

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Vorwort | 7 |
| Inhaltsverzeichnis | 9 |
| Abkürzungsverzeichnis | 17 |
| A. Einleitung | 25 |
| I. Aktualität der Thematik | 25 |
| II. Forschungsstand und Anlass | 32 |
| III. Zielsetzung und Gang der Untersuchung | 33 |
| B. Entstehungsgeschichte | 37 |
| I. Hintergrund | 37 |
| 1.) Der Begriff Hooligan – ein Überblick | 37 |
| 2.) Einordnung und Merkmale | 41 |
| II. Entwicklungsschritte | 48 |
| 1.) Nationales Konzept für Sport und Sicherheit (NKSS) | 48 |
| 2.) Zentrale Informationsstelle für Sportheinsätze (ZIS) | 50 |
| 3.) Datei Gewalttäter Sport beim Bundeskriminalamt (BKA) | 52 |
| C. Rechtliche Einordnung der Datei Gewalttäter Sport | 56 |
| I. Datei | 56 |
| II. Differenzierung Verbund-, Zentral- und Amtsdatei | 57 |
| III. Polizeiliches Informationssystem (INPOL) | 60 |
| IV. Gewalttäter Dateien als Teil des INPOL | 63 |
| D. Datenerhebungsmaßnahmen | 65 |
| I. Einleitende Überlegungen | 65 |
| II. Begriff der Datenerhebung | 66 |
| | 9 |

| | | |
|---|---|-----|
| III | Personenbezogene Daten | 67 |
| IV. | Ermächtigungsgrundlagen im Überblick | 70 |
| 1.) | Präventive Datenerhebung | 72 |
| 2.) | Repressive Datenerhebung | 77 |
| 3.) | Datenerhebung durch private Veranstalter | 78 |
| 4.) | Spezielle Ermächtigungsgrundlage § 7 II BKAG | 80 |
| E. Allgemeine Voraussetzungen der Datenverwendung | | 82 |
| I. | Begriff der Datenverwendung | 82 |
| II. | Voraussetzungen des § 7 BKAG | 84 |
| 1.) | Personenbezogene Daten | 84 |
| 2.) | Speichern, verändern und nutzen | 86 |
| a.) | Verarbeiten von Daten | 86 |
| aa.) | Speichern | 86 |
| bb.) | Verändern | 88 |
| b.) | Nutzen von Daten | 89 |
| 3.) | Erforderlichkeit für die Erfüllung der Aufgaben gemäß § 2 I – III BKAG und Rechtsfolge | 92 |
| III. | Datenübermittlung gemäß den §§ 10 ff. BKAG | 93 |
| 1.) | Einleitende Ausführungen zur Datenübermittlung im INPOL | 93 |
| 2.) | Übermittlung gemäß §§ 10 und 14 BKAG | 96 |
| 3.) | Übermittlung gemäß § 13 BKAG | 102 |
| 4.) | Datenübermittlung durch private Veranstalter | 106 |
| 5.) | Zusammenfassung | 109 |
| IV. | Berichtigung, Sperrung und Löschung | 110 |
| 1.) | Einleitende Überlegungen | 110 |
| 2.) | Befugnis gemäß § 11 III BKAG | 114 |
| F. Besondere Voraussetzungen der Datenverwendung | | 118 |
| I. | Voraussetzungen des § 8 I BKAG | 118 |
| 1.) | Anlässe für die Speicherung/Speicherungsfähige Delikte | 119 |
| a.) | Aufgaben als Zentralstelle gemäß § 2 I - III BKAG | 119 |
| b.) | Konkretisierung der speicherungsfähigen Delikte hinsichtlich der Datei Gewalttäter Sport | 119 |
| aa.) | Konkretisierung durch Errichtungsanordnung (1.) Straftaten unter Anwendung von Gewalt gegen Leib oder Leben oder fremde Sachen mit der Folge eines nicht unerheblichen Sachschadens | 120 |
| | | 121 |

