

Inhaltsübersicht

| | Seite |
|--|--------------|
| Inhaltsverzeichnis | XIII |
| Abkürzungen | XXXIX |
| A. Einleitung | 1 |
| 1. Staat und Recht | 2 |
| 2. Die Verfassung | 12 |
| 3. Das Verfassungsrecht | 21 |
| 4. Entstehung des Grundgesetzes und Gründung der Bundesrepublik Deutschland | 28 |
| 5. Verfassungsgeschichte | 33 |
| 6. Verfassungsentwicklung seit 1949 | 48 |
| 7. Die Wiedervereinigung Deutschlands | 61 |
| B. Präambel | 79 |
| C. Die Grundrechte | 83 |
| 1. Der Schutz der Freiheit durch Grundrechte | 91 |
| 2. Grundlinien der verfassungsrechtlichen Ausgestaltung | 105 |
| 3. Die persönliche Freiheit und Integrität | 137 |
| 4. Gleichheit und Willkürverbot | 175 |
| 5. Ehe und Familie | 193 |
| 6. Glaubens- und Gewissensfreiheit | 206 |
| 7. Die Freiheit der Meinung | 215 |
| 8. Pressefreiheit und andere Medienfreiheiten | 228 |
| 9. Schule und Bildung, Wissenschaft und Kunst | 252 |
| 10. Die Grundrechte der wirtschaftlichen Freiheit | 268 |
| 11. Freiheit von Arbeit und Beruf | 299 |
| 12. Grundgesetz und kollektives Arbeitsrecht | 306 |
| 13. Die politische Freiheit | 317 |
| 14. Die allgemeine Handlungsfreiheit | 327 |
| D. Der Bund und die Länder | 331 |
| 1. Die Staatsform der Bundesrepublik Deutschland | 339 |
| 2. Die Staatsaufgaben | 370 |
| 3. Das Rechtsstaatsprinzip | 385 |
| 4. Die Bundesrepublik ist ein Bundesstaat | 412 |
| 5. Der öffentliche Dienst | 449 |
| 6. Die auswärtige Gewalt und die internationalen Beziehungen | 466 |
| 7. Die Bundesrepublik Deutschland in einem vereinten Europa | 487 |

Inhaltsübersicht

| | Seite |
|--|-------|
| E. Die Staatsorgane | 539 |
| 1. Parlamentarismus und parlamentarische Demokratie | 547 |
| 2. Staatsleitung im parlamentarischen Regierungssystem | 569 |
| 3. Der Bundestag | 577 |
| 4. Der Bundesrat | 608 |
| 5. Der Bundespräsident | 617 |
| 6. Die Bundesregierung | 629 |
| F. Gesetzgebung | 645 |
| 1. Das Gesetz | 652 |
| 2. Gesetz und Verordnung | 664 |
| 3. Gesetzgebung im Bundesstaat | 672 |
| 4. Der Gang der Bundesgesetzgebung | 683 |
| 5. Die verfassungsändernde Gesetzgebung | 693 |
| G. Vollziehung | 699 |
| 1. Staatsaufgaben und Verwaltungszwecke | 707 |
| 2. Verwaltung und Verwaltungsrecht | 718 |
| 3. Die bundesstaatliche Kompetenzordnung im Bereich der Verwaltung | 728 |
| 4. Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 734 |
| 5. Die Bundesverwaltung | 745 |
| 6. Streitkräfte und Bundeswehrverwaltung | 768 |
| 7. Die Gemeinschaftsaufgaben | 783 |
| H. Rechtsprechung | 789 |
| 1. Die rechtsprechende Gewalt ist den Richtern anvertraut | 794 |
| 2. Die rechtsprechende Gewalt wird durch das Bundesverfassungsgericht, durch die Bundesgerichte und durch die Gerichte der Länder ausgeübt | 801 |
| 3. Die Garantien eines rechtsstaatlichen Verfahrens | 805 |
| 4. Rechtsprechung und Rechtsgang | 820 |
| 5. Die Verfassungsgerichtsbarkeit | 830 |
| I. Finanzwesen und Haushaltswirtschaft | 857 |
| 1. Staatsaufgaben und Staatsfinanzen | 866 |
| 2. Einnahmen und Ausgaben der öffentlichen Hand | 870 |
| 3. Die Finanzverfassung | 906 |
| 4. Finanzpolitik und Haushaltswirtschaft | 931 |
| K. Verteidigungsfall | 981 |
| 1. Krieg und Frieden | 984 |
| 2. Die Staatsorgane im Verteidigungsfall | 988 |
| 3. Die Ausübung der Staatsgewalt | 990 |

Inhaltsübersicht

| | Seite |
|---|-------------|
| L. Übergangs- und Schlußbestimmungen | 995 |
| 1. Bedeutung und Inhalt des XI. Abschnitts | 1005 |
| 2. Kriegsfolgen und Nachkriegszeit | 1009 |
| 3. Die Staatsangehörigkeit | 1029 |
| 4. Das Staatskirchenrecht | 1041 |
| Anhang | 1075 |
| Stichwortverzeichnis | 1081 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|-------------------|-------|
| Abkürzungen | XXXIX |

A. Einleitung

| | |
|---|-----------|
| 1. Staat und Recht | 2 |
| Der Staat | 2 |
| Staat als Form politischer Herrschaft | 3 |
| Staatsgewalt, Staatsvolk, Staatsgebiet | 5 |
| Staat und Gesellschaft | 8 |
| Recht und Gerechtigkeit | 9 |
| Privatrecht und öffentliches Recht | 11 |
| 2. Die Verfassung | 12 |
| Verfassung und Verfassungsrecht | 12 |
| Verfassungsgebung | 14 |
| Geltungsgrund (Legitimität) der Verfassung | 15 |
| Verfassungspolitik | 15 |
| Entwicklung des Verfassungsstaates | 16 |
| Verfassungslehre, Staatsrechtslehre | 19 |
| 3. Das Verfassungsrecht | 21 |
| Die Verfassung als bindende Norm und Maßstab für die Politik und die Ausübung öffentlicher Gewalt | 21 |
| Auslegung des Verfassungsgesetzes | 23 |
| Grundsätze der Verfassungsauslegung | 24 |
| Fortbildung der Verfassung durch die Staatspraxis und die gerichtliche Rechtsfortbildung | 25 |
| Die Staatsrechtslehre | 26 |
| 4. Entstehung des Grundgesetzes und Gründung der Bundesrepublik Deutschland | 28 |
| Vorgeschichte | 28 |
| „Grundgesetz“ statt „Verfassung“ | 29 |
| „Parlamentarischer Rat“ statt „Verfassungsgebende Versammlung“ | 30 |
| Der Herrenchiemseer Verfassungskonvent | 31 |
| Der Parlamentarische Rat | 32 |
| Annahme und Inkrafttreten des Grundgesetzes | 33 |
| 5. Verfassungsgeschichte | 33 |
| Deutsche Verfassungsgeschichte | 33 |
| Die Verfassungsgebung in der März-Revolution | 35 |
| Die Bismarck'sche Reichsverfassung | 36 |
| Die Weimarer Reichsverfassung | 37 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|-----------|
| Das Dritte Reich | 38 |
| Zusammenbruch und Besatzungszeit | 40 |
| Die neuen Länder und ihre Verfassungen | 41 |
| Das Ende der Besatzungszeit | 43 |
| Die Bundesrepublik Deutschland | 44 |
| Die Deutsche Demokratische Republik | 45 |
| 6. Verfassungsentwicklung seit 1949 | 48 |
| Politische Entwicklung und Institutionen in der Bundesrepublik Deutschland | 48 |
| Die Verfassungsänderungen | 52 |
| Verfassungsreform | 54 |
| Die Verfassung Deutschlands an der Schwelle zum 21. Jahrhundert ... | 58 |
| 7. Die Wiedervereinigung Deutschlands | 61 |
| a) Die deutsche Frage | 61 |
| Untergang des Deutschen Reiches? | 61 |
| Das Wiedervereinigungsgebot als Staatsziel und Verfassungsauf- trag | 62 |
| Die neue „Ostpolitik“ seit 1969 | 62 |
| Die beiden deutschen Staaten 1949 bis 1990 | 64 |
| Berlin | 64 |
| b) Die Herstellung der deutschen Einheit | 66 |
| Beitritt der DDR nach Art. 23 Satz 2 a. F. GG oder Neukonstitu- ierung der Staats- und Verfassungsordnung nach Art. 146 a. F. GG? | 66 |
| Der Staatsvertrag und der Einigungsvertrag | 67 |
| Die Beendigung der Vier-Mächte-Verantwortung für Deutsch- land | 70 |
| Die Vollendung der Einheit Deutschlands und die Herstellung der Rechtseinheit | 70 |
| Die neuen Bundesländer | 72 |
| Die ersten gesamtdeutschen Wahlen | 74 |
| Beitritt der DDR und Europäische Gemeinschaften | 75 |
| Die ehemals deutschen Ostgebiete | 76 |

