

---

## Inhaltsübersicht

Vorwort .....	5
Abkürzungen .....	19
<b>Allgemeiner Teil</b>	
Kapitel I Einführung .....	27
Kapitel II Der materiellrechtliche Rahmen der gemeinsamen Verkehrspolitik .....	35
Kapitel III Der institutionelle und verfahrensrechtliche Rahmen der Gemeinsamen Verkehrspolitik .....	53
Kapitel IV Die großen Orientierungen der gemeinsamen Verkehrspolitik ....	69
<b>Besonderer Teil</b>	
Kapitel V Straßenverkehr .....	85
Kapitel VI Binnenschifffahrt .....	135
Kapitel VII Eisenbahnverkehr .....	161
Kapitel VIII Seeverkehr .....	201
Kapitel IX Luftverkehr .....	243
Kapitel X Kombinierter Güterverkehr und Intermodalität .....	287
Kapitel XI Infrastruktur des Verkehrs .....	295
Literaturhinweise .....	307
Urteilsregister .....	315
Stichwortverzeichnis .....	327

---

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Abkürzungen .....	19

### Allgemeiner Teil

<b>Kapitel I Einführung .....</b>	27
<b>A. Mobilität: ein menschliches Grundbedürfnis .....</b>	27
<b>B. Der Verkehr als Gegenstand rechtlicher Regelung .....</b>	27
<b>C. Der Verkehr und die europäische Integration .....</b>	29
1. Die traditionelle Rolle des Staates im Verkehrswesen .....	29
2. Zur Notwendigkeit einer gemeinsame Verkehrspolitik in den Römischen Verträgen .....	31
3. Strukturelle Hindernisse einer Fusion nationaler Politiken zu einer Gemeinsamen Verkehrspolitik .....	32
4. Die Entwicklung der gemeinsamen Verkehrspolitik als eine fortwährende Herausforderung .....	33
<b>Kapitel II Der materiellrechtliche Rahmen der gemeinsamen Verkehrspolitik .....</b>	35
<b>A. Einführung .....</b>	35
<b>B. Die allgemeinen Bestimmungen des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union und der Verkehr .....</b>	36
1. Das Prinzip der Anwendbarkeit der allgemeinen Bestimmungen des Vertrags auf das Gebiet des Verkehrs .....	36
2. Die allgemeinen Bestimmungen des AEUV mit besonderer Bedeutung für das Gebiet des Verkehrs .....	38
a) Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	38
b) Die Wettbewerbsbestimmungen .....	39
c) Steuerliche Maßnahmen .....	40
d) Rechtsangleichung .....	40
e) Verbraucherschutz .....	40
f) Industriepolitik .....	41
g) Wirtschaftlicher und Sozialer Zusammenhalt .....	41
h) Sozialpolitik .....	42
i) Forschung und Technologie .....	42
j) Umwelt .....	42
k) Statistik .....	42

