

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Abkürzungsverzeichnis .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | XI       |
| Literaturverzeichnis .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | XV       |
| <b>1. Teil. Sachverhaltsanalyse .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>1</b> |
| I. Sachverhaltsanalyse .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 1        |
| II. Zeiteinteilung .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1        |
| III. Arbeiten mit dem Gesetz .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 1        |
| IV. Gutachten .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2        |
| V. Richtige Proportionierung .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2        |
| VI. Äußere Form .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 3        |
| <b>2. Teil. Fälle .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>5</b> |
| A. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Primärmaßnahmen .....                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 5        |
| I. Präventives und repressives polizeiliches Handeln .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 5        |
| Fall 1. Mahnwache in der Kirche .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 5        |
| Repressives, präventives und doppel funktionelles Polizeihandeln; Rechtsweg-<br>zuständigkeit; erkennungsdienstliche Maßnahmen; Freiheitsentziehung und<br>Freiheitsbeschränkung; Zuständigkeit der ordentlichen Gerichtsbarkeit bei Frei-<br>heitsentziehungen                                                                                            |          |
| II. Polizeipflichtigkeit .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 14       |
| Fall 2. Kurze Nachtruhe .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 14       |
| Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern; Störer; Klagebefugnis; Rechtsschutz-<br>bedürfnis                                                                                                                                                                                                                                                                 |          |
| III. Anspruch auf Einschreiten .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 36       |
| Fall 3. Erzwungene Verkehrskontrolle .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 36       |
| Verpflichtung zum Einschreiten; Generalklausel als Anspruchsnorm; Opportu-<br>nitätsprinzip; Ermessensreduzierung auf Null; Folgenbeseitigungsanspruch                                                                                                                                                                                                     |          |
| IV. Befugnisnormen außerhalb des Polizei- und Ordnungsrechts .....                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 47       |
| Fall 4. Fotografiert du mich, fotografiere ich dich .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 47       |
| Versammlungsgesetz; Kunsturhebergesetz; präventives polizeiliches Handeln;<br>repressives polizeiliches Handeln; Realakt; Gefahrenverdacht; öffentliche Sicher-<br>heit; richtiger Klagegegner beim Vorgehen gegen eine polizeiliche Maßnahme;<br>Feststellungsklage; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren bei Fortset-<br>zungsfeststellungsklage |          |
| Fall 5. Autowrack im Wald .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 62       |
| Sofortige Vollziehung; Aufgabenbereich der Sicherheitsbehörden; Anscheins-<br>gefahr; Verantwortlichkeit des Zustandsstörers; Störerhaftung und wirtschaftli-<br>ches Unvermögen; vorläufiger Rechtsschutz                                                                                                                                                 |          |
| Fall 6. Der bissige Kampfhund .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 76       |
| Anordnung der sofortigen Vollziehung; Antrag auf Wiederherstellung der auf-<br>schiebenden Wirkung; Gefahrenbegriff; Gefahrenverdacht; Landeshundegesetz;<br>Androhung des unmittelbaren Zwangs; Zwangsmittel; unmittelbare Ausführung;<br>Vollzugshilfe; Anhörung; Anscheinsgefahr; Schadensersatzansprüche                                               |          |
| Fall 7. Durchsuchung von Räumen eines religiösen Vereins .....                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 92       |
| Durchsuchungsanordnung; Beschlagnahmeanordnung; Verbot eines religiösen<br>Vereins; Beschwerde; Beweiserhebungsverbot; Beweisverwertungsverbot                                                                                                                                                                                                             |          |
| Fall 8. Geiselnahme .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 102      |
| Strafrechtliche Rechtfertigungsgründe als Befugnisnormen; finaler Rettungs-<br>schuss; unmittelbarer Zwang; Androhung                                                                                                                                                                                                                                      |          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>V. Standardmaßnahmen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 109 |
| <b>Fall 9. Befürchtete Ausschreitungen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                | 109 |
| Realakte; Personendurchsuchung; Sachdurchsuchung; Sicherstellung; Personalfeststellung; Versammlungsgesetz; Verhältnismäßigkeit; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren; Feststellungsinteresse; Klagfrist                                                                                                          |     |
| <b>Fall 10. Bespitzelter Diskothekenbetreiber</b>                                                                                                                                                                                                                                                                         | 124 |
| Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten; verdeckte Observation; Datenerhebung durch verdeckten Einsatz technischer Mittel; Datenspeicherung; Datenübermittlung an Gefahrenabwehrbehörden; Löschung unzulässig gespeicherter Daten; Rechtsweg bei Geltendmachung eines Datenlöschungsanspruchs                               |     |
