

Inhaltsübersicht

Vorwort	VII
Inhaltsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXIX
1. Abschnitt. Grundlagen	1
§ 1 Das Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	1
I. Öffentliches Recht und Privatrecht	1
II. Die Abgrenzung von öffentlichem Recht und Privatrecht	4
III. Verwaltungsrecht als Sonderrecht der öffentlichen Verwaltung	12
IV. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	20
V. Rechtsprechung	24
VI. Literatur	24
§ 2 Die Normenkategorien des Verwaltungsrechts	26
I. Zur »Rechtsquellenproblematik«	26
II. Die Struktur der Rechtsnorm	27
III. Bundesrecht	28
IV. Landesrecht	32
V. Europäisches Unionsrecht	34
VI. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	38
VII. Verwaltungsvorschriften als eigene Normenkategorie?	40
VIII. Rechtsprechung	44
IX. Literatur	44
§ 3 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	46
I. Definition des Verwaltungsrechtsverhältnisses	47
II. Die Begründung von Verwaltungsrechtsverhältnissen	48
III. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen	50
IV. Privatrechtliches Verwaltungshandeln	54
V. Rechtsprechung	57
VI. Literatur	57
§ 4 Die Organisation der Verwaltung	58
I. Grundbegriffe und Prinzipien des Organisationsrechts	58
II. Die Organisation der Bundesverwaltung	66
III. Die Organisation der Landesverwaltung	68
IV. Verwaltung in Privatrechtsform – Privatisierung von Verwaltungsaufgaben	71
V. Einheit oder Pluralität der Verwaltung?	74
VI. Rechtsprechung	76
VII. Literatur	76
2. Abschnitt. Das Verwaltungshandeln	79
§ 5 Die Rechtsnorm als Handlungsform der Verwaltung	80
I. Rechtsverordnungen	81
II. Satzungen	83
III. Rechtsprechung	84
IV. Literatur	84
§ 6 Der Verwaltungsakt I (Begriffsmerkmale)	85
I. Der Verwaltungsakt als Erscheinungsform des Verwaltungshandels	85
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale	87
III. Rechtsprechung	98
IV. Literatur	98
§ 7 Der Verwaltungsakt II (Arten)	100

I. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende, rechtsgestaltende und feststellende Verwaltungsakte (Regelungsinhalt)	100
II. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte (Regelungsauswirkungen)	106
III. Verfahren und Form von Verwaltungsakten	108
IV. Sonderformen	110
V. Rechtsprechung	114
VI. Literatur	114
§ 8 Der Verwaltungsakt III (Rechtsgrundlagen)	115
I. Rechtsnorm und Verwaltungsakt	115
II. Rechtssprache und Alltagssprache	117
III. Der unbestimmte Rechtsbegriff	119
IV. Der Beurteilungsspielraum	122
V. Das Ermessen	129
VI. Rechtsprechung	136
VII. Literatur	136
§ 9 Der Verwaltungsakt IV (Nebenbestimmungen)	137
I. Arten von Nebenbestimmungen	138
II. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	143
III. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	145
IV. Rechtsprechung	148
V. Literatur	148
§ 10 Der Verwaltungsakt V (Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit)	150
I. Schritte rechtlicher Prüfung von Verwaltungsakten	152
II. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten	161
III. Die Bestandssicherung fehlerhafter Verwaltungsakte	169
IV. Rechtsprechung	174
V. Literatur	174
§ 11 Der Verwaltungsakt VI (Rücknahme und Widerruf)	175
I. Rücknahme von Verwaltungsakten (§ 48 VwVfG)	176
II. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG)	184
III. Erstattung von Leistungen (§ 49a VwVfG)	189
IV. Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	190
V. Rechtsprechung	193
VI. Literatur	194
§ 12 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	195
I. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Handlungsform der Verwaltung	196
II. Koordinationsrechtlicher und subordinationsrechtlicher Vertrag	197
III. Typen subordinationsrechtlicher Verträge	198
IV. Form, Verfahren	200
V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	201
VI. Rechtsprechung	203
VII. Literatur	203
§ 13 Nichtförmliches Verwaltungshandeln	205
I. Begriff und Begriffsdefinition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns	205
II. Kategorien nichtförmlichen Verwaltungshandelns	209
III. Rechtsschutz	211
IV. Rechtsprechung	212
V. Literatur	213
§ 14 Die Verwaltungsvollstreckung	214
I. Der Verwaltungsakt als Vollstreckungstitel	214
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	216
III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	217
IV. Das Vollstreckungsverfahren	219
V. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	221
VI. Rechtsprechung	224
VII. Literatur	224

