. Das Staatskirchenrecht .....</b>	<b>1041</b>
a) Grundlagen .....	1041
Kirchenrecht und Staatskirchenrecht .....	1041
Staat und Kirche .....	1042
Verfassungsrechtliche Ordnung der Rechtsbeziehungen .....	1044
Konkordate und Kirchenverträge .....	1045
Es besteht keine Staatskirche .....	1046
Religionsfreiheit .....	1047
Art. 140 GG .....	1049
Zuständigkeiten des Bundes und der Länder .....	1050
Schutz der Sonn- und Feiertage .....	1051
b) Kirchen und Religionsgesellschaften .....	1053
Vereinigungsfreiheit .....	1053
Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	1054
Garantie der Vermögensrechte .....	1056
Staatsleistungen .....	1056
Kirchensteuer .....	1057
Erwerb und Verlust der Mitgliedschaft in einer Religionsgesellschaft .....	1058
c) Autonomie der Religionsgesellschaften .....	1059
Die Gewährleistung durch die Verfassung .....	1059
Selbständige Verwaltung der eigenen Angelegenheiten .....	1060
Die Schranken des für alle geltenden Gesetzes .....	1061
Kirchengewalt und Grundrechte .....	1063
Arbeitsrecht im kirchlichen Dienst .....	1064
Reichweite der staatlichen Gerichtsbarkeit .....	1066
Religionsunterricht .....	1067
Kirchliche Ämter .....	1071
Theologische Fakultäten und kirchliche Hochschulen .....	1071
Die Landeskirchen .....	1073
Der Heilige Stuhl und die katholische Kirche in der Bundesrepublik Deutschland .....	1073
<b>Anhang .....</b>	<b>1075</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>1081</b>