B. Präambel

| | |
|---|----|
| Präambeln in einer Verfassung | 79 |
| Rechtliche Bedeutung | 80 |
| Selbstinterpretation, Bekenntnis und Verheißungen | 81 |

C. Die Grundrechte

| | |
|---|-----------|
| 1. Der Schutz der Freiheit durch Grundrechte | 91 |
| Die Idee der unveräußerlichen Menschenrechte | 91 |
| Objektives Recht und individuelle Rechte | 92 |
| Freiheit und Teilhabe | 93 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|------------|
| Grundrechte als unmittelbar geltendes Recht | 94 |
| Das subjektiv öffentliche Recht | 94 |
| Die Grundrechte in der Geschichte des Verfassungsstaates | 96 |
| Grundrechte in der deutschen Verfassungsgeschichte | 97 |
| Weimarer Reichsverfassung: Die Grundrechte und Grundpflichten der Deutschen | 98 |
| „Soziale Grundrechte“ | 99 |
| Grundrechte im internationalen Recht | 101 |
| Die Europäische Menschenrechtskonvention | 102 |
| 2. Grundlinien der verfassungsrechtlichen Ausgestaltung | 105 |
| Menschenrechte und Bürgerrechte | 105 |
| Grundrechte juristischer Personen | 106 |
| Grundrechte des Staates oder öffentlich-rechtlicher Körperschaften? | 108 |
| Ausländerrecht | 110 |
| Inhalte grundrechtlicher Gewährleistungen | 113 |
| Schutz-, Gewährleistungs- und Ordnungsfunktion der Grundrechte | 114 |
| Rechtliche Wirkung der Grundrechte | 116 |
| Vorbehalt des Gesetzes für „wesentliche“ Regelungen | 120 |
| Die Garantie von Rechtseinrichtungen | 121 |
| Grundrechtssicherung durch Organisation und Verfahren | 121 |
| Grundrechtliche Schutzpflichten | 123 |
| Privatrechtsgestaltende Wirkung (Drittwirkung) von Grundrechten .. | 127 |
| Kodifikatorische Wirkung einzelner Grundrechte | 129 |
| Einschränkbarkeit der Grundrechte durch Gesetz | 130 |
| Schranken der Grundrechtsausübung | 131 |
| Der Schutz des Wesensgehalts eines Grundrechts | 133 |
| Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 134 |
| Verwirkung von Grundrechten | 135 |
| Das Petitionsrecht | 136 |
| Die Verfassungsbeschwerde | 136 |
| 3. Die persönliche Freiheit und Integrität | 137 |
| Die Würde des Menschen ist unantastbar | 137 |
| Die freie Entfaltung der Persönlichkeit | 140 |
| Das Allgemeine Persönlichkeitsrecht | 141 |
| Der Schutz der Intimsphäre und der Privatheit | 145 |
| Datenschutz | 146 |
| Der Schutz des Lebens und der körperlichen Unversehrtheit | 151 |
| Der Schutz des ungeborenen Lebens | 154 |
| Die Freiheit der Person | 157 |
| Voraussetzungen der Freiheitsentziehung | 159 |
| Unverletzlichkeit der Wohnung | 160 |
| Das Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis | 163 |
| Verbot von Ausbürgerung und Auslieferung | 173 |
| 4. Gleichheit und Willkürverbot | 175 |
| Der allgemeine Gleichheitssatz | 175 |
| Das Willkürverbot | 177 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|------------|
| Das Gebot der Gleichbehandlung | 178 |
| Besondere Differenzierungsverbote | 179 |
| Die Gleichberechtigung von Mann und Frau | 182 |
| Durchsetzung der Gleichberechtigung und Beseitigung bestehender Nachteile | 185 |
| Die Gleichstellung der unehelichen Kinder | 189 |
| Die Gleichheit der staatsbürgerlichen Rechte und Pflichten | 191 |
| Öffentlicher Dienst | 191 |
| Lastengleichheit | 193 |
| 5. Ehe und Familie | 193 |
| Der Schutz von Ehe und Familie | 193 |
| Die Freiheit der Eheschließung | 201 |
| Das Erziehungsrecht der Eltern | 202 |
| Der Schutz der Mutter | 205 |
| 6. Glaubens- und Gewissensfreiheit | 206 |
| Die Religionsfreiheit | 206 |
| Die Freiheit der Weltanschauung | 212 |
| Die Gewissensfreiheit | 213 |
| Das Recht der Kriegsdienstverweigerung | 214 |
| 7. Die Freiheit der Meinung | 215 |
| Die Meinungsfreiheit | 215 |
| Die Informationsfreiheit | 221 |
| Die Versammlungsfreiheit | 222 |
| Die Vereinigungsfreiheit | 226 |
| 8. Pressefreiheit und andere Medienfreiheiten | 228 |
| Medien und Medienrecht | 228 |
| Die Pressefreiheit | 235 |
| Die Rundfunkfreiheit | 240 |
| Das duale Rundfunksystem | 246 |
| Die Filmfreiheit | 250 |
| Das Zensurverbot | 251 |
| 9. Schule und Bildung, Wissenschaft und Kunst | 252 |
| Die staatliche Schulaufsicht | 252 |
| Landespolitik im Schulwesen | 255 |
| Die Privatschulfreiheit | 255 |
| Recht auf Bildung? | 258 |
| Die freie Wahl der Ausbildungsstätte | 259 |
| Numerus clausus | 260 |
| Die Wissenschaftsfreiheit | 261 |
| Die Kunstfreiheit | 265 |
| 10. Die Grundrechte der wirtschaftlichen Freiheit | 268 |
| Berufsfreiheit | 268 |
| Unternehmensfreiheit | 275 |
| Vertragsfreiheit | 277 |
| Allgemeine Wirtschaftsfreiheit | 278 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|------------|
| Eigentumsgarantie | 279 |
| Sozialgebundenheit des Grundeigentums | 286 |
| Enteignung | 289 |
| Sozialisierung | 291 |
| Erbrecht | 292 |
| Vereinigungsfreiheit | 294 |
| Freizügigkeit | 296 |
| Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes? | 297 |
| 11. Freiheit von Arbeit und Beruf | 299 |
| Die freie Wahl des Berufs und des Arbeitsplatzes | 299 |
| Recht auf Arbeit? | 301 |
| Angemessene Arbeitsbedingungen | 302 |
| Gleichbehandlungsgrundsatz und Diskriminierungsverbote | 303 |
| Gleichberechtigung von Mann und Frau | 304 |
| Sozialstaatsatz | 305 |
| 12. Grundgesetz und kollektives Arbeitsrecht | 306 |
| Die Koalitionsfreiheit | 306 |
| Koalitionen und deren Organisations- und Betätigungsfreiheit | 308 |
| Die Tarifautonomie und der Arbeitskampf | 309 |
| Arbeitskampfrecht | 313 |
| Betriebsverfassung | 316 |
| 13. Die politische Freiheit | 317 |
| Meinungs-, Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit | 317 |
| Wahlrecht | 320 |
| Asylrecht | 321 |
| Das neu gefaßte Grundrecht auf Asyl | 325 |
| Asylverfahren, Rechtsschutz | 327 |
| 14. Die allgemeine Handlungsfreiheit | 327 |
| Das „Auffanggrundrecht“ des Art. 2 Abs. 1 GG | 327 |
| Die Schranken des Grundrechts | 328 |
| Die innere Einheit und Vielfalt der Grundrechte | 329 |

