

Inhaltsübersicht

Einleitung	1
1. Teil: Grundlagen	3
§ 1 Ausländerrechtliche Grundlagen	5
§ 2 Freiheitsentzug und Grundrechte	19
2. Teil: Materielles Haftrecht	33
§ 3 Allgemeine Haftgrundsätze.....	35
§ 4 Ausschaffungshaft	97
§ 5 Sonderformen der Ausschaffungshaft	127
§ 6 Vorbereitungshaft.....	145
§ 7 Durchsetzungshaft	187
3. Teil: Haftverfahren und -vollzug	213
§ 8 Haftanordnung	215
§ 9 Gerichtliche Haftprüfung	227
§ 10 Rechtsmittelverfahren.....	259
§ 11 Ausgewählte Verfahrensfragen	277
§ 12 Haftvollzug	297
4. Teil: Schlussbetrachtungen.....	335
 § 13 Zusammenfassende Würdigung	337

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XXV
Materialienverzeichnis.....	XXXV
Verzeichnis der Bundesgerichtsentscheide.....	XLIII
Abkürzungsverzeichnis.....	XLV
Einleitung	1
1. Teil: Grundlagen	3
§ 1 Ausländerrechtliche Grundlagen	5
I. Der Aufenthalt von Ausländern in der Schweiz	5
1. Aufenthaltstitel	5
a) Bewilligungsloser Aufenthalt	5
b) Bewilligter Aufenthalt	6
c) Asylrechtlicher Aufenthalt.....	6
2. Die Beendigung des Aufenthalts	7
a) Wegweisung.....	7
b) Ausweisung.....	8
c) Sonderfall vorläufige Aufnahme.....	8
3. Die Ausreise	9
a) Ausreisefrist	9
b) Ausschaffung	10
c) Zwangsmassnahmen	11
II. Die ausländerrechtliche Haft	11
1. Begriff	11
2. Geschichtliche Entwicklung.....	12
3. Rechtsgrundlagen	13
a) Bundesrecht	13
aa) Bundesverfassung.....	13
bb) Bundesgesetze und -verordnungen.....	14
b) Kantonales Recht	14
c) Internationales Recht	15
aa) Menschenrechtskonventionen	15
bb) EU-Rückführungsrichtlinie	15

4. Abgrenzungen	16
a) Festhaltung am Flughafen	16
b) Kurzfristige Festhaltung	17
5. Wirksamkeit	17
 § 2 Freiheitsentzug und Grundrechte	19
I. Das Recht auf persönliche Freiheit	19
1. Begriff und Umfang	19
2. Freiheitsbeschränkung oder -entzug	20
a) Abgrenzung	20
b) Qualifikation der ausländerrechtlichen Haft	20
II. Einschränkung gemäss Bundesverfassung	21
1. Gesetzliche Grundlage	21
a) Verfassungsrechtliche Anforderungen	21
b) Subsumtion	22
c) Einhaltung im Einzelfall	22
2. Öffentliches Interesse	23
3. Verhältnismässigkeit	23
4. Kerngehalt	24
III. Einschränkung gemäss EMRK	24
1. Gesetzliche Grundlage	25
a) Voraussetzungen	25
b) Einhaltung im Einzelfall	26
2. Eingriffsvorbehalt nach Art. 5 Ziff. 1 lit. f EMRK	26
a) Konzeption von Art. 5 Ziff. 1 EMRK	26
b) Voraussetzungen	26
c) Notwendigkeit der Haft	28
IV. Einschränkung gemäss UNO-Pakt II	30
V. EU-Rückführungsrichtlinie	30
VI. Exkurs: Diskriminierungsverbot	30
 2. Teil: Materielles Haftrecht	33
 § 3 Allgemeine Haftgrundsätze	35
I. Die einzelnen Haftarten	35
II. Verhältnismässigkeit der Haft	36
1. Erforderlichkeit	36
a) Gefährdung des Haftzwecks	36
b) Mildere Massnahmen	37
aa) Begriff und Voraussetzungen	37
bb) Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft	38

