

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	XII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XIII
<b>1. Grundbegriffe des Kommunalrechts</b> .....	1
1.1 Begriff des Kommunalrechts .....	1
1.2 Begriff der Gemeinde .....	1
<b>2. Rechtsgrundlagen des Kommunalrechts</b> .....	1
2.1 Bundesrecht .....	1
2.2 Landesrecht .....	2
<b>3. Rechtsnatur und Rechtsstellung der Gemeinden</b> .....	2
3.1 Rechtsnatur der Gemeinden und Gemeindeverbände ..	2
3.2 Rechtsstellung der Gemeinden und Gemeinde- verbände .....	4
3.3 Selbstverwaltung als verfassungsrechtliche Grundlage ..	4
3.3.1 Selbstverwaltung nach dem Grundgesetz ..	4
3.3.2 Selbstverwaltung nach Art. 46 LVerf .....	7
<b>4. Aufgaben der Gemeinden und Kreise</b> .....	8
4.1 Allzuständigkeit der Gemeinden, subsidiäre Allzuständigkeit der Gemeindeverbände .....	8
4.2 Selbstverwaltungsaufgaben .....	11
4.3 Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	11
4.4 Aufgaben als allgemeine untere Landesbehörde .....	12
<b>5. Gemeinden</b> .....	15
5.1 Haupt- und ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte .....	15
5.2 Städte .....	17
5.3 Zentrale Orte .....	18

VII

<b>6. Äußere Zeichen der Gemeindehoheit .....</b>	<b>18</b>
6.1 Gemeindename .....	18
6.2 Wappen, Flagge, Siegel .....	19
<b>7. Territoriale Grundlage der Gemeinden .....</b>	<b>20</b>
7.1 Gebiet .....	20
7.2 Gebietsänderung .....	20
<b>8. Personelle Grundlagen der Gemeinden .....</b>	<b>22</b>
8.1 Einwohner/innen .....	22
8.1.1 Benutzung von öffentlichen Einrichtungen ..	22
8.1.2 Unterrichtung der Einwohner/innen .....	23
8.1.3 Einwohnerversammlung .....	24
8.1.4 Einwohnerfragestunde .....	25
8.1.5 Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten .....	25
8.1.6 Anregungen und Beschwerden .....	26
8.1.7 Einwohnerantrag .....	27
8.1.8 Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten .....	29
8.1.9 Einwohnerzahl .....	29
8.2 Bürger/innen .....	29
8.2.1 Bürgerentscheid .....	30
8.2.2 Bürgerbegehren .....	33
8.3 Pflichten der Bürger/innen .....	35
8.3.1 Verpflichtung zur Übernahme einer ehrenamtlichen Tätigkeit oder eines Ehrenamtes .....	35
8.3.2 Ausübung der ehrenamtlichen Tätigkeit .....	36
8.3.3 Verschwiegenheitspflicht .....	37
8.3.4 Ausschließungsgründe .....	37
8.3.5 Treuepflicht .....	43
8.3.6 Vertretung der Gemeinde in Vereinigungen ..	44
8.4 Entschädigung .....	45
8.5 Kündigungsschutz .....	46
8.6 Gewährung der erforderlichen Zeit .....	47
<b>9. Ehrenbürger/innen, Ehrenbezeichnungen .....</b>	<b>47</b>

