

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 25 |
| Teil 1: Einführung | 31 |
| A. Problemstellung | 31 |
| B. Gegenstand der Untersuchung | 34 |
| C. Gang der Untersuchung | 35 |
| D. Stand der Untersuchung | 37 |
| Teil 2: Die europäischen Elektrizitätsmärkte zwischen Liberalisierung und klimapolitischem Marktinterventionismus | 39 |
| A. Marktfreiheit vs. Marktinterventionismus im Binnenmarkt | 39 |
| I. Wohlfahrtssteigerungen durch Marktfreiheit | 39 |
| 1. Markt als Koordinationsmechanismus | 39 |
| 2. Allokationseffizienz durch Marktfreiheit | 40 |
| II. Marktinterventionismus durch Marktregulierung | 41 |
| 1. Marktversagen als Anlass staatlicher Marktregulierung | 42 |
| 2. Korrektur von Marktversagen durch staatliche Subventionierung | 43 |
| III. Das marktfreiheitliche Binnenmarktkonzept | 43 |
| 1. Historische Entwicklung des Binnenmarktkonzepts | 44 |
| a) Das Integrationskonzept der Gründungsverträge | 44 |
| b) Das Binnenmarktkonzept der Einheitlichen Europäischen Akte | 45 |
| c) Das Binnenmarktkonzept nach dem Vertrag von Lissabon | 46 |
| 2. Der Binnenmarkt als marktfreiheitliches Wirtschaftsmodell | 47 |
| 3. Instrumentelle Grundlagen der Binnenmarktintegration | 49 |
| a) Grundfreiheiten | 49 |
| b) Wettbewerbsordnung | 50 |

| | |
|---|----|
| c) Rechtsangleichung | 50 |
| B. Energiemarktliberalisierung in der EU | 51 |
| I. Zielsetzungen eines Energiebinnenmarkts | 52 |
| 1. Wettbewerbsfähigkeit | 52 |
| 2. Energieversorgungssicherheit | 53 |
| 3. Umweltverträglichkeit | 53 |
| II. Die Elektrizitätswirtschaft als Objekt der Binnenmarktregulierung | 54 |
| 1. Elektrizitätswirtschaft als leitungsgebundenes System | 55 |
| 2. Akteure im Elektrizitätswirtschaftssystem | 55 |
| a) Stromerzeuger | 56 |
| b) Netzbetreiber | 57 |
| c) Elektrizitätsversorgungsunternehmen und Letztverbraucher | 57 |
| 3. Strommarkt und Stromhandel | 58 |
| a) Einführung in den Stromgroßhandel | 58 |
| b) OTC und Börsen-Handel | 59 |
| c) Strompreisbildung | 60 |
| aa) Strompreisbildung an der Strombörsen | 60 |
| bb) Strompreisbildung gegenüber Letztverbrauchern | 61 |
| III. Rechtshistorische Entwicklung des Elektrizitätsbinnenmarkts | 61 |
| 1. Regelungsarmut in den Gründungsverträgen | 62 |
| 2. Anfänge einer binnenmarktorientierten Energiepolitik | 63 |
| 3. Die Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie 96/92/EG | 65 |
| a) Erzeugung | 66 |
| b) Netzbetrieb | 67 |
| c) Netzzugang | 68 |
| d) Grenzen der Marktöffnung und Marktliberalisierung | 69 |
| 4. Das zweite Energiebinnenmarktpaket 2003 | 70 |
| a) Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie 2003/54/EG | 71 |
| aa) „Quantitative“ Marktöffnung | 71 |
| bb) Geregelter Netzzugang Dritter | 72 |
| cc) Regulierungsbehörde | 73 |
| dd) Entflechtung | 73 |
| b) Stromhandelsverordnung (EG) Nr. 1228/2003 | 74 |
| c) Entscheidung 1229/2003/EG | 76 |

| | |
|--|----|
| 5. Das dritte Energiebinnenmarktpaket 2009 | 76 |
