

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<b>Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata</b> .....		XXVII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....		XXIX
<b>Literaturverzeichnis</b> .....		XXXVII
<b>Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe</b> .....	1	1
<b>§ 1. Begriff der Verwaltung</b> .....	1	1
– Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten	3	1
<b>§ 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts</b> ..	11	7
I. Der Standort des Verwaltungsrechts .....	11	7
– Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts .....	15	8
II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privat- recht .....	16	9
<b>§ 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts</b> .....	86	11
I. Geschriebenes Recht .....	87	11
1. Formelles Verfassungsrecht .....	87	11
2. Formelle Gesetze .....	88	11
3. Materielle Gesetze .....	89	12
a) Begriff .....	89	12
b) Rechtsverordnungen .....	90	12
c) Satzungen .....	94	13
4. Verwaltungsvorschriften .....	100	14
II. Ungeschriebenes Recht .....	105	15
1. Gewohnheitsrecht .....	105	15
2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht .....	108	16
3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts .....	109	16
4. Richterrecht .....	112	17
III. Rangordnung der Rechtsquellen .....	115	18
1. Normenhierarchie und Normenpyramide .....	115	18
2. Normenkollision .....	118	19
3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Verwal- tung .....	124	20
IV. Völkerrecht .....	137	26
1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts .....	138	26
2. Sonstiges Völkerrecht .....	140	26
V. Europäisches Unionsrecht .....	141	27

	Rn.	Seite
1. Primäres EU-Recht .....	143	27
a) Die Gründungsverträge .....	143	27
b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts .....	144	27
c) Rechtswirkung.....	145	28
2. Sekundäres EU-Recht .....	146	28
a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV .....	147	28
b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV .....	148	28
c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV .....	158	33
d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV .....	159	33
3. EU-rechtsinterne Rangordnung .....	160	33
4. EU-Recht und nationales Recht .....	161	33
<b>§ 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze .....</b>	<b>164</b>	<b>36</b>
I. Bedeutung .....	164	36
II. Bundesverwaltungsverfahrensgesetz und Landesverwaltungsverfahrensgesetze.....	166	37
III. Unanwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze .....	167	37
<b>§ 5. Organisation der Verwaltung.....I.....</b>	<b>175</b>	<b>39</b>
I. Träger der Verwaltung .....	175	39
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	175	39
– Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung .....	177	40
– Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung .....	178	40
2. Die einzelnen Verwaltungsträger .....	180	41
a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	180	41
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	182	42
(1) Gebietskörperschaften .....	183	42
(2) Personalkörperschaften .....	184	42
(3) Realkörperschaften .....	185	42
(4) Verbandskörperschaften .....	186	43
bb) Anstalten des öffentlichen Rechts .....	188	43
cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	190	43
– Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	191	44
b) Beliehene .....	192	44
aa) Begriff .....	192	44
bb) Abgrenzungen .....	194	45
c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger .....	196	46
II. Behörde, Amt, Organ .....	199	47
1. Behörde .....	199	47
a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn .....	200	47
b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn .....	202	48
2. Amt und Amtswalter .....	204	48
3. Organ und Organwalter .....	208	49
III. Verwaltungsaufbau .....	213	50
1. Bundesverwaltung .....	213	50
a) Unmittelbare Bundesverwaltung .....	213	50