<b>10. Innere Gemeindeverfassung</b> . . . . .	48
10.1 Begriff . . . . .	48
10.2 Verfassungssysteme . . . . .	48
10.3 Gemeinde-/Stadtvertretung . . . . .	49
10.3.1 Rechtliche Stellung . . . . .	49
10.3.2 Zusammensetzung und Wahl . . . . .	50
10.3.3 Wahlberechtigung und Wählbarkeit . . . . .	50
10.3.4 Wahlverfahren . . . . .	51
10.3.5 Mitglieder der Gemeindevertretung . . . . .	58
10.3.6 Fraktionen . . . . .	59
10.3.7 Vorsitzende/r der Gemeindevertretung . . . . .	60
10.3.8 Sitzungen und Verfahren der Gemeinde- vertretung . . . . .	66
10.3.8.1 Einberufung der Gemeindevertretung . . . . .	66
10.3.8.2 Beschlussfähigkeit . . . . .	68
10.3.8.3 Beschlussfassung . . . . .	70
10.3.8.4 Wahlen . . . . .	72
10.3.8.5 Abberufungen . . . . .	75
10.3.8.6 Öffentlichkeit von Sitzungen . . . . .	76
10.3.8.7 Niederschrift . . . . .	78
10.3.9 Aufgaben der Gemeindevertretung . . . . .	79
10.3.10 Auflösung der Gemeindevertretung . . . . .	83
<b>11. Ausschüsse der Gemeindevertretung</b> . . . . .	84
11.1 Bildung der Ausschüsse . . . . .	84
11.2 Zusammensetzung der Ausschüsse . . . . .	87
11.3 Wahl der Ausschussmitglieder . . . . .	88
11.4 Ausschussvorsitzende . . . . .	94
11.5 Verfahren der Ausschüsse . . . . .	96
11.6 Aufgaben der Ausschüsse . . . . .	97
<b>12. Bürgermeister/in</b> . . . . .	98
12.1 Ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte . . . . .	98
12.2 Hauptamtlich verwaltete Gemeinden und Städte . . . . .	100
12.2.1 Rechtsstellung, Wahl . . . . .	100
12.2.2 Wiederwahl . . . . .	105

12.2.3	Abwahl .....	106
12.2.4	Stellvertretung d. hauptamtlichen Bgm. ....	109
12.2.5	Aufgaben .....	109
12.3	Besonderheiten in Städten .....	113
12.3.1	Rechtstellung und Wahl von Stadträtinnen und Stadträten .....	114
12.3.2	Stellvertretung d. Bgm. ....	116
12.3.3	Abberufung von Stadträtinnen und Stadträten .....	117
<b>13.</b>	<b>Gleichstellungsbeauftragte, Beteiligung von Kindern und Jugendlichen .....</b>	<b>118</b>
13.1	Gleichstellungsbeauftragte .....	118
13.2	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen .....	119
<b>14.</b>	<b>Ortsteile, Beiräte .....</b>	<b>120</b>
14.1	Ortsteile .....	120
14.2	Beiräte .....	120
<b>15.</b>	<b>Kommunaler Organstreit .....</b>	<b>121</b>
<b>16.</b>	<b>Aufsicht über Gemeinden und Gemeindeverbände .....</b>	<b>124</b>
16.1	Aufgabe der Staatsaufsicht .....	124
16.2	Arten der Staatsaufsicht .....	124
16.2.1	Fachaufsicht, Dienstaufsicht .....	124
16.2.2	Kommunalaufsicht .....	125
16.3	Kommunalaufsichtsbehörden .....	125
16.4	Kommunalaufsichtsbehördliche Mittel .....	126
16.4.1	Auskunftsrecht .....	128
16.4.2	Beanstandungsrecht, einstweilige Anordnung .....	129
16.4.3	Anordnungsrecht .....	130
16.4.4	Ersatzvornahme .....	130
16.4.5	Bestellung von Beauftragten .....	131
<b>17.</b>	<b>Kommunalverbände .....</b>	<b>131</b>
17.1	Kreise .....	131
17.1.1	Rechtsnatur .....	132

17.1.2 Aufgaben .....	132
17.1.3 Organe .....	133
17.1.3.1 Kreistag .....	134
17.1.3.2 Landrätin/Landrat .....	134
<b>17.2 Ämter .....</b>	<b>135</b>
17.2.1 Rechtsnatur, Rechtsstellung .....	136
17.2.2 Bildung und Verwaltung von Ämtern .....	137
17.2.3 Aufgaben der Ämter .....	138
17.2.4 Verwaltungsformen und Organe .....	140
17.2.4.1 Amtsausschuss .....	140
17.2.4.2 Amtsvorsteher/in .....	141
17.2.4.3 Amtsdirektor/in .....	142
<b>18. Kommunale Zusammenarbeit .....</b>	<b>143</b>
18.1 Zweckverbände .....	143
18.2 Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen .....	144
18.3 Verwaltungsgemeinschaften .....	145
<b>19. Kommunale Landesverbände .....</b>	<b>145</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>147</b>