| a) Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie 2009/72/EG | 77 |
| aa) Entflechtung | 77 |
| bb) Netzzugang und nationale Regulierungsbehörden | 78 |
| cc) Verbraucherschutz | 79 |
| b) Stromhandelsverordnung (EG) Nr. 714/2009 | 79 |
| c) Agentur für die Zusammenarbeit der Energieregulierungsbehörden | 81 |
| 6. Primärrechtliche Verankerung des Elektrizitätsbinnenmarkts | 82 |
| IV. Zusammenfassung | 83 |
| C. Erneuerbare-Energien-Politik der EU | 84 |
| I. Erneuerbare Energien – Charakteristika und Potenziale | 84 |
| 1. Erneuerbare-Energien-Technologien | 85 |
| a) Windenergie | 85 |
| b) Solare Strahlungsenergie, insb. Photovoltaik | 86 |
| c) Wasserkraft | 87 |
| d) Biomasse | 87 |
| e) Geothermie | 89 |
| 2. Erneuerbare-Energien-Potenziale in der EU | 90 |
| II. Ziele einer europäischen Erneuerbare-Energien-Politik | 91 |
| 1. Erneuerbare Energien im energiepolitischen Zieldreieck | 92 |
| 2. Förderung erneuerbarer Energien als Klimaschutzmaßnahme | 92 |
| a) Herausforderung Klimaschutz | 93 |
| aa) Anthropogene Ursächlichkeit | 93 |
| bb) Klimawandelfolgen | 95 |
| b) Klimaschutzbeitrag erneuerbarer Energien | 96 |
| aa) Klimarelevanz der Energieversorgung | 96 |
| bb) Treibhausgasvermeidungspotenzial erneuerbarer Energien | 97 |
| cc) Der Ausbau erneuerbarer Energien im Lichte der EU-Klimaschutzziele | 98 |
| 3. Korrektur eines Marktversagens im Bereich der Stromerzeugung | 98 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| III. Rechtshistorische Entwicklung der europäischen Erneuerbare-Energien-Politik | 100 |
| 1. Anfänge einer Erneuerbare-Energien-Politik in der EU | 100 |
| 2. Erneuerbare-Energien-Richtlinie 2001/77/EG | 102 |
| a) Nationale Richtziele | 103 |
| b) Mitgliedstaatliche Förderregelungen | 104 |
| c) Herkunftsachweise | 104 |
| d) Netzanschluss, Übertragung und Verteilung | 105 |
| 3. Erneuerbare-Energien-Richtlinie 2009/28/EG | 105 |
| a) Mitgliedstaatliche Ausbauziele | 106 |
| b) Mitgliedstaatliche Förderregelungen | 108 |
| aa) Nationale Förderregelungen | 108 |
| bb) Kooperationsmechanismen | 109 |
| c) Herkunftsachweise | 110 |
| d) Vorrangiger Netzzugang | 112 |
| 4. Erneuerbare-Energien-Politik nach 2020 | 112 |
| a) Energiefahrplan 2050 | 113 |
| b) Energie- und Klimarahmen der EU 2030 | 114 |
| IV. Entwicklung der regenerativen Strombereitstellung in der EU | 115 |
| D. Binnenmarktintegration erneuerbarer Energien | 116 |
| I. Sekundärrechtliche Ansätze einer Binnenmarktintegration erneuerbarer Energien | 117 |
| 1. Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie 2009/72/EG | 117 |
| 2. StromhandelsVO (EG) Nr. 714/2009 und Nr. 713/2009 | 118 |
| 3. Erneuerbare-Energien-Richtlinie 2009/28/EG | 119 |
| II. Kommissionsmitteilungen 2012 | 119 |
| 1. „Erneuerbare Energien: ein wichtiger Faktor auf dem europäischen Energiemarkt“ | 120 |
| 2. „Für einen funktionierenden Energiebinnenmarkt“ | 121 |
| E. Zusammenfassung | 122 |