3. Abschnitt. Das Verwaltungsverfahren	225
§ 15 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens	226
I. Form, Beginn und Fortgang des Verwaltungsverfahrens	226
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens	228
III. Rechte der Verfahrensbeteiligten	229
IV. Verwaltungsverfahren als Verwaltungsrechtsverhältnis	231
V. Rechtsprechung	232
VI. Literatur	232
§ 16 Besondere Verfahrensgestaltungen	234
I. Förmliches Verwaltungsverfahren (§§ 63ff. VwVfG)	234
II. Planfeststellungsverfahren	236
III. Besondere Verfahrensgestaltungen	240
IV. Rechtsprechung	244
V. Literatur	244
4. Abschnitt. Der Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte (Primärrechtsschutz)	245
§ 17 Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	246
I. Die verfassungsrechtliche Rechtswegsgarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	246
II. Die Struktur der verwaltungsgerichtlichen Generalklausel (§ 40 Abs. 1 VwGO)	247
III. Rechtsprechung	257
IV. Literatur	257
§ 18 Verwaltungsgerichtliche Klagearten	258
I. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO)	261
II. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	272
III. Allgemeine Leistungsklage	276
IV. Feststellungsklage (§ 43 VwGO)	278
V. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)	281
VI. Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO)	286
VII. Exkurs: Aufbau der Zulässigkeits- und Begründetheitsprüfung einer verwaltungsgerichtlichen Klage	292
VIII. Rechtsprechung	302
IX. Literatur	303
§ 19 Grundzüge des vorläufigen Rechtsschutzes	305
I. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	305
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO	307
III. Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)	313
IV. Rechtspolitische Erwägungen	316
V. Rechtsprechung	317
VI. Literatur	317
5. Abschnitt. Haftung für rechtswidriges Behördenhandeln (Sekundärrechtsschutz)	319
Vorbemerkungen	319
§ 20 Die Amtshaftung	322
I. Haftungsmodelle	322
II. Der Aufbau des Amtshaftungsanspruchs (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG)	324
III. Einschränkungen und Ausschluss der Amtshaftung	330
IV. Anspruchsinhalt und Anspruchsgegner	332
V. Anspruchskonkurrenzen	334
VI. Rechtsprechung	335
VII. Literatur	335
§ 21 Entschädigungsanspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	336
I. Eigentumsschutz als dogmatischer Anknüpfungspunkt	336
II. Tatbestandsvoraussetzungen des Anspruchs aus enteignungsgleichem Eingriff	338
III. Anspruchskonkurrenzen	341
IV. Rechtsweg	342
V. Rechtsprechung	342
VI. Literatur	342
§ 22 Der Folgenbeseitigungsanspruch	343
I. Dogmatische Herleitung des Folgenbeseitigungsanspruchs	343

II. Voraussetzungen des Folgenbeseitigungsanspruchs	344
III. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs	345
IV. Ausschlussgründe	346
V. Rechtsweg	348
VI. Rechtsprechung	348
VII. Literatur	349
6. Abschnitt. Die Aufopferung	351
§ 23 Enteignung und Enteignungsentzäidigung	352
I. Der verfassungsrechtliche Eigentumsbegriff	352
II. Inhalts- und Schrankenbestimmungen des Eigentums (Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG)	353
III. Die Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG)	354
IV. Entzäidigungspflichtige Inhaltsbestimmung?	355
V. Rechtsprechung	356
VI. Literatur	356
§ 24 Anspruch aus enteignendem Eingriff	358
I. Die dogmatische Herleitung des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	358
II. Tatbestandsmerkmale des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	360
III. Rechtsweg	361
IV. Rechtsprechung	361
V. Literatur	361
Sachverzeichnis	363