D. Der Bund und die Länder

| | |
|--|------------|
| 1. Die Staatsform der Bundesrepublik Deutschland | 339 |
| a) Staatsform und verfassungsgestaltende Grundentscheidungen | 339 |
| Staatsform | 339 |
| Das Grundgesetz ist kein bloßes Organisationsstatut | 340 |
| Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen | 340 |
| „Streitbare Demokratie“ | 341 |
| Das Recht zum Widerstand | 341 |
| b) Die Bundesrepublik Deutschland ist eine Demokratie | 342 |
| Volkssouveränität | 342 |
| Freiheit und Gleichheit | 343 |
| Das Mehrheitsprinzip | 343 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|-------|
| Pluralismus | 344 |
| Repräsentative und plebiszitäre Demokratie | 345 |
| Parlamentarische Demokratie | 347 |
| Wahlen und Abstimmungen | 348 |
| Die politischen Parteien | 349 |
| Bürgerinitiativen und andere Erscheinungsformen der Partizipationsdemokratie | 350 |
| Politische Selbstverwaltung | 351 |
| Die organisierten Interessen | 351 |
| Die öffentliche Meinung | 353 |
| Demokratie als Organisation politischer Herrschaft | 353 |
| „Wirtschaftsdemokratie“ | 354 |
| c) Parteien in der Demokratie | 355 |
| Verfassungsrechtliche Stellung und Aufgaben der Parteien | 355 |
| Das Parteiengesetz | 357 |
| Finanzen der Parteien und staatliche Parteienfinanzierung | 357 |
| Rechenschaftspflicht | 361 |
| Parteienverbot | 363 |
| „Parteienstaat“ | 364 |
| d) Die Bundesrepublik Deutschland ist eine Republik | 366 |
| Republik und Monarchie | 366 |
| Die republikanische Staatsform im Grundgesetz | 366 |
| e) Staatssymbole | 367 |
| Bundesflagge | 367 |
| Bundeswappen | 368 |
| Bundeshauptstadt | 368 |
| Nationalhymne | 369 |
| 2. Die Staatsaufgaben | 370 |
| a) Der Staatszweck und die Aufgaben des Staates | 370 |
| „Rechtfertigung“ des Staates: Der Staatszweck | 370 |
| Die politischen und sozialen Aufgaben des Staates heute | 370 |
| Die Vollmacht des Gesetzgebers | 372 |
| b) Der Sozialstaatsatz | 373 |
| Die soziale Staatsaufgabe | 373 |
| Verfassungsrechtliche Bindungskraft der Sozialstaatsklausel | 374 |
| Sozialstaatliche Rechte? | 375 |
| Wirtschafts- und Arbeitsverfassung | 376 |
| Sozialstaat und Wirtschaftswachstum | 377 |
| Der Mitbestimmungsgedanke | 378 |
| c) Die Staatsaufgaben im Grundgesetz | 379 |
| Staatsaufgaben des Bundes und der Länder | 379 |
| Staatszielbestimmungen | 380 |
| Gesetzgebungsaufräge | 382 |
| Staatsziel Umweltschutz | 382 |
| 3. Das Rechtsstaatsprinzip | 385 |
| a) Die Bundesrepublik ist ein sozialer Rechtsstaat | 385 |
| Das Verfassungsprinzip des sozialen Rechtsstaats | 385 |

Inhaltsverzeichnis

Seite

| | |
|--|-----|
| Die rechtsstaatlichen Verfassungsgrundsätze und ihr innerer Zusammenhang | 386 |
| b) Die Gewaltenteilung | 386 |
| Geschichtliche und ideelle Grundlage | 386 |
| Verwirklichung im Grundgesetz | 388 |
| c) Die Bindung der Gesetzgebung an die verfassungsmäßige Ordnung | 390 |
| Der rechtsstaatliche Gesetzesbegriff | 390 |
| Die verfassungsmäßige Ordnung | 390 |
| Der Stufenbau der Rechtsordnung | 391 |
| Erforderlichkeit und Verhältnismäßigkeit des Freiheitseingriffs durch Gesetz (Übermaßverbot) | 392 |
| Rechtssicherheit und Vertrauensschutz | 393 |
| d) Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 396 |
| Gesetz und Verwaltung | 396 |
| Der Vorrang des Gesetzes | 397 |
| Der Vorbehalt des Gesetzes | 397 |
| Gesetzesvorbehalt in der Leistungsverwaltung? | 399 |
| Rechtsetzung durch die Exekutive | 400 |
| e) Die Bindung der Rechtsprechung an Gesetz und Recht | 400 |
| Rechtsgebundenheit der Rechtsprechung | 400 |
| Richterliche Rechtsbildung und Rechtsfortbildung | 401 |
| Maßstabsabhängigkeit der richterlichen Entscheidung | 404 |
| Richterliche Überprüfbarkeit des Ermessens und der Gestaltungsfreiheit der Verwaltung | 405 |
| f) Staatshaftung und Entschädigung | 405 |
| Rechtsstaatliche Verantwortlichkeit des Staates und sonstiger Verwaltungsträger | 405 |
| Von der Beamtenhaftung zur Staatshaftung | 407 |
| Schadensersatz wegen Amtspflichtverletzung | 407 |
| Aufopferung und Entschädigung | 409 |
| Das gescheiterte Staatshaftungsgesetz | 410 |
| Reform der Staatshaftung | 411 |
| 4. Die Bundesrepublik ist ein Bundesstaat | 412 |
| a) Bundesstaat und Föderalismus | 412 |
| Historische und ideelle Grundlagen | 412 |
| Staatsrechtliche Verwirklichung des Föderalismus: Der Bundesstaat | 414 |
| Gebietseinteilung, Neugliederung | 418 |
| Die neuen Bundesländer | 419 |
| b) Die Verfassungsautonomie der Länder und das Landesverfassungsrecht | 420 |
| Verfassungsautonomie | 420 |
| Landesverfassungsrecht | 421 |
| Die Verfassungsgebung in den neuen Bundesländern | 422 |
| Landesverfassungsgerichtsbarkeit | 423 |
| c) Grundlinien der bundesstaatlichen Kompetenzverteilung | 424 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|-------|
| Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder | 424 |
| „Materie“ als Kriterium kompetenzrechtlicher Zuordnung | 425 |
| Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs | 426 |
| Bundeskompetenz kraft Natur der Sache | 426 |
| Auswärtige Beziehungen | 426 |
| Bundesstaat und Europäische Union | 427 |
| d) Die Rechts- und Wirtschaftseinheit im Bundesstaat | 429 |
| Rechts- und Amtshilfe | 429 |
| Wahrung der Rechts- und Wirtschaftseinheit | 429 |
| Handelsflotte | 430 |
| e) Die gegenseitigen Rechte und Pflichten des Bundes und der Län- der | 431 |
| Grundsatz des bundesfreundlichen Verhaltens | 431 |
| Bundeszwang | 431 |
| Bundesaufsicht | 432 |
| Gewährleistungspflicht des Bundes für die verfassungsmäßige Ordnung der Länder | 432 |
| Einzelregelungen bundesstaatlicher Rechte und Pflichten | 432 |
| Verbarungen von Bund und Ländern | 434 |
| f) Die kommunale Selbstverwaltung | 435 |
| Die verfassungsrechtliche Gewährleistung | 435 |
| Die Gemeinde und das Gemeinderecht | 437 |
| Die Landkreise | 438 |
| Selbstverwaltung und Autonomie in den Angelegenheiten der ört- lichen Gemeinschaft | 439 |
| Kommunale Daseinsvorsorge | 441 |
| Wirtschaftliche Betätigung und Wirtschaftsförderung | 443 |
| Kommunale Planungshoheit | 445 |
| Kommunale Finanzhoheit | 446 |
| Die kommunale Verfassungsbeschwerde | 448 |
| Die Gemeindereform | 448 |
| 5. Der öffentliche Dienst | 449 |
| a) Das Berufsbeamtentum | 449 |
| Die verfassungsrechtliche Garantie | 449 |
| Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums | 452 |
| Eignung, Befähigung und fachliche Leistung | 453 |
| Rechte und Pflichten des Beamten | 455 |
| Die Pflicht des Beamten zur Verfassungstreue | 458 |
| Parlamentarische Inkompatibilität | 459 |
| Art. 131 GG | 460 |
| Beamte, Richter, Soldaten | 461 |
| b) Beamtenrecht im Bundesstaat | 461 |
| Die Gesetzgebung über das Recht der Bundesbeamten und der Beamten der Länder | 461 |
| Das föderative Prinzip in der Personalpolitik der obersten Bun- desbehörden | 463 |
| Die Überleitung der DDR-Dienstverhältnisse | 463 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|------------|
| c) Angestellte und Arbeiter im öffentlichen Dienst | 464 |
| Beamtenrecht und öffentliches Dienstrecht | 464 |
| Das Dienstverhältnis | 465 |
| d) Personalvertretung | 465 |
| Mitbestimmung in der Dienststelle | 465 |
| 6. Die auswärtige Gewalt und die internationalen Beziehungen | 466 |
| a) Außenpolitik und Verfassung | 466 |
| Die auswärtige Gewalt | 466 |
| Außenpolitik ist Sache des Bundes | 467 |
| Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes | 468 |
| b) Völkerrecht und nationales Recht | 469 |
| Das Völkerrecht und seine Rechtsquellen | 469 |
| Dualismus von Völkerrecht und nationalem Recht; Transforma- tion | 470 |
| Verhältnis der inkorporierten Regeln zum nationalen Recht | 471 |
| c) Bündnisse und Mitgliedschaft in internationalen Organisationen ... | 473 |
| Grundgedanke des Art. 24 GG | 473 |
| Mitgliedschaft in internationalen Organisationen | 474 |
| Verteidigungspolitische Integration | 474 |
| Schiedsgerichtsbarkeit | 475 |
| d) Völkerrechtliche Verträge | 476 |
| Begriff des völkerrechtlichen Vertrages | 476 |
| Vertragsschließungsverfahren | 477 |
| Transformation in nationales Recht | 477 |
| Verträge mit der ehemaligen DDR | 478 |
| e) Die Vertretung der Bundesrepublik Deutschland im internationa- len Verkehr | 479 |
| Vertretungsmacht des Bundespräsidenten | 479 |
| Vertretungspraxis | 479 |
| f) Kriegsverhütung und Friedenssicherung | 479 |
| Grundsatz des friedlichen Zusammenlebens der Völker | 479 |
| Kontrolle des Kriegswaffenhandels | 480 |
| g) Bund und Länder im völkerrechtlichen Verkehr | 481 |
| Anhörungsrecht zugunsten der Länder | 481 |
| Eigene außenpolitische Beziehungen der Länder | 481 |
| Das Lindauer Abkommen | 482 |
| h) Verfassungsgerichtliche Justiziabilität der auswärtigen Gewalt | 483 |
| Theorie der Regierungsakte | 483 |
| Bindung des deutschen Richters an Akte der deutschen auswärtigen Gewalt? | 483 |
| Überprüfung der Akte fremder Staaten | 484 |
| Praxis der gerichtlichen Kontrolle | 484 |
| Einstweilige Anordnung | 486 |
| Normenqualifikationsverfahren | 486 |
| 7. Die Bundesrepublik Deutschland in einem vereinten Europa | 487 |
| a) Die Übertragung von Hoheitsrechten | 487 |
| Die „supranationale“ Öffnung des Grundgesetzes | 487 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|-------|
| Der Europa-Artikel (Art. 23 GG) | 490 |
| Grenzen eines möglichen Hoheitsverzichts | 495 |
| b) Die Europäischen Gemeinschaften und das Europarecht | 499 |
| Die Entstehung der Europäischen Gemeinschaften: die Gemein- schaftsverträge | 499 |
| Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union .. | 501 |
| Assoziierung, Außenbeziehungen | 506 |
| Der Gemeinsame Markt, der Binnenmarkt und die Wirtschafts- und Währungsunion | 507 |
| Insbesondere der Agrarmarkt | 511 |
| Die Gemeinschaften und ihre Organe | 513 |
| Der Europäische Gerichtshof | 516 |
| Das Gemeinschaftsrecht | 519 |
| Das Gemeinschaftsrecht und die Grundrechte | 524 |
| Die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten und das Subsidiaritätsprinzip | 530 |
| Politische Union | 532 |
| c) Der Europarat | 536 |
| Der Europarat und die Europäische Menschenrechtskonvention ... | 536 |
| Die Europäische Sozialcharta | 537 |