| Teil 3: Nationale Fördersysteme für die Stromerzeugung aus erneuerbaren Energien im Binnenmarkt | 124 |
| A. Entwicklung nationaler Fördersysteme in den Mitgliedstaaten | 124 |
| I. Förderinstrumentarium | 124 |
| 1. Preisregulierung vs. Mengensteuerung | 125 |

| | |
|---|-----|
| 2. Preisbasierte Förderinstrumente | 126 |
| a) Formen preisbasierter Förderung | 126 |
| aa) Feste Einspeisevergütungsmodelle | 126 |
| bb) Prämienmodelle | 127 |
| b) Instrumente indirekter Verhaltensteuerung | 128 |
| c) Subventionscharakter preisbasierter Förderinstrumente | 128 |
| 3. Quotenbasierte Grünstromzertifikatehandelssysteme | 130 |
| II. Übersicht mitgliedstaatlicher Fördersysteme | 131 |
| III. Preisbasierte Förderung erneuerbarer Energien in Deutschland | 133 |
| 1. Rechtshistorische Entwicklung | 133 |
| a) Kartellrechtlicher Ursprung des Einspeisevergütungsmodells | 133 |
| b) Stromeinspeisungsgesetz | 134 |
| c) Erneuerbare-Energien-Gesetz 2000 | 136 |
| d) Erneuerbare-Energien-Gesetz 2004 | 137 |
| e) EEG 2009 | 138 |
| 2. Rechtliche Ausgestaltung im EEG 2012 | 139 |
| a) Zweck des Gesetzes | 139 |
| b) Anwendungsbereich | 140 |
| c) Vorrangprinzip | 141 |
| d) Anschlusspflicht des Netzbetreibers | 142 |
| e) Einspeisevergütung | 143 |
| aa) Abnahme, Übertragung und Verteilung | 143 |
| bb) Vergütungsanspruch | 145 |
| cc) Ausschließlichkeitsgrundsatz | 147 |
| dd) Technologiespezifische Ausgestaltung | 147 |
| ee) Bundesweiter Ausgleichsmechanismus | 148 |
| (1) Weitergabe an die Übertragungsnetzbetreiber | 149 |
| (2) Ausgleich zwischen den Übertragungsnetzbetreibern | 150 |
| (3) Vermarktung und EEG-Umlage | 150 |
| (a) Ausgleichsmechanismusverordnung | 151 |
| (b) Vermarktung an der Strombörse | 152 |
| (c) EEG-Umlage | 153 |
| (d) Weitergabe der EEG-Umlage an Stromverbraucher | 154 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 3. Marktprämien-geförderte Direktvermarktung im EEG 2012 | 155 |
| a) Begriffsbestimmung, Anwendungsbereich | 156 |
| b) Verhältnis zum Einspeisevergütungsmodell | 156 |
| c) Marktprämie | 157 |
| aa) Anspruch auf Zahlung einer Marktprämie | 158 |
| bb) Sanktion durch anspruchsvernichtende Einwendung | 159 |
| cc) Berechnung der Marktprämie | 160 |
| (1) Anzulegender Wert | 160 |
| (2) Marktwert und Referenzmarktwert | 161 |
| (3) Managementprämie | 162 |
| d) Finanzierung über den bundesweiten Ausgleichsmechanismus | 163 |
| 4. Erneuerbare-Energien-Gesetz 2014 | 164 |
| a) Geförderte Direktvermarktung als gesetzlicher Regelfall | 164 |
| b) Feste Einspeisevergütung als gesetzlicher Ausnahmefall | 165 |
| c) Finanzierungs- und Ausgleichsmechanismus | 165 |
| d) Ausschreibungsmodelle | 166 |
| IV. Quotenbasierte Förderung erneuerbarer Energien in Schweden | 167 |
| 1. Rechtshistorische Entwicklung | 167 |
| 2. Grünstromzertifikatehandelssystem 2012 | 168 |
| a) Ausstellung der Grünstromzertifikate | 168 |
| b) Quotenpflicht | 169 |
| c) Grünstromzertifikatehandel | 170 |