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXIX
1. Abschnitt. Grundlagen	1
§ 1 Das Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	1
I. Öffentliches Recht und Privatrecht	1
1. Rechtsweg	2
2. Verwaltungsverfahren	2
3. Verwaltungsvollstreckung	3
4. Schadensersatz	4
II. Die Abgrenzung von öffentlichem Recht und Privatrecht	4
1. Abgrenzungstheorien	4
a) »Interessentheorie«	5
b) Subjektionstheorie (Subordinationstheorie)	6
c) Subjektstheorie	8
2. Qualifikations- und Zuordnungsproblematik	9
a) Handlungsform	10
b) »Wille der Behörde«	10
c) Rechtsgrundlage	11
III. Verwaltungsrecht als Sonderrecht der öffentlichen Verwaltung	12
1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung	12
2. Verwaltungsrecht als Rechtfertigungsrecht des Verwaltungshandelns	13
3. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	15
a) Kommunalrecht	16
b) Polizei- und Ordnungsrecht (allgemeines Gefahrenabwehrrecht)	16
c) Wirtschaftsverwaltungsrecht	17
d) Umweltrecht	17
e) Bau- und Raumordnungsrecht	17
f) Öffentliches Dienstrecht	18
g) Sozialrecht	18
h) Recht der öffentlichen Sachen, Verkehrsrecht	19
i) Steuerrecht	19
j) Regulierungsrecht	19
IV. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	20
1. Staatsrechtslehre, Verwaltungslehre und Verwaltungsrechtswissenschaft	20
2. Die dogmatische Wechselbeziehung zwischen Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	21
3. Verfassungsrechtliche und »nichtverfassungsrechtliche« Streitigkeiten	23
V. Rechtsprechung	24
VI. Literatur	24
§ 2 Die Normenkategorien des Verwaltungsrechts	26
I. Zur »Rechtsquellenproblematik«	26
II. Die Struktur der Rechtsnorm	27
1. Normadressat	27
2. Normgegenstand	27
3. Normsituation	27
4. Hypothetische und kategorische Normen	28
III. Bundesrecht	28
1. Bundesverfassungsrecht	29
2. Bundesgesetze	30

3. Rechtsverordnungen	31
4. Satzungen (autonomes Recht)	31
IV. Landesrecht	32
1. Landesverfassungsrecht	32
2. Landesgesetze	33
3. Rechtsverordnungen	33
4. Satzungen	33
V. Europäisches Unionsrecht	34
1. Primäres Unionsrecht	34
2. Sekundäres Unionsrecht	36
3. »Europäisierung« des Verwaltungsrechts	38
VI. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	38
VII. Verwaltungsvorschriften als eigene Normenkategorie?	40
VIII. Rechtsprechung	44
IX. Literatur	44
§ 3 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	46
I. Definition des Verwaltungsrechtsverhältnisses	47
II. Die Begründung von Verwaltungsrechtsverhältnissen	48
1. Entstehung durch Rechtssatz	48
2. Entstehung durch Verwaltungsakt	49
3. Entstehung durch öffentlich-rechtlichen Vertrag	49
4. Entstehung durch informelles Verwaltungshandeln (Realakte)	50
5. Entstehung durch Handeln des Bürgers	50
III. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen	50
1. Abgabenrechtsverhältnisse	51
2. Andere Handlungs-, Unterlassungs- oder Duldungspflichtverhältnisse	52
3. Leistungsverhältnisse	52
4. Planungsrechtsverhältnisse	53
5. Statusverhältnisse	53
IV. Privatrechtliches Verwaltungshandeln	54
1. Zur Abgrenzung von Verwaltungsrechtsverhältnissen und Privatrechtsverhältnissen	55
2. Verwaltungsprivatrecht	55
3. Erwerbswirtschaftliche Tätigkeit	57
V. Rechtsprechung	57
VI. Literatur	57
§ 4 Die Organisation der Verwaltung	58
I. Grundbegriffe und Prinzipien des Organisationsrechts	58
1. Verwaltungsträger	58
2. Verwaltungsbehörde	60
a) Behördenelemente	60
b) Behördenbezeichnungen	61
c) Verfahrensrechtliche Folgen	62
3. Zuständigkeit	62
a) Begriffliches	62
b) Zuständigkeitsarten	64
c) Aufgabenzuständigkeit und Befugniszuständigkeit	65
II. Die Organisation der Bundesverwaltung	66
1. Bundes eigene Verwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau	66
2. Bundes eigene Verwaltung durch selbständige Bundesoberbehörden	67
3. Mittelbare Bundesverwaltung durch Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts	67
III. Die Organisation der Landesverwaltung	68
1. Unmittelbare Landesverwaltung	68
a) Oberste Landesbehörden	69
b) Obere Landesbehörden und Mittelbehörden	69
c) Untere Verwaltungsbehörden	70
2. Mittelbare Landesverwaltung	70
3. Kommunale Selbstverwaltung	70
IV. Verwaltung in Privatrechtsform – Privatisierung von Verwaltungsaufgaben	71