E. Die Staatsorgane

| | |
|---|-----|
| 1. Parlamentarismus und parlamentarische Demokratie | 547 |
| a) Der Bundestag als Volksvertretung | 547 |
| Legitimation durch Wahlen | 547 |
| Die Aufgabe der parlamentarischen Volksvertretung | 548 |
| b) Das Wahlrecht | 549 |
| Wahlrechtsgrundsätze | 549 |
| Wahlssysteme | 552 |
| Aktives und passives Wahlrecht | 553 |
| Das Bundeswahlgesetz | 556 |
| Wahlverfahren | 557 |
| Parteien im Wahlverfahren | 561 |
| Die 5 %-Klausel | 562 |
| c) Repräsentation durch das Parlament | 563 |
| Parlamentarismus | 563 |
| Repräsentation | 564 |
| Plebiszitäre Ergänzungen der parlamentarischen Repräsentation ... | 566 |
| 2. Staatsleitung im parlamentarischen Regierungssystem | 569 |
| a) Die Verfassungsorgane | 569 |
| Staats- und Verfassungsorgane | 569 |
| Organe und Funktionen | 570 |
| Sitz der Bundesorgane | 571 |
| b) Parlament und Regierung | 571 |
| Regierung im parlamentarischen Regierungssystem | 571 |

Inhaltsverzeichnis

Seite

| | |
|---|------------|
| Kontroll- und Entscheidungsrechte des Parlaments | 573 |
| Staatsleitung und Regierung | 574 |
| Die Rolle der Opposition | 575 |
| c) Der Gemeinsame Ausschuß | 576 |
| Notstand – Stunde der Exekutive? | 576 |
| Strukturgedanke des Gemeinsamen Ausschusses | 576 |
| Aufgaben und Befugnisse des Gemeinsamen Ausschusses | 576 |
| 3. Der Bundestag | 577 |
| a) Wahl und Wahlperiode des Bundestages | 577 |
| Der Deutsche Bundestag in der Verfassungsordnung | 577 |
| Wahlperiode, Sitzungen | 578 |
| Grundsatz der Diskontinuität | 578 |
| Wahlprüfung | 579 |
| b) Abgeordneter und Fraktion | 580 |
| Das parlamentarische Mandat | 580 |
| Das freie Mandat | 582 |
| Rechte des Abgeordneten | 584 |
| Insbesondere die Immunität | 586 |
| Insbesondere die Indemnität | 587 |
| Die Abgeordnetenentschädigung („Diäten“) | 587 |
| Partei und Fraktion | 589 |
| c) Organisation des Bundestages | 591 |
| Präsident, Präsidium, Ältestenrat | 591 |
| Ausschüsse | 591 |
| Der Petitionsausschuß | 592 |
| Der Ausschuß für die Angelegenheiten der Europäischen Union | 593 |
| Bundestagsverwaltung | 594 |
| Wissenschaftlicher Dienst | 595 |
| Enquete-Kommissionen | 595 |
| d) Parlamentsrecht und Geschäftsordnungsautonomie des Bundestages | 595 |
| Parlamentsrecht | 595 |
| Verhandlungen und Beschlußfassung | 596 |
| Die Geschäftsordnung | 596 |
| Hausrecht und Polizeigewalt im Bundestag | 597 |
| Die Bannmeile | 598 |
| e) Die Rechte des Bundestages im Rahmen des parlamentarischen Regierungssystems | 598 |
| Zitierungs- und Interpellationsrecht | 598 |
| Enquêterecht | 599 |
| Die besonderen Rechte des Untersuchungsausschusses | 602 |
| Der Wehrbeauftragte | 604 |
| Das Parlamentarische Kontrollgremium | 604 |
| Bundestag und Richterwahl | 606 |
| f) Der Bundestag als Gesetzgeber | 606 |
| Initiativrecht | 606 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| Beratung von Gesetzentwürfen im Plenum und in den Ausschüssen | 606 |
| Beschlußfassung über Gesetze | 607 |
| Mitwirkung des Bundestages bei Erlaß von Rechtsverordnungen | 607 |
| 4. Der Bundesrat | 608 |
| a) Die föderative Kammer als Bundesorgan | 608 |
| Der Bundesrat | 608 |
| Senat oder Gesandtenkongreß? | 608 |
| Verfassungsgeschichte | 609 |
| Zusammensetzung des Bundesrates | 610 |
| Organisation und Geschäftsgang | 611 |
| Bundesrat und Länder | 611 |
| Besondere Befugnisse des Bundesrates | 612 |
| Bundesrat und Europäische Union | 613 |
| b) Die Mitwirkung an der Gesetzgebung des Bundes | 615 |
| Initiativrecht | 615 |
| Einspruchs- und Zustimmungsgesetze | 615 |
| Verfassungsändernde Gesetze | 616 |
| c) Die Mitwirkung an der Verwaltung des Bundes | 616 |
| Bundesaufsicht | 616 |
| Verwaltungsvorschriften | 616 |
| Rechtsverordnungen des Bundes | 616 |
| Besondere Rechte des Bundesrates | 617 |
| 5. Der Bundespräsident | 617 |
| a) Das Staatsoberhaupt in der Republik | 617 |
| Der Bundespräsident als Staatsoberhaupt | 617 |
| Reichspräsident und Bundespräsident | 618 |
| Verfassungsrechtliche Stellung des Bundespräsidenten | 619 |
| Vertreter des Bundespräsidenten | 620 |
| Präsidentenanklage | 620 |
| b) Die Wahl des Bundespräsidenten | 621 |
| Die Bundesversammlung | 621 |
| Bisherige Amtsinhaber | 622 |
| c) Bundespräsident und Bundeskanzler | 622 |
| Der Bundespräsident bei der Regierungsbildung | 622 |
| Information und Beratung | 624 |
| Die Gegenzeichnung | 624 |
| d) Die Aufgaben und Rechte des Bundespräsidenten | 625 |
| Selbständige Entscheidungsbefugnisse | 625 |
| Begnadigungsrecht | 625 |
| Ernennung und Entlassung von Beamten | 626 |
| Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen | 626 |
| Prüfungsrecht des Bundespräsidenten | 626 |
| e) Der Bundespräsident vertritt den Bund völkerrechtlich | 628 |
| Vertretungszuständigkeit im völkerrechtlichen Verkehr | 628 |
| Aktives und passives Gesandtschaftsrecht | 628 |
| Ratifikation von völkerrechtlichen Verträgen | 628 |

