

Inhaltsübersicht

| | |
|--------------------------------------|------|
| Vorwort | VII |
| Inhaltsverzeichnis | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXIX |

| | |
|---|-----------|
| 1. Abschnitt. Grundlagen | 1 |
| § 1 Das Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts | 1 |
| I. Öffentliches Recht und Privatrecht | 1 |
| II. Die Abgrenzung von öffentlichem Recht und Privatrecht | 4 |
| III. Verwaltungsrecht als Sonderrecht der öffentlichen Verwaltung | 12 |
| IV. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht | 20 |
| V. Rechtsprechung | 24 |
| VI. Literatur | 24 |
| § 2 Die Normenkategorien des Verwaltungsrechts | 26 |
| I. Zur »Rechtsquellenproblematik« | 26 |
| II. Die Struktur der Rechtsnorm | 27 |
| III. Bundesrecht | 28 |
| IV. Landesrecht | 32 |
| V. Europäisches Unionsrecht | 34 |
| VI. Gewohnheitsrecht und Richterrecht | 38 |
| VII. Verwaltungsvorschriften als eigene Normenkategorie? | 40 |
| VIII. Rechtsprechung | 44 |
| IX. Literatur | 44 |
| § 3 Das Verwaltungsrechtsverhältnis | 46 |
| I. Definition des Verwaltungsrechtsverhältnisses | 47 |
| II. Die Begründung von Verwaltungsrechtsverhältnissen | 48 |
| III. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen | 50 |
| IV. Privatrechtliches Verwaltungshandeln | 54 |
| V. Rechtsprechung | 57 |
| VI. Literatur | 57 |
| § 4 Die Organisation der Verwaltung | 58 |
| I. Grundbegriffe und Prinzipien des Organisationsrechts | 58 |
| II. Die Organisation der Bundesverwaltung | 66 |
| III. Die Organisation der Landesverwaltung | 68 |
| IV. Verwaltung in Privatrechtsform – Privatisierung von Verwaltungsaufgaben | 71 |
| V. Einheit oder Pluralität der Verwaltung? | 74 |
| VI. Rechtsprechung | 76 |
| VII. Literatur | 76 |
| 2. Abschnitt. Das Verwaltungshandeln | 79 |
| § 5 Die Rechtsnorm als Handlungsform der Verwaltung | 80 |
| I. Rechtsverordnungen | 81 |
| II. Satzungen | 83 |
| III. Rechtsprechung | 84 |
| IV. Literatur | 84 |
| § 6 Der Verwaltungsakt I (Begriffsmerkmale) | 85 |
| I. Der Verwaltungsakt als Erscheinungsform des Verwaltungshandelns | 85 |
| II. Die einzelnen Begriffsmerkmale | 87 |
| III. Rechtsprechung | 98 |
| IV. Literatur | 98 |
| § 7 Der Verwaltungsakt II (Arten) | 100 |

| | |
|--|-----|
| I. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende, rechtsgestaltende und feststellende Verwaltungsakte (Regelungsinhalt) | 100 |
| II. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte (Regelungsauswirkungen) | 106 |
| III. Verfahren und Form von Verwaltungsakten | 108 |
| IV. Sonderformen | 110 |
| V. Rechtsprechung | 114 |
| VI. Literatur | 114 |
| § 8 Der Verwaltungsakt III (Rechtsgrundlagen) | 115 |
| I. Rechtsnorm und Verwaltungsakt | 115 |
| II. Rechtssprache und Alltagssprache | 117 |
| III. Der unbestimmte Rechtsbegriff | 119 |
| IV. Der Beurteilungsspielraum | 122 |
| V. Das Ermessen | 129 |
| VI. Rechtsprechung | 136 |
| VII. Literatur | 136 |
| § 9 Der Verwaltungsakt IV (Nebenbestimmungen) | 137 |
| I. Arten von Nebenbestimmungen | 138 |
| II. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen | 143 |
| III. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen | 145 |
| IV. Rechtsprechung | 148 |
| V. Literatur | 148 |
| § 10 Der Verwaltungsakt V (Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit) | 150 |
| I. Schritte rechtlicher Prüfung von Verwaltungsakten | 152 |
| II. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten | 161 |
| III. Die Bestandssicherung fehlerhafter Verwaltungsakte | 169 |
| IV. Rechtsprechung | 174 |
| V. Literatur | 174 |
| § 11 Der Verwaltungsakt VI (Rücknahme und Widerruf) | 175 |
| I. Rücknahme von Verwaltungsakten (§ 48 VwVfG) | 176 |
| II. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG) | 184 |
| III. Erstattung von Leistungen (§ 49a VwVfG) | 189 |
| IV. Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) | 190 |
| V. Rechtsprechung | 193 |