1. Formelle Privatisierung (Organisationsprivatisierung)	72
2. Funktionelle Privatisierung (Erfüllungsprivatisierung)	73
3. Materielle Privatisierung (Aufgabenprivatisierung)	74
V. Einheit oder Pluralität der Verwaltung?	74
VI. Rechtsprechung	76
VII. Literatur	76
 2. Abschnitt. Das Verwaltungshandeln	79
§ 5 Die Rechtsnorm als Handlungsform der Verwaltung	80
I. Rechtsverordnungen	81
II. Satzungen	83
III. Rechtsprechung	84
IV. Literatur	84
§ 6 Der Verwaltungsakt I (Begriffsmerkmale)	85
I. Der Verwaltungsakt als Erscheinungsform des Verwaltungshandelns	85
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale	87
1. Hoheitliche Maßnahme	88
2. ... einer Behörde	89
3. ... auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	90
4. ... zur Regelung	91
5. ... eines Einzelfalls	93
6. ... mit unmittelbarer Rechtswirkung nach außen	95
III. Rechtsprechung	98
IV. Literatur	98
§ 7 Der Verwaltungsakt II (Arten)	100
I. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende, rechtsgestaltende und feststellende Verwaltungsakte (Regelungsinhalt)	100
1. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende Verwaltungsakte (»Verfügungen«, »Bescheide«)	100
2. Rechtsgestaltende Verwaltungsakte (Erlaubnisse, Genehmigungen, Konzessionen)	102
3. Feststellende Verwaltungsakte	104
II. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte (Regelungsauswirkungen)	106
1. Begünstigende Verwaltungsakte	106
2. Belastende Verwaltungsakte	107
3. Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§§ 80, 80a VwGO)	107
III. Verfahren und Form von Verwaltungsakten	108
1. Antragsbedürftige Verwaltungsakte	108
2. Mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte	109
3. Formbedürftigkeit	110
IV. Sonderformen	110
1. Verkehrszeichen (Allgemeinverfügung, § 35 S. 2 1. Alt. VwVfG)	110
2. Widmung (Allgemeinverfügung, § 35 S. 2 2. Alt. VwVfG)	111
3. Zusicherung (§ 38 VwVfG)	112
V. Rechtsprechung	114
VI. Literatur	114
§ 8 Der Verwaltungsakt III (Rechtsgrundlagen)	115
I. Rechtsnorm und Verwaltungsakt	115
II. RechtsSprache und Alltagssprache	117
III. Der unbestimmte Rechtsbegriff	119
IV. Der Beurteilungsspielraum	122
1. Die Problematik der Prüfungsentscheidungen	122
2. Kriterien der verwaltungsgerichtlichen Kontrolle von Prüfungsentscheidungen	124
3. Weitere Anwendungsfälle des Beurteilungsspielraums?	126
V. Das Ermessen	129
1. Die Struktur der Ermessensvorschriften	129
2. Typen von Ermessensvorschriften	131
3. Gerichtliche Kontrolle von Ermessensakten	133
4. Die Ermessensreduktion	135
VI. Rechtsprechung	136