Inhaltsverzeichnis

Seite

| | |
|---|-----|
| 6. Die Bundesregierung | 629 |
| a) Die Bundesregierung und ihre Organisation | 629 |
| Der Bundeskanzler und die Bundesregierung | 629 |
| Kanzlerprinzip und Ressortprinzip | 630 |
| Das Bundeskanzleramt | 630 |
| Die Geschäftsordnungen der Bundesregierung | 631 |
| b) Die Regierungsbildung | 631 |
| Die Wahl des Bundeskanzlers | 631 |
| Berufung und Ernennung von Bundesministern | 632 |
| Koalitionsabsprachen | 632 |
| c) Der Bundeskanzler und die Bundesminister | 633 |
| Der Bundeskanzler bestimmt die Richtlinien der Politik | 633 |
| Organisationsgewalt des Bundeskanzlers | 633 |
| Personalpolitische Entscheidungsmacht des Bundeskanzlers | 634 |
| Die Bundesminister | 634 |
| Amtsstellung des Bundeskanzlers und der Bundesminister | 634 |
| Parlamentarische Staatssekretäre | 635 |
| d) Aufgaben und Rechte der Bundesregierung | 636 |
| Organisationsgewalt | 636 |
| Kollegiale Zuständigkeiten | 636 |
| Insbesondere das Recht der Gesetzesinitiative | 637 |
| e) Die Ministerialbürokratie | 637 |
| Die Ministerien | 637 |
| Der Aufbau der Ministerien | 638 |
| Die Mitwirkung der Ministerialbürokratie bei der Gesetzgebung .. | 639 |
| f) Parlamentarische Verantwortlichkeit | 639 |
| Verantwortlichkeit des Bundeskanzlers und der Bundesminister | 639 |
| Tadelanträge | 640 |
| Mißtrauensvotum | 640 |
| Vertrauensfrage | 641 |

F. Gesetzgebung

| | |
|---|-----|
| 1. Das Gesetz | 652 |
| a) Die Rechtsordnung | 652 |
| Rechtsetzung durch Normerlaß | 652 |
| Das Gesetz als parlamentarische Entscheidung | 653 |
| Garantiefunktion des Gesetzes | 654 |
| Die Rechtsquellen | 655 |
| b) Die gesetzgebende Gewalt | 656 |
| Gesetzgebung und Gewaltenteilung | 656 |
| Verfassungsrechtliche Bindungen der Gesetzgebung | 657 |
| Gesetzgebung in der Europäischen Union | 658 |
| „Maßnahme-Gesetz“ | 659 |
| Politische Leitung und Planung durch Gesetz | 659 |
| Die Einschätzungs- und Beurteilungsprärogative des Gesetzgebers | 660 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|-------|
| c) Die Aufgabe des Gesetzgebers | 661 |
| Der Staatszweck und die Ziele der Gesetzgebung | 661 |
| „Normenflut“ – „Normenhunger“ | 661 |
| Alle „wesentlichen“ Regelungen bedürfen des Gesetzes | 662 |
| Die politische Gestaltungsfreiheit des Gesetzgebers | 663 |
| 2. Gesetz und Verordnung | 664 |
| a) Abgeleitete Rechtsetzung der Exekutive im Wege der Rechtsverordnung | 664 |
| Rechtsverordnung aufgrund Gesetzes | 664 |
| Kein selbständiges Ordnungsrecht der Exekutive | 665 |
| Rechtsverordnungen auf Grund bundesgesetzlicher Ermächtigung | 666 |
| Das rechtsstaatliche Bestimmtheitsgebot | 666 |
| Bestimmtheitsgebot bei landesgesetzlichen Ermächtigungen | 667 |
| Reformüberlegungen | 667 |
| b) Verwaltungsvorschriften | 668 |
| Begriff und Erscheinungsformen | 668 |
| Zulässigkeitsvoraussetzungen | 668 |
| Quasinormative Außenwirkung | 669 |
| Die Ermessensdirektiven | 669 |
| „Normkonkretisierende“ Verwaltungsvorschriften | 670 |
| Gleichbehandlung und Vertrauensschutz | 671 |
| 3. Gesetzgebung im Bundesstaat | 672 |
| a) Die Zuständigkeitsvoraussetzungen | 672 |
| Der Grundsatz | 672 |
| Die „Materie“ der Gesetzgebung als Abgrenzungskriterium | 672 |
| Ausmaß und Gewicht der Bundesgesetzgebung | 673 |
| „Ungeschriebene“ Bundeszuständigkeiten | 675 |
| Bundesrecht bricht Landesrecht | 675 |
| b) Die ausschließliche Gesetzgebung des Bundes | 676 |
| Grundgedanke | 676 |
| Wesentliche Materien | 676 |
| c) Die konkurrierende Gesetzgebung | 677 |
| Grundgedanke | 677 |
| Wesentliche Materien | 678 |
| Voraussetzungen der Bundesgesetzgebung | 679 |
| „Abschließende“ Regelung einer Materie durch Bundesgesetz | 680 |
| d) Rahmenvorschriften des Bundes | 680 |
| Grundgedanke | 680 |
| Wesentliche Materien | 681 |
| Abschaffung durch die Föderalismusreform I | 683 |
| 4. Der Gang der Bundesgesetzgebung | 683 |
| a) Die Gesetzesinitiative | 683 |
| Das Initiativrecht | 683 |
| Insbesondere das Initiativrecht der Bundesregierung | 683 |
| Ausübung des Initiativrechts und Verfahren | 684 |

Inhaltsverzeichnis

Seite

| | |
|---|-----|
| b) Die Bundesgesetze werden durch den Bundestag beschlossen | 684 |
| Parlamentarische Behandlung einer Gesetzesvorlage | 684 |
| Die drei Beratungen einer Vorlage | 685 |
| Die Vorlage in den Bundestagsausschüssen | 685 |
| Die Beschlußfassung im Bundestag | 686 |
| „Berichtigungen“ eines Gesetzes | 686 |
| Verweisungen in einem Gesetz | 687 |
| c) Die Mitwirkung des Bundesrates | 687 |
| Sinn und Bedeutung der Stellung des Bundesrates im Gesetzge- | |
| bungsverfahren | 687 |
| Einspruchsgesetze | 688 |
| Zustimmungsgesetze | 688 |
| Das Vermittlungsverfahren | 689 |
| „Zustandekommen“ eines Bundesgesetzes | 691 |
| d) Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesgeset- | |
| zen | 691 |
| Ausfertigung durch den Bundespräsidenten | 691 |
| Verkündung im Bundesgesetzblatt | 691 |
| Das Bundesgesetzblatt (BGBl. I, II, III) | 692 |
| Das Inkrafttreten des Bundesgesetzes | 692 |
| 5. Die verfassungsändernde Gesetzgebung | 693 |
| a) Die verfassungsändernde Gewalt | 693 |
| Verfassungsgebung und Verfassungsänderung | 693 |
| Verfassungswandel | 693 |
| b) Das Verfahren der Verfassungsänderung | 694 |
| Initiativrecht und Behandlung der Vorlage | 694 |
| Mehrheitserfordernisse | 695 |
| Verbot von Verfassungsdurchbrechungen | 695 |
| c) Grenzen der Verfassungsänderung | 696 |
| Materielle Bindung der verfassungsändernden Gewalt durch das | |
| Verfassungsgesetz | 696 |
| Inhalt der Bindungsklausel | 696 |
| Justiziabilität der Bindungsklausel | 697 |
| Überschießende Bedeutung des Art. 79 Abs. 3 GG für die Verfas- | |
| sungsauslegung? | 697 |

G. Vollziehung

| | |
|---|-----|
| 1. Staatsaufgaben und Verwaltungszwecke | 707 |
| a) Das Gesetz bestimmt über die Auswahl und die Erledigung der | |
| Staatsaufgaben | 707 |
| Die parlamentarische Entscheidung über die Staatsaufgaben | 707 |
| Die vollziehende Gewalt | 707 |
| Verwaltungszwecke und Rechtsformen des Verwaltungshandelns | 708 |
| b) Politische Planung | 709 |
| Planungsaufgaben | 709 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|------------|
| Planung in der gewaltenteilenden parlamentarischen Demokratie | 709 |
| Planung durch Gesetz | 710 |
| Planung aufgrund Gesetzes | 711 |
| c) Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 713 |
| Der verfassungsrechtliche Grundsatz | 713 |
| Freiheit und Gebundenheit der Verwaltung | 714 |
| Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht | 715 |
| d) Verwaltung im Bundesstaat | 716 |
| Organisationsprinzip der Exekutive | 716 |
| Gesetzgebungskompetenz und Verwaltungskompetenz | 717 |
| Aufgabenverantwortung und Finanzierungslast | 717 |
| Verwaltungsaufbau in der früheren DDR | 718 |
| 2. Verwaltung und Verwaltungsrecht | 718 |
| a) Die Verwaltung in der gewaltenteilenden Ordnung der Staatsfunktionen | 718 |
| Der organisatorische Begriff: die Exekutive | 718 |
| Der funktionale Begriff: die öffentliche Verwaltung | 719 |
| Die juristischen Personen des öffentlichen Rechts | 719 |
| Das Verwaltungshandeln | 721 |
| Die Verwaltungsgrundsätze | 722 |
| Das Verwaltungsverfahren | 723 |
| b) Die Ausübung öffentlicher Verwaltung | 724 |
| Rechtsformen des Verwaltungshandelns | 724 |
| Verwaltungsprivatrecht | 725 |
| Privatrechtliche Betätigung der Exekutive | 726 |
| c) Die Organisationsgewalt | 726 |
| Behörde und Zuständigkeit | 726 |
| Der organisatorische Gesetzesvorbehalt | 727 |
| Selbständige Organisationsgewalt der Exekutive? | 728 |
| 3. Die bundesstaatliche Kompetenzordnung im Bereich der Verwaltung | 728 |
| a) Grundsatz: Das Bundesrecht wird durch die Länder ausgeführt | 728 |
| Ausführung des Bundesrechts durch die Länder | 728 |
| Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung | 729 |
| Organisatorischer und materieller Gehalt der Kompetenznormen | 729 |
| Ungeschriebene Bundeszuständigkeiten | 730 |
| b) Die Trennung von Bundesverwaltung und Landesverwaltung | 730 |
| Die getrennten Verwaltungsräume | 730 |
| Das grundsätzliche Verbot einer „Mischverwaltung“ | 731 |
| Die „Organleihe“ | 732 |
| Katastrophen und Unglücksfälle, innerer Notstand | 732 |
| Verwaltungsabkommen | 734 |
| 4. Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 734 |
| a) Landesvollzug von Bundesrecht unter Aufsicht des Bundes und im Auftrag des Bundes | 734 |