| d) Schwedisch-norwegischer Grünstromzertifikatehandel | 170 |
| e) Entwicklung des schwedischen Grünstromzertifikatehandels | 172 |
| V. Gemeinsame Charakteristika nationaler Fördersysteme | 173 |
| 1. Begünstigung positiver externer Effekte | 173 |
| 2. Staatlicher Markteingriff | 173 |
| 3. Kostenwälzung auf Stromverbraucher | 174 |
| 4. Inlandsbeschränkung mitgliedstaatlicher Fördersysteme | 174 |

| | |
|--|------------|
| B. Nationale Fördersysteme im Lichte des EU-Beihilfenrechts | 175 |
| I. Grundlagen der europäischen Beihilfenaufsicht | 176 |
| 1. Der unionsrechtliche Beihilfenbegriff | 176 |
| 2. Beihilfenkontrolle durch die Europäische Kommission | 178 |
| 3. Aktionsplan staatliche Beihilfen | 180 |
| II. Nationale Fördersysteme im Lichte des Beihilfetatbestands | 182 |
| 1. Begünstigungswirkung nationaler Fördersysteme | 182 |
| a) Begünstigungswirkung preisbasierter Fördersysteme | 184 |
| b) Begünstigungswirkung quotenbasierter Fördersysteme | 186 |
| 2. Selektivität der Vorteilsgewährung | 187 |
| a) Selektivität preisbasierter Fördersysteme | 188 |
| b) Selektivität quotenbasierter Fördersysteme | 191 |
| 3. Nationale Fördersysteme und der Einsatz staatlicher Mittel | 192 |
| a) Staatliche Mittelzufuhr als Beihilfetatbestandsvoraussetzung | 193 |
| aa) Entwicklung der Rechtsprechung | 194 |
| (1) Rs. Van Tiggele und Norddeutsches Vieh- und Fleischkontor | 194 |
| (2) Rs. CNCA und Van der Kooy | 195 |
| (3) Rs. Sloman Neptun, Kirshammer-Hack und Viscido | 196 |
| bb) Staatlichkeit der Mittel | 197 |
| cc) Zurechenbarkeit zum Staat | 198 |
| dd) Bewertung | 200 |
| b) Staatliche Mittelzufuhr in preisbasierten Fördersystemen | 202 |
| aa) Mangelnde Staatlichkeit von Mindestpreisregelungen | 202 |
| (1) PreussenElektra-Urteil | 203 |
| (a) Schlussanträge von Generalanwalt Jacobs | 203 |
| (b) Das PreussenElektra-Urteil des EuGH | 204 |
| (c) Übertragung auf das EEG | 205 |
| (2) Bewertung | 206 |

| | |
|--|-----|
| bb) Staatlichkeit abgabenfinanzierter Fördersysteme | 207 |
| (1) Beihilfenrechtliche Einordnung parafiskalischer Abgaben | 208 |
| (2) Essent-Urteil | 210 |
| (3) Das Kontrollkriterium im Lichte abgabenfinanzierter Fördersysteme | 210 |
| (a) Kommissionsentscheid zum luxemburgischen Ausgleichsfonds | 211 |
| (b) Kommissionsentscheid zum österreichischen Ökostromgesetz | 212 |
| (c) EuGH-Urteil in der Rs. Association Vent de Colère | 214 |
| cc) Abgrenzung zu umlagefinanzierten Fördersystemen | 217 |
| (1) Abgrenzung von abgaben- und umlagefinanzierter Fördermechanismen | 217 |
| (2) Das EEG als umlagefinanzierter Fördermechanismus | 219 |
| dd) Zwischenergebnis | 221 |
| c) Staatliche Mittelzufuhr in quotenbasierten Fördersystemen | 222 |
| aa) Übertragung der PreussenElektra-Rechtsprechung | 223 |
| bb) Einsatz staatlicher Mittel wegen entgeltfreier Zertifikatsvergabe | 224 |
| cc) Einsatz staatlicher Mittel wegen Quotenersatzzahlungen | 226 |
| dd) Zwischenergebnis | 227 |