VII. Literatur	136
§ 9 Der Verwaltungsakt IV (Nebenbestimmungen)	137
I. Arten von Nebenbestimmungen	138
1. Befristung (§ 36 Abs. 2 Nr. 1 VwVfG)	138
2. Bedingung (§ 36 Abs. 2 Nr. 2 VwVfG)	139
3. Widerrufsvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 3 VwVfG)	140
4. Auflage (§ 36 Abs. 2 Nr. 4 VwVfG)	141
5. Auflagenvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 5 VwVfG)	142
II. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	143
1. Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten (§ 36 Abs. 1 VwVfG)	143
2. Nebenbestimmungen bei Ermessensakten (§ 36 Abs. 2 VwVfG)	144
III. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	145
1. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO)	145
2. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	147
IV. Rechtsprechung	148
V. Literatur	148
§ 10 Der Verwaltungsakt V (Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit)	150
I. Schritte rechtlicher Prüfung von Verwaltungsakten	152
1. Vorbehalt des Gesetzes	152
2. Verwaltungsaktsbefugnis	153
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	154
a) Sachliche Zuständigkeit der Behörde	155
b) Örtliche Zuständigkeit der Behörde	156
c) Verfahren	157
d) Form (im engeren Sinne)	157
e) Begründung	158
f) Rechtsbehelfsbelehrung (§ 37 Abs. 6 VwVfG)	158
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	158
a) Rechtsgrundlage und Sachverhaltsermittlung	159
b) Auslegung der Rechtsbegriffe	159
c) Kontrolle von Ermessenserwägungen	160
d) Übereinstimmung mit Rechtsgrundsätzen und höherrangigem Recht	160
II. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten	161
1. Die Trennung von Rechtmäßigkeit und Rechtswirksamkeit	161
2. Der Ausnahmefall der Nichtigkeit von Verwaltungsakten	164
3. Die gesetzliche Regelung der Nichtigkeit von Verwaltungsakten (§ 44 VwVfG)	166
4. Die Geltendmachung der Nichtigkeit von Verwaltungsakten	168
III. Die Bestandssicherung fehlerhafter Verwaltungsakte	169
1. Heilung von Verfahrens- und Formfehlem (§ 45 VwVfG)	169
2. Der Ausschluss des Aufhebungsanspruchs (§ 46 VwVfG)	171
3. Umdeutung von Verwaltungsakten (§ 47 VwVfG)	172
IV. Rechtsprechung	174
V. Literatur	174
§ 11 Der Verwaltungsakt VI (Rücknahme und Widerruf)	175
I. Rücknahme von Verwaltungsakten (§ 48 VwVfG)	176
1. Grundsatz der freien Rücknehmbarkeit (§ 48 Abs. 1 S. 1 VwVfG)	176
2. Einschränkungen der Rücknehmbarkeit für leistungsgewährende Verwaltungsakte (§ 48 Abs. 2 VwVfG)	177
3. Rücknahme anderer Verwaltungsakte (§ 48 Abs. 3 VwVfG)	181
4. Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	182
5. Rücknahmeverfahren und Wirkung der Rücknahme	182
6. Rücknahmefrist (§ 48 Abs. 4 VwVfG)	183
II. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG)	184
1. Das Regelungsproblem	185
2. Widerruf belastender Verwaltungsakte (§ 49 Abs. 1 VwVfG)	185
3. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte (§ 49 Abs. 2 VwVfG)	185
4. Widerruf von Zuwendungsbescheiden (§ 49 Abs. 3 VwVfG)	187
5. Ersatz des Vertrauensschadens (§ 49 Abs. 6 VwVfG)	188
6. Verhältnis zu anderen Widerrufsvorschriften und Ausschluss des Widerrufs	188

III. Erstattung von Leistungen (§ 49a VwVfG)	189
IV. Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	190
1. Das Verhältnis von Rücknahme und Widerruf zum Wiederaufgreifen des Verfahrens	190
2. Rechtsanspruch auf Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 Abs. 1 VwVfG)	191
3. Zulässigkeit des Wiederaufgreifensantrags	192
4. Rechtsnatur der Entscheidung nach § 51 VwVfG	193
V. Rechtsprechung	193
VI. Literatur	194
§ 12 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	195
I. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Handlungsform der Verwaltung	196
II. Koordinationsrechtlicher und subordinationsrechtlicher Vertrag	197
1. Koordinationsrechtliche Verträge	197
2. »Subordinationsrechtliche« Verträge	197
III. Typen subordinationsrechtlicher Verträge	198
1. Vergleichsvertrag (§ 55 VwVfG)	198
2. Austauschvertrag (§ 56 VwVfG)	199
IV. Form, Verfahren	200
V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	201
1. Das Rechtsfolgenproblem	201
2. Die Nichtigkeitsgründe	201
3. Teilnichtigkeit (§ 59 Abs. 3 VwVfG)	203
VI. Rechtsprechung	203
VII. Literatur	203
§ 13 Nichtförmliches Verwaltungshandeln	205
I. Begriff und Begriffsdefinition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns	205
1. Begriff und Begriffsäquivalente	205
2. Definition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns	206
3. Rechtsgrundlagen	208
II. Kategorien nichtförmlichen Verwaltungshandelns	209
1. Vorbereitungs- und Ausführungshandlungen	209
2. Verwaltungskaktsubstituierendes Handeln	210
3. Auskünfte, Hinweise, Mitteilungen	210
4. Maßnahmen in Sonderstatusverhältnissen und öffentlichen Einrichtungen	211
III. Rechtsschutz	211
IV. Rechtsprechung	212
V. Literatur	213
§ 14 Die Verwaltungsvollstreckung	214
I. Der Verwaltungsakt als Vollstreckungstitel	214
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	216
III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	217
1. Ersatzvormahme (§ 10 VwVG)	217
2. Zwangsgeld (§ 11 VwVG)	218
3. Unmittelbarer Zwang (§ 12 VwVG)	218
IV. Das Vollstreckungsverfahren	219
1. Das dreikägige Zwangsvorverfahren (§§ 13ff. VwVG)	219
2. Sofortiger Vollzug (§ 6 Abs. 2 VwVG)	220
V. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	221
VI. Rechtsprechung	224
VII. Literatur	224
3. Abschnitt. Das Verwaltungsverfahren	225
§ 15 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens	226
I. Form, Beginn und Fortgang des Verwaltungsverfahrens	226
1. Nichtförmliches und förmliches Verwaltungsverfahren	226
2. Beginn des Verwaltungsverfahrens	226
3. Verfahrensverlauf	227
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens	228
1. Beteiligungsfähigkeit und Handlungsfähigkeit (§ 11 VwVfG)	228
2. Die Verfahrensbeteiligten (§ 13 VwVfG)	228