	Rn.	Seite
b) Mittelbare Bundesverwaltung .....	216	51
2. Landesverwaltung .....	219	52
a) Unmittelbare Landesverwaltung .....	219	52
b) Mittelbare Landesverwaltung.....	223	53
– Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung..	225	55
<b>§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze .....</b>	<b>226</b>	<b>57</b>
I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns .....	227	57
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	229	58
– Übersicht 7: Rechteingriff .....	231	59
1. Schritt: Zweck- und Mittelprüfung .....	232	59
2. Schritt: Geeignetheit .....	234	61
3. Schritt: Erforderlichkeit .....	236	61
4. Schritt: Angemessenheit .....	239	62
III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz .....	246	64
IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung .....	248	65
V. Grundsatz des Vertrauensschutzes .....	249	66
VI. Koppelungsverbot .....	251	66
VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges .....	252	67
VIII. Effizienzgebot .....	255	68
<b>§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....</b>	<b>256</b>	<b>69</b>
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	257	70
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	259	71
1. Begriff .....	259	71
2. Abgrenzungen .....	262	72
a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	262	72
b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	263	72
c) Wesentlichkeitstheorie .....	264	72
d) Parlamentsvorbehalt .....	272	75
3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte ..	276	76
a) Allgemeine Aussagen .....	276	76
b) Sachgebiete .....	285	79
aa) Leistungsverwaltung .....	285	79
– Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventi- onsvergabe .....	292	83
bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (besondere Gewaltverhältnisse) .....	293	83
– Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungs- rechtlichen Sonderbeziehungen .....	296	86
cc) Behördliche Warnungen .....	297	87
dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren .....	301	91

	Rn.	Seite
<b>§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff</b> .....	303	93
I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzefreie und gesetzeshängige Verwaltung .....	303	93
– Übersicht 10: Gesetzesabhängige und gesetzefreie, gebundene und nichtgebundene Verwaltung .....	310	95
II. Ermessen .....	311	95
1. Gesetzliche Einordnung .....	311	95
– Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung .....	313	96
2. Einräumung von Ermessen .....	316	97
a) Durch Gesetz <i>expressis verbis</i> .....	317	97
b) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang .....	318	97
c) Durch gesetzliche Umschreibung .....	319	97
d) Soll-Vorschriften .....	320	97
3. Das sog. intendierte Ermessen .....	322	98
4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontrolldichte .....	324	99
a) Gesetzliche Vorgaben .....	324	99
b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler .....	328	100
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) .....	328	100
bb) Ermessensüberschreitung .....	329	101
cc) Ermessensfehlgebrauch .....	330	101
(1) Zweckverfehlung .....	331	101
(2) Abwägungsdefizit .....	332	101
(3) Ermessensmissbrauch .....	333	102
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze .....	334	102
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null .....	336	102
c) Folge von Ermessensfehlern .....	337	103
aa) Anfechtungsklage .....	337	103
bb) Verpflichtungsklage .....	345	104
III. Unbestimmter Rechtsbegriff .....	348	105
1. Bedeutung .....	348	105
2. Gesetzliche Einordnung .....	352	106
3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum .....	354	107
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen) .....	362	109
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen .....	362	109
b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurteilungen ...	371	112
c) Höchstpersönliche Akte wertender Erkenntnis .....	372	113
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht .....	376	113
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik .....	377	114
6. Folgen von Beurteilungsmängeln .....	379	115
IV. Überschneidungen .....	380	115
V. Sonderfälle .....	386	117

	Rn.	Seite
VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung .....	390	118
<b>§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis .....</b>	<b>394</b>	<b>120</b>
I. Das subjektive öffentliche Recht .....	394	120
1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjektivem Recht .....	394	120
2. Die Bedeutung der Grundrechte .....	403	123
3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts ..	410	124
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	413	125
1. Begriff .....	413	125
2. Erscheinungsformen .....	414	125
3. Rechtliche und praktische Bedeutung .....	415	126
4. Rechts- und Pflichtennachfolge .....	417	127
<b>Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung .....</b>	<b>419</b>	<b>131</b>
<b>§ 10. Der Verwaltungsakt .....</b>	<b>420</b>	<b>132</b>
I. Begriff und Bedeutung <sup>1</sup> .....	420	133
II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S. 1 VwVfG .....	425	134
1. Behörde .....	427	134
2. Hoheitliche Maßnahme .....	431	136
a) Maßnahme .....	433	136
b) Hoheitlich .....	435	137
3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	443	139
4. Regelung .....	445	139
a) Begriff .....	445	139
b) Abgrenzungen .....	449	140
aa) Realakte .....	450	141
bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte .....	453	141
cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter .....	456	143
5. Einzelfall .....	458	143
a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell .....	458	143
b) Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2 VwVfG .....	464	145
– Übersicht 12: Allgemeinverfügung .....	473	149
c) Abstrakt-individuelle Regelungen .....	474	149
– Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm .....	478	150
d) Abgrenzungsschwierigkeiten .....	479	151
6. Außenwirkung .....	483	152
– Übersicht 14: Dienstliche Weisungen .....	493	157
– Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG) ...	496	159
III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe .....	497	159
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte ...	498	160
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte .....	503	161

