

# Inhaltsverzeichnis

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. Teil – Allgemeine Grundrechtslehren.....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>A. Menschenrechte, Bürgerrechte, Grundrechte.....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>B. Stellung der Grundrechte in der Rechtsordnung .....</b>  | <b>3</b>  |
| I. Verhältnis zu den Grundrechten der Landesverfassungen .....   | 3         |
| II. Verhältnis zum Völkerrecht/zur EMRK .....  | 3         |
| III. Verhältnis zum Recht der Europäischen Union/zur GRC .....   | 7         |
| <b>C. Allgemeine Grundrechtslehren (Grundrechtsfunktionen) .....</b>                                   | <b>11</b> |
| I. Die subjektiv-rechtlichen Funktionen der Grundrechte .....  | 11        |
| 1. Grundrechte als Abwehrrechte ( <i>status negativus</i> ).....                                       | 11        |
| 2. Grundrechte als Leistungsrechte ( <i>status positivus</i> ) .....                                   | 12        |
| 3. Grundrechte als Gleichheitsrechte.....  | 15        |
| 4. Grundrechte als Mitwirkungsrechte ( <i>status activus</i> ) .....                                   | 16        |
| II. Die objektiv-rechtlichen Funktionen der Grundrechte .....  | 17        |
| 1. Staatliche Schutzpflicht (insb. Schutz vor dem Verhalten Dritter) .....                             | 17        |
| 2. Ausstrahlungswirkung (Drittwirkung) .....   | 18        |
| 3. Verwaltungsprivatrecht und Fiskalverwaltung .....   | 19        |
| 4. Einrichtungsgarantien .....   | 19        |
| III. Grundrechte als Maßstab für Auslegung und Gestaltung des Rechts .....                             | 20        |
| IV. Grundrechtsschutz durch Organisation und Verfahren .....   | 21        |
| V. Grundrechtsfähigkeit und Grundrechtsmündigkeit .....  | 23        |
| 1. Grundrechtsfähigkeit natürlicher Personen .....   | 23        |
| 2. Grundrechtsfähigkeit juristischer Personen des Privatrechts.....                                    | 28        |
| 3. Grundrechtsfähigkeit juristischer Personen des öffentl. Rechts .....                                | 32        |
| 4. Sonderfall gemischtwirtschaftliche Unternehmen .....  | 36        |
| 5. Grundrechtsmündigkeit .....   | 37        |
| VI. Grundrechtsbindung.....  | 39        |
| 1. Grundrechtsbindung der Legislative.....   | 39        |
| 2. Grundrechtsbindung der Exekutive.....   | 39        |
| a. Verwaltungsprivatrecht.....   | 40        |
| b. Fiskalverwaltung.....   | 42        |
| 3. Grundrechtsbindung zwischen Privaten (Drittwirkung bzw. Horizontalwirkung<br>der Grundrechte) ..... | 44        |
| 4. Grundrechtsbindung der Judikative .....   | 46        |
| 5. Grundsatzentscheidung Fall Lütth – BVerfGE 7, 198 ff.....   | 47        |

VI

|  |            |
|--|------------|
| VII. Grundrechtsprüfung .....  | 49         |
| 1. Eröffnung des Schutzbereichs .....  | 50         |
| a. Rechtsdogmatische Hintergründe für die allgemein vorgenommene Unterscheidung von Schutzbereich, Eingriff und Rechtfertigung ..... | 50         |
| b. Bestimmung des Schutzbereichs durch Auslegung .....   | 51         |
| c. Unterscheidung von Regelungs- und Schutzbereich .....   | 52         |
| d. Begrenzung grundrechtlicher Schutzbereiche durch Kriterien auch außerhalb des geschriebenen Grundrechtstatbestands? .....         | 54         |
| e. Bedeutung des bisher Gesagten für Art. 2 I GG .....   | 56         |
| f. Grundrechtskonkurrenz .....   | 57         |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....   | 61         |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....  | 66         |
| a. Allgemeines .....   | 66         |
| b. Rechtfertigung aufgrund eines Gesetzesvorbehalts .....  | 70         |
| aa. Insbesondere: Verhältnismäßigkeit der gesetzlichen Regelung .....  | 72         |
| bb. Zusammenfassung .....  | 77         |
| cc. Rechtmäßigkeit des Einzelakts .....  | 78         |
| dd. Verfassungskonforme Auslegung des Gesetzes .....   | 79         |
| ee. Grundrechtseingriff und Rechtsverordnung .....   | 80         |
| ff. Grundrechtseingriff und Satzung .....  | 82         |
| c. Rechtfertigung durch kollidierendes Verfassungsrecht .....  | 84         |
| VIII. Grundrechtsprüfung und staatliche Warnungen .....  | 88         |
| IX. Grundrechte im (abzulehnenden) Sonderrechtsverhältnis .....  | 89         |
| X. Die Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 II GG .....  | 89         |
| XI. Abschaffung einzelner Grundrechte .....  | 90         |
| XII. Verwirkung von Grundrechten .....   | 91         |
| XIII. Exkurs: Prüfung von Grundrechten der GRC .....   | 91         |
| <b>2. Teil – Die einzelnen Grundrechte .....</b>   | <b>92</b>  |
| <b>A. Schutz der Menschenwürde – Art. 1 I GG .....</b>   | <b>92</b>  |
| I. Schutzbereich .....   | 94         |
| II. Eingriff in den Schutzbereich und Verletzung des Art. 1 I GG .....   | 98         |
| III. Verhältnis zu (anderen) Grundrechten .....  | 99         |
| <b>B. Freie Entfaltung der Persönlichkeit – Art. 2 I GG .....</b>  | <b>100</b> |
| I. Die allgemeine Verhaltensfreiheit .....   | 101        |
| 1. Schutzbereich .....   | 101        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....   | 106        |