| <b>Fall 11. Häusliche Gewalt</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 135 |
| Gefahrenabwehr; Strafverfolgung; Wohnung; häusliche Gewalt; Wohnungsverweisung; Rückkehrverbot; Auswahlermessen; Fristenberechnung; Verhältnismäßigkeitsgrundsatz                                                                                                                                                         |     |
| <b>VI. Öffentliche Sicherheit und Ordnung</b>                                                                                                                                                                                                                                                                             | 145 |
| <b>Fall 12. Solidaritätskundgebung</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 145 |
| Öffentliche Sicherheit; Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen; Verhaltensstörer; Störerauswahl; Verhältnismäßigkeit; polizeiliche Zuständigkeit; vorläufiger Rechtsschutz; Erledigung                                                                                                                   |     |
| <b>Fall 13. Swingerclub stört Lehrbetrieb</b>                                                                                                                                                                                                                                                                             | 155 |
| Öffentliche Sicherheit; öffentliche Ordnung; Bauordnungsrecht                                                                                                                                                                                                                                                             |     |
| <b>Fall 14. Laserdrome</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 162 |
| Gewerbebegriff; Unzuverlässigkeit; öffentliche Sicherheit; öffentliche Ordnung; Entschließungsermesse; Menschenwürde; Gewerbeuntersagung; Europarechtskonformität gewerberechtlicher Verfügungen; polizeiliche Generalklausel                                                                                             |     |
| <b>VII. Gefahr</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 175 |
| <b>Fall 15. Gasexplosion im Wohnhaus</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 175 |
| Ordnungsbehördliche Zuständigkeit; gemeine Gefahr; konkrete Gefahr; Putativgefahr; Anscheinse Gefahr; Vollzugshilfe; Handeln auf Anordnung; Fortsetzungsfeststellungswiderspruch                                                                                                                                          |     |
| <b>VIII. Verantwortliche</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 189 |
| <b>Fall 16. Bodenkontaminationen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 189 |
| Handlungsstörer; Zustandsstörer; Nichtstörer; Störerauswahl; Relevanz unterbrochener Privatnützigkeit und erkennbarer Gefährlichkeit; interner Ausgleich bei mehreren Störern; Rechtsnachfolge                                                                                                                            |     |
| <b>Fall 17. Steinschlag</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 199 |
| Unmittelbarkeit der Verursachung; Störerhaftung bei Naturereignissen; Zustandsstörer; Haftung bei Eigentumsverzicht; Subsidiarität des allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsrechts; Rechtsnachfolge; Gefahrenabwehr und gemeindlicher Wirkungskreis                                                                       |     |
| <b>Fall 18. Arzneimittelreste</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 211 |
| Verschulden; Kausalität; Äquivalenztheorie; Adäquanztheorie; Wertungstheorien; Theorie der rechtswidrigen Verursachung; Unmittelbarkeitstheorie                                                                                                                                                                           |     |
| <b>Fall 19. Auflösung der Gegendemonstration</b>                                                                                                                                                                                                                                                                          | 216 |
| Störer; Kausalzusammenhang; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Fortsetzungsfeststellungsklage; Feststellungsinteresse                                                                                                                                                                                                         |     |
| <b>Fall 20. Obdachlos</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 223 |
| Nichtstörer; gegenwärtige erhebliche Gefahr; Folgenbeseitigungsanspruch; Verwaltungsrechtsweg                                                                                                                                                                                                                             |     |
| <b>Fall 21. Bomben im Papierkorb</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 235 |
| Doppelfunktionelle Maßnahme; präventives und repressives polizeiliches Vorgehen; Justizverwaltungsakt; Schwerpunkttheorie; Wohnungsdurchsuchung; Realakt; Anscheinse Gefahr; Scheingefahr; Verschuldensunabhängigkeit der Störereigenschaft; Verhaltensstörer; Anscheinstörer; Verdachtsstörer; Scheinstörer; Nichtstörer |     |

|                                                                                                                                                                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>IX. Ordnungsbehördliche Verordnungen</b>                                                                                                                                                                                                          | 259 |
| Fall 22. Unerwünschte Stadstreicher                                                                                                                                                                                                                  | 259 |
| Ordnungsbehördliche Verordnung; Bestimmtheitsgebot; abstrakte Gefahr; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle                                                                                                   |     |