<b>C. Die Maßnahmen gemäß Titel VI des dritten Teils des AEUV .....</b>	43
1. Allgemeines .....	43
2. Gegenstand und Ziel der gemeinsamen Verkehrspolitik nach der Systematik des Vertrags .....	43
a) Allgemeines .....	43
b) Die Verwirklichung des Binnenmarkts für Verkehr .....	44
c) Die sonstigen Bestandteile der Gemeinsamen Verkehrspolitik .....	46
d) Die horizontalen Bestimmungen des Vertrags und die Gemeinsame Verkehrspolitik .....	47
e) Die Pflicht zur Einführung einer gemeinsamen Verkehrspolitik .....	48
f) Die zur Errichtung des „allgemeinen“ Binnenmarktes dienenden Bestimmungen von Titel VI .....	49
<b>D. Die Bestimmungen des Vertrags zur Verkehrsinfrastruktur .....</b>	51
<b>Kapitel III Der institutionelle und verfahrensrechtliche Rahmen der Gemeinsamen Verkehrspolitik .....</b>	53
<b>A. Einführung .....</b>	53
<b>B. Die Aufteilung der Zuständigkeiten zwischen der Union und den Mitgliedstaaten auf dem Gebiet des Verkehrs .....</b>	53
1. Die Art der Zuständigkeiten .....	53
2. Die besondere Problematik der externen Zuständigkeiten der Union auf dem Gebiet des Verkehrs .....	55
3. Allgemeine Grundsätze für die Ausübung von Zuständigkeiten der Union .....	61
<b>C. Das institutionelle System der Europäischen Union .....</b>	61
<b>D. Die Handlungsformen der Union .....</b>	63
<b>E. Die Entscheidungsverfahren .....</b>	64
<b>F. Die Wahl der Rechtsgrundlage von Rechtsakten der Union .....</b>	64
<b>Kapitel IV Die großen Orientierungen der gemeinsamen Verkehrspolitik ...</b>	69
<b>A. Einführung .....</b>	69
<b>B. Die Bedeutung der Integration .....</b>	71
1. Der einheitliche europäische Verkehrsraum .....	71
2. Die Organisation des Verkehrsmarktes anhand der Prinzipien des Binnenmarktes .....	71
a) Die liberale Ausrichtung der gemeinsamen Verkehrspolitik .....	71
b) Die Handlungsfelder zur Verwirklichung des Verkehrsinnenmarktes .....	73

3. Territorialer Zusammenhalt, Binnenmarkt und transeuropäische Netze .....	73
<b>C. Die soziale Dimension der Gemeinsamen Verkehrspolitik .....</b>	<b>74</b>
D. Gemeinsame Verkehrspolitik und „nachhaltige Mobilität“ .....	76
<b>E. Schutz und Durchsetzung der Rechte der Nutzer von Verkehrsdienstleistungen .....</b>	<b>78</b>
<b>F. Die externe Dimension der gemeinsamen Verkehrspolitik .....</b>	<b>79</b>

### Besonderer Teil

<b>Kapitel V Straßenverkehr .....</b>	<b>85</b>
<b>A. Einführung .....</b>	<b>85</b>
<b>B. Zugang zum Beruf des Kraftverkehrsunternehmers .....</b>	<b>86</b>
1. Allgemeines .....	86
2. Die Zugangsbedingungen zum Beruf und die Kontrolle ihrer Einhaltung .....	86
3. Die gegenseitige Anerkennung von Dokumenten und Bescheinigungen .....	88
<b>C. Straßenbeförderung von Gütern und Personen und Dienstleistungsfreiheit .....</b>	<b>89</b>
1. Allgemeines .....	89
2. Die Gemeinschaftslizenz .....	89
3. Der Zugang zum grenzüberschreitenden Güterkraftverkehrsmarkt .....	90
4. Zugang zum Markt der Personenbeförderung .....	91
a) Überblick .....	91
b) Die nicht genehmigungspflichtigen Verkehrsdiene .....	93
c) Der genehmigungspflichtige Verkehr .....	93
aa) Überblick .....	93
bb) Die Begründung der Ablehnung eines Antrags auf Genehmigung .....	94
cc) Art der Genehmigung .....	94
d) Der Werkverkehr .....	95
5. Das anwendbare staatliche Recht und die Verteilung der Kontrollzuständigkeiten zwischen den Mitgliedstaaten .....	95
<b>D. Maßnahmen bei Krisen oder Störungen auf dem Kraftverkehrsmarkt .....</b>	<b>97</b>
<b>E. Die Preisbildung .....</b>	<b>99</b>
<b>F. Die Anwendung der Wettbewerbsregeln im Straßengüterkraftverkehr ....</b>	<b>100</b>
1. Überblick .....	100
2. Kartellbestimmungen .....	100