cc)	Durchsetzungshaft	39
dd)	Nachträgliche Haftanordnung	40
ee)	Rechtsschutz	40
ff)	Praktische Bedeutung	41
c)	Beschränkung der Haft	41
2.	Eignung	42
3.	Zumutbarkeit	42
a)	Öffentliches Interesse	42
b)	Persönliches Interesse des Ausländer	43
aa)	Gesundheitszustand	43
bb)	Alter	45
cc)	Familiäre Verhältnisse	46
c)	Sonstige Kriterien	47
aa)	Kooperationsbereitschaft des Ausländer	47
bb)	Haftbedingungen	47
III.	Beschleunigungsgebot	48
1.	Begriff und Anwendungsbereich	48
2.	Aus- oder Wegweisungsverfahren	48
a)	Gesetzliche Grundlagen	48
b)	Betroffene Behörden	49
aa)	Entscheid über die Aus- oder Wegweisung	49
bb)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung	50
c)	Inhaltliche Ausgestaltung	50
aa)	Geltungsbereich	50
bb)	Konkrete Pflichten der Behörden	51
cc)	Erlöschen der Verpflichtung zur Verfahrensbeschleunigung ..	53
dd)	Überprüfung durch das Haftgericht	53
d)	Verletzung des Beschleunigungsgebots	54
aa)	Tatbestände	54
bb)	Kasuistik	55
cc)	Rechtsfolgen	57
IV.	Durchführbarkeit des Vollzugs	58
1.	Bedeutung für die Zulässigkeit der Haft	58
a)	Ausschaffungshaft	58
b)	Vorbereitungshaft	58
2.	Massgebliche Haftdauer	59
3.	Tatbestände	60
a)	Grundsätzliche Vollzugshindernisse	60
b)	Sonderfälle	61
aa)	Undurchführbarkeit des zwangsweisen Vollzugs	61
bb)	Rechtsmittelverfahren mit aufschiebender Wirkung	62

cc)	Dublin-Wegweisungen	63
dd)	Bevorstehende Erteilung eines Aufenthaltstitels	63
4.	Anwendung bei der Durchsetzungshaft	64
5.	Überprüfung durch das Haftgericht	64
a)	Durchführbarkeitsprognose	64
b)	Kognition	66
V.	Haftdauer	67
1.	Gesetzliche Regelung	67
a)	Grundhaftdauer	67
b)	Haftverlängerung	67
aa)	Mangelnde Kooperation des Ausländer	68
bb)	Verfahrensverzögerung durch eine ausländische Behörde	69
2.	Verhältnismässigkeit	69
a)	Gesamthaftdauer	69
b)	Einzelne Haftabschnitte	70
3.	Berechnung der Haftdauer	72
a)	Beginn der Haft	72
b)	Länge der Haft	72
4.	Anrechnung erstandener Haft	73
a)	Grundsatz	73
b)	Ausnahmen	74
aa)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung	74
bb)	Aufhebung der Aus- oder Wegweisung	74
cc)	Veränderte Sachlage	75
c)	Spezialfälle	76
aa)	Ersatzmassnahmen	76
bb)	Im Ausland erstandene ausländerrechtliche Haft	76
cc)	Erreichen der Volljährigkeit	77
d)	Anrechnung anderer Formen des Freiheitsentzugs	77
aa)	Strafvollzug, StPO-Haft und fürsorgerische Unterbringung	77
bb)	Festhaltung am Flughafen und kurzfristige Festhaltung	78
5.	Grundrechtliche Bedenken	79
a)	Entwicklung der Haftdauer	79
b)	Interessenabwägung	80
c)	Vergleich mit der übrigen Rechtsordnung	81
VI.	Haftentlassung	82
1.	Gesetzliche Regelung	82
2.	Tatbestände	83
a)	Fehlende materielle Haftvoraussetzungen	83
b)	Verletzung von Verfahrensvorschriften	83
c)	Wechsel in strafrechtlich motivierte Haft	84