| d) Zwischenergebnis zum Staatlichkeit der Mittel-Kriterium | 227 |
| 4. Drohende Wettbewerbsverfälschung und Handelsbeeinträchtigung | 229 |
| 5. Zwischenergebnis zum Beihilfetatbestand | 231 |
| III. Rechtfertigung von Beihilfen für die Stromerzeugung aus erneuerbaren Energien | 232 |
| 1. Die Ausnahmetatbestände in Art. 107 Abs. 2 und. 3 AEUV | 232 |

| | |
|--|-----|
| 2. Einordnung von Umweltschutzbeihilfen in Art. 107 Abs. 3 AEUV | 234 |
| 3. Umweltschutzbeihilfen in der sekundärrechtlichen Beihilfenkontrolle | 235 |
| a) Leitlinien für staatliche Umweltschutzbeihilfen | 235 |
| aa) Grundlagen | 236 |
| bb) Bewertungssystematik der Leitlinien für staatliche Umweltschutzbeihilfen | 238 |
| cc) Einordnung preis- und mengenbasierter Fördersysteme | 239 |
| b) Beihilfen zur Förderung erneuerbarer Energien in der Gruppenfreistellungsverordnung Nr. 800/2008/EG | 241 |
| 4. Zwischenergebnis Vereinbarkeit mit EU-Beihilfenrecht | 244 |
| C. Warenverkehrsrechtliche Vereinbarkeit nationaler Fördersysteme | 244 |
| I. Warenverkehrsfreiheit zwischen Marktfreiheit und Gemeinwohlbelangen | 245 |
| II. Nationale Fördersysteme als Eingriff in die Warenverkehrsfreiheit | 247 |
| 1. Anwendbarkeit der Warenverkehrsfreiheit | 247 |
| a) Wareneigenschaft von Strom | 247 |
| b) Grenzüberschreitender Bezug | 248 |
| c) Anwendbarkeit neben Beihilfenrecht | 249 |
| 2. Beschränkung des freien Warenverkehrs | 250 |
| a) Beschränkungswirkung preisbasierter Förderinstrumente | 251 |
| aa) Beschränkung als Folge von Abnahmepflichten | 251 |
| bb) Beschränkung als Folge von Vergütungs- und Prämienzahlungen | 253 |
| b) Beschränkungswirkung quotenbasierter Zertifikatehandelssysteme | 254 |
| c) Keine Einschränkung durch Keck-Rechtsprechung | 255 |
| 3. Zwischenergebnis | 256 |
| III. Rechtfertigung der Beschränkungswirkung nationaler Fördersysteme | 256 |
| 1. Die primärrechtliche Rechtfertigungssystematik | 257 |
| 2. Das PreussenElektra-Urteil des EuGH | 258 |

| | |
|--|-----|
| 3. Rechtfertigung beim ‚gegenwärtigen Stand des Unionsrechts‘ | 259 |
| a) Keine Sperrwirkung durch abschließende Harmonisierung | 260 |
| aa) Abschließende Harmonisierung durch das dritte Energiebinnenmarktpaket | 261 |
| bb) Abschließende Harmonisierung durch EE- RL 2009/28/EG | 262 |
| cc) Zwischenergebnis | 263 |
| b) Rechtfertigungsgründe für nationale Fördersysteme | 263 |
| aa) Energieversorgungssicherheit | 263 |
| bb) Gesundheit und Leben von Menschen, Tieren und Pflanzen | 265 |
| cc) Umwelt- und Klimaschutz im Kontext offen diskriminierender Maßnahmen | 266 |
| (1) EuGH-Urteil Wallonische Abfälle | 267 |
| (2) Umweltpolitische Querschnittsklausel | 269 |
| c) Verhältnismäßigkeit | 270 |
| aa) Ausbau erneuerbarer Energien als legitimer Zweck | 270 |
| bb) Klima- und Umweltschutzbeitrag des Ausbaus erneuerbarer Energien | 272 |
| cc) Öffnung mitgliedstaatlicher Fördersysteme als milderes Mittel | 273 |
| (1) Argumente in der Literatur | 273 |