| VI. Literatur | 194 |
| § 12 Der öffentlich-rechtliche Vertrag | 195 |
| I. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Handlungsform der Verwaltung | 196 |
| II. Koordinationsrechtlicher und subordinationsrechtlicher Vertrag | 197 |
| III. Typen subordinationsrechtlicher Verträge | 198 |
| IV. Form, Verfahren | 200 |
| V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge | 201 |
| VI. Rechtsprechung | 203 |
| VII. Literatur | 203 |
| § 13 Nichtförmliches Verwaltungshandeln | 205 |
| I. Begriff und Begriffsdefinition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns | 205 |
| II. Kategorien nichtförmlichen Verwaltungshandelns | 209 |
| III. Rechtsschutz | 211 |
| IV. Rechtsprechung | 212 |
| V. Literatur | 213 |
| § 14 Die Verwaltungsvollstreckung | 214 |
| I. Der Verwaltungsakt als Vollstreckungstitel | 214 |
| II. Vollstreckung wegen Geldforderungen | 216 |
| III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen | 217 |
| IV. Das Vollstreckungsverfahren | 219 |
| V. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen | 221 |
| VI. Rechtsprechung | 224 |
| VII. Literatur | 224 |

| | |
|---|------------|
| 3. Abschnitt. Das Verwaltungsverfahren | 225 |
| § 15 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens | 226 |
| I. Form, Beginn und Fortgang des Verwaltungsverfahrens | 226 |
| II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens | 228 |
| III. Rechte der Verfahrensbeteiligten | 229 |
| IV. Verwaltungsverfahren als Verwaltungsrechtsverhältnis | 231 |
| V. Rechtsprechung | 232 |
| VI. Literatur | 232 |
| § 16 Besondere Verfahrensgestaltungen | 234 |
| I. Förmliches Verwaltungsverfahren (§§ 63 ff. VwVfG) | 234 |
| II. Planfeststellungsverfahren | 236 |
| III. Besondere Verfahrensgestaltungen | 240 |
| IV. Rechtsprechung | 244 |
| V. Literatur | 244 |
| 4. Abschnitt. Der Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte (Primärrechtsschutz) | 245 |
| § 17 Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 246 |
| I. Die verfassungsrechtliche Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) | 246 |
| II. Die Struktur der verwaltungsgerichtlichen Generalklausel (§ 40 Abs. 1 VwGO) | 247 |
| III. Rechtsprechung | 257 |
| IV. Literatur | 257 |
| § 18 Verwaltungsgerichtliche Klagearten | 258 |
| I. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO) | 261 |
| II. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO) | 272 |
| III. Allgemeine Leistungsklage | 276 |
| IV. Feststellungsklage (§ 43 VwGO) | 278 |
| V. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO) | 281 |
| VI. Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO) | 286 |
| VII. Exkurs: Aufbau der Zulässigkeits- und Begründetheitsprüfung einer verwaltungsgerichtlichen Klage | 292 |
| VIII. Rechtsprechung | 302 |
| IX. Literatur | 303 |
| § 19 Grundzüge des vorläufigen Rechtsschutzes | 305 |
| I. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes | 305 |
| II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO | 307 |
| III. Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO) | 313 |
| IV. Rechtspolitische Erwägungen | 316 |
| V. Rechtsprechung | 317 |
| VI. Literatur | 317 |
| 5. Abschnitt. Haftung für rechtswidriges Behördenhandeln (Sekundärrechtsschutz) | 319 |
| Vorbemerkungen | 319 |
| § 20 Die Amtshaftung | 322 |
| I. Haftungsmodelle | 322 |
| II. Der Aufbau des Amtshaftungsanspruchs (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG) | 324 |
| III. Einschränkungen und Ausschluss der Amtshaftung | 330 |
| IV. Anspruchsinhalt und Anspruchsgegner | 332 |
| V. Anspruchskonkurrenzen | 334 |
| VI. Rechtsprechung | 335 |
| VII. Literatur | 335 |
| § 21 Entschädigungsanspruch aus enteignungsgleichem Eingriff | 336 |
| I. Eigentumsschutz als dogmatischer Anknüpfungspunkt | 336 |
| II. Tatbestandsvoraussetzungen des Anspruchs aus enteignungsgleichem Eingriff | 338 |