## Inhaltsverzeichnis

---

3. Beihilfenkontrolle .....	102
a) Anwendung der allgemeinen Vertragsvorschriften auf den Verkehr .....	102
b) Beihilfen zur Abgeltung bestimmter, mit dem Begriff des öffentlichen Dienstes zusammenhängender Leistungen .....	103
aa) Die Verordnung Nr. 1370/2007 .....	103
bb) Staatliche Leistungen, die unmittelbar unter die vertraglichen Regelungen fallen .....	105
c) Beihilfen zur Koordinierung des Verkehrs .....	106
<b>G. Maßnahmen in den Bereichen Technik, Sicherheit, Umweltschutz .....</b>	<b>107</b>
1. Überblick .....	107
2. Vorschriften zum Führen von Kraftfahrzeugen .....	107
a) Der Führerschein .....	107
b) Grundqualifikation und Weiterbildung der Berufsfahrer .....	109
3. Die Harmonisierung der technischen Vorschriften für Kraftfahrzeuge .....	111
4. Gefahrguttransporte auf der Straße .....	114
5. Datenaustausch bei Verstößen gegen Straßenverkehrsvorschriften .....	114
<b>H. Steuerliche Regelungen .....</b>	<b>115</b>
1. Überblick .....	115
2. Umsatzsteuern .....	115
3. Besondere Besteuerung der Straßentransporte .....	116
a) Allgemeines .....	116
b) Kraftfahrzeugs- und Immatrikulationssteuern .....	117
c) Straßenbenutzungsgebühren .....	118
d) Energiebesteuerung .....	120
<b>I. Sozial- und arbeitsrechtliche Bestimmungen .....</b>	<b>122</b>
1. Überblick .....	122
2. Fahr- und Ruhezeiten .....	122
a) Materiellrechtliche Regelungen .....	122
b) Das Kontrollgerät für Lenkzeiten .....	124
c) Überwachung und Sanktionen .....	125
3. Die Regelung der Arbeitszeit der mobilen Arbeitnehmer im Straßenverkehr .....	126
<b>J. Passagierrechte .....</b>	<b>128</b>
<b>K. Die Außenbeziehungen der Union auf dem Gebiet des Straßenverkehrs ...</b>	<b>129</b>
<b>L. Bilanz und Ausblick .....</b>	<b>132</b>

<b>Kapitel VI Binnenschifffahrt .....</b>	135
<b>A. Einführung .....</b>	135
1. Die Besonderheiten der Binnenschifffahrt .....	135
2. Die institutionellen Besonderheiten der Binnenschifffahrt .....	136
<b>B. Zugang zum Beruf des Unternehmers im Binnenschiffsgüterverkehr .....</b>	139
<b>C. Die Dienstleistungsfreiheit für Beförderungen in der Binnenschifffahrt ....</b>	140
1. Überblick .....	140
2. Das Regelungssystem für die Rheinschifffahrt .....	141
3. Die Gesetzgebung der Union .....	142
4. Das Verhältnis zwischen dem Regelungssystem der Rheinschifffahrt und dem Recht der Union .....	143
5. Das auf internationale Binnenschiffahrtstransporte und Kabotage anwendbare staatliche Recht .....	144
<b>D. Maßnahmen zur Steuerung der Flottenkapazität .....</b>	145
<b>E. Preis- und Frachtregime .....</b>	147
<b>F. Die Anwendung der Wettbewerbsregeln in der Binnenschifffahrt .....</b>	148
<b>G. Technische Regelungen, Sicherheitsbestimmungen, Umweltschutz .....</b>	148
1. Schiffszertifikate .....	148
a) Überblick .....	148
b) Die Rheinschifffahrt: das Schiffsattest .....	149
c) Die Gesetzgebung der Union .....	149
2. Umweltschutz .....	151
3. Regelungen über die Qualifikation und Zusammensetzung der Schiffsbesatzung .....	151
a) Überblick .....	151
b) Das Rheinschifferpatent .....	151
c) Die Gesetzgebung der Union .....	152
4. Die Beförderung gefährlicher Güter auf Binnengewässern .....	154
<b>H. Steuerliche, soziale und arbeitsrechtliche Regelungen .....</b>	155
1. Steuerliche Regelungen .....	155
a) Die Mehrwertsteuer .....	155
b) Die Besteuerung von Binnenschiffen .....	155
c) Abgaben für die Beschiffung der Binnengewässer .....	155
d) Die Besteuerung von Kraftstoff .....	155
2. Sozial- und arbeitsrechtliche Bestimmungen .....	155
<b>I. Passagierrechte .....</b>	156
<b>J. Die Außenbeziehungen der Union auf dem Gebiet der Binnenschifffahrt ..</b>	156
<b>K. Bilanz und Ausblick .....</b>	158