|  |            |
|--|------------|
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung (Grundrechtsschranke) .....          | 106        |
| II. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG .....      | 109        |
| 1. Schutzbereich .....   | 110        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....                                       | 116        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                | 117        |
| 4. Konkurrenz zu anderen Grundrechten .....                                  | 125        |
| <b>C. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit</b>                     |            |
| – <b>Art. 2 II S. 1 GG</b> .....   | <b>127</b> |
| I. Abwehrrechte des Art. 2 II S. 1 GG .....                                  | 128        |
| 1. Schutzbereich .....   | 128        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....                                       | 129        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                | 130        |
| II. Schutzpflicht des Staates gem. Art. 2 II S. 1 GG .....                   | 133        |
| <b>D. Freiheit der Person – Art. 2 II S. 2, Art. 104 GG</b> .....            | <b>137</b> |
| I. Schutzbereich.....  | 137        |
| II. Eingriff in den Schutzbereich .....                                      | 138        |
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                               | 140        |
| <b>E. Das Gleichheitsgebot – Art. 3, 6 V, 33 I-III GG</b> .....              | <b>142</b> |
| I. Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 I GG).....                         | 142        |
| 1. Allgemeines .....   | 142        |
| 2. Prüfungsaufbau.....   | 142        |
| 3. Gleich- bzw. Ungleichbehandlung.....                                      | 143        |
| 4. Rechtfertigung von Ungleich- bzw. Gleichbehandlungen .....                | 146        |
| II. Spezielle Gleichheitsrechte .....  | 150        |
| 1. Gleichberechtigung v. Mann und Frau (Art. 3 II, III S. 1 Var. 1 GG).....  | 150        |
| 2. (Sonstige) Diskriminierungsverbote des Art. 3 III GG .....                | 152        |
| 3. Das Verbot der Diskriminierung Behinderter (Art. 3 III S. 2 GG).....      | 153        |
| 4. Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern (Art. 33 II GG) .....              | 154        |
| 5. Chancengleichheit politischer Parteien .....                              | 155        |
| <b>F. Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit – Art. 4,</b>       |            |
| <b>140 GG i.V.m. Art. 136 I, III, IV, Art. 137 II, III und VII WRV</b> ..... | <b>156</b> |
| I. Individuelle Glaubensfreiheit .....                                       | 157        |
| 1. Schutzbereich .....   | 157        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....                                       | 159        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung (Grundrechtsschranken) .....         | 160        |

|   |     |
|---|-----|
| II. Kollektive Glaubensfreiheit.....                                | 164 |
| 1. Schutzbereich .....  | 166 |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....                              | 168 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung (Grundrechtsschranke) ..... | 168 |
| III. Konkurrenzen.....  | 170 |
| IV. Gewissensfreiheit, Art. 4 I und III GG .....                    | 170 |
| V. Recht der Kriegsdienstverweigerung .....                         | 172 |