| III. Anspruchskonkurrenzen | 341 |
| IV. Rechtsweg | 342 |
| V. Rechtsprechung | 342 |
| VI. Literatur | 342 |
| § 22 Der Folgenbeseitigungsanspruch | 343 |
| I. Dogmatische Herleitung des Folgenbeseitigungsanspruchs | 343 |

| | |
|---|------------|
| II. Voraussetzungen des Folgenbeseitigungsanspruchs | 344 |
| III. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs | 345 |
| IV. Ausschlussgründe | 346 |
| V. Rechtsweg | 348 |
| VI. Rechtsprechung | 348 |
| VII. Literatur | 349 |
| 6. Abschnitt. Die Aufopferung | 351 |
| § 23 Enteignung und Enteignungsentschädigung | 352 |
| I. Der verfassungsrechtliche Eigentumsbegriff | 352 |
| II. Inhalts- und Schrankenbestimmungen des Eigentums (Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG) | 353 |
| III. Die Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG) | 354 |
| IV. Entschädigungspflichtige Inhaltsbestimmung? | 355 |
| V. Rechtsprechung | 356 |
| VI. Literatur | 356 |
| § 24 Anspruch aus enteignendem Eingriff | 358 |
| I. Die dogmatische Herleitung des Anspruchs aus enteignendem Eingriff | 358 |
| II. Tatbestandsmerkmale des Anspruchs aus enteignendem Eingriff | 360 |
| III. Rechtsweg | 361 |
| IV. Rechtsprechung | 361 |
| V. Literatur | 361 |
| Sachverzeichnis | 363 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------|
| Vorwort | VII |
| Inhaltsübersicht | IX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXIX |
| 1. Abschnitt. Grundlagen | 1 |
| § 1 Das Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts | 1 |
| I. Öffentliches Recht und Privatrecht | 1 |
| 1. Rechtsweg | 2 |
| 2. Verwaltungsverfahren | 2 |
| 3. Verwaltungsvollstreckung | 3 |
| 4. Schadensersatz | 4 |
| II. Die Abgrenzung von öffentlichem Recht und Privatrecht | 4 |
| 1. Abgrenzungstheorien | 4 |
| a) »Interessentheorie« | 5 |
| b) Subjektionstheorie (Subordinationstheorie) | 6 |
| c) Subjektstheorie | 8 |
| 2. Qualifikations- und Zuordnungsproblematik | 9 |
| a) Handlungsform | 10 |
| b) »Wille der Behörde« | 10 |
| c) Rechtsgrundlage | 11 |
| III. Verwaltungsrecht als Sonderrecht der öffentlichen Verwaltung | 12 |
| 1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung | 12 |
| 2. Verwaltungsrecht als Rechtfertigungsrecht des Verwaltungshandelns | 13 |
| 3. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht | 15 |
| a) Kommunalrecht | 16 |
| b) Polizei- und Ordnungsrecht (allgemeines Gefahrenabwehrrecht) | 16 |
| c) Wirtschaftsverwaltungsrecht | 17 |
| d) Umweltrecht | 17 |
| e) Bau- und Raumordnungsrecht | 17 |
| f) Öffentliches Dienstrecht | 18 |
| g) Sozialrecht | 18 |
| h) Recht der öffentlichen Sachen, Verkehrsrecht | 19 |
| i) Steuerrecht | 19 |
| j) Regulierungsrecht | 19 |
| IV. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht | 20 |
| 1. Staatsrechtslehre, Verwaltungslehre und Verwaltungsrechtswissenschaft | 20 |
| 2. Die dogmatische Wechselbeziehung zwischen Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht | 21 |
| 3. Verfassungsrechtliche und »nichtverfassungsrechtliche« Streitigkeiten | 23 |
| V. Rechtsprechung | 24 |
| VI. Literatur | 24 |
| § 2 Die Normenkategorien des Verwaltungsrechts | 26 |
| I. Zur »Rechtsquellenproblematik« | 26 |
| II. Die Struktur der Rechtsnorm | 27 |
| 1. Normadressat | 27 |
| 2. Normgegenstand | 27 |
| 3. Normsituation | 27 |
| 4. Hypothetische und kategorische Normen | 28 |
| III. Bundesrecht | 28 |
| 1. Bundesverfassungsrecht | 29 |
| 2. Bundesgesetze | 30 |

| | |
|---|----|
| 3. Rechtsverordnungen | 31 |
| 4. Satzungen (autonomes Recht) | 31 |
| IV. Landesrecht | 32 |
| 1. Landesverfassungsrecht | 32 |
| 2. Landesgesetze | 33 |
| 3. Rechtsverordnungen | 33 |
| 4. Satzungen | 33 |
| V. Europäisches Unionsrecht | 34 |
| 1. Primäres Unionsrecht | 34 |
| 2. Sekundäres Unionsrecht | 36 |
| 3. »Europäisierung« des Verwaltungsrechts | 38 |
| VI. Gewohnheitsrecht und Richterrecht | 38 |
| VII. Verwaltungsvorschriften als eigene Normenkategorie? | 40 |