| (2) Rs. Ålands Vindkraft und Essent Belgium NV | 275 |
| (3) Stellungnahme | 277 |
| dd) Angemessenheit der Inlandsbeschränkung nationaler Fördersysteme | 278 |
| (1) Systematik der EE-RL 2001/77/EG und 2009/28/EG | 278 |
| (2) Umweltpolitisches Leitprinzip regionaler Differenzierung | 280 |
| (3) Notwendigkeit einer Neubewertung bei zunehmenden EE-Anteilen | 281 |
| 4. Zusammenfassung | 282 |
| IV. Zwischenergebnis Warenverkehrsfreiheit | 283 |
| D. Zusammenfassung | 284 |

| | |
|---|------------|
| Teil 4: Binnenmarktintegration erneuerbarer Energien durch Europäisierung nationaler Fördersysteme | 286 |
| A. Binnenmarktintegration und Europäisierung nationaler Förderpolitiken | 286 |
| I. Binnenmarktintegration durch Europäisierung nationaler Fördersysteme | 286 |
| 1. Europäisierung nationaler Fördersysteme als Integrationsstrategie | 287 |
| 2. Hürden einer Europäisierung nationaler Fördersysteme | 288 |
| II. Europäisierung im Mehrebenensystem | 289 |
| 1. Begriffsbestimmung Europäisierung | 290 |
| 2. Europäisierungsmechanismen | 291 |
| a) Vertikale Europäisierungsmechanismen | 291 |
| b) Horizontale Europäisierungsmechanismen | 292 |
| 3. Regulierung im EU-Mehrebenensystem | 293 |
| III. Der Europäisierungsdiskurs im Kontext der Förderung erneuerbarer Energien | 295 |
| 1. Von der Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie 96/92/EG zur EE-RL 2001/77/EG | 295 |
| 2. Von PreussenElektra zur EE-RL 2009/28/EG | 298 |
| 3. Entwicklung seit EE-RL 2009/28/EG | 299 |
| B. Europäisierungsstrategien | 300 |
| I. Wettbewerb nationaler Fördersysteme | 301 |
| 1. Konzeptuelle Grundlagen | 301 |
| 2. Bewertung | 302 |
| II. Horizontale Europäisierungsmechanismen | 303 |
| 1. Stärkung der Konvergenz mitgliedstaatlicher Fördersysteme | 303 |
| a) Konvergenz durch soft-framing | 304 |
| b) Konvergenz durch Novellierung des beihilfenrechtlichen Rahmens | 305 |
| aa) Leitlinien für staatliche Umweltschutz- und Energiebeihilfen | 305 |
| bb) Allgemeine Gruppenfreistellungsverordnung (EU) 651/2014 | 307 |
| c) Bewertung | 307 |

| | |
|---|-----|
| 2. Förderung der Kooperation durch gemeinsame Fördersysteme | 309 |
| a) Konzeptuelle Grundlagen | 309 |
| b) Bewertung | 310 |
| III. Vertikale Europäisierungsmechanismen | 311 |
| 1. Mindestharmonisierung nationaler Förderregelungen | 312 |
| a) Konzeptuelle Grundlagen | 312 |
| b) Bewertung | 312 |
| 2. Europäisch einheitliches Fördersystem | 313 |
| a) Preisbasiertes europaweites Fördersystem | 313 |
| aa) „EU-FIT“-Modell | 314 |
| (1) Geförderte Technologien | 314 |
| (2) Anspruch auf Netzzugang, Abnahme, Übertragung und Verteilung | 315 |
| (3) Referenzpreisbasierte Mindestvergütungssätze | 315 |
| (4) Europaweiter Ausgleichsmechanismus | 316 |
| (5) Bewertung | 316 |
| bb) Harmonisierungsvorschlag von Muñoz/Oschmann/Tàbara | 317 |
| (1) Modulare Prämie | 318 |
| (2) Flexibilitätsmechanismen | 318 |
| (3) Finanzierung | 319 |
| (4) Netzzugang | 319 |
| (5) Bewertung | 320 |