d) Vollzug der Aus- oder Wegweisung	85
aa) Freiwillige Ausreise.....	85
bb) Ausschaffung	86
cc) Misslungener Vollzugsversuch.....	86
3. Erneute Inhaftierung.....	87
4. Schadenersatz gemäss Art. 5 Ziff. 5 EMRK	89
a) Voraussetzungen	89
aa) Konventionswidrige Inhaftierung.....	89
bb) Schaden	90
b) Abgrenzung zur ungerechtfertigten Haft	91
c) Geltendmachung	91
aa) Zuständige Gerichte.....	91
bb) Überprüfungsbefugnis im Staatshaftungsverfahren.....	92
VII. Intertemporales Haftrecht	93
1. Rückwirkungsverbot	93
a) Begriff und Grundlagen	93
b) Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft.....	93
c) Durchsetzungshaft	95
2. Ausnahme bei milderem Haftrecht.....	95
§ 4 Ausschaffungshaft	97
I. Grundlagen.....	97
II. Erstinstanzlicher Aus- oder Wegweisungsentscheid	97
1. Verfügung einer Entfernungsmassnahme.....	97
2. Erstinstanzlicher Entscheid	98
3. Überprüfung durch das Haftgericht	99
a) Kognition	99
b) Einzelprobleme	100
aa) Veränderte Verhältnisse	100
bb) Vollzug der Wegweisung	100
cc) Unzulässige Wegweisung infolge Aufenthaltsrechts.....	102
III. Haftzweck	102
1. Sicherung des Aus- oder Wegweisungsverfahrens	102
a) Gesetzeswortlaut und Entstehungsgeschichte	102
b) Tatbestände der Verfahrensgefährdung	103
aa) Mangelnde Kooperation	103
bb) Kollusionsgefahr.....	104
cc) Gefahr des Untertauchens.....	104
2. Zusammenspiel mit den Haftgründen	105
a) Bedeutung und historische Entwicklung.....	105
b) Bundesgerichtliche Rechtsprechung	106

c) Kritik.....	108
aa) Rechtslage in der Schweiz.....	108
bb) Rechtsvergleichung	109
d) Lösungsansätze	110
aa) De lege lata.....	110
bb) De lege ferenda.....	111
IV. Haftgründe	112
1. Wechsel von Vorbereitungs- zu Ausschaffungshaft.....	112
2. Verweis auf Haftgründe der Vorbereitungshaft	113
3. Untertauchensgefahr.....	113
a) Entstehungsgeschichte und Bedeutung.....	113
b) Abgrenzungsschwierigkeiten.....	114
c) Inhaltliche Ausgestaltung.....	115
d) Kasuistik	116
aa) Früheres Untertauchen und physischer Widerstand	116
bb) Missbräuchliches Verhalten	117
cc) Straffälligkeit.....	117
dd) Missachtung behördlicher Anordnungen.....	118
ee) Verletzung der Mitwirkungspflicht im Besonderen	119
ff) Erklärung, nicht in den Heimatstaat zurückzukehren	121
gg) Illegaler Aufenthalt, Mittellosigkeit etc.....	123
hh) Indizien, die gegen die Gefahr des Untertauchens sprechen ..	124
V. Haftdauer.....	125
 § 5 Sonderformen der Ausschaffungshaft	127
I. Empfangsstellenhaft	127
1. Entstehungsgeschichte und Bedeutung	127
2. Zuständigkeit.....	127
3. Voraussetzungen	128
a) Asylrechtlicher Wegweisungsentscheid.....	128
b) Eröffnung in einer Empfangsstelle	128
c) Absehbarkeit des Vollzugs	129
d) Notwendigkeit der Haft.....	130
4. Verhältnis zur normalen Ausschaffungshaft	131
II. Dublinhaft	131
1. Grundlagen.....	131
a) Das Dublin-System	131
b) Haft im Dublin-Verfahren.....	132
2. De lege lata.....	133
a) Dublin-Wegweisung	133
b) Absehbarkeit des Vollzugs	134