| VIII. Rechtsprechung | 44 |
| IX. Literatur | 44 |
| § 3 Das Verwaltungsrechtsverhältnis | 46 |
| I. Definition des Verwaltungsrechtsverhältnisses | 47 |
| II. Die Begründung von Verwaltungsrechtsverhältnissen | 48 |
| 1. Entstehung durch Rechtssatz | 48 |
| 2. Entstehung durch Verwaltungsakt | 49 |
| 3. Entstehung durch öffentlich-rechtlichen Vertrag | 49 |
| 4. Entstehung durch informelles Verwaltungshandeln (Realakte) | 50 |
| 5. Entstehung durch Handeln des Bürgers | 50 |
| III. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen | 50 |
| 1. Abgabenrechtsverhältnisse | 51 |
| 2. Andere Handlungs-, Unterlassungs- oder Duldungspflichtverhältnisse | 52 |
| 3. Leistungsverhältnisse | 52 |
| 4. Planungsrechtsverhältnisse | 53 |
| 5. Statusverhältnisse | 53 |
| IV. Privatrechtliches Verwaltungshandeln | 54 |
| 1. Zur Abgrenzung von Verwaltungsrechtsverhältnissen und Privatrechtsverhältnissen | 55 |
| 2. Verwaltungsprivatrecht | 55 |
| 3. Erwerbswirtschaftliche Tätigkeit | 57 |
| V. Rechtsprechung | 57 |
| VI. Literatur | 57 |
| § 4 Die Organisation der Verwaltung | 58 |
| I. Grundbegriffe und Prinzipien des Organisationsrechts | 58 |
| 1. Verwaltungsträger | 58 |
| 2. Verwaltungsbehörde | 60 |
| a) Behördenbegriffe | 60 |
| b) Behördenbezeichnungen | 61 |
| c) Verfahrensrechtliche Folgen | 62 |
| 3. Zuständigkeit | 62 |
| a) Begriffliches | 62 |
| b) Zuständigkeitsarten | 64 |
| c) Aufgabenzuständigkeit und Befugniszuständigkeit | 65 |
| II. Die Organisation der Bundesverwaltung | 66 |
| 1. Bundeseigene Verwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau | 66 |
| 2. Bundeseigene Verwaltung durch selbständige Bundesoberbehörden | 67 |
| 3. Mittelbare Bundesverwaltung durch Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts | 67 |
| III. Die Organisation der Landesverwaltung | 68 |
| 1. Unmittelbare Landesverwaltung | 68 |
| a) Oberste Landesbehörden | 69 |
| b) Obere Landesbehörden und Mittelbehörden | 69 |
| c) Untere Verwaltungsbehörden | 70 |
| 2. Mittelbare Landesverwaltung | 70 |
| 3. Kommunale Selbstverwaltung | 70 |
| IV. Verwaltung in Privatrechtsform – Privatisierung von Verwaltungsaufgaben | 71 |

| | |
|--|-----------|
| 1. Formelle Privatisierung (Organisationsprivatisierung) | 72 |
| 2. Funktionelle Privatisierung (Erfüllungsprivatisierung) | 73 |
| 3. Materielle Privatisierung (Aufgabenprivatisierung) | 74 |
| V. Einheit oder Pluralität der Verwaltung? | 74 |
| VI. Rechtsprechung | 76 |
| VII. Literatur | 76 |
| 2. Abschnitt. Das Verwaltungshandeln | 79 |
| § 5 Die Rechtsnorm als Handlungsform der Verwaltung | 80 |
| I. Rechtsverordnungen | 81 |
| II. Satzungen | 83 |
| III. Rechtsprechung | 84 |
| IV. Literatur | 84 |
| § 6 Der Verwaltungsakt I (Begriffsmerkmale) | 85 |
| I. Der Verwaltungsakt als Erscheinungsform des Verwaltungshandelns | 85 |
| II. Die einzelnen Begriffsmerkmale | 87 |
| 1. Hoheitliche Maßnahme | 88 |
| 2. ... einer Behörde | 89 |
| 3. ... auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts | 90 |
| 4. ... zur Regelung | 91 |
| 5. ... eines Einzelfalls | 93 |
| 6. ... mit unmittelbarer Rechtswirkung nach außen | 95 |
| III. Rechtsprechung | 98 |
| IV. Literatur | 98 |
| § 7 Der Verwaltungsakt II (Arten) | 100 |
| I. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende, rechtsgestaltende und feststellende Verwaltungsakte (Regelungsinhalt) | 100 |
| 1. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende Verwaltungsakte (»Verfügungen«, »Bescheide«) | 100 |
| 2. Rechtsgestaltende Verwaltungsakte (Erlaubnisse, Genehmigungen, Konzessionen) | 102 |
| 3. Feststellende Verwaltungsakte | 104 |
| II. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte (Regelungsauswirkungen) | 106 |
| 1. Begünstigende Verwaltungsakte | 106 |
| 2. Belastende Verwaltungsakte | 107 |
| 3. Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§§ 80, 80a VwGO) | 107 |