	Rn.	Seite
3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt .....	504	161
4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	505	162
5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte .....	506	163
6. Einstufige und mehrstufige Verwaltungsakte .....	507	163
7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte .....	512	164
8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte .....	514	164
9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte .....	515	165
10. Dauerverwaltungsakte .....	516	165
11. Zusage und Zusicherung .....	517	165
12. Vorbescheid und Teilgenehmigung .....	525	167
a) Vorbescheid .....	525	167
b) Teilgenehmigung .....	527	168
13. Vorläufiger und vorsorglicher Verwaltungsakt .....	528	168
a) Vorläufiger Verwaltungsakt .....	528	168
b) Vorsorglicher Verwaltungsakt .....	536	170
IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	537	170
1. Existenz von Verwaltungsakten .....	537	170
2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungsakten .....	540	172
a) Erlass .....	540	172
b) Wirksamkeit .....	542	172
– Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten .....	548	174
c) Bekanntgabe .....	551	174
3. Bestandskraft .....	563	182
V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	569	183
1. Ermächtigungsgrundlage .....	570	184
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	573	184
a) Zuständigkeiten .....	573	185
aa) Örtliche Zuständigkeit .....	574	185
bb) Sachliche Zuständigkeit .....	575	185
cc) Instantielle Zuständigkeit .....	576	185
dd) Funktionelle Zuständigkeit .....	577	185
b) Verfahren – Verfahrensvorschriften .....	579	186
c) Form .....	580	186
d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe .....	581	187
e) Begründung .....	584	187
f) Rechtsbehelfsbelehrung .....	586	188
g) Weitere formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen? .....	587	188
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	588	188
a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage .....	588	188
b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage .....	589	189
aa) Eingriffsverwaltung .....	590	190
bb) Leistungsverwaltung .....	591	190
c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis) .....	592	190
d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	603	195

	Rn.	Seite
e) Beachtung von Ermessens- und Beurteilungsgrenzen .....	604	195
f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .....	605	195
g) Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	606	196
h) Bestimmtheitsgrundsatz .....	607	196
i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befolgung des Verwaltungsakts .....	608	197
– Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema) .....	610	197
VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....	611	199
1. Allgemeines .....	611	199
2. Nichtigkeit .....	613	199
3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit .....	621	201
a) Anfechtbarkeit .....	621	201
b) Aufhebbarkeit .....	626	202
c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufheb- barkeit .....	627	202
d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG .....	629	202
aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG .....	632	204
bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Form- fehler, § 46 VwVfG .....	635	206
e) Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG	640	208
VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten .....	643	209
1. Bedeutung .....	643	209
2. Arten von Nebenbestimmungen .....	645	210
a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG .....	646	210
b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG .....	647	210
c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG .....	650	211
d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG .....	651	211
e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG .....	654	211
3. Rechtsnatur .....	655	212
4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auf- lage .....	657	212
5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	660	213
a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG .....	661	213
b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG .....	662	214
c) Allgemeingültige Aussagen .....	663	214
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	665	215
a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung .....	666	215
b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts ...	668	216
c) Grundsätzlich Anfechtungsklage .....	669	216
d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage .....	670	217
e) Stellungnahme .....	671	217
VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG .....	673	218
1. Allgemeines .....	673	218