c)	Notwendigkeit der Haft.....	134
d)	Verhältnis zur Ausschaffungshaft nach Art. 76 f. AuG	134
3.	De lege ferenda.....	135
a)	Spezialhaft für alle Dublin-Fälle.....	135
b)	Voraussetzungen.....	135
aa)	Dublin-Verfahren oder -wegweisung	135
bb)	Untertauchensgefahr	135
cc)	Sonstige Voraussetzungen.....	136
c)	Haftdauer	136
aa)	Vorbereitung des Dublin-Entscheids	136
bb)	Vollzug des Dublin-Entscheids	137
cc)	„Durchsetzungshaft“ im Dublin-Verfahren	137
dd)	Anrechnung an die Gesamthaftdauer.....	138
III.	Ausschaffungshaft nach Art. 77 AuG	138
1.	Voraussetzungen	138
a)	Vollstreckbarer Aus- oder Wegweisungsentscheid	139
aa)	Vollstreckbarkeit versus Rechtskraft	139
bb)	Rechtsmittel des Ausländerrechts.....	140
b)	Missachtung der Ausreisefrist.....	141
c)	Beschaffung der Reisepapiere durch die Behörden	141
d)	Erforderlichkeit der Haft.....	142
2.	Haftdauer	143
3.	Verhältnis zur Ausschaffungshaft nach Art. 76 AuG	143
§ 6	Vorbereitungshaft.....	145
I.	Grundlagen	145
II.	Persönlicher Geltungsbereich.....	146
III.	Pendentes Wegweisungsverfahren	146
1.	Voraussetzungen gemäss Art. 75 Abs. 1 AuG	146
a)	Wegweisungsverfahren.....	147
b)	Entscheid über die Aufenthaltsberechtigung.....	148
2.	Völkerrechtliche Schranken	148
a)	Ausweisungsverfahren gemäss Art. 5 Ziff. 1 lit. f EMRK	148
b)	EU-Rückführungsrichtlinie	150
IV.	Haftzweck	151
V.	Haftgründe	151
1.	Verletzung von Mitwirkungspflichten	152
a)	Zweck des Haftgrunds	152
b)	Weigerung, die Identität offen zu legen	153
c)	Asylgesuche unter verschiedenen Identitäten	154

d)	Wiederholte Missachtung von Vorladungen.....	155
aa)	Begriff der behördlichen Vorladung.....	155
bb)	Wiederholte Missachtung.....	156
cc)	Ausreichende Gründe für eine Missachtung.....	157
e)	Missachtung anderer Anordnungen	157
2.	Missachtung einer Ein- oder Ausgrenzung	158
a)	Begriff der Ein- oder Ausgrenzung.....	159
b)	Tatbestände	159
aa)	Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung.....	159
bb)	(Drohende) Missachtung der Ausreisefrist	161
cc)	Aufschub der Ausschaffung	162
c)	Rechtsfolgen bei Missachtung der Gebietsauflage	162
aa)	Vorbereitungs- oder Ausschaffungshaft	162
bb)	Strafrechtliche Sanktionen.....	163
3.	Betreten der Schweiz trotz Einreiseverbot	164
a)	Bestehen eines Einreiseverbots	165
aa)	Begriff und Voraussetzungen	165
bb)	Einbezug von anderen Fernhaltemassnahmen.....	166
b)	Betreten der Schweiz	167
c)	Beachtung des Haftzwecks	168
4.	Nachschiebung eines Asylgesuchs	168
a)	Vorbemerkungen	168
aa)	Normzweck	168
bb)	Abgrenzung zur Ausschaffungshaft	169
b)	Asylgesuch nach einer rechtskräftigen Wegweisung	170
aa)	Widerruf oder Nichtverlängerung einer Bewilligung	170
bb)	Einreichung eines Asylgesuchs	171
c)	Asylgesuch nach einer Ausweisung.....	171
d)	Missbräuchliche Nachreichung eines Asylgesuchs.....	172
aa)	Entstehungsgeschichte.....	172
bb)	Voraussetzungen.....	173
5.	Drohung und Gefährdung von Leib und Leben.....	175
a)	Zweck des Haftgrunds	175
aa)	Gesetzgeberischer Wille	175
bb)	Auslegung des Bundesgerichts	175
cc)	Bundes- und völkerrechtskonforme Auslegung	178
dd)	Exkurs: Straftaten in Kollektivunterkünften	179
b)	Massgebende Straftaten	179
c)	Laufende Strafverfolgung oder Strafurteil	181
6.	Verurteilung wegen eines Verbrechens	182
7.	Dublin-Haftgrund	183