| III. Verfahren und Form von Verwaltungsakten | 108 |
| 1. Antragsbedürftige Verwaltungsakte | 108 |
| 2. Mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte | 109 |
| 3. Formbedürftigkeit | 110 |
| IV. Sonderformen | 110 |
| 1. Verkehrszeichen (Allgemeinverfügung, § 35 S. 2 1. Alt. VwVfG) | 110 |
| 2. Widmung (Allgemeinverfügung, § 35 S. 2 2. Alt. VwVfG) | 111 |
| 3. Zusicherung (§ 38 VwVfG) | 112 |
| V. Rechtsprechung | 114 |
| VI. Literatur | 114 |
| § 8 Der Verwaltungsakt III (Rechtsgrundlagen) | 115 |
| I. Rechtsnorm und Verwaltungsakt | 115 |
| II. Rechtssprache und Alltagssprache | 117 |
| III. Der unbestimmte Rechtsbegriff | 119 |
| IV. Der Beurteilungsspielraum | 122 |
| 1. Die Problematik der Prüfungsentscheidungen | 122 |
| 2. Kriterien der verwaltungsgerichtlichen Kontrolle von Prüfungsentscheidungen | 124 |
| 3. Weitere Anwendungsfälle des Beurteilungsspielraums? | 126 |
| V. Das Ermessen | 129 |
| 1. Die Struktur der Ermessensvorschriften | 129 |
| 2. Typen von Ermessensvorschriften | 131 |
| 3. Gerichtliche Kontrolle von Ermessensakten | 133 |
| 4. Die Ermessensreduktion | 135 |
| VI. Rechtsprechung | 136 |

| | |
|--|-----|
| VII. Literatur | 136 |
| § 9 Der Verwaltungsakt IV (Nebenbestimmungen) | 137 |
| I. Arten von Nebenbestimmungen | 138 |
| 1. Befristung (§ 36 Abs. 2 Nr. 1 VwVfG) | 138 |
| 2. Bedingung (§ 36 Abs. 2 Nr. 2 VwVfG) | 139 |
| 3. Widerrufsvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 3 VwVfG) | 140 |
| 4. Auflage (§ 36 Abs. 2 Nr. 4 VwVfG) | 141 |
| 5. Auflagenvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 5 VwVfG) | 142 |
| II. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen | 143 |
| 1. Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten (§ 36 Abs. 1 VwVfG) | 143 |
| 2. Nebenbestimmungen bei Ermessensakten (§ 36 Abs. 2 VwVfG) | 144 |
| III. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen | 145 |
| 1. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO) | 145 |
| 2. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO) | 147 |
| IV. Rechtsprechung | 148 |
| V. Literatur | 148 |
| § 10 Der Verwaltungsakt V (Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit) | 150 |
| I. Schritte rechtlicher Prüfung von Verwaltungsakten | 152 |
| 1. Vorbehalt des Gesetzes | 152 |
| 2. Verwaltungsaktsbefugnis | 153 |
| 3. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 154 |
| a) Sachliche Zuständigkeit der Behörde | 155 |
| b) Örtliche Zuständigkeit der Behörde | 156 |
| c) Verfahren | 157 |
| d) Form (im engeren Sinne) | 157 |
| e) Begründung | 158 |
| f) Rechtsbehelfsbelehrung (§ 37 Abs. 6 VwVfG) | 158 |
| 4. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 158 |
| a) Rechtsgrundlage und Sachverhaltsermittlung | 159 |
| b) Auslegung der Rechtsbegriffe | 159 |
| c) Kontrolle von Ermessenserwägungen | 160 |
| d) Übereinstimmung mit Rechtsgrundsätzen und höherrangigem Recht | 160 |
| II. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten | 161 |
| 1. Die Trennung von Rechtmäßigkeit und Rechtswirksamkeit | 161 |
| 2. Der Ausnahmefall der Nichtigkeit von Verwaltungsakten | 164 |
| 3. Die gesetzliche Regelung der Nichtigkeit von Verwaltungsakten (§ 44 VwVfG) | 166 |
| 4. Die Geltendmachung der Nichtigkeit von Verwaltungsakten | 168 |
| III. Die Bestandssicherung fehlerhafter Verwaltungsakte | 169 |
| 1. Heilung von Verfahrens- und Formfehlern (§ 45 VwVfG) | 169 |
| 2. Der Ausschluss des Aufhebungsanspruchs (§ 46 VwVfG) | 171 |
| 3. Umdeutung von Verwaltungsakten (§ 47 VwVfG) | 172 |
| IV. Rechtsprechung | 174 |
| V. Literatur | 174 |
| § 11 Der Verwaltungsakt VI (Rücknahme und Widerruf) | 175 |
| I. Rücknahme von Verwaltungsakten (§ 48 VwVfG) | 176 |
| 1. Grundsatz der freien Rücknehmbarkeit (§ 48 Abs. 1 S. 1 VwVfG) | 176 |
| 2. Einschränkungen der Rücknehmbarkeit für leistungsgewährende Verwaltungsakte (§ 48 Abs. 2 VwVfG) | 177 |