Inhaltsverzeichnis

Seite

| | |
|---|-----|
| Die Länder führen die Bundesgesetze als eigene Angelegenheit aus | 734 |
| b) Die Bundesaufsicht | 735 |
| Selbständige und unselbständige Bundesaufsicht | 735 |
| Die Mittel der Bundesaufsicht | 735 |
| Die Bundesaufsicht als Rechtsaufsicht | 736 |
| Verfahrensweise bei der Ausübung der Bundesaufsicht | 736 |
| Die Bund-Länder-Streitigkeit aus Anlaß der Bundesaufsicht | 736 |
| c) Bundesauftragsverwaltung | 737 |
| Fachaufsicht und Weisungsrecht des Bundes | 737 |
| Verfahrensweise bei der Ausübung des Weisungsrechts | 737 |
| Umfang und Grenzen des Weisungsrechts | 737 |
| Gegenstände der Bundesauftragsverwaltung | 738 |
| Bundesstraßen des Fernverkehrs | 739 |
| Ausführung des Kernenergierechts | 739 |
| d) Zustimmungspflichtige Bundesgesetze über die Einrichtung der Behörden und das Verwaltungsverfahren | 741 |
| Der die Zustimmungspflichtigkeit auslösende Tatbestand | 741 |
| Reichweite des Zustimmungsvorbehalts | 742 |
| Änderung von Zustimmungsgesetzen | 742 |
| Die kommunalen Gebietskörperschaften und die Ausführung der Bundesgesetze | 743 |
| e) Der Vollzug des Landesrechts | 743 |
| Ausübung der staatlichen Befugnisse und Erfüllung der staatlichen Aufgaben durch die Länder | 743 |
| Verwaltungsorganisation in den Ländern | 744 |
| Der Bund darf Landesrecht nicht vollziehen, muß es aber anwenden | 744 |
| 5. Die Bundesverwaltung | 745 |
| a) Obligatorische und fakultative Bundesverwaltung | 745 |
| Bundesverwaltung kraft Verfassung | 745 |
| Bundesverwaltung kraft Gesetzes | 745 |
| b) Die Organisationsgewalt im Bereich der Bundesverwaltung | 745 |
| Die Zuständigkeit der Bundesregierung und der Ressortminister ... | 745 |
| Allgemeine Verwaltungsvorschriften | 746 |
| Einrichtung der Behörden | 746 |
| „Ministerialfreie“ Verwaltung | 746 |
| c) Bundeseigene Verwaltung | 747 |
| Die Kompetenzzuweisung | 747 |
| Der Auswärtige Dienst | 748 |
| Eisenbahnverkehrsverwaltung | 748 |
| Post und Telekommunikation | 751 |
| Ausführung des Luftverkehrsrechts | 755 |
| Bundeswasserstraßen | 757 |
| d) Zentralstellen des Bundes | 759 |
| Die Kompetenzzuweisung | 759 |
| Das Bundeskriminalamt | 760 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|------------|
| Der Verfassungsschutz | 761 |
| e) Die Bundespolizei, Grenzschutz | 762 |
| Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenz des Bundes | 762 |
| Grenzschutz als Aufgabe der Bundespolizei | 763 |
| Grenzschutzbehörden und Zollbehörden | 764 |
| f) Selbständige Bundesoberbehörden | 764 |
| Die Kompetenzzuweisung | 764 |
| Organisatorische Gestaltung | 765 |
| Bisherige Praxis | 765 |
| g) Bundesunmittelbare Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts | 765 |
| Die Kompetenzzuweisung | 765 |
| Die sozialen Versicherungsträger | 766 |
| Die Bundesbank | 767 |
| 6. Streitkräfte und Bundeswehrverwaltung | 768 |
| a) Der Verteidigungsauftrag | 768 |
| Die Bundeswehr: Streitkräfte zur Verteidigung | 768 |
| Die Wehrpflicht | 771 |
| Annexaufgaben der Streitkräfte im Verteidigungsfall und im Spannungsfall | 772 |
| Bundeswehr und NATO | 773 |
| Einsatz der Bundeswehr im Rahmen der NATO und im Auftrag der Vereinten Nationen | 773 |
| Gesetzgebung über die Streitkräfte | 776 |
| b) Führung und Organisation der Streitkräfte | 777 |
| Der Bundesminister für Verteidigung | 777 |
| Befehls- und Kommandogewalt | 777 |
| Vorbehalt des Haushaltsgesetzes | 777 |
| Spitzengliederung der Bundeswehr | 778 |
| c) Die Bundeswehrverwaltung | 778 |
| Organisation und Aufgabe | 778 |
| Wehrersatzwesen | 779 |
| Schutz der Zivilbevölkerung | 779 |
| d) Einsatz der Streitkräfte im Innern | 779 |
| Katastrophenfall und Notstandsfall | 779 |
| Einsatz der Bundeswehr im Notstandsfall | 782 |
| 7. Die Gemeinschaftsaufgaben | 783 |
| a) Der kooperative Föderalismus | 783 |
| Grundgedanke | 783 |
| Ausgestaltung in der Verfassung | 784 |
| Bildungsplanung und überregionale Forschungsaufgaben | 785 |
| b) Die Bundesgesetze über die Gemeinschaftsaufgaben | 786 |
| Die Ausführungsgesetze | 786 |
| Durch Gesetz aufgestellte allgemeine Grundsätze für die Erfüllung der Gemeinschaftsaufgaben | 787 |
| Koordination | 787 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---------------------------------|-------|
| Die Finanzierung | 788 |
| Bereitstellung der Mittel | 788 |