<b>Kapitel VII Eisenbahnverkehr .....</b>	<b>161</b>
<b>A. Einführung .....</b>	<b>161</b>
<b>B. Die Rechtsstellung von Eisenbahnunternehmen und von Betreibern der Infrastruktur.....</b>	<b>163</b>
1. Allgemeines .....	163
2. Die Rechtsstellung der Eisenbahnunternehmen .....	163
a) Der Zugang zur Tätigkeit der Eisenbahnbeförderung .....	163
b) Die Unabhängigkeit der Eisenbahnunternehmen .....	165
3. Rechtsstellung der Infrastrukturbetreiber .....	166
a) Definition .....	166
b) Die Unabhängigkeit des Infrastrukturbetreibers .....	167
4. Die Trennung zwischen dem Erbringen von Verkehrsleistungen und dem Betrieb der Infrastruktur .....	168
<b>C. Die Dienstleistungsfreiheit im Eisenbahntransportwesen .....</b>	<b>170</b>
1. Allgemeines .....	170
2. Die Zugangsrechte zum Netz .....	171
3. Die Zuweisung von Fahrtwegskapazität und die Berechnung des Nutzungsentgelts.....	172
a) Allgemeines .....	172
aa) Ziele und Grundsätze .....	172
bb) Antragsteller .....	173
cc) Netzwerkreferenzdokument .....	173
b) Die Regeln für die Aufteilung und Nutzung der Infrastrukturkapazitäten .....	173
aa) Überblick .....	173
bb) Das Verfahren für die Annahme des Netzfahrplans .....	174
cc) ad-hoc-Anträge .....	175
dd) Nutzungsbedingungen .....	175
c) Wegeentgelte .....	176
aa) Regelungssystematik und Pflichten des Betreibers .....	176
bb) Entgeltgrundsätze .....	177
cc) Ausnahmen von den Entgeltgrundsätzen .....	178
d) Zugang zu den Serviceeinrichtungen und Entgeltberechnung .....	179
4. Überwachung der Einhaltung der Richtlinienvorschriften .....	180
<b>D. Tarifregeln bei Eisenbahnbeförderungen .....</b>	<b>182</b>
<b>E. Anwendung der Wettbewerbsvorschriften auf Eisenbahnbeförderungen.....</b>	<b>182</b>
<b>F. Technische Regelungen, Sicherheitsvorschriften, Forschung.....</b>	<b>184</b>
1. Überblick .....	184
2. Interoperabilität der Eisenbahnen.....	185
a) Allgemeines .....	185