| | |
|--|-----|
| (2.) Auflistung von Katalogtaten | 124 |
| bb.) Konkretisierung durch BKADV | 125 |
| (1.) Gewalttätige Auseinandersetzungen im Zusammenhang mit Sportveranstaltungen | 125 |
| (2.) Sonstige Straftaten im Zusammenhang mit Sportveranstaltungen | 127 |
| cc.) Zwischenfazit | 128 |
| 2.) Personenkreis | 128 |
| a.) Rechtskräftig Verurteilte | 130 |
| b.) Beschuldigte | 130 |
| 3.) Arten der personenbezogenen Daten | 132 |
| a.) Errichtungsanordnung zur Datei Gewalttäter Sport | 133 |
| b.) BKA-Datenverordnung (BKADV) | 136 |
| aa.) Personendaten gemäß § 8 I Nr. 1 Alt. 1 BKAG | 137 |
| bb.) Andere zur Identifizierung geeignete Merkmale nach § 8 I Nr. 1 Alt. 2 BKAG | 137 |
| 4.) Teilnahme gemäß § 11 II BKAG | 138 |
| a.) Eingabe | 139 |
| b.) Abruf | 140 |
| 5.) Zwischenfazit | 141 |
| II. Voraussetzungen des § 8 II BKAG | 141 |
| 1.) Anlässe für die Speicherung (Sachlicher Anwendungsbereich) | 142 |
| 2.) Personenkreis (Persönlicher Anwendungsbereich) | 144 |
| 3.) Arten der personenbezogenen Daten gemäß § 8 II Alt. 1 BKAG | 145 |
| a.) Weitere personenbezogene Daten von Beschuldigten i.S.d. § 8 II Alt. 1 BKAG | 145 |
| b.) Personenbezogene Daten von Personen, die einer Straftat verdächtig sind, § 8 II Alt. 2 BKAG | 148 |
| c.) Weitere personenbezogene Daten gemäß § 10 II BKADV | 148 |
| 4.) Zwischenfazit | 149 |
| III. Erweiterung des betroffenen Personenkreises nach § 8 IV BKAG | 150 |
| 1.) Anlässe für die Speicherung (Sachlicher Anwendungsbereich) und Personenkreis (Persönlicher Anwendungsbereich) | 151 |
| a.) Zeuge, Opfer, Kontakt- und Begleitpersonen, Hinweisgeber und Auskunftspersonen | 151 |

| | |
|--|------------|
| b.) Erforderlichkeit hinsichtlich der Verhütung oder zur Vorsorge für die künftige Verfolgung einer Straftat mit erheblicher Bedeutung | 152 |
| c.) Einwilligung | 152 |
| d.) Dauer | 153 |
| 2.) Arten der personenbezogenen Daten | 154 |
| 3.) Zwischenfazit | 155 |
| IV. Auffanggeneralklausel gemäß § 8 V BKAG | 155 |
| 1.) Anlässe für die Speicherung (Sachlicher Anwendungsbereich) | 156 |
| a.) Erforderlichkeitsprinzip/Straftat von erheblicher Bedeutung | 156 |
| b.) Bestimmte Tatsachen rechtfertigen die Annahme | 156 |
| 2.) Personenkreis (Persönlicher Anwendungsbereich) | 157 |
| 3.) Arten der zu speichernden personenbezogenen Daten | 160 |
| 4.) Zwischenfazit | 160 |
| V. Erkennungsdienstliche Dateien gemäß § 8 VI BKAG | 161 |
| VI. Unzulässigkeit der Speicherung gemäß § 8 III BKAG | 162 |
| 1.) Sachlicher Anwendungsbereich | 162 |
| a.) Entscheidungsvarianten | 163 |
| b.) Begründung aus Entscheidungsgründen | 165 |
| c.) Die Entscheidung des BVerwGs vom 09.06.2010 | 166 |
| aa.) § 32 II S. 1 Alt. 1 BKAG i.V.m. § 8 III BKAG: Positive Feststellung der Verdachtslosigkeit | 167 |
| bb.) § 32 II S. 1 Alt. 2 BKAG: Für Aufgabenerfüllung nicht mehr erforderlich | 169 |
| 2.) Persönlicher Anwendungsbereich | 170 |
| VII. Zusammenfassung und Ausblick auf die weitere Untersuchung | 171 |
| G. Untersuchung anhand der Normierungen des BKAGs | 175 |
| I. Ausschließliche Anwendbarkeit des BKAGs für die Speicherung? | 175 |
| 1.) Anwendbarkeit des BKAGs in Abgrenzung zu den Polizeigesetzen der Länder | 175 |
| 2.) Verstoß gegen föderalistische Struktur? | 180 |
| II. Streitstand hinsichtlich der Erforderlichkeit einer Rechtsverordnung i.S.v. § 7 XI BKAG | 191 |
| 1.) BKAG als ausreichende Grundlage (deklaratorischer Charakter) | 193 |

| | |
|---|-----|
| 2.) Erforderlichkeit der Rechtsverordnung nach § 7 XI BKAG (konstitutiver Charakter) | 194 |
| 3.) Untersuchung der deklaratorischen und der konstitutiven Auffassung | 197 |
| 4.) Ergebnis | 207 |
| III. Rechtsgrundlage auch § 9 BKAG? | 207 |
| IV. Verhütung und Verfolgung von Straftaten mit erheblicher Bedeutung gemäß § 2 I BKAG | 212 |
| 1.) Straftaten mit länderübergreifender, internationaler oder erheblicher Bedeutung | 212 |
| 2.) Vorstellung der Abgrenzungskriterien hinsichtlich der Straftat von erheblicher Bedeutung | 216 |
| 3.) Untersuchung der Abgrenzungskriterien hinsichtlich der Straftat von erheblicher Bedeutung | 220 |
| 4.) Lösungsmöglichkeiten hinsichtlich § 8 I, II BKAG | 225 |
| 5.) Präventivmaßnahmen der Sicherheitsbehörden gemäß § 8 V BKAG | 235 |
| 6.) Sonderkonstellation Körperverletzung im Amt gemäß gemäß § 340 StGB | 242 |
| 7.) Ergebnis | 243 |
| V. Bestimmtheit der Ermächtigungsgrundlage | 244 |
| 1.) § 8 V BKAG | 247 |
| a.) Beachtung des Bestimmtheitsgrundsatzes im Hinblick auf § 8 V BKAG | 247 |
| aa.) »Bestimmte Tatsachen« und »Straftat von erheblicher Bedeutung« | 252 |
| bb.) Prognose im Rahmen von § 8 V BKAG | 253 |
| b.) Verfassungskonforme Auslegung | 255 |
| aa.) Verfassungskonforme Auslegung der Tatverdächtigeneigenschaft | 255 |
| bb.) Verfassungskonforme Auslegung (Richtervorbehalt) | 256 |
| cc.) Zwischenergebnis | 257 |
| 2.) »Im Zusammenhang« und »sonstige Straftaten« gemäß § 9 I Nr. 3 lit. b BKADV | 257 |
| 3.) Ergebnis | 262 |
| VI. Zusammenfassung | 263 |
| H. Datenschutzrechtliche Untersuchung | 266 |
| I. Datenschutzrechtlicher Erforderlichkeitsgrundsatz/ Datensparsamkeit | 266 |

