

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abbildungsverzeichnis	XII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
1. Grundbegriffe des Kommunalrechts	1
1.1 Begriff des Kommunalrechts	1
1.2 Begriff der Gemeinde	1
2. Rechtsgrundlagen des Kommunalrechts	1
2.1 Bundesrecht	1
2.2 Landesrecht	2
3. Rechtsnatur und Rechtsstellung der Gemeinden	2
3.1 Rechtsnatur der Gemeinden und Gemeindeverbände ..	2
3.2 Rechtsstellung der Gemeinden und Gemeinde-	
verbände	4
3.3 Selbstverwaltung als verfassungsrechtliche Grundlage .	4
3.3.1 Selbstverwaltung nach dem Grundgesetz ...	4
3.3.2 Selbstverwaltung nach Art. 46 LVerf	7
4. Aufgaben der Gemeinden und Kreise	8
4.1 Allzuständigkeit der Gemeinden, subsidiäre	
Allzuständigkeit der Gemeindeverbände	8
4.2 Selbstverwaltungsaufgaben	11
4.3 Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung	11
4.4 Aufgaben als allgemeine untere Landesbehörde	12
5. Gemeinden	15
5.1 Haupt- und ehrenamtlich verwaltete Gemeinden	
und Städte	15
5.2 Städte	17
5.3 Zentrale Orte	18

6. Äußere Zeichen der Gemeindehoheit	18
6.1 Gemeindename	18
6.2 Wappen, Flagge, Siegel	19
7. Territoriale Grundlage der Gemeinden	20
7.1 Gebiet	20
7.2 Gebietsänderung	20
8. Personelle Grundlagen der Gemeinden	22
8.1 Einwohner/innen	22
8.1.1 Benutzung von öffentlichen Einrichtungen	22
8.1.2 Unterrichtung der Einwohner/innen	23
8.1.3 Einwohnerversammlung	24
8.1.4 Einwohnerfragestunde	25
8.1.5 Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten	25
8.1.6 Anregungen und Beschwerden	26
8.1.7 Einwohnerantrag	27
8.1.8 Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten	29
8.1.9 Einwohnerzahl	29
8.2 Bürger/innen	29
8.2.1 Bürgerentscheid	30
8.2.2 Bürgerbegehren	33
8.3 Pflichten der Bürger/innen	35
8.3.1 Verpflichtung zur Übernahme einer ehrenamtlichen Tätigkeit oder eines Ehrenamtes	35
8.3.2 Ausübung der ehrenamtlichen Tätigkeit	36
8.3.3 Verschwiegenheitspflicht	37
8.3.4 Ausschlussgründe	37
8.3.5 Treuepflicht	43
8.3.6 Vertretung der Gemeinde in Vereinigungen	44
8.4 Entschädigung	45
8.5 Kündigungsschutz	46
8.6 Gewährung der erforderlichen Zeit	47
9. Ehrenbürger/innen, Ehrenbezeichnungen	47

10. Innere Gemeindeverfassung	48
10.1 Begriff	48
10.2 Verfassungssysteme	48
10.3 Gemeinde-/Stadtvertretung	49
10.3.1 Rechtliche Stellung	49
10.3.2 Zusammensetzung und Wahl	50
10.3.3 Wahlberechtigung und Wählbarkeit	50
10.3.4 Wahlverfahren	51
10.3.5 Mitglieder der Gemeindevertretung	58
10.3.6 Fraktionen	59
10.3.7 Vorsitzende/r der Gemeindevertretung	60
10.3.8 Sitzungen und Verfahren der Gemeinde-	
vertretung	66
10.3.8.1 Einberufung der Gemeindevertretung	66
10.3.8.2 Beschlussfähigkeit	68
10.3.8.3 Beschlussfassung	70
10.3.8.4 Wahlen	72
10.3.8.5 Abberufungen	75
10.3.8.6 Öffentlichkeit von Sitzungen	76
10.3.8.7 Niederschrift	78
10.3.9 Aufgaben der Gemeindevertretung	79
10.3.10 Auflösung der Gemeindevertretung	83
11. Ausschüsse der Gemeindevertretung	84
11.1 Bildung der Ausschüsse	84
11.2 Zusammensetzung der Ausschüsse	87
11.3 Wahl der Ausschussmitglieder	88
11.4 Ausschussvorsitzende	94
11.5 Verfahren der Ausschüsse	96
11.6 Aufgaben der Ausschüsse	97
12. Bürgermeister/in	98
12.1 Ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte	98
12.2 Hauptamtlich verwaltete Gemeinden und Städte	100
12.2.1 Rechtsstellung, Wahl	100
12.2.2 Wiederwahl	105

12.2.3	Abwahl	106
12.2.4	Stellvertretung d. hauptamtlichen Bgm.	109
12.2.5	Aufgaben	109
12.3	Besonderheiten in Städten	113
12.3.1	Rechtstellung und Wahl von Stadträtinnen und Stadträten	114
12.3.2	Stellvertretung d. Bgm.	116
12.3.3	Abberufung von Stadträtinnen und Stadträten	117
13.	Gleichstellungsbeauftragte, Beteiligung von Kindern und Jugendlichen	118
13.1	Gleichstellungsbeauftragte	118
13.2	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen	119
14.	Ortsteile, Beiräte	120
14.1	Ortsteile	120
14.2	Beiräte	120
15.	Kommunaler Organstreit	121
16.	Aufsicht über Gemeinden und Gemeindeverbände	124
16.1	Aufgabe der Staatsaufsicht	124
16.2	Arten der Staatsaufsicht	124
16.2.1	Fachaufsicht, Dienstaufsicht	124
16.2.2	Kommunalaufsicht	125
16.3	Kommunalaufsichtsbehörden	125
16.4	Kommunalaufsichtsbehördliche Mittel	126
16.4.1	Auskunftsrecht	128
16.4.2	Beanstandungsrecht, einstweilige Anordnung	129
16.4.3	Anordnungsrecht	130
16.4.4	Ersatzvornahme	130
16.4.5	Bestellung von Beauftragten	131
17.	Kommunalverbände	131
17.1	Kreise	131
17.1.1	Rechtsnatur	132

17.1.2	Aufgaben	132
17.1.3	Organe	133
17.1.3.1	Kreistag	134
17.1.3.2	Landrätin/Landrat	134
17.2	Ämter	135
17.2.1	Rechtsnatur, Rechtsstellung	136
17.2.2	Bildung und Verwaltung von Ämtern	137
17.2.3	Aufgaben der Ämter	138
17.2.4	Verwaltungsformen und Organe	140
17.2.4.1	Amtsausschuss	140
17.2.4.2	Amtsvorsteher/in	141
17.2.4.3	Amtsdirektor/in	142
18.	Kommunale Zusammenarbeit	143
18.1	Zweckverbände	143
18.2	Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen	144
18.3	Verwaltungsgemeinschaften	145
19.	Kommunale Landesverbände	145
	Stichwortverzeichnis	147