III. Rechte der Verfahrensbeteiligten	229
1. Anhörungsrecht (§ 28 VwVfG)	229
2. Bevollmächtigte und Beistände (§ 14 VwVfG)	229
3. Akteneinsicht (§ 29 VwVfG)	230
IV. Verwaltungsverfahren als Verwaltungsrechtsverhältnis	231
V. Rechtsprechung	232
VI. Literatur	232
§ 16 Besondere Verfahrensgestaltungen	234
I. Förmliches Verwaltungsverfahren (§§ 63ff. VwVfG)	234
1. Begriff des förmlichen Verwaltungsverfahrens	234
2. Besonderheiten des förmlichen Verwaltungsverfahrens	234
3. Anwendungsfälle des förmlichen Verwaltungsverfahrens	236
II. Planfeststellungsverfahren	236
1. Vorhaben und Vorhabenträger	236
2. Anhörungsverfahren (§ 73 VwVfG)	237
3. Planfeststellungsbeschluss und Rechtswirkungen (§§ 74, 75 VwVfG)	238
4. Rechtsschutz gegen Planfeststellungsbeschlüsse	239
III. Besondere Verfahrensgestaltungen	240
1. Verfahren über eine einheitliche Stelle (§§ 71 a–e VwVfG)	240
2. Massenverfahren (§§ 17–19 VwVfG)	242
3. Gestuftes Verwaltungsverfahren	243
IV. Rechtsprechung	244
V. Literatur	244
4. Abschnitt. Der Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte (Primärrechtsschutz)	245
§ 17 Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	246
I. Die verfassungsrechtliche Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	246
II. Die Struktur der verwaltungsgerichtlichen Generalklausel (§ 40 Abs. 1 VwGO)	247
1. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs durch spezielle Gesetze	249
2. »Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art« (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO)	250
3. Sonderzuweisungen (§ 40 Abs. 1 S. 1 2. Hs. und S. 2 VwGO)	254
a) Zuweisung an die Sozialgerichte (§ 51 SGG)	255
b) Zuweisung an die Finanzgerichte (§ 33 FGO)	255
c) Sonderzuweisungen an die ordentlichen Gerichte	256
III. Rechtsprechung	257
IV. Literatur	257
§ 18 Verwaltungsgerichtliche Klagearten	258
I. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO)	261
1. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	261
2. Widerspruchsverfahren (§§ 68ff. VwGO)	264
3. Klagefrist (§ 74 VwGO)	270
4. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO)	270
II. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	272
1. Die Verpflichtungsklage als Leistungsklage	272
2. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	272
3. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	273
4. Widerspruchsverfahren (§§ 68ff. VwGO)	274
5. Klagefrist (§ 74 Abs. 2 VwGO)	275
6. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO)	275
III. Allgemeine Leistungsklage	276
1. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage	276
2. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog)	277
3. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO analog?)	277
4. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen?	278
IV. Feststellungsklage (§ 43 VwGO)	278
1. Statthaftigkeit	278
2. Feststellungsinteresse	279
3. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog)?	280

V. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)	281
1. Gesetzliche Regelung (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)	281
2. Nachträgliche Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO analog)	282
3. Statthaftigkeit bei Verpflichtungsklage	284
4. Fortsetzungsfeststellungsklage bei Leistungsbegehren	284
5. Feststellungsinteresse	285
VI. Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO)	286
1. Statthaftigkeit des Normenkontrollverfahrens (§ 47 Abs. 1 VwGO)	288
2. Antragsbefugnis (§ 47 Abs. 2 S. 1 VwGO)	289
3. Rechtsschutzbedürfnis	291
4. Frist (§ 47 Abs. 2 S. 1 VwGO)	291
VII. Exkurs: Aufbau der Zulässigkeits- und Begründetheitsprüfung einer verwaltungsgerichtlichen Klage	292
VIII. Rechtsprechung	302
IX. Literatur	303
§ 19 Grundzüge des vorläufigen Rechtsschutzes	305
I. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	305
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO	307
1. Aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen und Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 1 und 2 VwGO)	307
2. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 Abs. 4 VwGO)	310
3. Das gerichtliche »Aussetzungsverfahren« (§§ 80 Abs. 5, 80a Abs. 3 S. 1 VwGO)	311
4. Abänderungsverfahren (§ 80 Abs. 7 VwGO)	313
III. Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)	313
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen	313
2. Begründetheit des Antrags	314
3. Entscheidungsinhalt und Vorwegnahmeverbot	315
IV. Rechtspolitische Erwägungen	316
V. Rechtsprechung	317
VI. Literatur	317
5. Abschnitt. Haftung für rechtswidriges Behördenhandeln (Sekundärrechtsschutz)	319
Vorbemerkungen	319
§ 20 Die Amtshaftung	322
I. Haftungsmodelle	322
1. Eigenhaftung	322
2. Staatshaftung	323
3. Amtshaftung	323
II. Der Aufbau des Amtshaftungsanspruchs (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG)	324
1. Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes	325
2. Verletzung einer Amtspflicht	327
3. Drittbezogenheit der Amtspflicht	328
4. Kausalität	329
5. Verschulden	329
III. Einschränkungen und Ausschluss der Amtshaftung	330
1. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 S. 2 BGB)	330
2. Versäumung von Rechtsmitteln (§ 839 Abs. 3 BGB)	331
3. Richterspruchprivileg (§ 839 Abs. 2 BGB)	332
IV. Anspruchsinhalt und Anspruchsgegner	332
1. Anspruchsinhalt	332
2. Anspruchsgegner	333
3. Verjährung	334
V. Anspruchskonkurrenzen	334
VI. Rechtsprechung	335
VII. Literatur	335
§ 21 Entschädigungsanspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	336
I. Eigentumsschutz als dogmatischer Anknüpfungspunkt	336
II. Tatbestandsvoraussetzungen des Anspruchs aus enteignungsgleichem Eingriff	338
1. Einwirkung auf das Eigentum	338

2. ... auf der Grundlage des öffentlichen Rechts	338
3. Rechtswidrigkeit	339
4. Subsidiarität	341
5. Anspruchsgegner	341
III. Anspruchskonkurrenzen	341
IV. Rechtsweg	342
V. Rechtsprechung	342
VI. Literatur	342
§ 22 Der Folgenbeseitigungsanspruch	343
I. Dogmatische Herleitung des Folgenbeseitigungsanspruchs	343
II. Voraussetzungen des Folgenbeseitigungsanspruchs	344
III. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs	345
IV. Ausschlussgründe	346
1. Unmöglichkeit der Folgenbeseitigung	346
2. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung	347
3. Legalisierung des rechtswidrigen Zustands	348
V. Rechtsweg	348
VI. Rechtsprechung	348
VII. Literatur	349
6. Abschnitt. Die Aufopferung	351
§ 23 Enteignung und Enteignungsentzägigung	352
I. Der verfassungsrechtliche Eigentumsbegriff	352
II. Inhalts- und Schrankenbestimmungen des Eigentums (Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG)	353
III. Die Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG)	354
IV. Entzägigungspflichtige Inhaltsbestimmung?	355
V. Rechtsprechung	356
VI. Literatur	356
§ 24 Anspruch aus enteignendem Eingriff	358
I. Die dogmatische Herleitung des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	358
II. Tatbestandsmerkmale des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	360
III. Rechtsweg	361
IV. Rechtsprechung	361
V. Literatur	361
Sachverzeichnis	363