| | |
|---|-----|
| 1.) § 1 I BKADV i.V.m. § 8 I Nr. 1 Alt. 1 BKAG: Personendaten | 268 |
| 2.) § 1 II BKADV i.V.m. § 8 I Nr. 1 Alt. 2 BKAG: Andere zur Identifizierung geeignete Merkmale | 276 |
| 3.) § 2 BKADV i.V.m. § 8 II BKAG: Weitere personenbezogene Daten | 279 |
| 4.) § 3 BKADV i.V.m. § 8 IV S. 2 BKAG: Personen- bezogene Daten bestimmter Personengruppen | 286 |
| 5.) § 4 BKADV i.V.m. § 8 V BKAG: Personenbezogene Daten sonstiger Personen | 287 |
| 6.) Zusammenfassung | 288 |
| 7.) Lösungsvorschlag | 291 |
| II. Pflicht zum Löschen bei der Einstellung des Verfahrens gemäß § 8 III BKAG | 298 |
| 1.) Vorgaben des Gesetzestextes und Ansicht der Literatur | 298 |
| 2.) Rechtsprechung Verwaltungsgerichtsbarkeit (vollständige Verdachtsausräumng) | 300 |
| 3.) Rechtsprechung Verfassungsgerichtsbarkeit (Wiederholungsgefahr) | 304 |
| 4.) Untersuchung der dargestellten Ansichten hinsichtlich der Einstellung des Verfahrens | 306 |
| a.) Datenschutzrechtliche Aspekte | 306 |
| b.) Strafprozessuale Gesichtspunkte | 307 |
| c.) Verfassungsrechtliche Vorgaben | 312 |
| 5.) Lösungsvorschlag | 316 |
| a.) Generelle Begründungspflicht | 317 |
| b.) Verfassungskonforme Auslegung (Tilgung letzter Hs. von § 8 III BKAG) | 317 |
| c.) Verfassungskonforme Auslegung (Begründung rechtswidrige Tat) | 319 |
| 6.) Ergebnis | 321 |
| III. Zweckbindungsgrundsatz | 321 |
| 1.) Einführung | 321 |
| 2.) Streitstand hinsichtlich der Erforderlichkeit einer Zweckänderungsnormierung | 324 |
| a.) Theorie der Verfügungsbefugnis des Primärnutzers | 326 |
| aa.) Untersuchung | 326 |
| bb.) Auswirkungen der Rechtswidrigkeit der Datenerhebung auf die Zulässigkeit der Datenverwendung | 327 |
| b.) Theorie der Verfügungsbefugnis des Sekundärnutzers | 328 |
| c.) Modell der doppelten Tür | 333 |

| | |
|---|-----|
| d.) Ergebnis | 333 |
| 3.) Ergebnis | 334 |
| IV. Benachrichtigungspflicht/Transparenzgrundsatz | 334 |
| 1.) Aus dem BKAG | 334 |
| a.) Normierungen des BKAGs | 334 |
| b.) Analoge Anwendung der Normen des BKAGs | 340 |
| c.) BKA-Dateienrichtlinie, Errichtungsanordnung, BKADV | 341 |
| d.) Zwischenergebnis | 342 |
| 2.) Aus dem BDSG | 342 |
| 3.) Aus verfassungsrechtlichen Vorgaben | 347 |
| a.) Keine Kenntnis des Betroffenen | 347 |
| b.) Keine Kompensation der fehlenden Kenntnis durch das Auskunftsrecht | 351 |
| c.) Die Ausgestaltung der Benachrichtigungspflicht | 356 |
| aa.) Allgemeiner Richtervorbehalt bei jeder Datenverwendung | 357 |
| bb.) Statuierung einer Benachrichtigungspflicht im BKAG | 357 |
| cc.) Nichtbenachrichtigung nur aufgrund einer richterlichen Entscheidung | 359 |
| 4.) Ergebnis | 361 |
| V. Zusammenfassung | 363 |
| I. Zusammenfassung und Fazit | 367 |
| Literaturverzeichnis | 379 |