VI.	Haftdauer.....	184
§ 7	Durchsetzungshaft	187
I.	Grundlagen	187
1.	Begriff und Haftzweck	187
2.	Entstehungsgeschichte und Statistik.....	187
3.	Rechtsnatur.....	188
a)	Qualifikation als Beugehaft	188
b)	Abgrenzung zu strafrechtlichen Sanktionen	189
4.	Vereinbarkeit mit internationalem Recht	189
a)	Europäische Menschenrechtskonvention	189
b)	EU-Rückführungsrichtlinie	191
5.	Voraussetzungen	192
II.	Rechtskräftiger Aus- oder Wegweisungsentscheid	192
1.	Rechtskraft oder Vollstreckbarkeit.....	192
2.	Begriff der formellen Rechtskraft	193
a)	Grundsatz	193
b)	Qualifikation der ausländerrechtlichen Rechtsmittel	193
aa)	Rechtsmittel gegen Wegweisungen	193
bb)	Rechtsmittel gegen Ausweisungen	195
III.	Missachtung der Ausreisefrist	195
1.	Voraussetzungen	195
2.	Koordinationsschwierigkeiten.....	196
3.	Vorläufige Aussetzung des Vollzugs	197
IV.	Persönliches Verhalten als Vollzugshindernis	199
1.	Voraussetzungen	199
2.	Kasuistik.....	200
a)	Erzwingung der freiwilligen Ausreise	200
b)	Sonstige Mitwirkungspflichten	201
3.	Eignung der Haft	202
a)	Problematik	202
b)	Bundesgerichtliche Rechtsprechung	202
aa)	St. Galler-Fall	202
bb)	Basler-Fälle	203
c)	Beugehaft und Eignung	203
aa)	Problematik der Beugehaft	203
bb)	Grundsätzliche Eignung der Durchsetzungshaft	204
cc)	Konsequenzen	204
V.	Subsidiarität.....	205
1.	Grundsatz	205
2.	Kasuistik.....	206

VI.	Haftdauer	207
1.	Gesetzliche Regelung	207
2.	Verhältnismässigkeit	207
a)	Grundsätzliche Bedenken	207
b)	Beugehaft im Schweizer Recht	208
c)	Rechtsvergleichung	209
d)	Güterabwägung bei der Durchsetzungshaft	209
e)	Vereinbarkeit der Haftdauer mit der EMRK	210
3. Teil:	Haftverfahren und -vollzug	213
§ 8	Haftanordnung	215
I.	Zuständigkeit	215
1.	Parlamentarische Beratung	215
2.	Bundesrechtliche Zuständigkeit	216
3.	Kantonale Zuständigkeit	216
a)	Örtliche Zuständigkeit	216
b)	Zuständige kantonale Behörde	218
II.	Verfahren	218
1.	Anwendbares Recht	218
2.	Zuführung des Ausländers	218
3.	Förmliche Haftanordnung	220
a)	Begriff	220
b)	Bedeutung	220
c)	Form und Begründung	221
III.	Verfahrensrechte	222
1.	Informationsrechte	222
a)	Inhaltliche Ausgestaltung	222
b)	Form und Zeitpunkt	223
c)	Änderung der Sachlage	224
d)	Rechtliches Gehör	225
e)	Hinweis auf weitere Rechte	225
2.	Benachrichtigungsrechte	226
IV.	Haftverlängerung und Haftaufhebung	226
§ 9	Gerichtliche Haftprüfung	227
I.	Grundsatz	227
II.	Anforderungen an das Gericht	227
III.	Zuständigkeit	228
IV.	Haftanordnung	229
1.	Prüfung von Amtes wegen	229