H. Rechtsprechung

| | |
|--|-----|
| 1. Die rechtsprechende Gewalt ist den Richtern anvertraut | 794 |
| a) Rechtsprechung | 794 |
| Die „Dritte Gewalt“ | 794 |
| Rechtsprechung im formellen und im materiellen Sinn | 794 |
| Gerichtliche Streitentscheidung | 795 |
| b) Gericht | 795 |
| Organisation der rechtsprechenden Gewalt | 795 |
| Die Rechtsprechung ist staatlichen Gerichten vorbehalten | 796 |
| Gerichtszweige, Rechtswege | 796 |
| Schiedsgerichtsbarkeit | 797 |
| c) Richter | 797 |
| Rechtsstellung | 797 |
| Deutsches Richtergesetz und Landesrichtergesetz | 798 |
| Richterwahl | 799 |
| Die Unabhängigkeit der Richter | 799 |
| 2. Die rechtsprechende Gewalt wird durch das Bundesverfassungsgericht, durch die Bundesgerichte und durch die Gerichte der Länder ausgeübt | 801 |
| a) Justizhoheit im Bundesstaat | 801 |
| Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 801 |
| Die Verteilung der Rechtsprechungsaufgaben | 801 |
| Gerichte des Bundes und Gerichte der Länder | 802 |
| Die Gerichte in den neuen Bundesländern | 802 |
| b) Die obersten Gerichtshöfe des Bundes | 803 |
| Gerichtsbarkeiten | 803 |
| Der Gemeinsame Senat der obersten Gerichtshöfe des Bundes | 803 |
| Wahrung der Rechtseinheit | 804 |
| Berufung der Richter | 804 |
| 3. Die Garantien eines rechtsstaatlichen Verfahrens | 805 |
| a) Der Vorbehalt gerichtlicher Entscheidung | 805 |
| Streiterledigung durch Rechtsprechung | 805 |
| Strafsanktion durch Gericht | 805 |
| Freiheitsentziehung (Habeas Corpus) | 805 |
| Rechtsschutz | 806 |
| b) Der gesetzliche Richter | 807 |
| Das Grundrecht | 807 |
| Verbot von Ausnahmegerichten | 808 |
| c) Der Anspruch auf rechtliches Gehör | 808 |
| Das Grundrecht | 808 |
| Die gebotene Gewährung des rechtlichen Gehörs | 809 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|------------|
| d) Rechtsschutz gegen die öffentliche Gewalt | 812 |
| Das Grundrecht | 812 |
| Die verwaltungsgerichtliche Generalklausel | 814 |
| e) Die freie Advokatur | 815 |
| Rechtsberatung und Rechtsanwalt | 815 |
| Prozeßvertretung, Rechtsdienstleistungen | 818 |
| Dienstleistungsfreiheit und Niederlassungsrecht des Rechtsanwalts und des Notars in Europa | 819 |
| 4. Rechtsprechung und Rechtsgang | 820 |
| a) Streiterledigung durch gerichtliche Entscheidung | 820 |
| Der Prozeß | 820 |
| Prozeßrecht und Verfassung | 821 |
| Das rechtsstaatliche Gebot eines „fairen Verfahrens“ | 823 |
| Streitentscheidung in angemessener Frist | 823 |
| b) Grenzen der Straf Gewalt | 824 |
| Strafzwecke | 824 |
| Das Schuldprinzip | 826 |
| Keine Strafe ohne Gesetz | 826 |
| Ne bis in idem | 827 |
| Die Todesstrafe ist abgeschafft | 828 |
| Der Strafprozeß | 828 |
| Die Funktionsfähigkeit der Strafrechtspflege | 829 |
| Das Verwaltungsunrecht | 830 |
| 5. Die Verfassungsgerichtsbarkeit | 830 |
| a) Das Bundesverfassungsgericht | 830 |
| Die Zusammensetzung des Gerichts | 830 |
| Die Berufung der Richter | 831 |
| Das Bundesverfassungsgerichtsgesetz | 831 |
| Die Organisation des Gerichts | 832 |
| Die Geschäftsordnung des Bundesverfassungsgerichts | 833 |
| b) Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts | 833 |
| Zuständigkeitszuweisung durch Verfassung und durch Gesetz | 833 |
| Staatsgerichtsbarkeit und Verfassungsgerichtsbarkeit | 834 |
| Die Bund-Länder-Streitigkeit | 835 |
| Die Organstreitigkeit | 835 |
| Die Normenkontrolle | 836 |
| Die Verfassungsbeschwerde | 838 |
| Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof | 843 |
| c) Verfassungsprozeßrecht | 846 |
| Anrufung des Gerichts | 846 |
| Verfahrensgrundsätze | 846 |
| Die Entscheidung | 847 |
| Entscheidung in Normenkontrollsachen | 847 |
| Wirkung der Entscheidung | 848 |
| Vollstreckung | 850 |
| Die einstweilige Anordnung | 850 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|-------|
| d) Verfassungsgerichtsbarkeit in den Ländern | 851 |
| Landesverfassungsgerichte | 851 |
| Maßstabsbeschränktheit der Landesverfassungsgerichte | 852 |
| Das Bundesverfassungsgericht als Landesverfassungsgericht | 853 |
| e) Verfassungsgerichtsbarkeit und Politik | 853 |
| Bundesverfassungsgericht – Gericht und Verfassungsorgan | 853 |
| Politische Gestaltung und richterliche Streitentscheidung | 854 |
| Funktionelle Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit | 855 |
| Der „Hüter der Verfassung“ | 855 |

I. Finanzwesen und Haushaltswirtschaft

| | |
|--|-----|
| 1. Staatsaufgaben und Staatsfinanzen | 866 |
| Der staatliche Finanzbedarf | 866 |
| Finanzhoheit des Staates | 867 |
| Die öffentliche Hand | 868 |
| Geschichtlicher Rückblick | 868 |
| Der „Steuerstaat“ | 869 |
| 2. Einnahmen und Ausgaben der öffentlichen Hand | 870 |
| a) Die öffentlichen Abgaben | 870 |
| Steuern, Gebühren, Beiträge | 870 |
| Sonderabgaben | 871 |
| Europäische Union | 874 |
| b) Steuern und Steuerpolitik | 875 |
| Begriff der Steuer | 875 |
| Kriterien des Steuerzugriffs | 876 |
| Steuerarten | 877 |
| „Nebenzwecke“ der Besteuerung | 878 |
| Gesetzmäßigkeit der Besteuerung | 879 |
| Lastengleichheit | 879 |
| Besteuerung nach der Leistungsfähigkeit | 880 |
| „Steuergerechtigkeit“ | 881 |
| Doppelbesteuerungsabkommen | 881 |
| c) Die bundesstaatliche Finanzverfassung | 882 |
| Finanzwesen und Finanzverfassung | 882 |
| Getrennte Finanz- und Haushaltswirtschaft von Bund und Ländern | 882 |
| Grundlinie der Kompetenzordnung | 883 |
| d) Verfassungsrechtliche Grenzen der Besteuerung | 884 |
| Rechtsstaatliche Grundsätze | 884 |
| „Rückwirkende“ Besteuerung | 885 |
| Schutz durch die Grundrechte? | 886 |
| Insbesondere der Gleichheitssatz | 887 |
| Insbesondere die Eigentumsgarantie | 889 |
| e) Parlamentarisches Budgetrecht und Haushaltswirtschaft | 890 |
| Das parlamentarische Budgetrecht | 890 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|---------|
| Ausgestaltung im Grundgesetz | 892 |
| Haushaltswirtschaft | 893 |
| Haushaltsrecht | 894 |
| Ausgaben der öffentlichen Hand | 895 |
| Haushaltspolitik und Sachentscheidung | 895 |
| Die Zuschüsse zur Sozialversicherung | 896 |
| f) Staatsschulden | 897 |
| Verfassungsrechtliche Regelungen | 897 |
| Geschichtliche Grundlage und Entstehungsgeschichte | 899 |
| Insbesondere die Kreditaufnahme | 899 |
| Grenzen des Staatskredits | 899 |
| Übernahme von Gewährleistungen | 902 |
| Sondervermögen | 902 |
| Bundesschuldenverwaltung | 904 |
| Praxis der Staatsschulden | 905 |
| 3. Die Finanzverfassung | 906 |
| a) Entwicklung der verfassungsrechtlichen Ordnung des Finanzwesens | 906 |
| Finanzwesen im Bundesstaat | 906 |
| Verfassungsgeschichte | 907 |
| Behandlung des Finanzwesens im Parlamentarischen Rat | 907 |
| Finanzreform 1967/69 | 908 |
| Neuordnung der Finanzbeziehungen von Bund und Ländern | 909 |
| b) Gesetzgebungszuständigkeiten | 910 |
| Steuergesetzgebung des Bundes | 910 |
| Steuergesetzgebung der Länder | 911 |
| Die Zölle | 911 |
| Die Finanzmonopole | 912 |
| c) Ertragshoheit des Bundes und der Länder | 913 |
| Grundsätze der Verteilung des Steueraufkommens | 913 |
| Gemeinschaftsteuern (Steuerverbund) | 914 |
| Insbesondere die Umsatzsteuer im Steuerverbund | 914 |
| Die „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet“ | 915 |
| d) Der Finanzausgleich | 915 |
| Ausgangspunkt: Verteilung nach dem örtlichen Aufkommen | 915 |
| Ausgleich der unterschiedlichen Finanzkraft der Länder | 916 |
| Gesetzliche Ausgestaltung | 919 |
| Finanzausstattung der neuen Bundesländer | 920 |
| e) Die Gemeinden | 920 |
| Die Gemeinden gehören zur Verwaltungsgliederung der Länder ... | 920 |
| Die Verfassungsgarantie der kommunalen Selbstverwaltung | 921 |
| Kommunalabgaben | 922 |
| Realsteuergarantie | 922 |
| Anteil am Aufkommen der Gemeinschaftsteuern | 923 |
| Landesrecht | 924 |
| Die Gemeindeverbände | 925 |
| f) Finanzverwaltung | 925 |
| Grundsatz | 925 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|------------|
| Bundesfinanzverwaltung | 925 |
| Landesfinanzverwaltungen | 926 |
| Verwaltung von Bundessteuern | 926 |
| Die Abgabenordnung | 927 |
| Die Gemeinden in der Ordnung der Finanzverwaltung | 927 |
| Die Finanzgerichtsbarkeit | 928 |
| g) Fondswirtschaft | 928 |
| Begriff und Erscheinungsformen | 928 |
| Geldleistungen des Bundes | 929 |
| Finanzhilfen des Bundes | 929 |
| Finanzierung der Gemeinschaftsaufgaben | 930 |
| Wirtschaftsförderung in den neuen Bundesländern | 930 |
| 4. Finanzpolitik und Haushaltswirtschaft | 931 |
| a) Finanzwesen und Wirtschaft | 931 |
| Leistungsfähigkeit der Wirtschaft und Steuerpolitik | 931 |
| Auswirkungen der Finanzpolitik auf die Wirtschaft | 932 |
| Subventionen und Steuervergünstigungen | 933 |
| Das gemeinschaftsrechtliche Beihilfeverbot | 934 |
| Kreditpolitik | 937 |
| Währungspolitik | 937 |
| Die europäische Währungsunion | 939 |
| Konjunkturpolitik | 947 |
| b) Finanzpolitik im Bundesstaat | 948 |
| Bund und Länder sind in ihrer Haushaltswirtschaft selbständig und voneinander unabhängig | 948 |
| Die Erfordernisse des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts | 949 |
| Grundsatzgesetzgebung über Haushalt und Finanzplan | 950 |
| c) Haushaltswirtschaft und Haushaltsrecht | 950 |
| Das parlamentarische Budgetrecht | 950 |
| Die Haushalte der öffentlichen Hand | 950 |
| Das Haushaltsgrundsätzegesetz | 951 |
| Bundeshaushaltsordnung und Landeshaushaltsordnungen | 951 |
| Der Haushaltsplan | 952 |
| Das Haushaltsgesetz | 952 |
| Ausgabenerhöhungen nur mit Zustimmung der Bundesregierung | 954 |
| Die rechtliche Bedeutung der Mittelzuweisungen | 954 |
| Haushaltsgrundsätze | 954 |
| Ausführung des Haushaltsplans und Bewirtschaftung der Mittel ... | 955 |
| Der Haushaltsausschuß des Bundestages | 956 |
| Haushaltsüberschreitungen | 956 |
| Haushaltswirtschaft ohne Haushaltsgesetz | 957 |
| Die ökonomische Budgetfunktion | 957 |
| Das Stabilitätsgesetz | 957 |
| Die mehrjährige Finanzplanung | 958 |
| Praxis | 959 |
| d) Die öffentlichen Unternehmen | 960 |
| Unternehmerische Betätigung der öffentlichen Hand | 960 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|-------|
| Rechtsformen | 961 |
| Haushaltsrechtliche Grundsätze und Grenzen | 963 |
| Verfassungsrechtliche Schranken | 964 |
| Gemeinschaftsrechtliche Bindungen | 965 |
| Privatisierung | 967 |
| Die Treuhandanstalt | 971 |
| e) Öffentliche Aufträge | 972 |
| Bedeutung und Praxis | 972 |
| Haushaltsrecht, Wettbewerbsrecht | 973 |
| Struktur-, konjunktur- und sozialpolitische „Nebenzwecke“ | 976 |
| Verfassungsrechtliche Bindungen | 977 |
| f) Rechnungslegung und Rechnungsprüfung | 978 |
| Parlamentarische Verantwortlichkeit der Exekutive | 978 |
| Rechnungslegung | 978 |
| Rechnungsprüfung | 979 |
| Der Bundesrechnungshof | 980 |
| Entlastung der Bundesregierung | 980 |