	Rn.	Seite
a) Begriff der Aufhebung .....	673	218
– Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG .....	678	220
b) Rechtmäßig – rechtswidrig .....	679	220
c) Belastend – begünstigend .....	686	223
2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte .....	690	224
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .....	694	227
a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG.....	695	227
– Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) .....	696	227
b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG .....	704	232
aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG .....	704	232
bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG.....	707	234
c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG .....	712	235
d) Behördenzuständigkeit .....	714	236
4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte .....	715	237
5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte .....	718	238
a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG .....	719	238
b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG .....	725	242
6. Erstattungspflicht nach § 49 a VwVfG .....	729	243
7. Rechtsschutz .....	734	245
a) Grundfälle .....	734	245
b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	739	247
– Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis .....	739	247
– Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema) .....	748	252
8. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte .....	749	252
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	749	253
aa) Problemstellung .....	749	253
bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts .....	752	254
cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV) .....	759	257
b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte .....	763	261
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG .....	766	263
1. Bedeutung von § 51 VwVfG .....	766	264
2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG .....	769	264
– Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüfschema) .....	769	265
3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung .....	771	270
4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid .....	772	271
a) Wiederholende Verfügung .....	772	271
b) Zweitbescheid .....	773	272
5. Rechtsschutz .....	774	272
<b>§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG</b> .....	<b>775</b>	<b>274</b>

	R.n.	Seite
I. Abgrenzungen .....	775	275
1. Völkerrechtliche Verträge .....	776	275
2. Verfassungsrechtliche Verträge .....	778	275
3. Staatsverträge .....	779	276
4. Verwaltungsabkommen .....	780	277
5. Staatskirchenverträge .....	782	278
6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG .....	783	278
– Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge .....	783	279
II. Begriffsmerkmale .....	784	279
1. Vertrag .....	784	279
2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	785	280
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses .....	787	281
III. Vertragsarten .....	788	282
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge .....	789	282
2. Vergleichsverträge .....	795	284
3. Austauschverträge .....	799	285
IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	803	289
1. Zulässigkeit der Vertragsform .....	804	289
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	806	291
a) Zuständigkeiten .....	806	291
b) Form .....	807	291
c) Zustimmung .....	809	292
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	810	293
4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit .....	812	294
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....	812	294
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG .....	814	295
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG .....	815	295
5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit .....	820	298
6. Abwicklung wirksamer Verträge .....	821	299
7. Rechtsweg .....	823	299
<b>§ 12. Rechtsverordnungen .....</b>	<b>824</b>	<b>302</b>
I. Begriff .....	824	302
II. Ermächtigungsgrundlage .....	826	303
III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	830	304
1. Zuständigkeit .....	830	304
2. Verfahren und Form .....	832	305
3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG .....	833	305
IV. Materielle Rechtmäßigkeit .....	835	306
1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	835	306
2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	836	307
3. Ermessen .....	837	307
4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .....	838	308

	Rn.	Seite
V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen .....	839	308
<b>§ 13. Satzungen</b> .....	844	310
I. Begriff .....	844	310
II. Ermächtigungsgrundlage .....	846	310
III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	849	312
IV. Rechtswidrigkeit .....	850	312
<b>§ 14. Verwaltungsvorschriften</b> .....	852	314
I. Begriff und Rechtsnatur .....	852	314
II. Erscheinungsformen .....	855	315
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften .....	855	315
2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften .....	857	316
3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften .....	858	316
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften .....	860	317
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften .....	861	317
III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften .....	863	317
IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz .....	867	319
1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung ....	867	319
2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidungslenkenden Verwaltungsvorschriften .....	870	319
a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG .....	870	319
b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen .....	875	321
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht? .....	878	323
– Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften .....	884	325
<b>§ 15. Realakte</b> .....	885	326
I. Begriff und Abgrenzungen .....	885	326
II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz .....	889	327
<b>§ 16. Pläne</b> .....	891	329
<b>§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln</b> .....	895	331
I. Privatisierung der Verwaltung .....	895	331
II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	903	336
1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten .....	903	336
2. Die Zweistufentheorie .....	909	342
a) Grundidee.....	909	342
b) Anwendungsbereiche.....	911	343
aa) Subventionswesen .....	911	343
– Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse .....	912	344