b)	Die schrittweise Einführung der Interoperabilität .....	186
3.	Eisenbahnsicherheit .....	188
a)	Überblick .....	188
b)	Die Richtlinie „Eisenbahnsicherheit“ .....	189
c)	Sicherheitsverpflichtungen der Eisenbahnunternehmen und der Infrastrukturbetreiber .....	189
d)	Unfalluntersuchungen .....	191
4.	Zertifizierung der Fahrzeugführer .....	191
5.	Beförderung von Gefahrgut .....	193
6.	Forschungsförderung .....	193
G.	<b>Steuerliche, sozial- und arbeitsrechtliche Vorschriften</b> .....	194
1.	Steuerliche Vorschriften .....	194
2.	Sozial- und arbeitsrechtliche Bestimmungen .....	194
H.	<b>Schutz der Eisenbahnnutzer</b> .....	195
I.	<b>Internationale Beziehungen der Union im Eisenbahntransport</b> .....	196
J.	<b>Bilanz und Ausblick</b> .....	198
<b>Kapitel VIII Seeverkehr</b> .....		201
A.	<b>Einführung</b> .....	201
1.	Begriff und Besonderheiten der Seebeförderung .....	201
2.	Seeschifffahrt im Rahmen des AEUV .....	202
3.	Die Entwicklung des Rechts der Union im Bereich der Seebeförderung .....	203
B.	<b>Niederlassungsfreiheit und Zugang zum Beruf des Seetransporteurs</b> .....	205
C.	<b>Die Dienstleistungsfreiheit im Bereich der Seebeförderung</b> .....	210
1.	Überblick .....	210
2.	Der Zugang zum Markt für internationale Seetransporte .....	211
a)	Der Kreis der Begünstigten .....	211
b)	Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit .....	213
3.	Der Marktzugang für Kabotage-Beförderungen .....	215
4.	Marktzugang für Hafendienste .....	220
D.	<b>Die Anwendung der Wettbewerbsregeln auf die Seebeförderung</b> .....	220
1.	Allgemeines .....	220
2.	Schiffahrtskonferenzen und Konsortien .....	221
3.	Abwehr unlauterer Wettbewerbspraktiken .....	223
4.	Die Anwendung der Beihilfenvorschriften im Bereich der Seebeförderung .....	224
E.	<b>Passagierrechte</b> .....	226

<b>F. Technische Vorschriften, Regelungen über Sicherheit und Umweltschutz .....</b>	<b>227</b>
1. Überblick .....	227
2. Sicherheit der Seebeförderung und der Hafenanlagen .....	227
3. Informationsaustausch über Schiffsbewegungen, bestimmte Gütertransporte und Personenbeförderungen .....	228
4. Technische Standards und Kontrolle der Einhaltung .....	229
5. Technische Standards für Tankschiffe .....	232
6. Umweltschutz, Untersuchung von Unfällen .....	232
7. Institutionelle Bestimmungen .....	234
<b>G. Steuerliche, arbeits- und sozialrechtliche Vorschriften .....</b>	<b>235</b>
1. Steuerliche Vorschriften .....	235
2. Arbeits- und Sozialrechtliche Vorschriften .....	235
<b>H. Die Außenbeziehungen der Union im Bereich der Seebeförderung .....</b>	<b>237</b>
1. Praxis .....	237
2. Einzelfragen der Vertragsschlusskompetenz im Bereich der Seebeförderung .....	240
<b>I. Bilanz und Ausblick .....</b>	<b>241</b>
<b>Kapitel IX Luftverkehr .....</b>	<b>243</b>
<b>A. Einführung .....</b>	<b>243</b>
1. Die Besonderheiten des Luftrtransports .....	243
2. Der internationale Rahmen des europäischen Luftverkehrsrechts .....	244
3. Die Entwicklung der gemeinsamen Luftverkehrspolitik .....	246
<b>B. Zulassung zum Beruf des Lufttransporteurs in der Europäischen Union .....</b>	<b>249</b>
1. Überblick .....	249
2. Die Bedingungen für die Erteilung der Betriebsgenehmigung .....	250
a) Das Nationalitäts- und Niederlassungserfordernis .....	250
b) Die technische Leistungsfähigkeit .....	251
c) Finanzielle und persönliche Bedingungen .....	251
<b>C. Die Dienstleistungsfreiheit der Luftbeförderung .....</b>	<b>253</b>
1. Zugang zu Strecken innerhalb der Union .....	253
a) Überblick .....	253
b) Freiheit der Luftbeförderung innerhalb der Union .....	254
c) Gemeinwirtschaftliche Verpflichtungen .....	254
2. Beförderungen von und nach Drittstaaten .....	255
3. Einschränkung, Verweigerung und Ausübungsbedingungen von Verkehrsrechten .....	256
4. Verkehrsaufteilung zwischen Flughäfen .....	256
5. Zuweisung von Zeitnischen auf den Flughäfen der Union .....	257