2.	96-Stunden-Frist.....	230
a)	Beschleunigungsgebot im Haftverfahren.....	230
b)	Gesetzliche Regelung.....	231
aa)	Grundsatz.....	231
bb)	Ausnahmen: Empfangsstellen- und Dublinhaft.....	232
c)	Bemessung.....	232
d)	Haftentlassung vor Fristablauf.....	234
e)	Verzicht bzw. provisorische Haftbestätigung.....	235
f)	Rechtsfolgen einer Fristverletzung.....	236
3.	Mündliche Verhandlung.....	238
a)	Grundsatz.....	238
b)	Gesetzliche Ausnahmen und Verzicht.....	239
c)	Inhalt.....	241
d)	Öffentlichkeit der Verhandlung.....	241
e)	Rechtsfolgen einer Verletzung.....	242
V.	Haftverlängerung.....	242
1.	Durchsetzungshaft.....	242
2.	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft.....	244
a)	Fehlende gesetzliche Bestimmungen.....	244
b)	Verfahren.....	244
3.	Zeitpunkt der Verlängerung.....	245
VI.	Haftentlassungsgesuche.....	246
1.	Recht auf periodische Haftprüfung.....	246
2.	Sperrfristen.....	247
a)	Zweck und gesetzliche Regelung.....	247
b)	Haftentlassungsgesuch während Sperrfrist.....	248
c)	Ausnahme bei veränderten Umständen.....	249
3.	Verfahren.....	250
a)	Form des Gesuchs.....	250
b)	Behandlungsfrist.....	250
c)	Mündliche Verhandlung.....	251
d)	Verhältnis zur obligatorischen Haftprüfung.....	251
4.	Sonderfall Durchsetzungshaft.....	252
5.	De lege ferenda.....	252
VII.	Verfahrensablauf.....	253
VIII.	Entscheid.....	254
1.	Kognition.....	254
2.	Eröffnung und Begründung.....	256

§ 10 Rechtsmittelverfahren	259
I. Innerkantonale Rechtsmittel	259
1. Bundesrechtliche Vorgaben	259
a) Ein- oder zweistufiger Instanzenzug	259
b) Oberes Gericht als Vorinstanz des Bundesgerichts	259
2. Situation im Kanton Zürich	260
3. Situation in anderen Kantonen	261
II. Beschwerde an das Bundesgericht	261
1. Gegen letztinstanzliche kantonale Haftentscheide	261
2. Gegen Haftentscheide des Bundesverwaltungsgerichts	263
III. Exkurs: Beschwerde an den EGMR	264
IV. Grundsätze im Rechtsmittelverfahren	264
1. Anwendbares Recht	264
2. Beschwerdelegitimation	264
a) Allgemeine Voraussetzungen	265
b) Inhaftierter Ausländer	265
aa) Grundsatz	265
bb) Zwischenzeitliche Haftverlängerung	266
cc) Wechsel der Haftart und Haftentlassung	267
dd) Sonderfall: Rüge einer Verletzung der EMRK	267
ee) Rechtsvergleichung	268
c) Organisationseinheiten der Bundesverwaltung	268
d) Kantonale Fremdenpolizei	269
3. Beschwerdefrist	269
4. Beschwerdeschrift	271
5. Verfahrensablauf	272
a) Schriftlichkeit	272
b) Noven	272
c) Kognition	273
d) Entscheid	274
§ 11 Ausgewählte Verfahrensfragen	277
I. Aufschiebende Wirkung	277
II. Sachverhaltsermittlung	278
1. Untersuchungsgrundsatz	278
2. Beweisrecht	279
III. Rechtsanwendung von Amtes wegen	280
IV. Rechtliches Gehör	281
1. Begriff	281
2. Teilgehalte	282
a) Äusserungsrecht	282