	Rn.	Seite
– Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen ..	914	345
bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen .....	919	347
cc) Sonstige Anwendungsfälle .....	927	352
3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge .....	936	358
<b>Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren .....</b>	<b>940</b>	<b>362</b>
<b>§ 18. Grundzüge .....</b>	<b>940</b>	<b>362</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	940	362
II. Verfahrensarten des VwVfG .....	942	364
1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren .....	942	364
2. Förmliches Verwaltungsverfahren .....	943	364
3. Planfeststellungsverfahren .....	944	365
III. Verfahrensablauf .....	947	366
1. Einleitung des Verfahrens .....	947	366
2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung .....	948	366
a) Die Beteiligten .....	948	366
b) Untersuchungsgrundsatz .....	949	367
c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten .....	950	367
aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG .....	950	367
bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG .....	951	368
cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG .....	954	369
dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG ..	955	369
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle .....	957	370
3. Verfahrensabschluss .....	959	371
IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz .....	960	371
<b>Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen .....</b>	<b>961</b>	<b>373</b>
<b>§ 19. Grundzüge .....</b>	<b>961</b>	<b>373</b>
I. Begriff der öffentlichen Sache .....	961	373
II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen .....	964	374
1. Entstehung .....	964	374
2. Aufhebung .....	967	375
3. Änderung .....	968	375
III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache ...	969	376
1. Modifiziertes Privateigentum .....	969	376
a) Geltung der Privatrechtsordnung .....	969	376
b) Öffentlich-rechtlicher Status .....	970	376
2. Öffentliches Eigentum .....	972	378
IV. Arten der öffentlichen Sachen .....	973	378
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch .....	973	378
a) Begriff .....	973	378
b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch .....	976	379
aa) Begriff und Bedeutung .....	976	379
bb) Fallgruppen .....	979	380
cc) Erteilung von Sondernutzungserlaubnissen .....	989	383

	Rn.	Seite
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch .....	992	385
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch .....	995	385
4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch .....	1001	387
– Übersicht 27: Öffentliche Sachen .....	1003	388
<b>Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung .....</b>	<b>1005</b>	<b>389</b>
<b>§ 20. Grundzüge .....</b>	<b>1005</b>	<b>389</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	1005	389
II. Rechtsgrundlagen .....	1007	390
III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	1009	391
IV. Vollstreckung von Geldforderungen .....	1014	392
1. Vollstreckungsverfahren .....	1014	392
2. Rechtsschutz .....	1017	393
a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grundverfügung) .....	1018	393
b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen .....	1021	393
V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	1028	396
1. Vollstreckungsverfahren .....	1028	396
a) Allgemeine Voraussetzungen .....	1028	396
b) Zwangsmittel .....	1030	397
– Übersicht 28: Ersatzvornahme .....	1032	397
c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens .....	1038	399
d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG) .....	1041	399
2. Rechtsschutz .....	1046	401
– Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung .....	1051	404
<b>Kapitel 6. Staatshaftung .....</b>	<b>1052</b>	<b>405</b>
<b>§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG .....</b>	<b>1053</b>	<b>406</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	1053	406
II. Anspruchsvoraussetzungen .....	1055	407
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes ..	1055	407
2. Verletzung einer drittrichteten Amtspflicht .....	1064	411
a) Amtspflicht .....	1065	412
b) Drittrichtung der Amtspflicht .....	1066	412
c) Verstoß gegen die Amtspflicht .....	1076	420
3. Verschulden .....	1079	421
a) Allgemeines .....	1079	421
b) Besonderheiten .....	1081	421
aa) Zweifelhafte Rechtslage .....	1081	421
bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht .....	1082	422
cc) Organisationsverschulden .....	1083	422
4. Schaden .....	1084	423
5. Kausalität .....	1085	423
6. Kein Haftungsausschluss .....	1086	424