<b>6. Zugang zum Markt der Bodenabfertigungsdienste .....</b>	<b>259</b>
<b>7. Flughafenabgaben .....</b>	<b>260</b>
<b>D. Das System der Flugpreise und Frachtraten .....</b>	<b>261</b>
1. Überblick .....	261
2. Das Prinzip der Preisfreiheit .....	262
<b>E. Die Anwendung der vertraglichen Wettbewerbsvorschriften auf den Luftverkehr .....</b>	<b>263</b>
1. Überblick .....	263
2. Die Anwendung der wettbewerblichen Verfahrensregeln im Bereich des Luftverkehrs .....	263
3. Das Kartellverbot .....	264
4. Das Verbot des Missbrauchs einer beherrschenden Stellung .....	264
5. Fusionskontrolle .....	265
6. Die Anwendung der Beihilfebestimmungen auf den Luftverkehrssektor .....	266
7. Schutz vor unlauterem Wettbewerb .....	268
<b>F. Der einheitliche europäische Luftraum (Flugsicherung, Flugverkehrsmanagement, Sicherheit, Umweltschutz)....</b>	<b>268</b>
1. Der „einheitliche europäische Luftraum“ .....	268
2. Die Sicherheit des Luftverkehrs.....	271
a) Überblick .....	271
b) Technische Vorschriften .....	272
c) Untersuchungen von Unfällen.....	272
d) Ausbildung, Berufszeugnisse .....	274
e) Flugplätze .....	274
3. Umweltschutz.....	275
<b>G. Steuerliche, sozial- und arbeitsrechtliche Bestimmungen .....</b>	<b>276</b>
1. Steuerliche Vorschriften, sonstige Abgaben.....	276
a) Umsatzsteuern .....	276
b) Treibstoffbesteuerung .....	277
c) Sonstige Abgaben .....	277
2. Sozial- und arbeitsrechtliche Vorschriften .....	277
<b>H. Passagierrechte .....</b>	<b>278</b>
<b>I. Die Außenbeziehungen der Union im Bereich des Luftverkehrs .....</b>	<b>282</b>
<b>J. Bilanz und Ausblick .....</b>	<b>286</b>

## Inhaltsverzeichnis

---

<b>Kapitel X Kombinierter Güterverkehr und Intermodalität .....</b>	<b>287</b>
<b>A. Einleitung .....</b>	<b>287</b>
<b>B. Gesetzgebung zur Förderung der multimodalen Transporte .....</b>	<b>288</b>
1. Kombinierter Verkehr zwischen den Mitgliedstaaten .....	288
2. Beseitigung technischer Hemmnisse des multimodalen Transports .....	290
<b>C. Subventionierung und sonstige Unterstützungsmaßnahmen der Union ...</b>	<b>291</b>
<b>D. Bilanz und Ausblick .....</b>	<b>292</b>
<b>Kapitel XI Infrastruktur des Verkehrs .....</b>	<b>295</b>
<b>A. Vorbemerkung .....</b>	<b>295</b>
1. Der Begriff der Infrastruktur im Europarecht .....	295
2. Die Verbindung zwischen Binnenmarkt, Verkehr und Verkehrsinfrastruktur .....	295
3. Die vertraglichen Bestimmungen zur Infrastruktur .....	296
4. Die Entwicklung der Infrastrukturpolitik der Union .....	297
<b>B. Stand des Rechts der Verkehrsinfrastrukturen in der Union .....</b>	<b>300</b>
1. Das transeuropäische Verkehrsnetz .....	300
a) Überblick .....	300
b) Leitlinien für den Aufbau .....	300
c) Finanzierung .....	301
2. Sonstige infrastrukturbegogene Bestimmungen .....	301
a) Überblick .....	301
b) Organisation der Infrastruktur .....	301
c) Interoperabilität der Netze und modale Verknüpfung .....	302
d) Regelungen zu Technik, Sicherheit und Umweltschutz .....	303
3. Internationale Zusammenarbeit .....	304
<b>C. Bilanz und Perspektiven .....</b>	<b>305</b>
<b>Literaturhinweise .....</b>	<b>307</b>
<b>Urteilsregister .....</b>	<b>315</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>327</b>