## **G. Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit**

|  |            |
|--|------------|
| – <b>Art. 5 I GG</b> .....                                     | <b>173</b> |
| I. Grundrechtstatbestände (Schutzbereiche) und Eingriffe.....  | 173        |
| 1. Meinungsäußerungsfreiheit – Art. 5 I S. 1 Var. 1 GG .....   | 173        |
| 2. Informationsfreiheit – Art. 5 I S. 1 Var. 2 GG .....        | 184        |
| 3. Pressefreiheit – Art. 5 I S. 2 Var. 1 GG .....              | 186        |
| 4. Rundfunkfreiheit – Art. 5 I S. 2 Var. 2 GG.....             | 194        |
| 5. Filmfreiheit – Art. 5 I S. 2 Var. 3 GG.....                 | 199        |
| II. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....  | 200        |
| 1. Schranken der Grundrechte aus Art. 5 I GG .....             | 200        |
| 2. Die qualifizierten Gesetzesvorbehalte des Art. 5 II GG..... | 200        |
| 3. Sonstige Grundrechtsschranken .....                         | 206        |
| 4. Insbesondere: Grundrechtskollision .....                    | 207        |
| 5. Zensurverbot .....  | 212        |
| III. Konkurrenzen.....   | 212        |

## **H. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit – Art. 5 III GG..... 213**

|   |     |
|---|-----|
| I. Kunstfreiheit – Art. 5 III S. 1 Var. 1 GG.....                               | 213 |
| 1. Schutzbereich .....  | 214 |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....  | 218 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen (Grundrechtsschranken) , | 219 |
| II. Wissenschaftsfreiheit – Art. 5 III S. 1 Var. 2 GG .....                     | 222 |
| 1. Schutzbereich .....  | 224 |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....  | 227 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....                    | 228 |

## **I. Schutz von Ehe und Familie – Art. 6 GG..... 232**

|   |     |
|---|-----|
| I. Schutzbereich der Abwehrrechte .....                             | 233 |
| 1. Grundrechtsträgereigenschaft sowie Begriffe Ehe und Familie..... | 233 |
| 2. Das Elternrecht .....  | 239 |
| II. Eingriff in den Schutzbereich .....                             | 239 |

|   |            |
|---|------------|
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....    | 241        |
| IV. Konkurrenzen .....  | 242        |
| <b>J. Schulbezogene Grundrechte – Art. 7 GG .....</b>             | <b>243</b> |
| I. Staatliche Schulaufsicht – Art. 7 I GG .....                   | 243        |
| II. Religionsunterricht – Art. 7 II und III GG .....              | 244        |
| III. Privatschulfreiheit – Art. 7 IV und V GG .....               | 246        |
| <b>K. Versammlungsfreiheit – Art. 8 GG .....</b>                  | <b>250</b> |
| I. Schutzbereich (Vorliegen einer Versammlung) .....              | 251        |
| 1. Begriff der Versammlung .....                                  | 251        |
| 2. Ergebnis zur Herleitung des Versammlungsbegriffs .....         | 264        |
| II. Eingriffe in den Schutzbereich .....                          | 264        |
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                   | 265        |
| IV. Konkurrenzen .....  | 275        |
| <b>L. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit – Art. 9 GG .....</b>  | <b>276</b> |
| I. Vereinigungsfreiheit – Art. 9 I und II GG .....                | 276        |
| 1. Schutzbereich .....  | 277        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....                            | 282        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                     | 282        |
| 4. Grundrechtskonkurrenzen .....                                  | 286        |
| II. Koalitionsfreiheit – Art. 9 III GG .....                      | 287        |
| 1. Bedeutung des Art. 9 III GG .....                              | 287        |
| 2. Schutzbereich .....  | 288        |
| 3. Eingriff in den Schutzbereich .....                            | 290        |
| 4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                     | 292        |
| 5. Grundrechtskonkurrenzen .....                                  | 293        |
| <b>M. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis – Art. 10 GG .....</b> | <b>294</b> |
| I. Allgemeine Bedeutung .....                                     | 294        |
| II. Schutzbereich(e) .....  | 296        |
| 1. Briefgeheimnis .....   | 296        |
| 2. Postgeheimnis .....  | 297        |
| 3. Fernmeldegeheimnis .....                                       | 298        |
| 4. Träger des Grundrechts .....                                   | 301        |
| III. Eingriff in den Schutzbereich .....                          | 301        |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                    | 303        |
| V. Konkurrenzen .....   | 307        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>N. Freizügigkeit – Art. 11 GG</b> .....   | <b>308</b> |
| I. Schutzbereich.....  | 308        |
| II. Eingriff in den Schutzbereich .....  | 311        |
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....  | 311        |
| IV. Konkurrenzen .....   | 313        |
| <b>O. Berufsfreiheit – Art. 12 GG .....</b>  | <b>314</b> |
| I. Das Abwehrrecht des Art. 12 I GG .....  | 314        |
| 1. Schutzbereich .....   | 315        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....   | 325        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....   | 327        |
| II. Schutzgewähr- und Teilhaberecht des Art. 12 I GG .....                                       | 337        |
| III. Konkurrenzen.....   | 337        |
| <b>P. Unverletzlichkeit der Wohnung – Art. 13 GG .....</b>                                       | <b>338</b> |
| I. Schutzbereich.....  | 338        |
| II. Eingriff in den Schutzbereich .....  | 341        |
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....  | 343        |
| 1. Durchsuchungen, Art. 13 II GG.....  | 343        |
| 2. Wohnungsüberwachung zum Zweck der Strafverfolgung, Art. 13 III GG.....                        | 351        |
| 3. Abhören zur (präventiven) Gefahrenabwehr, Art. 13 IV GG.....                                  | 352        |
| 4. Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung von ermittelnden Beamten,<br>Art. 13 V GG ..... | 352        |
| 5. Parlamentarische Kontrolle, Art. 13 VI GG.....  | 353        |
| 6. (Sonstige) Eingriffe und Beschränkungen, Art. 13 VII GG .....                                 | 353        |
| <b>Q. Eigentumsgarantie – Art. 14 GG .....</b>   | <b>359</b> |
| I. Einführung .....  | 359        |
| II. Grundrechtsprüfung.....  | 361        |
| 1. Eröffnung des Schutzbereichs.....   | 361        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....   | 366        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Enteignung.....                                      | 371        |
| 4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung d. Inhalts- u. Schrankenbestimmung                       | 380        |
| 5. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff .....   | 384        |
| <b>R. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung; Asylrecht</b>                                    |            |
| – <b>Art. 16, 16a GG</b> .....   | <b>385</b> |
| I. Allgemeines.....  | 385        |
| II. Schutz vor Ausbürgerung, Art. 16 I GG .....  | 386        |