| b) Europaweites quotenbasiertes Grünstromzertifikatehandelssystem | 321 |
| aa) VDEW/BDEW-Vorschlag | 321 |
| bb) Bewertung | 322 |
| IV. Zusammenfassung Europäisierungsmechanismen | 324 |
| C. Instrumentelle Grundlage einer Harmonisierung | 324 |
| I. Bewertungskriterien | 325 |
| 1. Fördereffektivität | 325 |
| 2. Fördereffizienz | 326 |
| a) Statische Fördereffizienz | 327 |
| b) Dynamische Fördereffizienz | 327 |
| 3. Marktkompatibilität | 328 |
| 4. Auflösung ökologischer Binnenkonflikte | 330 |

| | |
|---|------------|
| II. Bewertung preisbasierter Förderinstrumente | 331 |
| 1. Fördereffektivität | 332 |
| 2. Statische und dynamische Fördereffizienz | 333 |
| 3. Marktkompatibilität | 334 |
| 4. Auflösung ökologischer Binnenkonflikte | 335 |
| III. Bewertung quotenbasierter Grünstromzertifikatehandelssysteme | 336 |
| 1. Fördereffektivität | 336 |
| 2. Statische und dynamische Fördereffizienz | 337 |
| 3. Marktkompatibilität | 338 |
| 4. Auflösung ökologischer Binnenkonflikte | 339 |
| IV. Vergleichende Bewertung und Handlungsempfehlung | 340 |
| D. Kompetenzrechtliche Rahmenbedingungen einer Harmonisierung | 341 |
| I. Kompetenzgrundlage einer Harmonisierung nationaler Födersysteme | 341 |
| 1. Potenzielle Kompetenzgrundlagen einer Harmonisierung nationaler Födersysteme | 342 |
| a) Binnenmarktkompetenz nach Art. 114 AEUV | 342 |
| aa) Generalrechtsangleichungskompetenz im Binnenmarkt | 343 |
| bb) Förderung erneuerbarer Energien im Kontext von Art. 114 AEUV | 343 |
| b) Energiekompetenz nach Art. 194 AEUV | 344 |
| aa) Kompetenzrechtliche Grundlagen einer europäischen Energiepolitik | 344 |
| (1) Ziele der europäischen Energiepolitik | 345 |
| (a) Sicherstellung des Funktionierens des Energiemarkts | 345 |
| (b) Gewährleistung der Energieversorgungssicherheit | 346 |
| (c) Energieeffizienz, Energieeinsparungen, Erneuerbare Energien | 346 |
| (d) Förderung der Interkonnektion der Energienetze | 347 |
| (2) Energiepolitische Leitprinzipien | 348 |
| (a) Energiesolidarität | 349 |

| | |
|---|-----|
| (b) Verwirklichung und Funktionieren des Binnenmarkts | 350 |
| (c) Berücksichtigung des Umweltschutzes | 351 |
| (3) Verfahrensrechtliche Vorgaben | 351 |
| bb) Förderung erneuerbarer Energien als energiepolitische Maßnahme | 352 |
| c) Umweltkompetenz nach Art. 191 ff. AEUV | 353 |
| aa) Kompetenzrechtliche Grundlagen einer europäischen Umweltpolitik | 353 |
| (1) Historische Entwicklung einer europäischen Umweltpolitik | 354 |
| (2) Ziele der europäischen Umweltpolitik | 355 |
| (3) Handlungsprinzipien der europäischen Umweltpolitik | 356 |
| (4) Verfahrensrechtliche Vorgaben | 358 |
| bb) Förderung erneuerbarer Energien als umweltpolitische Maßnahme | 358 |
| d) Zwischenergebnis | 360 |
| 2. Kompetenzrechtliche Einordnung einer Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 360 |
| a) Auflösung horizontaler Kompetenzkonflikte | 361 |
| b) Kompetenzrechtliche Abgrenzung von Art. 114 und 194 AEUV | 363 |