| <b>B. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Sekundärmaßnahmen</b>                                                                                                                                                                                     | 267 |
| I. Androhung                                                                                                                                                                                                                                         | 267 |
| Fall 23. Schaulustige                                                                                                                                                                                                                                | 267 |
| Sachliche Zuständigkeit; außerordentliche Zuständigkeit; Zuständigkeit des Landeskriminalamtes; Anhörung; Zwangsmittel; Androhung; unmittelbarer Zwang; Ersatzvornahme; Zwangsgeld; vertretbare Handlung; Platzverweisung                            |     |
| II. Ersatzvornahme                                                                                                                                                                                                                                   | 274 |
| Fall 24. Abgeschleppt                                                                                                                                                                                                                                | 274 |
| Rechtsgrundlagen für polizeiliche Abschleppmaßnahmen; Sicherstellung; Ersatzvornahme; Sofortvollzug; Auswahl zwischen Zustands- und Verhaltensstörer; inhaltliche Bestimmtheit eines Kostenbescheids; Generalprävention im Rahmen der Gefahrenabwehr |     |
| Fall 25. Grundwasserverunreinigung                                                                                                                                                                                                                   | 291 |
| Sofortvollzug; unmittelbare Ausführung; Zustandsstörer; Handlungsstörer; Störerauswahl                                                                                                                                                               |     |
| III. Unmittelbarer Zwang                                                                                                                                                                                                                             | 299 |
| Fall 26. Störende Randalierer                                                                                                                                                                                                                        | 299 |
| Androhung von Zwangsmitteln; unmittelbarer Zwang; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; Platzverweisung; Verordnung der Ordnungsbehörden; inzidente Überprüfung einer ordnungsbehördlichen Verordnung; Verhältnismäßigkeitsprinzip                    |     |
| Fall 27. Gewahrsam bei Selbstmordgefahr                                                                                                                                                                                                              | 306 |
| Öffentliches Interesse an Gefahrenabwehr; Schutz privater Rechte; Selbstgefährdung; Ingewahrsamnahme; unmittelbarer Zwang; Fesselung; Verhältnismäßigkeit; Unaufschiebbarkeit; Androhung                                                             |     |
| Fall 28. Räumung der Friedenswiese                                                                                                                                                                                                                   | 311 |
| Unmittelbarer Zwang durch Ordnungsbehörden; Androhung; Vollzugshilfe; Sofortvollzug; Einfluss der Rechtmäßigkeit des Grundverwaltungsaktes auf die Rechtmäßigkeit der Vollstreckungsmaßnahme                                                         |     |
| <b>C. Folgen ordnungsbehördlichen und polizeilichen Vorgehens</b>                                                                                                                                                                                    | 319 |
| I. Finanzielle Ansprüche der Behörde gegen den Bürger                                                                                                                                                                                                | 319 |
| Fall 29. Teures Popkonzert                                                                                                                                                                                                                           | 319 |
| Polizeikostenersatz; Ersatzvornahme; sofortiger Vollzug; Kostenbescheid; gegenwärtige Gefahr; öffentliche Sicherheit; Handlungsstörer; unmittelbare Verursachung, Zweckveranlasser; Nichtstörer; Geschäftsführung ohne Auftrag                       |     |
| II. Finanzielle Ansprüche des Bürgers gegen die Behörde                                                                                                                                                                                              | 331 |
| Fall 30. Kostspielige Verfolgungsjagd                                                                                                                                                                                                                | 331 |
| Entschädigungsansprüche bei polizeilichem Handeln; Amtshaftung; Amtspflichtverletzung; Zulässigkeit des Schusswaffengebrauchs; Ersatzansprüche des Polizeiträgers gegen den Störer                                                                   |     |
| Polizeigesetz des Landes Nordrhein-Westfalen (PolG NW)                                                                                                                                                                                               | 343 |
| Ordnungsbehördengesetz des Landes Nordrhein-Westfalen (OBG NW)                                                                                                                                                                                       | 377 |
| Sachregister                                                                                                                                                                                                                                         | 389 |