K. Verteidigungsfall

| | |
|--|-----|
| 1. Krieg und Frieden | 984 |
| Verfassungspolitische Fragestellung | 984 |
| Entstehungsgeschichte der geltenden Regelung | 985 |
| Verbot des Angriffskriegs | 986 |
| Kollektive Sicherheit | 986 |
| Verteidigungsfall | 987 |
| Vor einem möglichen Verteidigungsfall | 987 |
| Krieg | 987 |
| Beendigung des Verteidigungsfalls | 988 |
| Friedensschluß | 988 |
| 2. Die Staatsorgane im Verteidigungsfall | 988 |
| Das parlamentarische Regierungssystem | 988 |
| Der Bundesstaat | 989 |
| Bundestag und Bundesrat | 989 |
| Der Gemeinsame Ausschuß | 989 |
| Die Bundesregierung | 990 |
| 3. Die Ausübung der Staatsgewalt | 990 |
| Gewaltenteilung | 990 |
| Gesetzgebung | 990 |
| Besondere Befugnisse der Bundesregierung | 991 |
| Befehls- und Kommandogewalt | 992 |
| Die Streitkräfte | 992 |
| Grundrechte | 992 |
| Insbesondere Dienstverpflichtung | 993 |
| Verfassungsgerichtsbarkeit | 993 |

L. Übergangs- und Schlußbestimmungen

| | |
|--|-------------|
| 1. Bedeutung und Inhalt des XI. Abschnitts | 1005 |
| Zustandekommen und Inkrafttreten der Verfassung | 1005 |
| Übergangsregelungen | 1006 |
| Besondere Schlußbestimmungen | 1007 |
| Art. 146 a. F. und Art. 146 n. F. GG | 1007 |
| 2. Kriegsfolgen und Nachkriegszeit | 1009 |
| a) Das Vereinigte Wirtschaftsgebiet | 1009 |
| Besatzungszeit | 1009 |
| Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebietes | 1010 |
| Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes | 1010 |
| b) Rechte und Vermögen des Reiches | 1011 |
| Rechtsnachfolge | 1011 |
| Vermögensnachfolge | 1012 |
| Das ehemalige Land Preußen | 1013 |
| Rechtsübergang für das öffentliche Vermögen der früheren DDR | 1013 |
| c) Fortgeltung alten Rechts | 1014 |
| Fortgeltung von Rechtsvorschriften | 1014 |
| Fortgeltung als Bundesrecht oder als Landesrecht | 1015 |
| Fortgeltung von Ermächtigungen | 1016 |
| Staatsverträge des Deutschen Reiches | 1016 |
| Fortgeltung des Rechts der DDR | 1017 |
| d) Kriegsfolgen | 1018 |
| Kriegsfolgelasten | 1018 |
| Flüchtlinge und Vertriebene | 1018 |
| Kriegsgefangene | 1019 |
| Wiedergutmachung, Rückerstattung | 1019 |
| Entnazifizierung | 1020 |
| Öffentlicher Dienst | 1021 |
| Lastenausgleich | 1021 |
| e) Herstellung der Einheit Deutschlands | 1022 |
| Verbindlichkeiten (Art. 135a Abs. 2 GG) | 1022 |
| Abweichungen von Bestimmungen des Grundgesetzes (Art. 143 Abs. 1 und 2 GG) | 1023 |
| Regelung von Vermögensfragen (Art. 41 EinV in Verb. mit Art. 143 Abs. 3 GG) | 1023 |
| Enteignungen auf besatzungsrechtlicher bzw. besatzungshoheitlicher Grundlage (1945 bis 1949) | 1027 |
| 3. Die Staatsangehörigkeit | 1029 |
| Der Status der Staatsangehörigkeit | 1029 |
| Völkerrechtliche Bindungen | 1030 |
| Das Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz, seit dem 1. Jan. 2000 | |
| Staatsangehörigkeitsgesetz | 1030 |
| Die deutsche Staatsangehörigkeit | 1031 |
| Verfassungsrechtliche Gewährleistung | 1032 |
| Verbot der Auslieferung | 1033 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|-------------|
| Erwerb und Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit | 1034 |
| Deutscher Staatsangehöriger und Deutscher | 1035 |
| Staatsangehörigkeitsrechtliche Besonderheiten aus der Zeit des Dritten Reiches | 1036 |
| Die Staatsangehörigkeit im Bund und in den Ländern | 1037 |
| Deutsche Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft der DDR | 1037 |
| Reform des Staatsangehörigkeitsrechts | 1038 |
| 4. Das Staatskirchenrecht | 1041 |
| a) Grundlagen | 1041 |
| Kirchenrecht und Staatskirchenrecht | 1041 |
| Staat und Kirche | 1042 |
| Verfassungsrechtliche Ordnung der Rechtsbeziehungen | 1044 |
| Konkordate und Kirchenverträge | 1045 |
| Es besteht keine Staatskirche | 1046 |
| Religionsfreiheit | 1047 |
| Art. 140 GG | 1049 |
| Zuständigkeiten des Bundes und der Länder | 1050 |
| Schutz der Sonn- und Feiertage | 1051 |
| b) Kirchen und Religionsgesellschaften | 1053 |
| Vereinigungsfreiheit | 1053 |
| Körperschaften des öffentlichen Rechts | 1054 |
| Garantie der Vermögensrechte | 1056 |
| Staatsleistungen | 1056 |
| Kirchensteuer | 1057 |
| Erwerb und Verlust der Mitgliedschaft in einer Religionsgesellschaft | 1058 |
| c) Autonomie der Religionsgesellschaften | 1059 |
| Die Gewährleistung durch die Verfassung | 1059 |
| Selbständige Verwaltung der eigenen Angelegenheiten | 1060 |
| Die Schranken des für alle geltenden Gesetzes | 1061 |
| Kirchengewalt und Grundrechte | 1063 |
| Arbeitsrecht im kirchlichen Dienst | 1064 |
| Reichweite der staatlichen Gerichtsbarkeit | 1066 |
| Religionsunterricht | 1067 |
| Kirchliche Ämter | 1071 |
| Theologische Fakultäten und kirchliche Hochschulen | 1071 |
| Die Landeskirchen | 1073 |
| Der Heilige Stuhl und die katholische Kirche in der Bundesrepublik Deutschland | 1073 |
| Anhang | 1075 |
| Stichwortverzeichnis | 1081 |