b)	Teilnahme am Beweisverfahren.....	282
c)	Akteneinsicht	282
aa)	Grundsatz.....	282
bb)	Einschränkung	283
V.	Rechtliche Verbeiständigung des Ausländers	284
1.	Grundsatz	284
2.	Unentgeltlicher Rechtsbeistand	285
a)	Anwendbares Recht	285
b)	Voraussetzungen	285
aa)	Mittellosigkeit	286
bb)	Fehlende Aussichtslosigkeit	286
cc)	Notwendigkeit	286
c)	Kasuistik	287
3.	Verbeiständigung von Amtes wegen	289
a)	Rechtsbeistand im engeren Sinn	289
b)	Massnahmen bei unbegleiteten Minderjährigen	289
4.	Kritik	290
VI.	Verfahrenskosten.....	291
VII.	Verletzung von Verfahrensvorschriften	292
1.	Interessenabwägung	292
2.	Kasuistik.....	294
§ 12	Haftvollzug	297
I.	Grundlagen	297
1.	Vollzugsort und zuständige Behörde.....	297
2.	Rechtsquellen	298
a)	Kantonales Recht	298
b)	Bundes- und völkerrechtliche Minimalanforderungen	299
II.	Anforderungen an den Haftvollzug	300
1.	Grundsatz	300
a)	Menschenwürdige Unterbringung.....	300
b)	Verhältnismässigkeitsprinzip	300
c)	Orientierung am Haftzweck	302
aa)	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft	302
bb)	Durchsetzungshaft	302
d)	Restriktionen wegen des Anstaltsbetriebs.....	303
2.	Geeignete Räumlichkeiten	304
a)	Vollzugsmöglichkeiten	304
aa)	De lege lata	304
bb)	De lege ferenda.....	304

b)	Vollzug in Gefängnissen.....	305
aa)	Persönliche Zelle	305
bb)	Gemeinschaftsräume	306
c)	Trennungsgebot	307
aa)	Früheres Recht.....	307
bb)	Geltendes Recht.....	308
cc)	Vorgaben der EU-Rückführungsrichtlinie.....	308
dd)	Ausnahmen.....	309
3.	Bewegung im Freien	310
4.	Beschäftigungsmöglichkeiten	310
5.	Kontakte mit Rechts- bzw. Hilfswerkvertretern.....	312
6.	Soziale Kontakte	313
a)	Grundsatz	313
b)	Empfang von Besuchen	313
c)	Paket- und Briefverkehr.....	314
d)	Telefonverkehr.....	315
e)	Kontakte zu anderen Häftlingen	316
7.	Sonstiges	317
a)	Freizeitangebot.....	317
b)	Religionsausübung.....	317
c)	Nahrungs- und Suchtmittel	318
d)	Gesundheitsfürsorge	319
e)	Allgemeine Betreuung	319
f)	Vollzugserleichterungen	319
g)	Transport zum Gericht	320
8.	Disziplinarwesen	320
9.	Haftbedingungen für Minderjährige und Familien.....	321
a)	Minderjährige.....	321
b)	Familien	322
10.	De lege ferenda: Haftregime bei Dublin-Fällen	323
III.	Haftvollzug im Kanton Zürich	324
1.	Historische Entwicklung	324
2.	Aktuelle Haftbedingungen	325
a)	Vollzugsräumlichkeiten	325
b)	Haftvollzug im Polizeigefängnis Zürich	325
aa)	Haftbedingungen	325
bb)	Rechtmässigkeit.....	326
c)	Haftvollzug im Flughafengefängnis.....	326
aa)	Stufenkonzept.....	326
bb)	Rechtmässigkeit.....	328
cc)	Bestimmungen für den Haftalltag.....	329

dd) Minderjährige	329
ee) Luft- und Lärmimmissionen	329
3. Zukünftige Entwicklung	330
IV. Folgen mangelhafter Haftbedingungen	331
1. Prüfungspflicht des Haftgerichts	331
2. Sanktionen	332
V. Vollzugskosten	333
1. Bundesbeiträge	333
2. Kostenüberbindung	334
4. Teil: Schlussbetrachtungen	335
§ 13 Zusammenfassende Würdigung	337
Anhang: Kantonale Zuständigkeiten	343
Stichwortverzeichnis	347