| 3. Rücknahme anderer Verwaltungsakte (§ 48 Abs. 3 VwVfG) | 181 |
| 4. Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts | 182 |
| 5. Rücknahmeermessen und Wirkung der Rücknahme | 182 |
| 6. Rücknahmefrist (§ 48 Abs. 4 VwVfG) | 183 |
| II. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG) | 184 |
| 1. Das Regelungsproblem | 185 |
| 2. Widerruf belastender Verwaltungsakte (§ 49 Abs. 1 VwVfG) | 185 |
| 3. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte (§ 49 Abs. 2 VwVfG) | 185 |
| 4. Widerruf von Zuwendungsbescheiden (§ 49 Abs. 3 VwVfG) | 187 |
| 5. Ersatz des Vertrauensschadens (§ 49 Abs. 6 VwVfG) | 188 |
| 6. Verhältnis zu anderen Widerrufsvorschriften und Ausschluss des Widerrufs | 188 |

| | |
|--|-----|
| III. Erstattung von Leistungen (§ 49a VwVfG) | 189 |
| IV. Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) | 190 |
| 1. Das Verhältnis von Rücknahme und Widerruf zum Wiederaufgreifen des Verfahrens | 190 |
| 2. Rechtsanspruch auf Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 Abs. 1 VwVfG) | 191 |
| 3. Zulässigkeit des Wiederaufgreifensantrags | 192 |
| 4. Rechtsnatur der Entscheidung nach § 51 VwVfG | 193 |
| V. Rechtsprechung | 193 |
| VI. Literatur | 194 |
| § 12 Der öffentlich-rechtliche Vertrag | 195 |
| I. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Handlungsform der Verwaltung | 196 |
| II. Koordinationsrechtlicher und subordinationsrechtlicher Vertrag | 197 |
| 1. Koordinationsrechtliche Verträge | 197 |
| 2. »Subordinationsrechtliche« Verträge | 197 |
| III. Typen subordinationsrechtlicher Verträge | 198 |
| 1. Vergleichsvertrag (§ 55 VwVfG) | 198 |
| 2. Austauschvertrag (§ 56 VwVfG) | 199 |
| IV. Form, Verfahren | 200 |
| V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge | 201 |
| 1. Das Rechtsfolgenproblem | 201 |
| 2. Die Nichtigkeitsgründe | 201 |
| 3. Teilnichtigkeit (§ 59 Abs. 3 VwVfG) | 203 |
| VI. Rechtsprechung | 203 |
| VII. Literatur | 203 |
| § 13 Nichtförmliches Verwaltungshandeln | 205 |
| I. Begriff und Begriffsdefinition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns | 205 |
| 1. Begriff und Begriffsäquivalente | 205 |
| 2. Definition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns | 206 |
| 3. Rechtsgrundlagen | 208 |
| II. Kategorien nichtförmlichen Verwaltungshandelns | 209 |
| 1. Vorbereitungs- und Ausführungshandlungen | 209 |
| 2. Verwaltungsaktsubstituierendes Handeln | 210 |
| 3. Auskünfte, Hinweise, Mitteilungen | 210 |
| 4. Maßnahmen in Sonderstatusverhältnissen und öffentlichen Einrichtungen | 211 |
| III. Rechtsschutz | 211 |
| IV. Rechtsprechung | 212 |
| V. Literatur | 213 |
| § 14 Die Verwaltungsvollstreckung | 214 |
| I. Der Verwaltungsakt als Vollstreckungstitel | 214 |
| II. Vollstreckung wegen Geldforderungen | 216 |
| III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen | 217 |
| 1. Ersatzvornahme (§ 10 VwVG) | 217 |
| 2. Zwangsgeld (§ 11 VwVG) | 218 |
| 3. Unmittelbarer Zwang (§ 12 VwVG) | 218 |
| IV. Das Vollstreckungsverfahren | 219 |
| 1. Das dreistufige Zwangsverfahren (§§ 13 ff. VwVG) | 219 |
| 2. Sofortiger Vollzug (§ 6 Abs. 2 VwVG) | 220 |
| V. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen | 221 |
| VI. Rechtsprechung | 224 |
| VII. Literatur | 224 |
| 3. Abschnitt. Das Verwaltungsverfahren | 225 |
| § 15 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens | 226 |
| I. Form, Beginn und Fortgang des Verwaltungsverfahrens | 226 |
| 1. Nichtförmliches und förmliches Verwaltungsverfahren | 226 |
| 2. Beginn des Verwaltungsverfahrens | 226 |
| 3. Verfahrensverlauf | 227 |
| II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens | 228 |
| 1. Beteiligungsfähigkeit und Handlungsfähigkeit (§ 11 VwVfG) | 228 |
| 2. Die Verfahrensbeteiligten (§ 13 VwVfG) | 228 |

| | |
|---|-----|
| III. Rechte der Verfahrensbeteiligten | 229 |
| 1. Anhörungsrecht (§ 28 VwVfG) | 229 |