	R.n.	Seite
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1086	424
b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB .....	1088	425
c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB .....	1090	426
7. Art und Umfang des Schadensersatzes .....	1093	428
8. Verjährung .....	1095	428
9. Der haftende Hoheitsträger .....	1096	429
III. Prozessuale Anschlussfragen .....	1098	433
1. Zivilrechtsweg .....	1098	433
2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts .....	1099	433
IV. Konkurrenzen .....	1101	434
– Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüf- schema) .....	1102	435
V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt .....	1103	436
– Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amtsträgern	1107	437
<b>§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe .....</b>	<b>1108</b>	<b>440</b>
I. Anspruch auf Enteignungsentschädigung .....	1110	441
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1112	442
2. Eigentumseingriff .....	1113	442
3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter .....	1117	443
4. Gemeinwohlinteresse .....	1125	445
5. Gesetzliche Entschädigungsregelung .....	1126	446
6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen .....	1128	446
7. Art und Umfang der Entschädigung .....	1130	446
8. Verjährung .....	1130	447
9. Anspruchsgegner .....	1131	447
10. Rechtsweg .....	1132	447
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff .....	1133	448
1. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1133	448
2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen) .....	1137	449
3. Eigentumseingriff .....	1139	450
4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....	1141	450
5. Rechtswidrigkeit .....	1145	451
6. Sonderopfer .....	1146	452
7. Gemeinwohlbezug .....	1147	452
8. Ausschluss für legislatives Unrecht .....	1148	452
9. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1154	455
a) Vorrang des Primärrechtsschutzes .....	1154	455
b) Sonstiges Mitverschulden .....	1156	456
10. Art und Umfang der Entschädigung .....	1157	456
11. Verjährung .....	1158	456
12. Anspruchsgegner .....	1159	456
13. Rechtsweg .....	1160	457
14. Konkurrenzen .....	1160	457
III. Anspruch aus enteignendem Eingriff .....	1161	457
1. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1161	457
2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittel- barkeit des Eigentumseingriffs .....	1164	458

	Rn.	Seite
3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1167	459
4. Sonderopfer .....	1170	460
5. Ausschluss für legislative Folgen .....	1172	460
6. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1174	461
7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1175	461
IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung .....	1176	461
– Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) .....	1180	462
<b>§ 23. Aufopferungsanspruch</b> .....	1181	465
I. Begriff .....	1181	465
II. Rechtsgrundlage .....	1185	466
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge .....	1186	466
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1186	466
2. Eingriff in ein immaterielles Recht .....	1187	466
3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....	1190	467
4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs .....	1191	467
5. Vermögensschaden .....	1192	467
6. Sonderopfer .....	1193	467
7. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1194	468
8. Haftungsausschluss für legislative Folgen? .....	1195	468
9. Art und Umfang der Entschädigung .....	1196	469
10. Verjährung .....	1197	469
11. Anspruchsgegner .....	1198	469
12. Rechtsweg .....	1199	469
IV. Konkurrenzen .....	1199	469
– Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema) .....	1200	470
<b>§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch</b> .....	1201	471
I. Begriff und Differenzierung .....	1201	471
II. Rechtsgrundlage .....	1204	472
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1205	472
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1205	472
2. Rechtseingriff .....	1206	473
3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1207	473
4. Rechtswidrigkeit der Folgen .....	1209	474
5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen .....	1210	474
6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung .....	1213	475
7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung .....	1216	478
8. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1219	479
9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung .....	1221	480
10. Normatives Unrecht .....	1223	482
11. Verjährung .....	1225	483
12. Anspruchsgegner .....	1226	483
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1227	483
V. Konkurrenzen .....	1233	486

	Rn.	Seite
– Übersicht 34: Folgebeseitigungsanspruch (Prüfschema) .....	1234	486
<b>§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....</b>	<b>1235</b>	<b>487</b>
I. Begriff .....	1235	487
II. Rechtsgrundlage .....	1238	488
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1240	488
1. Vorrang spezieller Vorschriften .....	1240	488
2. Vermögensverschiebung .....	1241	489
3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung .....	1242	489
4. Ohne Rechtsgrund .....	1247	490
5. Erstattungsumfang .....	1249	491
6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs .....	1250	491
7. Verjährung .....	1254	493
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1255	494
V. Konkurrenzen .....	1260	496
– Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) .....	1261	497
<b>§ 26. Schadensersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen .....</b>	<b>1262</b>	<b>498</b>
I. Begriff und Rechtsgrundlagen .....	1262	499
II. Fallgruppen .....	1266	501
1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	1266	501
2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhältnisse ...	1269	502
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung .....	1272	505
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) ...	1274	505
a) Begriff .....	1274	505
b) Fallgruppen .....	1275	506
c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln .....	1278	507
d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und privat-rechtlicher GoA .....	1283	509
5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1285	511
a) Beamtenverhältnis .....	1285	511
b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1290	513
6. Rechtsweg .....	1291	514
III. Konkurrenzen .....	1293	515
<b>§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch ...</b>	<b>1294</b>	<b>516</b>
I. Anwendungsbereich .....	1294	516
II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln .....	1295	517
III. Unmittelbarkeit der Folgen .....	1298	519
IV. Das Kriterium der Zielrichtung behördlichen Handelns .....	1299	520
V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter .....	1300	520
1. Anscheins- und Verdachtsstörer .....	1300	521
2. Unbeteiligter Dritter .....	1303	522