|   |            |
|---|------------|
| 1. Schutzbereich .....  | 386        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....  | 387        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                 | 387        |
| III. Verbot der Auslieferung, Art. 16 II S. 1 GG .....                        | 389        |
| IV. Asylrecht, Art. 16a GG.....   | 391        |
| 1. Schutzbereich .....  | 391        |
| 2. Eingriff in den Schutzbereich .....  | 394        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                 | 394        |
| a. Sichere Herkunftsstaaten, Art. 16a III GG .....                            | 394        |
| b. Beschränkungen des gerichtlichen Rechtsschutzes, Art. 16a II S. 3, IV GG.. | 395        |
| <b>S. Grundrechtsgleiche Rechte/Justizgrundrechte .....</b>                   | <b>397</b> |
| I. Recht auf den gesetzlichen Richter, Art. 101 I S. 2 GG .....               | 397        |
| II. Anspruch auf rechtliches Gehör, Art. 103 I GG .....                       | 400        |
| <b>3. Teil – Die Verfassungsbeschwerde.....</b>                               | <b>403</b> |
| I. Zulässigkeit.....  | 405        |
| 1. Zuständigkeit des BVerfG .....   | 405        |
| 2. Beschwerdeführer .....   | 405        |
| a. Beschwerde- bzw. Beteiligtenfähigkeit.....                                 | 405        |
| b. Prozessfähigkeit .....   | 408        |
| 3. Beschwerdegegenstand: Akt der „öffentlichen Gewalt“ .....                  | 409        |
| 4. Beschwerdebefugnis.....  | 410        |
| a. Möglichkeit einer Grundrechtsverletzung .....                              | 410        |
| b. Exkurs: Praxis des BVerfG.....   | 411        |
| c. Bei Gesetzen: Betroffenheit des Beschwerdeführers.....                     | 412        |
| aa. Eigene Beschwer .....   | 412        |
| bb. Unmittelbare Beschwer bzw. Betroffenheit.....                             | 413        |
| cc. Gegenwärtige Beschwer bzw. Betroffenheit .....                            | 415        |
| dd. Spezifische Grundrechtsverletzung bei Urteilsverfassungsbeschwerde.....   | 417        |
| 5. Form und Frist.....  | 418        |
| 6. Rechtsschutzbedürfnis.....   | 419        |
| a. Grundsatz der Rechtswegerschöpfung .....                                   | 419        |
| b. Grundsatz der Subsidiarität.....   | 421        |
| c. Zwischenzeitliche Erledigung des Rechtsstreites.....                       | 423        |
| 7. Rücknahme der Verfassungsbeschwerde .....                                  | 425        |
| 8. Exkurs: Annahme zur Entscheidung .....                                     | 425        |
| II. Begründetheit .....   | 427        |