| 2. Bevollmächtigte und Beistände (§ 14 VwVfG) | 229 |
| 3. Akteneinsicht (§ 29 VwVfG) | 230 |
| IV. Verwaltungsverfahren als Rechtsverhältnis | 231 |
| V. Rechtsprechung | 232 |
| VI. Literatur | 232 |
| § 16 Besondere Verfahrensgestaltungen | 234 |
| I. Förmliches Verwaltungsverfahren (§§ 63 ff. VwVfG) | 234 |
| 1. Begriff des förmlichen Verwaltungsverfahrens | 234 |
| 2. Besonderheiten des förmlichen Verwaltungsverfahrens | 234 |
| 3. Anwendungsfälle des förmlichen Verwaltungsverfahrens | 236 |
| II. Planfeststellungsverfahren | 236 |
| 1. Vorhaben und Vorhabenträger | 236 |
| 2. Anhörungsverfahren (§ 73 VwVfG) | 237 |
| 3. Planfeststellungsbeschluss und Rechtswirkungen (§§ 74, 75 VwVfG) | 238 |
| 4. Rechtsschutz gegen Planfeststellungsbeschlüsse | 239 |
| III. Besondere Verfahrensgestaltungen | 240 |
| 1. Verfahren über eine einheitliche Stelle (§§ 71 a–e VwVfG) | 240 |
| 2. Massenverfahren (§§ 17–19 VwVfG) | 242 |
| 3. Gestuftes Verwaltungsverfahren | 243 |
| IV. Rechtsprechung | 244 |
| V. Literatur | 244 |
| 4. Abschnitt. Der Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte (Primärrechtsschutz) | 245 |
| § 17 Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 246 |
| I. Die verfassungsrechtliche Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) | 246 |
| II. Die Struktur der verwaltungsgerichtlichen Generalklausel (§ 40 Abs. 1 VwGO) | 247 |
| 1. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs durch spezielle Gesetze | 249 |
| 2. »Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art« (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO) | 250 |
| 3. Sonderzuweisungen (§ 40 Abs. 1 S. 1 2. Hs. und S. 2 VwGO) | 254 |
| a) Zuweisung an die Sozialgerichte (§ 51 SGG) | 255 |
| b) Zuweisung an die Finanzgerichte (§ 33 FGO) | 255 |
| c) Sonderzuweisungen an die ordentlichen Gerichte | 256 |
| III. Rechtsprechung | 257 |
| IV. Literatur | 257 |
| § 18 Verwaltungsgerichtliche Klagearten | 258 |
| I. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO) | 261 |
| 1. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO) | 261 |
| 2. Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO) | 264 |
| 3. Klagefrist (§ 74 VwGO) | 270 |
| 4. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO) | 270 |
| II. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO) | 272 |
| 1. Die Verpflichtungsklage als Leistungsklage | 272 |
| 2. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO) | 272 |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO) | 273 |
| 4. Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO) | 274 |
| 5. Klagefrist (§ 74 Abs. 2 VwGO) | 275 |
| 6. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO) | 275 |
| III. Allgemeine Leistungsklage | 276 |
| 1. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage | 276 |
| 2. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog) | 277 |
| 3. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO analog?) | 277 |
| 4. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen? | 278 |
| IV. Feststellungsklage (§ 43 VwGO) | 278 |
| 1. Statthaftigkeit | 278 |
| 2. Feststellungsinteresse | 279 |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog?) | 280 |

| | |
|--|-----|
| V. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO) | 281 |
| 1. Gesetzliche Regelung (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO) | 281 |
| 2. Nachträgliche Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO analog) | 282 |
| 3. Statthaftigkeit bei Verpflichtungsklage | 284 |
| 4. Fortsetzungsfeststellungsklage bei Leistungsbegehren | 284 |
| 5. Feststellungsinteresse | 285 |
| VI. Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO) | 286 |
| 1. Statthaftigkeit des Normenkontrollverfahrens (§ 47 Abs. 1 VwGO) | 288 |
| 2. Antragsbefugnis (§ 47 Abs. 2 S. 1 VwGO) | 289 |
| 3. Rechtsschutzbedürfnis | 291 |
| 4. Frist (§ 47 Abs. 2 S. 1 VwGO) | 291 |