	Rn.	Seite
VI. Konkurrenzen .....	1304	523
– Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichsansprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema) .....	1304	523
<b>§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch</b> .....	1305	526
I. Ausgangssituation .....	1305	526
II. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1308	527
III. Anspruchsstruktur .....	1312	529
IV. Konkurrenzen .....	1313	529
V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau .....	1314	530
– Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) .....	1315	530
<b>Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht</b> .....	1316	534
<b>§ 29. Einführung</b> .....	1316	534
<b>§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen</b> .....	1319	537
I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	1319	538
1. Aufdrängende Sonderzuweisungen .....	1319	538
2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO .....	1320	538
a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	1321	539
aa) Eindeutige Fälle .....	1321	539
bb) Abgrenzungstheorien .....	1323	540
(1) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs-Theorie) .....	1323	540
(2) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifizierte Subjektstheorie) .....	1324	542
(3) Interessentheorie .....	1324	545
cc) Problematische Fälle .....	1325	545
(1) Tatsächliches Handeln .....	1325	545
(2) Rechtshandlungen .....	1325	548
dd) Zweistufentheorie .....	1326	549
b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....	1327	550
c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung .....	1329	552
II. Gerichtszuständigkeiten .....	1331	553
1. Sachliche Zuständigkeit .....	1331	553
2. Örtliche Zuständigkeit .....	1332	554
III. Richtiger Beklagter .....	1333	554
1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungsbefugnis .....	1333	554
2. Hinweise für die Fallbearbeitung .....	1338	556
3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO .....	1342	558
IV. Beteiligungsfähigkeit .....	1344	559

	Rn.	Seite
V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1347	561
VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	1349	562
<b>§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit .....</b>	<b>1350</b>	<b>563</b>
I. Die Anfechtungsklage .....	1350	563
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1350	563
a) Statthaftigkeit .....	1350	563
b) Klagebefugnis .....	1351	564
c) Vorverfahren .....	1354	565
aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung .....	1354	566
bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren .....	1359	569
(1) Zulässigkeit des Widerspruchs .....	1360	570
(a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs analog § 40 I VwGO .....	1360	570
(b) Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	1361	570
(c) Widerspruchsbefugnis .....	1363	571
(d) Beteiligungsfähigkeit .....	1365	572
(e) Handlungsfähigkeit .....	1366	572
(f) Widerspruchsfrist .....	1366	572
(g) Zuständige Behörde .....	1367	572
(2) Begründetheit des Widerspruchs .....	1368	573
(3) Reformatio in peius .....	1373	575
– Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema) .....	1375	578
d) Klagefrist .....	1376	579
2. Begründetheit .....	1377	579
II. Verpflichtungsklage .....	1379	580
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1379	580
a) Statthaftigkeit .....	1379	580
b) Klagebefugnis .....	1382	581
c) Vorverfahren .....	1384	582
d) Klagefrist .....	1386	583
2. Begründetheit .....	1387	583
III. Allgemeine Leistungsklage .....	1390	584
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1390	584
a) Statthaftigkeit .....	1390	584
b) Klagebefugnis .....	1392	586
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1393	587
2. Begründetheit .....	1394	588
IV. Feststellungsklage .....	1395	588
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1395	589
a) Statthaftigkeit .....	1395	589
b) Subsidiarität .....	1399	595
c) Feststellungsinteresse .....	1402	596
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1403	597
2. Begründetheit .....	1404	597