| c) Kompetenzrechtliche Abgrenzung von Art. 192 und 194 AEUV | 364 |
| d) Kompetenzgrundlage einer Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 368 |
| aa) Zielsetzungen einer Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 368 |
| bb) Erfordernis einer Doppelabstützung | 369 |
| II. Kompetenzrechtliche Grenzen einer Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 370 |
| 1. Spezielle Kompetenzgrenze Art. 194 Abs. 2 UAbs. 2 AEUV | 370 |
| a) Verhältnis zu Art. 192 Abs. 2 lit. c) AEUV | 371 |
| b) Voraussetzungen von Art. 194 Abs. 2 UAbs. 2 AEUV | 373 |
| aa) Wahl zwischen Energieressourcen und allgemeine Struktur der Energieversorgung | 373 |

| | |
|---|-----|
| bb) Bedingungen für die Nutzung von Energieressourcen | 374 |
| cc) Erheblichkeitserfordernis | 375 |
| c) Harmonisierung nationaler Fördersysteme im Lichte von Art. 194 Abs. 2 UAbs. 2 AEUV | 376 |
| 2. Allgemeine Kompetenzausübungsgrenzen | 378 |
| a) Harmonisierung nationaler Fördersysteme im Lichte des Subsidiaritätsprinzips | 379 |
| aa) Kompetenzrechtliche Bedeutung des Subsidiaritätsprinzips | 379 |
| bb) Subsidiaritätsprinzip als kompetenzrechtliche Hürde einer Harmonisierung | 380 |
| b) Harmonisierung nationaler Fördersysteme im Lichte des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes | 382 |
| aa) Kompetenzrechtliche Bedeutung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes | 382 |
| bb) Bedeutung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes für die Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 383 |
| c) Zwischenergebnis | 385 |
| III. Nationale Schutzverstärkungsmaßnahmen im Kontext eines harmonisierten Förderansatzes | 386 |
| 1. Nationale Alleingänge auf der Grundlage von Art. 193 und 194 AEUV | 386 |
| a) Umweltpolitische Schutzverstärkungsklausel | 387 |
| b) Fehlende energiepolitische Schutzverstärkungsklausel | 388 |
| 2. Schutzverstärkungsmaßnahmen bei der Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 389 |
| a) Schutzverstärkungsmöglichkeiten bei doppelter Rechtsgrundlage | 389 |
| b) Nationale Alleingänge bei einer Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 390 |
| IV. Zusammenfassung zum kompetenzrechtlichen Rahmen | 391 |
| E. Zusammenfassung | 393 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| Teil 5: Zusammenfassung und Handlungsempfehlungen | 395 |
| A. Förderung regenerativer Stromerzeugung im Elektrizitätsbinnenmarkt | 395 |
| B. Preis- und mengenbasierte Förderinstrumente im Vergleich | 396 |
| C. Binnenmarktskonformität mitgliedstaatlicher Fördersysteme | 397 |
| I. Beihilfenrechtliche Bewertung nationaler Fördersysteme | 398 |
| II. Warenverkehrsrechtliche Bewertung nationaler Fördersysteme | 399 |
| D. Binnenmarktintegration erneuerbarer Energien durch Europäisierung nationaler Fördersysteme | 400 |
| E. Kompetenzrechtliche Rahmenbedingungen einer Harmonisierung nationaler Fördersysteme | 402 |
| Literaturverzeichnis | 405 |