| VII. Exkurs: Aufbau der Zulässigkeits- und Begründetheitsprüfung einer verwaltungsgerichtlichen Klage | 292 |
| VIII. Rechtsprechung | 302 |
| IX. Literatur | 303 |
| § 19 Grundzüge des vorläufigen Rechtsschutzes | 305 |
| I. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes | 305 |
| II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO | 307 |
| 1. Aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen und Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 1 und 2 VwGO) | 307 |
| 2. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 Abs. 4 VwGO) | 310 |
| 3. Das gerichtliche »Aussetzungsverfahren« (§§ 80 Abs. 5, 80a Abs. 3 S. 1 VwGO) | 311 |
| 4. Abänderungsverfahren (§ 80 Abs. 7 VwGO) | 313 |
| III. Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO) | 313 |
| 1. Sachentscheidungsvoraussetzungen | 313 |
| 2. Begründetheit des Antrags | 314 |
| 3. Entscheidungsinhalt und Vorwegnahmeverbot | 315 |
| IV. Rechtspolitische Erwägungen | 316 |
| V. Rechtsprechung | 317 |
| VI. Literatur | 317 |
| 5. Abschnitt. Haftung für rechtswidriges Behördenhandeln (Sekundärrechtsschutz) | 319 |
| Vorbemerkungen | 319 |
| § 20 Die Amtshaftung | 322 |
| I. Haftungsmodelle | 322 |
| 1. Eigenhaftung | 322 |
| 2. Staatshaftung | 323 |
| 3. Amtshaftung | 323 |
| II. Der Aufbau des Amtshaftungsanspruchs (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG) | 324 |
| 1. Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes | 325 |
| 2. Verletzung einer Amtspflicht | 327 |
| 3. Drittbezogenheit der Amtspflicht | 328 |
| 4. Kausalität | 329 |
| 5. Verschulden | 329 |
| III. Einschränkungen und Ausschluss der Amtshaftung | 330 |
| 1. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 S. 2 BGB) | 330 |
| 2. Versäumnung von Rechtsmitteln (§ 839 Abs. 3 BGB) | 331 |
| 3. Richterspruchprivileg (§ 839 Abs. 2 BGB) | 332 |
| IV. Anspruchsinhalt und Anspruchsgegner | 332 |
| 1. Anspruchsinhalt | 332 |
| 2. Anspruchsgegner | 333 |
| 3. Verjährung | 334 |
| V. Anspruchskonkurrenzen | 334 |
| VI. Rechtsprechung | 335 |
| VII. Literatur | 335 |
| § 21 Entschädigungsanspruch aus enteignungsgleichem Eingriff | 336 |
| I. Eigentumsschutz als dogmatischer Anknüpfungspunkt | 336 |
| II. Tatbestandsvoraussetzungen des Anspruchs aus enteignungsgleichem Eingriff | 338 |
| 1. Einwirkung auf das Eigentum | 338 |

| | |
|---|-----|
| 2. ... auf der Grundlage des öffentlichen Rechts | 338 |
| 3. Rechtswidrigkeit | 339 |
| 4. Subsidiarität | 341 |
| 5. Anspruchsgegner | 341 |
| III. Anspruchskonkurrenzen | 341 |
| IV. Rechtsweg | 342 |
| V. Rechtsprechung | 342 |
| VI. Literatur | 342 |
| § 22 Der Folgenbeseitigungsanspruch | 343 |
| I. Dogmatische Herleitung des Folgenbeseitigungsanspruchs | 343 |
| II. Voraussetzungen des Folgenbeseitigungsanspruchs | 344 |
| III. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs | 345 |
| IV. Ausschlussgründe | 346 |
| 1. Unmöglichkeit der Folgenbeseitigung | 346 |
| 2. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung | 347 |
| 3. Legalisierung des rechtswidrigen Zustands | 348 |
| V. Rechtsweg | 348 |
| VI. Rechtsprechung | 348 |
| VII. Literatur | 349 |
| 6. Abschnitt. Die Aufopferung | 351 |
| § 23 Enteignung und Enteignungsentschädigung | 352 |
| I. Der verfassungsrechtliche Eigentumsbegriff | 352 |
| II. Inhalts- und Schrankenbestimmungen des Eigentums (Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG) | 353 |
| III. Die Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG) | 354 |
| IV. Entschädigungspflichtige Inhaltsbestimmung? | 355 |
| V. Rechtsprechung | 356 |
| VI. Literatur | 356 |
| § 24 Anspruch aus enteignendem Eingriff | 358 |
| I. Die dogmatische Herleitung des Anspruchs aus enteignendem Eingriff | 358 |
| II. Tatbestandsmerkmale des Anspruchs aus enteignendem Eingriff | 360 |
| III. Rechtsweg | 361 |
| IV. Rechtsprechung | 361 |
| V. Literatur | 361 |
| Sachverzeichnis | 363 |