	R.n.	Seite
V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	1405	598
1. Allgemeines .....	1405	598
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1407	599
a) Statthaftigkeit .....	1407	599
b) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1411	603
c) Antragsgegner .....	1412	603
d) Antragsbefugnis .....	1413	603
e) Frist .....	1415	605
f) Rechtsschutzbedürfnis .....	1416	605
3. Begründetheit .....	1417	605
– Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) .....	1420	607
<b>§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes .....</b>	<b>1421</b>	<b>613</b>
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	1421	613
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1421	613
a) Statthaftigkeit .....	1421	613
b) Klagebefugnis .....	1425	616
c) Feststellungsinteresse .....	1426	618
aa) Wiederholungsgefahr .....	1426	618
bb) Rehabilitationsinteresse .....	1427	618
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungsklage .....	1427	618
dd) Tiefgreifende Grundrechtseingriffe .....	1427	619
d) Vorverfahren .....	1428	619
e) Klagefrist .....	1432	622
2. Begründetheit .....	1435	624
– Übersicht 40: Fortsetzungsfeststellungsklage (Prüfschema) .....	1436	625
II. Klage sui generis .....	1437	627
III. Normerlassklage .....	1438	628
IV. Vorbeugender Rechtsschutz .....	1443	631
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1443	632
a) Statthaftigkeit .....	1443	632
b) Klagebefugnis .....	1447	633
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis .....	1448	634
aa) Begehungs- bzw. Wiederholungsgefahr .....	1449	634
bb) Unzumutbarkeit der Verweisung auf repressiven Rechtsschutz .....	1450	635
2. Begründetheit .....	1451	635
– Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Feststellungsklage (Prüfschema) .....	1452	636
V. Verwaltungsrechtliche Organklagen .....	1453	637
1. Begriff und Bedeutung .....	1453	638
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges .....	1457	639
3. Klageart .....	1461	640
4. Klagebefugnis .....	1468	645
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis) .....	1471	646
6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit .....	1472	647

	R.n.	Seite
– Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüf- schema) .....	1474	649
<b>§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	1475	651
I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte .....	1476	651
1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungs- klage .....	1476	651
a) Begriff der aufschiebenden Wirkung .....	1476	651
b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung .....	1480	653
c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung .....	1482	655
2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung .....	1483	655
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO .....	1483	655
aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1483	656
(1) Behördenzuständigkeit .....	1483	656
(2) Kein Anhörungserfordernis .....	1484	656
(3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollzieh- barkeit, § 80 III 1 VwGO .....	1485	656
bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1486	657
cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden .....	1489	658
b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO .....	1490	659
c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80a VwGO .....	1493	660
3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der auf- schiebenden Wirkung und die gerichtliche Anordnung der so- fortigen Vollziehung .....	1496	661
a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO .....	1496	661
aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO .....	1497	661
bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO .....	1501	664
(1) Die Unterscheidung zwischen der summarischen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten .....	1501	664
(2) Anträge gem. § 80 V 1, 1. Alt. VwGO gegen die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 1–3, 2 VwGO (auf gerichtliche An- ordnung der aufschiebenden Wirkung) .....	1505	667
(3) Anträge gem. § 80 V 1, 2. Alt. VwGO gegen die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbar- keit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO (auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung) .....	1507	668
(4) EU-rechtliche Besonderheiten .....	1512	669
(5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung .....	1515	671

	Rn.	Seite
cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts .....	1517	672
dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung .....	1518	672
b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit ..	1520	674
– Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80a III 2 VwGO (Prüfschema) .....	1522	675
II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	1523	678
1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung .....	1523	678
2. Zulässigkeit eines Antrags .....	1525	678
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	1525	678
b) Statthaftigkeit des Antrags .....	1526	678
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO .....	1529	680
aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs .....	1530	680
bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes .....	1531	681
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1532	681
3. Begründetheit eines Antrages .....	1534	682
– Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anord- nung nach § 123 VwGO (Prüfschema) .....	1538	687
III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Sat- zungen nach § 47 VI VwGO .....	1539	689
1. Abgrenzung .....	1539	689
2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1540	690
3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1546	692
<b>§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens .....</b>	<b>1548</b>	<b>694</b>
Sachverzeichnis .....		697